



地方人大工作 探索与实践

DIFANGRENDAGONGZUO TANSUO YU SHIJIAN

◎ 赵复武 著



中国民主法制出版社

地方人大工作 探索与实践

赵复武 著

中国民主法制出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

地方人大工作探索与实践/赵复武著. —北京: 中国民主法制出版社, 2005

ISBN 7 - 80078 - 979 - 9

I. 地... II. 赵... III. 地方各级人民代表大会 - 工作 - 研究 - 中国 IV. D624

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 127487 号

书名/地方人大工作探索与实践

DIFANGRENDAGONGZUOTANSUOYUSHIJIAN

作者/赵复武 著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)

电话/63056983/63292534 (发行部)

传真/63056975 63056983

开本/32 开 850 毫米 × 1168 毫米

印张/13.875 字数/358 千字

版本/2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

印刷/

书号/ISBN 7 - 80219 - 025 - 8/D · 915

定价/30 元

出版声明/版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

自序

别人出书，都请领导名人作序，以提高书的身价，我出这本书自己作序来说明本书的来历，不知是不是序，姑且就叫自序吧。

1992年地市合并，同年9月召开了宜昌市第一届人民代表大会第一次会议，我当选为宜昌市第一届人大常委会主任。1997年3月，宜昌市第二届人民代表大会第一次会议再次选举我任宜昌市第二届人大常委会主任。2001年，宜昌市第三届人民代表大会第一次会议上，我当选为宜昌市第三届人大常委会副主任，主持工作（市委书记任主任）。2005年3月，我辞去了副主任职务，至此我在人大工作任职已达13个年头了。

离职后，时间多了，就经常回忆一下人大工作，深深感到在人大任职的13个年头，得到了市、县（区）两级领导干部的鼎力支持和帮助，人大机关干部职工团结奋斗、艰苦创业的精神，使我受到教育、鼓舞。现在离职了对过去的工作应该有个总结，自己走过的路再回头来看哪些做得是对的，哪些是不对的，应该是很有益处的，如果说贯穿文稿间的工作思路观点基本符合宜昌市人大的实际的话，那是因为在邓小平理论、“三个代表”重要思想的指引下，源于全市各级人大的同志们的实践和创造，也汇集了宜昌（地市）历届人大领导的辛劳和智慧。

这本书是按问题和时间顺序编排的，这有它的好处，有利于抓住问题，按当时的环境、条件，回顾和看待当时的工作，对也好，错也好，当时就是这么想的，路就是这么走过来的。人贵有自知之明，尽管愿望是想尽职尽责，尽心尽力地把工作搞好，但囿于认识上的局限，工作上的不足，差错和失误在所难免的，也

只有对走过的路实事求是的分析，才能从中吸取经验，总结教训，基于这一想法在汇编文稿中基本保留了原貌，不作思想、观点上的修改，仅作个别文字上的处理。

谨以此书献给我在人大工作的同事们、朋友们。

赵复武

2005年6月23日

目 录

第一部分 地方人大在社会主义民主政治 建设中的地位和作用

着力健全法制·····	3
加强政府法制工作是一项十分紧迫的战略任务·····	5
人民代表大会制度和社会主义民主政治建设·····	8
为实现我市更大发展做出新贡献·····	16
如何围绕经济建设做好人大工作·····	20
加强人民代表大会制度建设	
发挥地方国家权力机关作用·····	28
做好新时期地方人大工作的体会·····	39
迎接新任务 开创新局面·····	44
努力开创人大法制工作新局面·····	50
地方人大工作面临的新任务·····	54
坚持走依法治国之路·····	57
发挥主导作用 推进依法治市·····	60
正确处理五个关系 做好新时期人大工作·····	63
最重要的是坚持和完善人民代表大会制度·····	75
紧紧把握发展这个主题·····	83
人大工作要与时俱进·····	86
以“三个代表”重要思想为指导	
搞好新时期人大工作·····	88
用“三个代表”重要思想统领人大各项工作·····	99
积极履行人大的法定职责推进	
科学发展观的落实·····	104

实践“三个代表”重要思想

推进宪法的全面正确实施·····	112
------------------	-----

第二部分 地方人大的组织基础——人大代表

充分发挥代表在管理国家事务和

经济建设中的重要作用·····	121
展代表风采 促宜昌发展·····	124
满腔热情地做好代表工作·····	127
充分认识做好代表工作的重要性·····	129
做好代表工作 发挥代表作用·····	132
代表工作的几个重点·····	138
地方人大常委会委员要正确处理好五个关系·····	141
提高自身素质，履行好代表职责·····	144
总结经验 坚定信心 开拓人大代表工作新思路·····	165

第三部分 地方人大坚持以经济建设为中心履行职权

以改革务实的精神做好新一年常委会工作·····	175
深刻认识行使决定权的极端重要性·····	177
地方人大如何行使决定权·····	179
当前人大决定权行使的现状、原因及对策·····	182
善于把党的主张经过法定程序变成国家意志·····	184
提高地方人大常委会会议质量刍议·····	187
把监督作为人大常委会的主要工作来抓·····	193
从三个方面加强市人大与市政府的工作联系·····	195
正确处理好六个关系	
改进和加强人大监督·····	200
强化监督要搞好“五个结合”·····	207
把监督工作放在突出位置·····	209
积极探索人大司法监督的有效途径·····	212

围绕大局开展地方人大工作·····	215
搞好述职评议工作 强化人大监督力度·····	217
深化认识增强实效	
不断推进我市述职评议工作向前发展·····	219
认真总结经验 进一步推进我市人大评议工作·····	228
知难而进狠抓落实·····	232
以“三个代表”重要思想为指导	
做好新时期人大信访工作·····	237
行政执法工作必须加强·····	243
做人民信赖的公仆·····	246
依靠法制反腐倡廉·····	249
严格依法行政 当好人民公仆·····	250
千方百计确保全面超额完成各项经济工作任务·····	254
狠抓经济工作中的薄弱环节	
促进全市国民经济健康发展·····	262
认真贯彻落实各级人代会精神	
推动改革建设更快更好地进行·····	267
依靠改革搞好搞活国有工业企业·····	272
为实现“九五”计划开好头起好步 ·····	278
为实现“九五”计划和2010年远景目标而奋斗 ·····	280
坚决搞好增收节支	
确保预算顺利执行·····	284
认真抓好财政预算监督暂行办法的贯彻执行·····	291
努力维护社会稳定	
创造深化改革的政治环境·····	287
狠抓落实 兴农强农·····	294
依法加强农技推广工作·····	300
贯彻人大决议 加强耕地保护·····	302
自觉增强三个意识 依法保护土地资源·····	305

弘扬伟大抗洪精神

夺取抗灾保规划的全面胜利·····	309
增强水患意识 做好防汛工作·····	313
切实关心和安排好群众生活·····	314
深入持久地抓好产品质量法的贯彻执行·····	316
坚决维护统计法律的权威·····	318
高度重视审计法的贯彻实施·····	321
实施城市房地产管理法	
促进房地产业健康发展·····	322
将食品卫生管理纳入法制轨道·····	325
强化市场管理 维护市场秩序·····	327
推动文化事业建设上新台阶·····	328
宜昌经济要振兴 交通邮电要先行·····	330
依法建立适应市场经济发展需要的新型劳动体制·····	331
从对国家根本政治制度负责的高度	
办理好代表议案与建议·····	333

第四部分 乡镇人民代表大会

高度重视县乡人大换届选举工作·····	337
在换届选举中加强县乡人大组织建设·····	340
要进一步规范乡镇人民代表大会会议·····	342
努力搞好乡镇人大自身建设·····	344
要切实加强乡镇人大闭会期间的代表工作·····	346

第五部分 地方人大及其常委会的自身建设

当好人大常委会的左右手·····	351
增强做好地方人大工作的使命感和责任感·····	354
适应形势要求加强自身建设·····	358
联系实际学习《邓小平文选》第三卷·····	362

把学习贯彻新修改的“两法”作为一件大事来抓	364
全面适应人大工作的新形势要求	366
办公室要为权力机关依法履行职权搞好服务	369
抓自身建设 促工作发展	375
明确工作方向 增强责任意识	382
增强政治责任感 抓好人大宣传工作	385
加强人大宣传工作推进民主法制建设	395
努力开创全市人大理论宣传工作新局面	401
加强学习 提高素质 努力开创全市人大工作新局面	404

第六部分 坚持党对地方人大工作的领导

依靠党的领导 做好人大工作	415
把坚持党的领导落到实处	419
实现决定重大事项的党性与人民性的统一	421
在党的领导下搞好人大司法监督工作	423
把人大工作自觉置于党的领导之下	425
加强地方人大常委会及机关的党组织建设	428
坚持党的领导发挥人大作用	
推动决策民主化和科学化进程	430
人民的重托光辉的历程	432
后记	435

第一部分

地方人大在社会主义 民主政治建设中 的地位和作用

着力健全法制

在最近召开的八届全国人大常委会第二次会议上，乔石委员长、田纪云副委员长分别发表了重要讲话。我们各级人大要结合本级人大工作的实际，认真学习，并按照讲话的精神，认真履行宪法和法律赋予的各项职权。加快改革开放，发展社会主义市场经济，迫切要求经济立法工作有一个迅速发展。今后五年，是我国向社会主义市场经济体制转换的关键时期。建立和健全市场经济法律体系，是培育和发展社会主义市场经济不可分割的组成部分，社会主义市场经济的发展，必须有法律来引导、规范、保障和约束，要抓紧时机努力做好社会主义市场经济的立法工作。市县两级人大常委会虽然没有立法任务，但我们应围绕全国人大、省人大的立法规划开展调查研究，及时反映人民群众的意见和要求，同时对过去制定的已不适应社会主义市场经济发展要求的法律，认真进行清理、调查，提出修改的建议。民族自治县人大立法也是全国人大、省人大立法的重要补充，长阳、五峰两自治县应根据地方改革开放的需要，积极主动，努力做好民族立法工作。

法制建设包括两个方面的基本内容：一是立法，二是执法，两者都具有同等的重要性。严格执行宪法和法律，加强法律监督，这在当前尤为重要。现在的问题是，一些国家机关的工作人员，包括相当一部分领导人，至今对执法的重要性缺乏足够的认识和重视，少数地方国家权力机关，还没有把执法检查放在工作的重要位置，理直气壮地进行法律监督。因此，地方人大及其常委会要扎扎实实地开展宪法、法律和地方性法规的宣传教育，以提高人们的民主意识和法制观念，教育广大干部和群众自觉遵守宪法、法律和法规。要认真贯彻有法可依，有法必依，执法必

严，违法必究的社会主义法制原则，坚决纠正以言代法，以权压法的现象，维护宪法和法律尊严。

（摘自 1993 年 7 月 23 日在市一届人大常委会第五次会议上的讲话）

加强政府法制工作是一项 十分紧迫的战略任务

政府法制工作是社会主义法制建设的重要组成部分，是建立和完善市场经济体制的重要保证。在改革开放和社会主义现代化建设事业中，经常的、普遍的、大量的国家和社会事务、经济和文化事业的管理，要通过行政行为来实现。只有把行政行为纳入法制化轨道，才有可能从根本上提高行政效能，保持政策的连续性，保证和促进改革开放的深入进行，保障和推动社会主义市场经济体制的建立和完善。近几年来，我市各级政府法制建设取得了比较明显的成效，主要行政工作开始走上法制轨道，但在加快改革开放，实现由传统的高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制转换过程中，改革金融体制、财税体制、投资体制，转换企业经营机制，加强宏观调控，转变政府职能等，迫切要求健全的社会主义法制加以引导、规范、保障和约束。新的形势和任务对政府法制工作提出了新的更高的要求。各级政府及其职能部门，要研究新情况，解决新问题，确保各项法律法规的贯彻实施，使法制工作有明显的改善和发展，努力开创政府工作的新局面。

加强法制工作，要求各级政府和政府各部门充分认识做好政府法制工作的重要性，明确政府法制工作的指导思想和目标，做好经济立法，加强行政法规和规章的解释与清理以及政府法制工作机构和队伍建设等方面的工作。当前，有法不依、执法不严、违法不究的现象仍然是行政执法中的突出问题。有些地方和部门甚至以言代法、以权压法、执法犯法、徇私枉法。尤其值得注意的是，在新旧经济体制转轨、大力发展社会主义市场经济的新形

势下，有些地方和部门，特别是有些行政执法部门、经济管理部门及垄断性行业，乘转轨期两种体制相互交叉之机，以各种各样的手段搞权钱交易，使权力进入市场，权力商品化。这些不正之风和腐败现象严重损害了法律的尊严和政府的权威，已引起了广大人民群众的强烈不满。若不坚决纠正和解决，就会阻碍改革和建设的顺利进行，愧对于人民。因此，政府和政府各部门，特别是领导干部对此应予以高度重视，要根据最近党中央、国务院和省委、市委的部署，把反对腐败、加强廉政建设作为政府法制建设的一项重要内容，切实抓紧抓好，务必抓出成效。各级政府及其各部门尤其是领导干部，要增强法制观念，坚持依法行政，严格依法办事，做勤政廉政、奉公守法的模范，向有法不依、执法不严、违法不究的行为，特别是执法犯法、徇私枉法、权钱交易等腐败现象进行不懈的斗争。

搞好行政执法，必须大力加强法制宣传和教育，切实增强政府工作人员的法制观念。法制是党和国家政策的定型化，是革命和建设成功经验的总结，是人民意志的集中体现，具有极大的权威性和强制力，执行社会主义法制，就是执行人民的意志，各级政府要采取积极有效措施，深入开展社会主义法制宣传教育活动，进一步增强法制观念，维护宪法和法律的尊严，提高依法办事的自觉性和执法水平。当前，要根据各地、各部门的实际情况，紧密结合深入学习《邓小平文选》第三卷和江泽民等中央领导同志有关讲话精神，进一步抓好“二五”普法教育。各级政府领导和工作人员，要带头学法、知法、守法，带头依法办事。同时，还要重视和抓好全民的普法宣传教育，提高全社会的法律意识，让人民群众和政府一道，都来自觉地依法办事。

搞好行政执法，还必须强化综合监督机制。历史和现实都证明，不受制约的权力必将导致腐败，好的干部如果没有经常性的约束也可能变坏。各级政府都要自觉接受同级人大及其常委会的监督，依法接受司法监督，同时，要切实加强行政机关内部的监

督，强化上级政府对下级政府、政府对其所属部门的监督，及时发现和纠正行政机关的违法或不当的行政行为，当前，各级政府和有关部门要把减轻农民负担、转换企业经营机制，维护金融秩序、严肃财税纪律、加强廉政建设等涉及国家和群众切身利益的法律法规的执法情况，作为重点进行检查。对检查中发现的问题，要采取切实有效的措施，坚决予以纠正，不管涉及到什么人，什么机关，凡是违法乱纪的，都要严肃处理，直至依法予以制裁。

行政执法工作法律、政策性强，需要各级政府及其各部门的高度重视，列入重要议程，对执法中的重大问题，各级政府领导要亲自出面予以解决。

加强政府法制工作是一项十分紧迫的战略任务。各级政府和政府各部门要结合各地的实际，切实重视并认真加强领导，努力使政府法制工作在建立和完善市场经济体制和深化改革、扩大开放、保障社会主义现代化建设中发挥更大作用。

（摘自 1993 年 11 月 13 日在市一届人大常委会第七次会议上的讲话）