

中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

澳门蓝皮书

BLUE BOOK OF MACAU

澳门经济社会 发展报告 (2014~2015)

主编/吴志良 郝雨凡
执行主编/林广志 娄胜华

ANNUAL REPORT ON ECONOMY AND SOCIETY
OF MACAU (2014-2015)

 澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU
 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

澳门蓝皮书

BLUE BOOK OF
MACAU



本丛书由澳门基金会策划并资助出版

澳门经济社会发展报告 (2014~2015)

ANNUAL REPORT ON ECONOMY AND SOCIETY OF MACAU
(2014-2015)

主 编 / 吴志良 郝雨凡
执行主编 / 林广志 娄胜华

 澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

澳门经济社会发展报告. 2014 ~ 2015 / 吴志良, 郝雨凡主编.

—北京: 社会科学文献出版社, 2015. 5

(澳门蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 7303 - 1

I. ①澳… II. ①吴… ②郝… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 澳门 - 2014 ~ 2015 ②社会发展 - 研究报告 - 澳门 - 2014 ~ 2015 IV. ①F127. 659

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 063336 号

澳门蓝皮书

澳门经济社会发展报告 (2014 ~ 2015)

主 编 / 吴志良 郝雨凡

执行主编 / 林广志 娄胜华

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 高明秀

责任编辑 / 沈 艺 王晓卿



出 版 / 社会科学文献出版社 · 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.25 字 数: 319 千字

版 次 / 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 7303 - 1

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2009 - 116

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

主要编撰者简介

吴志良 1985年北京外国语学院葡萄牙语专业毕业；1986年赴葡萄牙进修；1991年在澳门东亚大学完成公共行政课程；1997年获南京大学历史学博士学位。现任澳门基金会行政委员会主席。又任澳门学者同盟主席、全国港澳研究会副会长、中国中外关系史学会副会长、中国明史学会理事、中华艺文奖评审委员会副主任、作家协会全委会委员，以及澳门大学、北京外国语大学客座教授。

主编《澳门论丛》、《新澳门论丛》、《濠海丛刊》和《澳门法律丛书》等丛书百余种，也是《粤澳公牒录存》、《澳门丛书》、《澳门百科全书》和《澳门总览》的双主编之一，并合作主编《明清时期澳门问题档案文献汇编》、《粤澳关系史》、《澳门历史新说》、《澳门编年史》、《澳门史新编》、《中国地域文化通览·澳门卷》和列国汉学史书系（25部）。著有《葡萄牙印象》、《澳门政制》、《青年与澳门未来》、《东西交汇看澳门》、《生存之道——论澳门政治制度与政治发展》（中、葡文版）、《澳门政治制度史》、《一个没有悲情的城市》和《悦读澳门》。合著有《葡萄牙投资指南》、《澳门政治社会研究》、《镜海飘渺》、《东西望洋》、《过十字门》、《早期澳门史论》及 *Revisitar os primórdios de Macau: para uma nova abordagem da História*。

郝雨凡 澳门大学社会科学学院院长，政治科学讲座教授，博士生导师。著名国际问题专家，先后于1984年和1989年获得美国约翰霍普金斯大学高级国际问题研究院硕士和博士学位，曾任哈佛大学国际问题中心麦克阿瑟研究员、美国科盖特大学（Colgate University）政治科学教授及亚洲研究何鸿毅讲座教授。多年从事国际关系、中美关系、决策学、腐败理论及澳门

社会发展等研究。先后出版 20 余部学术专著和编著，并有众多学术文章在国际主要学术刊物中发表。英文近作有：*Macao and Sino-U. S. Relations* (Lexington Books, 2010), *China's Policies on Its Borderlands and the International Implications* (World Scientific, 2010), *Sino-American Relations: Challenges Ahead* (Ashgate, 2010), *Challenges to Chinese Foreign Policy: Diplomacy, Globalization and the Next World Power* (University Press of Kentucky, 2009), *Chinese Foreign Policy Making: Societal Forces in Chinese American Policy Making* (Ashgate, 2006)。中文近作有：《转型中国的社会正义问题》(广西师范大学出版社, 2013)、《澳门学引论》(社会科学文献出版社, 2011)、《澳门文化创意产业：策略与发展》(中国社会科学出版社, 2011)、《中国人文社会科学 30 年回顾与展望》(复旦大学出版社, 2008)、《中国外交决策》(社会科学文献出版社, 2007)、《布什的困境》(时事出版社, 2005)、《白宫决策》(东方出版社, 2002)、《瞬间的力量》(新华出版社, 2002)、《限制性接触》(新华出版社, 2001)、《无形的手》(新华出版社, 2000) 等。曾任北京师范大学、北京大学、清华大学和中国人民大学客座教授，韩国汉城东亚研究所、日本国际大学、日本庆应大学和美国布鲁金斯学会客座研究员。现为复旦大学、上海外国语大学、北京外交学院兼职教授，《澳门研究》主编，《南国学术》编委会主任。

摘 要

2014~2015年《澳门蓝皮书》由总报告、政治法制篇、经济贸易篇、博彩发展篇和社会民生篇五大部分共17份报告组成。此外,附有《澳门概况》附录,读者可直观地了解澳门各个领域的最新发展与变化。通过对国内外经济形势的分析,结合澳门自身资源与发展趋势,本报告认为,2015年是澳门实施“十二五”规划、打造“世界旅游休闲中心”的关键一年。一方面,特区政府换届,新班子锐意进取,开启了澳门经济社会发展的新纪元,各项事业的改革发展进入新阶段;另一方面,随着博彩收益下降以及土地、人口、资本要素的日益紧张,经济适度多元发展以及城市承载力等问题成为亟须解决的重大课题。

总报告回顾2014年澳门特区政府的施政情况以及当前澳门经济社会面临的主要问题及相关对策建议。特区政府在以民为本、科学施政的理念指导下,保持澳门特区的经济、教育、社会民生等各项事业较高速度发展。然而,澳门社会的各种矛盾也逐步显现出来。总报告分析了当前存在的问题,建议特区政府制定中长期发展战略和清晰的产业政策,采取建立投资基金、健全分享机制、推进行政司法改革、加强青少年教育及国情教育、落实人才培养机制、提高市民素质和推进高等教育改革与发展等一系列措施。

政治法制篇关注了2014年澳门社会的政治发展情况。首先,该篇介绍2014年第四届特区行政长官选举的具体情况,向读者介绍澳门行政长官和主要官员的产生程序,社会各界在选举前后又进行了哪些制度思考。其次,澳门在2014年亦同样面对着新媒体对社会管治所带来的机遇和挑战,一系列的社会运动既考验了特区政府的管治,亦为政府与民众的沟通开启了一扇新的窗口。该篇还针对澳门的立法工作及政府绩效制度建设给出了专门的分



析总结。

经济贸易篇主要聚焦于澳门经济的适度多元发展以及中国与葡语国家经贸交流服务平台建设。首先,该篇回顾分析了2014年国内外和澳门的经济形势,对澳门2015年的经济增长与发展趋势做出预测。通过重点扶持会展、文创等新兴产业和致力拓展珠三角区域合作,澳门经济适度多元发展的格局初步形成,但发展势头有待提高。其次,介绍“中国与葡语国家经贸合作服务平台”的发展现状,包括澳门在国家的大力支持下设立的中葡中小企业商贸服务中心、葡语国家食品集散中心、中葡经贸合作会展中心的概况。指出有关机构的设立将为中国与葡语国家企业相互对接提供很大的便利,并可能成为澳门未来持续发展的新动力。再次,持续关注澳门旅游业近年在软硬件上的发展情况,以及旅客在澳的消费特征。旅游业是澳门的支柱产业,近年一直高速发展,但一些负面的社会效应亦在积累和凸显。旅游业界和澳门特区政府正进行一系列的改革,以期提升澳门的旅游竞争力及城市承载力,以缓解社会矛盾,推动建设宜居、宜游的国际旅游城市。最后,对澳门设立“主权财富基金”的必要性和可行性进行了探讨。

博彩发展篇是2014~2015年《澳门蓝皮书》的新篇章。博彩业占澳门经济的比重因计算方式不一而有不同的说法,但无论如何,博彩业是澳门最重要的产业,而且“一业独大”的趋势日益明显,在区域、经济和民生方面的影响受到国内外的广泛关注。经过十年的高速发展,澳门已成为世界最大的博彩中心,但在2014年,在中国经济新常态背景下,出现了自金融危机以来较为严重的收入下滑,面临重大调整机遇。该篇从借贷竞争、枱面枱下、国际竞争三个层面,从制度饱和的角度,揭示了博彩业下滑的内在原因。针对国内外对博彩业资金流向的关注,该篇还详细介绍了澳门博彩业反清洗黑钱的监管制度及执行情况。非幸运博彩尽管在澳门博彩业所占比例较小,但其沿袭百年的经营模式,极具澳门特式,对澳门博彩业发展有一定的贡献,值得学界关注。

社会民生篇预测,未来数年,随着多段公路、铁路、城际轨道的开工建设,珠三角区内外交便利程度将得到明显的提高,区内居民在周边城市就

业和生活将会成为常态。居民的跨区域流动，必将涉及交通运输配套、教育和医疗福利携带等多方面的社会保障问题。该篇用了较大篇幅讨论相关议题，期望能使读者对包括澳门在内的珠三角西岸未来城际生活有更深入的了解。同时，关注了澳门的职业教育和社会保障制度建设，认为特区政府有关举措可完善澳门教育结构，并保障基层市民分享社会经济发展所带来的成果。

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 当前澳门经济社会面临的挑战及其对策建议
——兼论人才机制建设与高等教育改革 郝雨凡 / 001

Ⅱ II 政治法制篇

- Ⅱ.2 澳门行政长官选制修订与选举实践分析
——以第四任行政长官选举为中心 姜胜华 / 012
- Ⅱ.3 澳门特区 2013 ~ 2014 年度立法工作述评 布嘉舒 / 025
- Ⅱ.4 澳门新媒体环境与政治沟通 吴 玫 陈怀林 朱文博 / 041
- Ⅱ.5 澳门特区的政府绩效治理制度 郑益奋 / 067

Ⅱ III 经济贸易篇

- Ⅱ.6 中国与葡语国家经贸平台建设的现状、
问题及对策 叶桂平 / 080
- Ⅱ.7 澳门旅客分流措施研究 黄竹君 / 095



B.8 澳门“主权财富基金”研究

..... 邱晓华 张 明 王永中 潘圆圆 / 110

B.9 2014 年澳门旅客消费特点及趋势分析 庞 川 宋 宇 / 123

B.10 2014 年度澳门经济回顾与展望 柳智毅 / 154

B IV 博彩发展篇

B.11 从制度因素寻找澳门博彩业大滑坡的原因 王五一 / 174

B.12 澳门博彩业反清洗黑钱监管：制度与实践 王长斌 / 188

B.13 澳门非幸运博彩产业：历史、现状与发展 刘 爽 / 207

B V 社会民生篇

B.14 粤澳合作框架下的社会服务合作挑战与机遇

..... 陈建新 伍芷蕾 冯国豪 / 218

B.15 澳门跨界生活发展趋势：交通联结的视角 林瑞海 / 235

B.16 澳门职业技术教育回顾和展望 曾玛莉 / 249

B.17 现金分享计划：建设另类社会福利长效机制 邓玉华 / 264

B VI 附录

B.18 澳门概况 陈震宇 / 279

Abstract / 313

Contents / 316

总 报 告



Synopsis

B. 1

当前澳门经济社会面临的 挑战及其对策建议

——兼论人才机制建设与高等教育改革

郝雨凡*

摘 要： 2014年，澳门特区以民为本，科学施政，在经济建设、社会发展等各个领域取得了世人瞩目的巨大成就。然而不可讳言的是，在澳门经济社会高速发展的同时，澳门社会的各种矛盾和问题也逐步显现出来，比如产业结构单一、物价高涨、贫富差距大、行政司法效率低、区域合作缓慢、劳动力不足和素质低下等问题。建议制定中长期发展战略和清晰的

* 郝雨凡，澳门大学社会科学及人文学院院长，教授，博士生导师。



产业政策，采取建立投资基金，健全分享机制，推进行政司法改革，落实人才培养机制和提高市民素质等一系列切实有效的措施加以应对，而建立良好的人才培养机制是实现澳门特区长期繁荣稳定的必要条件。

关键词： 澳门 挑战 战略产业 人才

回归以来，在中央政府的支持下，澳门特区政府在何厚铨先生、崔世安博士的带领下，坚持贯彻“一国两制”、“澳人治澳”、高度自治的方针，以民为本，科学施政，在经济建设、社会发展等各个领域取得了世人瞩目的巨大成就。

2014年，澳门经济呈现蓬勃生机，本地生产总值（GDP）为4433亿澳门元，人均GDP为8.9万美元，分别约为2001年的8.5倍和5.6倍^①。在财政盈余增加的基础上，教育、文化、体育等各项社会事业取得了显著进步。在民生方面，特区政府建立了若干机制，通过调整最低维生指数及敬老金、社会房屋租金豁免、社屋轮候家团临时补助、公交及电费补贴、现金分享和医疗补贴计划、提升职业税豁免额和退税、完善社会保障制度等措施，大幅提高了居民的各项保障和福利。2014年，崔世安博士以高票连任第四届澳门特区行政长官，显示了社会各界对特区政府施政绩效的高度认可。然而，不可讳言的是，在经济社会高速发展的同时，澳门社会的各种矛盾和问题也逐步显现出来，有的矛盾和问题还相当尖锐和突出，例如通货膨胀、楼价高企、交通拥堵、城市超荷、经济适度多元发展缓慢等民生和发展的问題。

面对这些问题，澳门各界纷纷献策，从战略规划、产业政策、司法改革、福利分享等诸多方面提出建议，其中越来越多的有识之士逐渐认识到建

^① 澳门统计暨普查局，<http://www.dsec.gov.mo/PredefinedReport.aspx?ReportID=32>。

立良好的人才培养机制是实现澳门特区长期繁荣稳定的必要条件。2014年1月28日澳门特区政府设立了由行政长官崔世安担任主席的人才发展委员会。该委员会的正式设立,意味着“构建澳门人才培养长效机制”的全面启动。

本文将结合本书相关作者的有关论述分析当前澳门经济社会发展面临的各种问题,并提出相应的对策建议。

一 当前澳门经济社会面临的主要挑战

综合来看,澳门的经济社会面临的主要挑战有产业结构单一、物价高涨、贫富差距大、行政司法效率低、区域合作缓慢、劳动力不足和素质低下等问题。

博彩业“一业独大”,经济适度多元发展缓慢。自2002年澳门赌权开放后,博彩业的规模与效益不断攀升,澳门经济实现了飞跃式发展,经济规模和整体GDP急速上升。然而,经济发展是建立在博彩业“爆炸式”增长的基础上,博彩业虽为澳门财政提供了有力的支撑,但同时也强力削弱了非博彩业的发展动力,挤压了其他产业所需的资源和空间。2013年博彩业产值占澳门本地生产总值的46.1%,博彩税占澳门财政总收入的86.4%。目前,经济结构单一导致整体经济的波动性风险增加,澳门经济可持续发展问题表面化。根据有关统计,由于受到外围因素的影响,澳门博彩业在2014年下半年收入跌幅明显,尤其是贵宾厅业务,2014年博彩收入较2013年减少2.6%,是澳门赌权开放逾13年以来,全年博彩收入首次出现负增长^①。部分博彩企业开始推出自愿放无薪假制度。特区政府虽已意识到“一业独大”带来的风险,并提出经济适度多元发展的战略思路。可是,经过多年的探索,由于各种原因,特区政府着力发展的中医药、会展、文创以及信息科技等新兴产业发展缓慢。人们不禁要问,澳门经济适度多元发展究竟路在何方?

^① 见本书柳智毅《2014年度澳门经济回顾与展望》。



区域合作进展缓慢,“平台”“中心”建设效果不彰。澳门土地面积小,人口密度大,容纳了世界上最大的赌场建筑群,拥有20多万辆机动车,其土地资源、发展空间十分有限。长远来看,加强区域合作,是澳门经济社会可持续发展的必由之路。在《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008~2020)》、“十二五”规划纲要以及《粤澳合作框架协议》中,中央政府和澳门特区政府已将澳门定位为“中国与葡语国家经贸平台”及“世界旅游休闲中心”。这对澳门参与区域合作提出了更高的要求。2009年,国务院颁布《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008~2020)》,明确提出开发“横琴新区”。近年来,澳门与横琴的合作力度在加大,包括澳门大学横琴校区落成使用、澳门中医药产业园区进驻,以及33家澳门企业推荐进入横琴,但是来自政府层面的利用横琴以推动澳门经济适度多元发展、推动“平台”“中心”建设的重大区域合作举措乏善可陈,更遑论与内地其他地区的合作,这使澳门未来发展欠缺宽阔的“腹地”。显然,区域合作的滞后发展,严重制约了澳门之“平台”和“中心”的建设与发展。“中国与葡语国家经贸平台”“世界旅游休闲中心”究竟如何建设,其作用如何发挥?

物价持续高涨,贫富差距拉大。尽管澳门特区经济数据亮丽,劳动人口收入指数稳步上升,但经济发展成果似乎被居高不下的通胀率所吞噬,居民生活质量并不乐观。澳门经济于2014年下半年开始走低,并且在第三季度首次出现季度经济负增长,但由于消费总需求保持强劲势头,通货膨胀依然严重。澳门统计暨普查局的资料显示,2014年大部分时间的通胀率都高居6%以上,比2013年的通胀情况更为严重。年均通胀率已连续四年超过国际消费物价指数(CPI)升幅5%的通胀标准^①。由于物价持续攀升,百物腾贵,本地生活消费越来越高,居民生活压力沉重,削弱了居民的购买力,其实际生活水平也随之下降。实际上,回归以来,澳门贫富差距不断拉大。在博彩业的带动下,一方面,澳门的人均生产总值已位居亚洲前列;但另一方面,澳门仍约有60%的居民属于中低收入阶层,反差异常鲜明。其中,部

^① 见本书柳智毅《2014年度澳门经济回顾与展望》。

分居民,尤其是低收入家庭和弱势群体,在整体经济蓬勃发展时,不仅未能分享经济繁荣带来的成果,而且由于房地产价格上涨、通胀压力加大等原因,生活水平甚至有所下降,导致社会矛盾尖锐,社会不稳定因素急剧增加。

特区政府成立后,基本采用澳葡政府时期的行政和法律体系,并一直沿用至今。回归15年来,澳门的经济社会状况已发生巨大变化,相关行政架构、法律规章不太切合实际情况,可以预见的是,随着时间推移,特区政府施政的难度将逐年增大,改革现行行政与法律体系,提高政府施政能力和水平,提升政府决策的科学性、服务市民的有效性,为澳门的长期繁荣稳定及“一国两制”伟大事业在澳门的成功实践提供坚实保障,已成为特区政府未来能否有效施政的重大考验。

人力资源短缺,人口素质亟待提升。澳门人口总量小,加上出生率较低,老龄化相对严重,本土人力资源数量有限。由于经济规模日益壮大,外资涌进,人力资源供给总量严重不足。根据澳门统计暨普查局的数据,在2013年65岁或以上的人口占总人口的8%,到2036年澳门65岁或以上的人口将占总人口的20.7%。2013年老年人口抚养比例为9.9%,2036年的比例预计为31.2%^①。尽管澳门整体失业率长期维持在2%以下,早已实现全民就业水平,但人力资源数量仍然严重不足,而且本地人力资源在数量和素质上倾向博彩产业及其相关行业,其他行业特别是中小企业“请人难”的问题越加突出。将来随着“世界旅游休闲中心”的建设、横琴自贸区的开发、港珠澳大桥的开通及澳门本地轻轨等大型项目的开发,澳门可能需要补充大量的人力资源。长期以来,澳门唯有依赖输入外劳以满足经济发展的需要。2014年底,外地雇员人数已达17万多,是回归初期的5倍多^②。另外,澳门劳动人口素质整体偏低,缺乏竞争力,严重制约澳门的产业升级及适度多元发展。2011年人口普查显示,澳门总人口中接受高等教育的比例

① 见本书陈建新、伍芷蕾、冯国豪《粤澳合作框架下的社会服务合作挑战与机遇》。

② 澳门统计暨普查局, <http://www.dsec.gov.mo/Statistic.aspx?NodeGuid=7bb8808e-8fd3-4d6b-904a-34fe4b302883>。



只有 16.7% (含外地雇员); 在劳动人口中, 具有高等教育学历的只有 23.64% (含外地雇员)^①。博彩业高工资、低技术、低学历、低门槛的特点, 使澳门青年一代的就业观、求学观发生了变化。这种变化, 对澳门人口素质和竞争力的提升, 对澳门经济社会的持续发展必将带来长期而深远的影响。

二 关于澳门未来发展的对策建议

上述矛盾和问题能否缓解和解决, 已成为新一届政府能否有效施政的重大挑战, 必须引起高度重视。2014 年, 国家主席习近平在澳门特区第四届政府就职典礼上发表重要讲话, 对澳门提出四点希望: 继续奋发有为, 不断提高特别行政区依法治理能力和水平; 继续统筹谋划, 积极推动澳门走经济适度多元可持续发展道路; 继续筑牢根基, 努力促进社会和谐稳定; 继续面向未来, 加强青少年教育培养。换届之后, 行政长官崔世安针对目前澳门存在的各种矛盾和问题, 在 2015 财政年度施政报告中提出了五个施政重点: 同心协力, 应对内外环境的改变; 建设宜居城市, 共享优质生活; 促进经济适度多元; 完善民生措施, 共建美好家园; 提升政府治理水平, 实现社会善治。施政报告展现了新一届特区政府务实解决问题、认真长远谋划的施政理念和方向, 其中不乏新思路、新举措。对此我们表示赞同, 并在此基础上提出若干建议。

配合国家发展战略, 制定中长期发展规划。澳门特区的繁荣稳定及可持续发展已成为国家战略的组成部分。国家“十一五”“十二五”规划对澳门经济社会的发展制定了战略性规划。目前, 国家正在筹划“十三五”规划, 澳门特区应抓住机遇, 积极以“一国两制”的原则统筹兼顾澳门未来发展规划, 在参与落实国家整体发展战略的前提下, 全面和具体评估自身在国家

^① 澳门统计暨普查局, <http://www.dsec.gov.mo/Statistic.aspx?NodeGuid=8d4d5779-c0d3-42f0-ac71-8b747bdc8d88>。

发展战略中的功能定位和发展路向，将影响澳门经济社会发展的重点、难点问题如土地空间、水域管理等纳入发展战略，“慎思谋远”，将行政长官任期制与澳门发展的前瞻性结合起来，将澳门未来的战略定位及区域合作的重要事项与国家战略结合起来，取得国家的支持，与国家发展同步，为澳门建设“世界旅游休闲中心”开拓更多机遇和更大空间，为实现“中国梦”做贡献。

规范博彩业，制定清晰的产业政策。在规模上，澳门博彩业已成为“世界之最”，但是否“世界之强”？博彩业如何带动经济适度多元发展？从解决澳门深层次发展矛盾着手，政府必须制定推动经济适度多元发展的清晰的产业发展政策。一方面，必须在“一业独大”的脆弱性与周边国家和地区陆续开赌的竞争性中确立博彩业的“强身”之路，增强抗风险能力和综合竞争力；另一方面，必须重新审视澳门经济适度多元的发展路向，建立围绕博彩业发展的垂直多元发展战略，形成龙头与支撑格局，即做强博彩业，也带动边际产业的发展。正如2014年崔世安博士在参选政纲中指出的，“作为一个微型经济体，澳门经济适度多元的近期方向，应是优势产业链的延伸，促进博彩产业与其他产业的联动发展”。应发挥博彩业的“发动机”和“助推器”作用，用好用足“自由行”、紧俏安排政策，做大做强博彩业及其关联产业，包括文化旅游、休闲旅游、购物旅游、会展商务旅游等，积极推动酒店业、餐饮业和娱乐业的转型升级和现代化发展，重点发展批发零售业、会议展览业等相关产业，打造经济适度多元的新增长点。在这个基础上，围绕“平台”“中心”建设，大力培养和发展现代旅游休闲服务业，为澳门经济的长远发展注入新的动力。

建立投资基金，实现长远发展。回归15年来，澳门外汇储备和财政储备逐年增多。2013年，澳门的外汇储备和财政储备的总规模高达2979亿澳门元，但是投资收益并不理想。2000年以来，澳门的储备资产的实际规模一直大于适度规模，而且二者之间的差距导致过剩储备资产规模大幅上升^①。对

① 见本书邱晓华、张明、王永中、潘圆圆《澳门“主权财富基金”研究》。