



聚焦 党风廉政建设 **和** 反腐败斗争

JUJIAO DANGFENG LIANZHENG JIANSHE
HE FANFUBAI DOUZHENG

《聚焦党风廉政建设和反腐败斗争》编写组 编

人民日报出版社



聚焦

党风廉政建设

和

反腐败斗争

JUJIAO DANGFENG LIANZHENG JIANSHE
HE FANFUBAI DOUZHENG

《聚焦党风廉政建设和反腐败斗争》编写组 编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦党风廉政建设和反腐败斗争 / 《聚焦党风廉政建设和反腐败斗争》编写组编写. —北京: 人民日报出版社, 2015. 4

ISBN 978-7-5115-3119-3

I. ①聚… II. ①聚… III. ①中国共产党—党风廉政建设—学习参考资料②中国共产党—廉政建设—学习参考资料
IV. ①D261.3②D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 056752 号

书 名: 聚焦党风廉政建设和反腐败斗争
作 者: 本书编写组

出 版 人: 董 伟
责任编辑: 周海燕 王琳琳
封面设计: 杨 光

出版发行: 人民日报出版社
社 址: 北京金台西路 2 号
邮政编码: 100733
发行热线: (010)65369527 65369846 65369509 65369510
邮购热线: (010)65369530 65363527
编辑热线: (010)65369518
网 址: www.peopledaily.press.com
经 销: 新华书店
印 刷: 北京永顺兴望印刷厂

开 本: 710mm×1000mm 1/16
字 数: 250 千字
印 张: 18
印 次: 2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-3119-3
定 价: 48.00 元

目 录

C O N T E N T S

专题一

加强党风廉政建设和反腐败斗争的重大意义

【热点提问】	1
【重要论述】	1
一、党风廉政建设和反腐败斗争关系党和国家的生死存亡	2
二、坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争	6
三、不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入	9
【延伸阅读】	15
一定能打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战	15

专题二

准确把握党风廉政建设和反腐败斗争新形势

【热点提问】	19
--------------	----

【重要论述】	19
一、当前党风廉政建设和反腐败斗争的新形势新任务	20
二、依规严管——党风廉政建设的“新常态”	26
三、毫不放松地抓好党风廉政建设和反腐败斗争	29
【延伸阅读】	35
敢于直面问题 勇于从严治党 善于自我净化	35

专题三

坚持思想建党和制度治党相结合

【热点提问】	38
【重要论述】	38
一、思想建党是新形势下从严治党的核心	39
二、思想建党是一剂苦口良药	44
三、制度治党应贯穿党建工作全过程	49
四、始终坚持思想建党与制度建党紧密结合	53
【延伸阅读】	57
浙江开化：深化入党介绍人谈心谈话制度打造思想建党新模式	57

专题四

推动形成全面从严治党新常态

【热点提问】	64
【重要论述】	64
一、从严治党关键是严明党的纪律	65
二、以法治思维推进从严治党	69
三、从严治党——推动国家治理能力现代化	73
四、以从严治党为新起点，开启反腐正风新征程	77

【延伸阅读】	82
全面从严治党是全面建成小康社会的根本保证	82

专题五

严明政治纪律和政治规矩

【热点提问】	86
【重要论述】	86
一、预防腐败须筑牢政治纪律这道屏障	87
二、政治纪律政治规矩要进一步严起来	90
三、严明党的政治纪律政治规矩的方式方法	93
四、把严明党的政治纪律和政治规矩落在实处	99
【延伸阅读】	103
论政治规矩	103

专题六

落实党风廉政建设主体责任

【热点提问】	108
【重要论述】	108
一、担当党风廉政建设责任,关键在于抓主体责任	109
二、主体责任是必须履行的政治任务	113
三、担当党风廉政建设主体责任要入心入行	118
四、强化主体责任履行监督职责	121
【延伸阅读】	127
落实主体责任各级党委不能当“甩手掌柜”	127

专题七

履行纪委监督责任，强化监督执纪问责

【热点提问】	129
【重要论述】	129
一、转职能、转方式、转作风	130
二、聚焦中心任务，深化三大转变	135
三、从六个方面履行好监督责任	138
四、认真落实两个责任，强化执纪监督问责	140
五、聚焦聚焦再聚焦，强化监督执纪问责	143
六、坚持依法依规管党治党，切实履行纪委监督责任	144
【延伸阅读】	147
着力于三个转变 履行好监督责任	147

专题八

落实八项规定精神，坚持不懈纠正“四风”

【热点提问】	150
【重要论述】	150
一、全面落实八项规定，不断加强作风建设	151
二、坚决反对“四风”，解决突出问题	161
三、从“八项规定”到“四风”整顿看从严治党	170
【延伸阅读】	172
狠抓八项规定 坚决纠正“四风”	172

专题九

持续保持高压态势，坚决遏制 腐败蔓延势头

【热点提问】	176
【重要论述】	176
一、高压反腐：中国政治新常态	178
二、高压反腐要保持战略定力	184
三、依法反腐：推进反腐败法治化	192
【延伸阅读】	197
反腐高压不放松 揪出更多“老虎”“苍蝇”	197

专题十

用好巡视这把反腐“利剑”

【热点提问】	200
【重要论述】	200
一、党内巡视制度的发展历程	201
二、巡视制度的内涵和新变化	206
三、修订巡视条例，完善巡视立法	213
四、加强和改进国有企业巡视工作	216
【延伸阅读】	221
用好巡视“利剑”须见真功夫	221

专题十一

把权力关进制度的笼子里

【热点提问】	223
--------------	-----

►>> 聚焦党风廉政建设和反腐败斗争

【重要论述】	223
一、改革和创新反腐败斗争的体制机制	224
二、以科学的制度设计管好权力	229
三、完善权力运行制约与监督机制	232
四、让权力在阳光下运行	239
【延伸阅读】	243
把权力关进制度的笼子里	243

专题十二

筑牢拒腐防变的思想道德防线

【热点提问】	247
【重要论述】	247
一、坚定理想信念、坚守共产党人的精神家园	248
二、加强理论修养,保持政治上的清醒坚定	254
三、加强和改进作风建设,树立牢固的宗旨意识	264
四、加强道德修养,形成高尚的思想情操	266
五、坚持秉公用权,树立正确的权力观	269
【延伸阅读】	274
筑牢拒腐防变的思想防线	274

专题一

加强党风廉政建设和反腐败斗争的重大意义



热点提问<<<

1. 新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的重大意义是什么?
2. 为什么说要以政治任务的形式抓好党风廉政建设和反腐败斗争?
3. 如何将党风廉政建设和反腐败斗争引向深入?



重要论述

在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下,我们党脱离群众的危险比过去大大增加,这就是党的十八大强调全党要经受住“四大考验”、防止“四种危险”的目的所在。党的十八大之后,党中央决定雷厉风行抓作风建设,出发点和落脚点就在这里。生于忧患,死于安乐。没有危机感和紧迫感,看不到问题和症结所在,那危险就不远了。

——习近平 2014 年 3 月 18 日在河南省兰考县委常委扩大会议上的讲话

◎>> 聚焦党风廉政建设和反腐败斗争

党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设,听任不正之风侵蚀党的肌体,就有失去民心、丧失政权的危险。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时候都不能掉以轻心。

——习近平 2014 年 6 月 30 日在十八届中央政治局第十六次集体学习时的讲话

我们党从关系党和国家生死存亡的高度,以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,严肃查处腐败分子,着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。

——习近平 2015 年 1 月 13 日在十八届中央纪委五次全会上的讲话

一、党风廉政建设和反腐败斗争关系党和国家的生死存亡

习近平总书记在中央政治局第十六次集体学习时强调:“党的作风就是党的形象,关系人心向背,关系党的生死存亡。执政党如果不注重作风建设,听任不正之风侵蚀党的肌体,就有失去民心、丧失政权的危险。我们党作为一个在中国长期执政的马克思主义政党,对作风问题任何时候都不能掉以轻心。”

腐败是党之大敌、国之大敌、民之大敌。党风的好坏关系人心向背,而人心向背是决定一个政党、一个政权兴亡的根本因素。党的执政地位,既为我们党提供了全心全意为人民服务的条件,又增加了脱离群众的危险。因此,加强党的执政能力建设,一个很重要的方面就是要加强党风廉政建设和反腐败斗争,真正做到为民、务实、清廉,始终保持党同人民群众的血肉联系。

(一)新形势下党风廉政建设的重大意义

“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。因此,党风问题必须抓紧搞,永远搞。”这是陈云同志在 1980 年作出的重要论断,指明了执政党党风问题的极端重要性和紧迫性、长期性。^① 新形势下加强党风廉政建设至

^① 傅杰:《纪念陈云同志诞辰 100 周年专论——党风问题是有关党的生死存亡的问题》。

关重要,坚决反对腐败,是党必须始终抓好的重大政治任务。党风廉政建设直接影响着党的执政基础,党风廉政建设直接影响着党的执政能力的提高,党风廉政建设直接影响着执政党完成全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦的历史重任。因此,加强党风廉政建设对加强党的执政能力建设具有重要的意义。

相关链接

陈云同志与党风廉政建设

陈云同志是以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体和以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的重要成员,是伟大的无产阶级革命家、政治家,杰出的马克思主义理论家,中国社会主义经济建设的开创者和奠基人之一,对毛泽东建党学说和邓小平党的建设理论作出了重要贡献。党的十一届三中全会恢复建立中央纪律检查委员会,选举陈云同志为第一书记。陈云同志担任中央纪委书记近10年,他在领导纪检工作的实践中,始终坚持并善于把马克思主义基本原理同我国具体实际相结合,以其敏锐的洞察力和非凡的创造力,在党风建设和提高党的拒腐防变能力等方面提出了一系列重要的具有前瞻性、战略性的思想理论观点,这对于做好当前党风廉政建设和反腐败工作,加强党的执政能力建设,实现全面建成小康社会的宏伟目标,具有重要意义。

1. 党风廉政建设直接影响着党的执政基础。党风问题事关党和人民事业的兴衰成败,而腐败的存在必定严重损害党风。腐败的一个显著特征是以权谋私,反映到思想作风上,就是弄虚作假、欺上瞒下;反映到学风上,就是不思进取、专营私利;反映到工作作风上,就是搞形式主义、虚假政绩;反映到领导作风上,就是搞官僚主义、任人唯亲;反映到生活作风上,就是贪图享受、腐化堕落。由此,我们要通过不断加强和改进党的思想作风、领导作风、工作作风、生活作风来不断提高党执政的“合法性”程度,巩固党的执政基础。

2. 党风廉政建设直接影响着党的执政能力的提高。执政党要有效执政,必须提高执政能力巩固执政基础,扩大党对社会各个利益群体的影响力,把执政党的根基牢牢扎在社会之中。执政能力建设是党的建设的主线,

贯穿于党的各方面建设之中,决定着党的工作目标和任务的实现;党的各方面建设则是执政能力建设的基础,党的执政能力是党的建设水平的综合体现。

3. 党风廉政建设直接影响着执政党完成全面建成小康社会的历史重任。要完成全面建成小康社会的历史重任,很重要的是必须进一步深化改革,为先进生产力的发展扫清障碍、创造条件。改革的过程就是调整利益的过程,这触及到千家万户,人人概莫能外。党员干部要带头模范地执行党和国家的政策规定,带头顾全大局克服困难,带头舍弃自己的个人利益,处处为群众着想、为大局着想,就会在群众中产生强大的榜样示范作用,群众就会把党员当作自己的贴心人,党组织就有活力,就有凝聚力,有号召力。这就能够影响、带动群众理解执行改革政策,为推进改革,解决各种复杂矛盾,构建和谐社会,创造良好的社会心理条件。

加强党风廉政建设,坚决反对和防止腐败,是全党一项重大的政治任务。只有加强党风廉政建设才能全面提高党的创造力、凝聚力和战斗力,团结带领全国人民把中国革命和社会主义事业不断推向前进。

(二)新形势下反腐败斗争的重大意义

专家
观点

中共中央党校教授 高新民:党风廉政建设和反腐败斗争是全党的工作,光靠党中央抓不行,仅靠纪委抓也不行,必须落实各级党委全面从严治党的政治责任,强化责任担当。只要全党共同努力,把党委的主体责任、纪委的监督责任真正扛起来,落实下去,我们就一定能从严峻复杂的形势中走出来。

习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上告诫全党,中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是,当今世界上由于执政党腐化堕落、严重脱离群众导致失去政权的例子不胜枚举。如果任凭腐败问题愈演愈烈,最终必然亡党亡国,再一次向全党敲响了警钟。

腐败是社会毒瘤,是影响经济社会发展、国家长治久安的致命风险。腐败的实质是以权谋私。腐败严重破坏公平竞争的市场秩序,影响市场配置资源基础性作用的有效发挥,干扰社会主义市场经济的正常运行;严重违背社会主义民主政治原则,阻碍依法治国进程,损害党和政府的威信和形象,

降低国家政权机关的公信力;严重背离社会主义核心价值,损害社会主义道德,滋长腐朽落后思想,助长不良社会风气;严重损害社会公平正义,干扰社会管理,侵害人民权益,引发甚至激化社会矛盾,影响社会和谐稳定。如果不坚决防范和惩治腐败,任凭腐败现象滋生蔓延,最终将导致经济衰退、政治动荡、文化颓废、社会混乱,全面建成小康社会的奋斗目标将无法实现,中华民族伟大复兴的“中国梦”也会落空。^①

我们党历来高度重视反腐倡廉工作,新中国成立 60 多年来,尤其是改革开放 30 多年来,以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的中央领导集体和以胡锦涛、习近平同志为总书记的党中央始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓,可以说,如果我们党不是一以贯之高度重视党风廉政建设、坚决反对腐败,我国经济社会发展不可能取得这么大的成就,改革发展稳定大局也不可能得到巩固。

新形势下,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的,这就决定了党风廉政建设和反腐败工作也是一项长期的、复杂的、艰巨的任务,不可能毕其功于一役。同时也要清醒地看到,广大党员干部不是生活在真空中,对腐败并没有天然的免疫力,如果守不住思想防线、抵不住财色诱惑,就很容易受到腐败病毒的感染,甚至跌入腐败的深渊。因此,反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣。

党的十八大报告明确提出,反对腐败、建设廉洁政治,是党一贯坚持的鲜明政治立场,是人民关注的重大政治问题,并要求做到干部清正、政府清廉、政治清明,对反腐倡廉工作提出了更高的目标要求。干部清正就是要求公职人员品行端正、公道正派、遵纪守法、廉洁奉公,政府清廉就是要求党和国家机关运行规范、公开透明、勤俭节约、务实高效,政治清明就是要求国家和社会实现法治有序、公平正义、政通人和、弊绝风清,三者是一个既相互联系又相互区别的有机整体,统一于建设廉洁政治的历史进程中。可以说,建设廉洁政治,就是通过坚持不懈地开展党风廉政建设和反腐败斗争,逐步遏制并消除腐败的过程,也就是逐步实现干部清正、政府清廉、政治清明的

^① 《问题愈演愈烈,最终必然亡党亡国》,《人民日报》2013 年 1 月 30 日。

过程。

要下大力气把反腐倡廉作为一项经常性工作来抓。要纳入党委和政府工作总体布局,与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和各项工作紧密结合,一起部署,一起落实,一起检查,一起考核,把反腐倡廉各项要求 and 责任落实到日常工作之中,不留空白,不留死角,不留漏洞。

要坚持不懈把反腐倡廉作为一项长期性任务来抓。要贯穿于改革开放全过程、贯穿于现代化建设全过程、贯穿于全面建成小康社会全过程,把阶段性任务与战略性目标结合起来,有计划、有步骤地层层推进,持之以恒,步步为营,须臾不懈怠,一刻不放松,积小胜为大胜,不断压缩腐败活动的生存空间,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,以实际成效取信于民。

二、坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

治国必先治党,治党务必从严。全面从严治党的推进党的建设新的伟大工程的必然要求,是全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国的重要保证。2015年1月,习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上发表重要讲话,站在党和国家全局高度,深刻分析党风廉政建设和反腐败斗争形势,明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务,要求全党坚守阵地、巩固成果、深化拓展,打赢党风廉政建设和反腐败斗争的攻坚战、持久战。讲话旗帜鲜明、立场坚定,激浊扬清、振聋发聩,展示出全面从严治党的坚强意志,体现了崇高的党性品格和担当精神,对加强新形势下党的建设具有十分重要的指导意义。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,是全党的重要政治任务。一定要紧密联系实际,学深悟透、融会贯通,指导实践、推动工作。

(一)以政治任务的形式抓好党风廉政建设和反腐败斗争

专家
观点

中国社会科学院中国廉政研究中心副秘书长 高波:2012年底,习近平“履新”总书记后的短短两个多月,公开场合六谈反腐,以习氏话风“撂重话”,展现出非凡决心。另据统计,他在2013年的讲话60多次涉及正风肃纪,频用“严峻复杂、常抓不懈、坚定不移”等关键词,把党风廉政建设和反腐败斗争摆在极端重要的位置。

一是责任重大。习近平总书记强调：“实现党的十八大确定的各项目标任务，实现‘两个一百年’目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须把我们党建设好。”把党建设好，首先要切实加强党风廉政建设和反腐败工作。可以说，这是我们党作为长期执政党的重大政治责任和领导责任。十八大后，总书记多次用“重大任务”等表述着重予以强调，如“坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务”；“党风廉政建设和反腐败斗争，是党的建设的重大任务。”责任重于山，任务大如天。正是在总书记的谆谆告诫和明确指导下，共产党人以雷霆万钧之势，开启了全面从严治党的新纪元。^①

二是作用重大。改革开放 30 多年来，我们党“始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓，旗帜是鲜明的，措施是有力的，成效是明显的，为保持和发展党的先进性和纯洁性发挥了重大作用，为我们党领导改革开放和社会主义现代化建设提供了有力保证。可以说，如果我们党不是一以贯之高度重视党风廉政建设、坚决反对腐败，我国经济社会发展不可能取得这么大的成就，改革发展稳定大局也不可能得到巩固”。从中不难看出，以习近平同志为总书记的党中央坚持改革与反腐两手抓、两手硬，带领人民群众走向强党强国之路的清晰思路和清醒认识。

三是影响重大。当今中国，或许没有哪个话题能像反腐这样持续吸引社会关注。纵观 5 年来人民网的两会热点问题民意调查，“反腐倡廉”保持高热度，除 2012 年外均列前三，2009 年更居榜首。对此，习近平总书记从正反两面予以回应：一方面，“党风廉政建设，是广大干部群众始终关注的重大政治问题”；另一方面，“腐败问题对我们党的伤害最大，严惩腐败分子是党心民心所向”。因此，通过反腐倒逼改革、共享“改革红利”，顺应民心、改善民生、回应民意，成为“习氏新政”

小贴士

改革红利

广义上讲，我国的“改革红利”是指国家通过体制改革和机制创新给人类社会发展进步带来的全部有益成果的总和。除改革红利外，我国另外两大红利分别为“人口红利”和“资源红利”。

^① 《把握党风廉政建设和反腐败“任务清单”》，《中国纪检监察报》2015 年 2 月 4 日。

重要特征。

(二)推进党风廉政建设和反腐败斗争,必须坚持思想建党,加强纪律建设,把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置

无规矩不成方圆。从严治党,首先是从严教育、从严管理。我们党是肩负着历史使命的政治组织,必须有严明的政治纪律和政治规矩。纪律是党的生命,纪律建设是治本之策。党的规矩包括哪些?党章是全党必须遵循的总章程,也是总规矩。党的纪律是刚性约束,政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。国家法律是党员、干部必须遵守的规矩。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。^①我们在新形势下如何讲规矩?习近平总书记强调,遵守政治纪律和政治规矩,必须维护党中央权威,在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致;必须维护党的团结,坚持五湖四海,团结一切忠实于党的同志;必须遵循组织程序,重大问题该请示的请示,该汇报的汇报,不允许超越权限办事;必须服从组织决定,决不允许搞非组织活动,不得违背组织决定;必须管好亲属和身边工作人员,不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。“五个必须”是不可逾越的底线、不能触碰的红线。党员、干部党性强不强,对党是不是忠诚,这“五个必须”是重要的考验、根本的检验。广大党员干部特别是高级干部必须牢固树立纪律和规矩意识,以更强的党性意识、政治觉悟和组织观念要求自己,做政治上的“明白人”。

(三)推进党风廉政建设和反腐败斗争,必须坚持制度治党,深化纪律检查体制改革,推进反腐倡廉制度建设,做好“破”和“立”这两篇文章

“打虎拍蝇”是为破,建章立制是为立。产生腐败问题的一个重要原因,是一些体制机制存在漏洞。制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。必须坚持以改革思路推进工作,加强制度创新。^②当前,反腐倡廉建章立制要抓好四个方面的制度建设。

① 《坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》,《求是》2015/03。

② 《坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》,《求是》2015/03。