



公安警察录用考试教材 公安基础知识

中国人民公安大学 王存奎 博士 主编

GONGAN
JICHUZHISHI



中央编译出版社
CENTRAL COMPILATION & TRANSLATION PRESS



公安警察录用考试教材

公安基础知识

主编 中国人民公安大学 王存奎 博士

编委 王存奎 朱晓兰 兰 月 张 玲
王 琳 吕艳敏 程 炜 马海英
邓 燕 李广源 梅玉丽 宋 伟
刘春菲 夏 天 杨 瑞 李怡辰



中央编译出版社

CCTP CENTRAL COMPILATION & TRANSLATION PRESS

图书在版编目(CIP)数据

公安警察录用考试教材/王存奎主编.

—北京:中央编译出版社,2005.6

ISBN 7-80211-125-0

I. 公…

II. 王…

III. 警察-招聘-考试-中国-教材

IV. D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 052968 号

公安警察录用考试教材

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西城区西直门内冠英园西区 22 号(100035)

电 话:010-69237045 66560272(编辑部) 66560273 66560299(发行部)

h t t p://www.cctp.com.cn

E-mail:edit@cctpbook.com

经 销:全国新华书店

印 刷:北京朝阳印刷厂印刷

开 本:787×1092 毫米 1/16

字 数:1388 千字

印 张:99

印 数:1—5000 册

版 次:2005 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:150.00 元(共五册)

前言

公安机关是人民民主专政的重要工具，是武装性质的国家治安行政力量和刑事司法力量。建设高素质的公安机关人民警察队伍是依法治国、实现国家长治久安的重要保证。2000年5月，人事部、公安部联合下发了《关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见》，正式建立了省级统一招考公安民警制度。

为了提高人民警察的素质和战斗力，帮助广大考生在较短的时间内高效、便捷、准确地把握公安机关录用人民警察考试脉络，快速地融入人民警察的行列，我们根据《考试大纲》的要求，组织中国人民公安大学、中国政法大学、中国青年政治学院、国家行政学院、北京人民警察学院等单位多年来从事公安机关录用人民警察考试命题研究方面的专家、教授、学者反复酝酿编写了这套教材。全书全面深入分析了公安机关录用人民警察考试历年真题和大量题库，充分吸收多年来公安机关录用人民警察考试的成功经验，严格按照《考试大纲》要求的体例、题量和难度系数拟定命题思路、把握最新命题趋势，体现了公安机关录用人民警察考试的最新精神，并注重能力考查的要求。

本教材共分三个部分：第一部分是公安基础知识；第二部分是公安必读法律法规；第三部分是预测试卷及参考答案。第一部分还包括考试要点提要、标准强化练习题、标准强化练习题参考答案。教材最后还附有考生须知及公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲（修订）。教材具有以下鲜明特点：

一、紧扣大纲、把握准确

本教材严格按照《考试大纲》的精神精心编写。结构科学合理，内容详略得当，力求不重不漏，为广大考生指出公安机关录用人民警察考试中的重点、难点，并对其中难点与疑点内容进行权威、系统地解读，便于广大考生快速掌握。

二、内容全面、题型新颖

本教材各章知识点都作了全面的阐述，在内容选择上突出了重点、要点，并且在编排形式上，每章都提供了标准强化练习题及参考答案，全面反映公安机关录用人民警察考试试题的最新特点。

三、针对性强、切题率高

本教材按照《考试大纲》的要求，对公安机关录用人民警察考试的命题范围、命题重点、命题理念、命题思路、命题角度及命题原则等进行了总结概括，内容翔实全面。为广大考生提出了针对性较强的备考复习策略，以便让考生“知己知彼，百战不殆”。

四、系统训练、注重能力

本教材注重考生系统训练与解决实际问题的能力，每部分都详细阐述了公安基础知识考试所应具备的知识点，其中每个环节都具体体现了人民警察对实际公务活动分析和处理的能力，以便广大考生通过对本教材的学习，在工作和学习考试过程中起到事半功倍的效果。

在编写过程中,若有疏漏之处,恳请社会各界人士和广大考生批评指正。

编者

目 录

第一部分 公安基础知识

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨	(3)
第一节 公安机关的建立与发展	(3)
考试要点提示	(3)
第二节 公安机关的性质	(7)
考试要点提示	(7)
第三节 公安机关的基本职能	(8)
考试要点提示	(8)
第四节 公安机关的宗旨	(10)
考试要点提示	(10)
强化练习题	(11)
强化练习题参考答案	(15)
第二章 公安机关的任务和职权	(17)
第一节 公安机关的任务	(17)
考试要点提示	(17)
第二节 公安机关的职责	(19)
考试要点提示	(19)
第三节 公安机关的权力	(22)
考试要点提示	(22)
强化练习题	(25)
强化练习题参考答案	(32)
第三章 公安工作的内容和特点	(33)
第一节 公安工作的内容	(33)
考试要点提示	(33)
第二节 公安工作的特点	(36)
考试要点提示	(36)

强化练习题	(38)
强化练习题参考答案	(45)
第四章 公安工作的根本原则和根本路线	(47)
第一节 公安工作的根本原则	(47)
考试要点提示	(47)
第二节 公安工作的根本路线	(49)
考试要点提示	(49)
第三节 社会治安综合治理	(51)
考试要点提示	(51)
强化练习题	(52)
强化练习题参考答案	(60)
第五章 公安工作的基本方针和基本政策	(62)
第一节 公安工作的基本方针	(62)
考试要点提示	(62)
第二节 公安工作的基本政策	(63)
考试要点提示	(63)
强化练习题	(66)
强化练习题参考答案	(74)
第六章 公安刑事执法和行政执法	(76)
第一节 公安刑事执法	(76)
考试要点提示	(76)
第二节 公安行政执法	(82)
考试要点提示	(82)
强化练习题	(90)
强化练习题参考答案	(99)
第七章 公安执法监督	(102)
第一节 公安执法监督概述	(102)
考试要点提示	(102)
第二节 公安机关内部执法监督	(104)
考试要点提示	(104)
第三节 公安机关外部执法监督	(110)
考试要点提示	(110)

强化练习题	(115)
强化练习题参考答案	(123)

第八章 公安队伍建设

(125)

第一节 公安队伍建设概述	(125)
考试要点提示	(125)
第二节 公安机关人民警察的素质和职业道德	(126)
考试要点提示	(126)
第三节 公安机关人民警察的义务和纪律	(128)
考试要点提示	(128)
第四节 公安机关人民警察的组织管理	(130)
考试要点提示	(130)
第五节 公安机关人民警察的内务制度	(138)
考试要点提示	(138)
强化练习题	(141)
强化练习题参考答案	(149)

第二部分 公安必读法律法规

一、公安机关人民警察录用办法	(153)
二、中华人民共和国人民警察法	(155)
三、中华人民共和国治安管理处罚条例	(162)
四、中华人民共和国行政处罚法	(169)
五、中华人民共和国行政复议法	(177)
六、中华人民共和国国家赔偿法	(184)
七、中华人民共和国行政监察法	(190)
八、公安机关人民警察内务条令	(196)
九、公安机关督察条例	(206)
十、公安机关督察条例实施办法	(208)
十一、公安机关人民警察辞退办法	(214)
十二、中华人民共和国人民警察警衔条例	(217)
十三、人民警察职业道德规范	(220)
十四、关于地方公安机关录用人民警察实行省级统一招考的意见	(221)
十五、中华人民共和国公务员法	(223)

第三部分 公安基础知识预测试卷及参考答案

公安基础知识预测试卷(一)	(239)
公安基础知识预测试卷(一)参考答案	(246)
公安基础知识预测试卷(二)	(247)
公安基础知识预测试卷(二)参考答案	(254)
公安基础知识预测试卷(三)	(255)
公安基础知识预测试卷(三)参考答案	(262)
公安基础知识预测试卷(四)	(263)
公安基础知识预测试卷(四)参考答案	(270)
公安基础知识预测试卷(五)	(271)
公安基础知识预测试卷(五)参考答案	(278)
附录一	
考生须知	(279)
附录二	
公安机关人民警察录用考试专业科目考试大纲(修订)	(280)

第一部分

1

公安基础知识

- 第一章 公安机关的性质、职能和宗旨
- 第二章 公安机关的任务和职权
- 第三章 公安工作的内容和特点
- 第四章 公安工作的根本原则和根本路线
- 第五章 公安工作的基本方针和基本政策
- 第六章 公安刑事执法和行政执法
- 第七章 公安执法监督
- 第八章 公安队伍建设

第一章 公安机关的性质、职能和宗旨

第一节 公安机关的建立与发展

考试要点提示

警察的含义;警察的起源;古代警察;近代警察;近代警察的管理体制;我国近代警察的建立;近代警察与古代警察的区别;警察的本质特征;警察的基本职能;新中国成立前的人民公安机关;“文化大革命”前17年公安机关取得的伟大成就;十年“文化大革命”使公安工作遭受严重挫折;在新的历史时期公安事业在改革中创新发展。

一、警察的起源和本质

(一)警察的起源

1. 警察的含义

警察在世界各国有不同的含义,在我国是具有武装性质的维护社会秩序、保卫国家安全的国家行政力量。

“警察”这一概念指出了警察的性质,即武装性质,国家治安行政力量;又指出了警察的任务,即维护社会秩序,保卫国家安全。

世界各国都拥有自己的警察力量。在当今世界,不论国家大小、贫富、强弱和社会制度如何,有的甚至不设军队,但都建立自己的警察机构,设置专职警察力量。

2. 警察的起源

(1)警察产生的过程

警察是一个历史范畴,是人类社会一定历史阶段上的产物。原始社会没有警察,警察随着国家的产生而产生,也必将随着国家的消亡而消亡。

(2)警察产生的条件

①生产力的发展、私有制的产生,是警察产生的经济条件;

②阶级矛盾和统治阶级内部矛盾的不可调和性,是警察产生的阶级条件;

③维护统治秩序与惩罚犯罪的客观需要,是警察产生的社会条件;

④国家机器的形成,是警察产生的政治条件。

3. 警察的发展

(1) 古代警察的含义

在奴隶社会、封建社会中,没有专门的警察机关,也没有专职的警察队伍,警察的职能是由军队、审判机关和行政官吏分别掌管的。这种在奴隶社会和封建社会中执行警察职能的机构与官吏,称为古代警察。

(2) 古代警察的特点

①军警不分,警政合一;

②古代警察行使职权,在法律上是极不严格的,神权、皇帝或长官的意志起决定作用;

③私刑、私狱普遍存在。奴隶主对奴隶、庄园主对农奴、族长对同宗族的人有权使用私刑。

(3) 近代警察的发展

近代警察是适应资本主义制度需要而建立起来的专门执行警察职能的机构和官吏。近代警察发端于西欧,是资本主义发展的产物,是社会生产力迅速发展和社会分工细化的必然结果。近代警察首先是在欧洲资本主义较为发达的国家建立起来的。建立近代警察制度较早的国家是法国和英国。美国仿效英国,日本仿效法国建立了本国的近代警察制度。世界各国警察,由于受英、法两国警察制度的影响,形成了两种不同的警政管理体制:以英国为代表,警察受地方政府领导,中央政府只起监督作用,这种管理体制称为地方自治制;以法国为代表,警察由中央政府统一领导,这种管理体制称为中央集权制。中国的近代警察是帝国主义入侵中国之后的产物。清政府看到帝国主义的警察是统治人民的有效工具,便开始效仿。

(4) 近代警察与古代警察的区别

①近代警察的职能主要集中于警察机关。古代警察的职能尚未能集中于一个统一的专门机关,而是由行政官吏、军队、审判机关分别行使的;

②近代警察从中央到地方形成专职的警察队伍。而古代警察则军警不分,警政合一,没有专门的组织;

③近代警察强调了法制。而古代警察执法极不严格,私刑普遍存在;

④近代警察有统一的制式服装。而古代警察没有专门的服装。

(二) 警察的本质和基本职能

1. 警察的本质

世界各国警察的共同本质是:警察是在国家政权中按照统治阶级意志,依靠暴力的、强制的、特殊的手段维护国家安全与社会秩序的武装性质的行政力量。警察的本质特征有以下三点:

(1) 鲜明的阶级性

警察是国家机器的重要组成部分,是阶级专政的重要工具。警察必须与国体一致,必须与

政体一致。

(2) 手段的特殊性

警察是拥有武装强制、行政强制和其他特殊手段的行政力量。

(3) 广泛的社会性

警察所担负的任务十分广泛,一方面,它作为阶级专政的工具,具有鲜明的阶级性;另一方面,它担负着大量的社会管理任务,要为社会提供全面的治安保障,具有广泛的社会性。

2. 警察的基本职能

(1) 警察职能的含义

警察的职能是指警察的社会效能和作用。警察的职能是由国家的职能所决定的。

(2) 警察的基本职能

警察的政治镇压职能和社会管理职能,构成了警察的基本职能。

政治镇压职能是指警察使用暴力,对威胁统治阶级的政治统治与国家安全的政治势力实行镇压。警察的政治镇压职能,具有鲜明的政治性和强烈的阶级性。

社会管理职能是指警察运用行政管理的手段,维护一定社会制度下的社会秩序。警察的社会管理职能,具有广泛的社会性和群众性。

(3) 警察的政治镇压职能与社会管理职能的关系

- ①警察的这两种职能,都是统治阶级意志的体现,两者相互依存,相辅相成;
- ②警察的政治镇压职能是社会管理职能的前提,社会管理职能是政治镇压职能的基础;
- ③警察的这两种职能并非处于同等地位,政治镇压职能通常置于首要地位。

二、我国人民公安机关的建立与发展

(一) 新中国成立前的人民公安机关

1. 中央特科

中央特科于1927年12月在上海建立,由周恩来主持的中央特委直接领导,这是中国共产党在中央机关设立的最早的保卫组织。它的主要任务是保卫党中央机关和中央领导的安全;收集情报、掌握敌情;惩办特务、叛徒、内奸;建立秘密交通联络和秘密电台。1933年党中央迁往苏区,特科工作于1935年结束。

2. 国家政治保卫局

1931年11月,在江西瑞金以原来的苏区中央局保卫处为基础,组建了国家政治保卫局,这是我国最早的人民政权的公安保卫机关。随后,在各革命根据地和红军中相继建立了政治保卫机关。

3. 陕甘宁边区和各敌后抗日根据地的人民警察

为了维护延安市的社会治安和公共秩序,1938年5月成立了延安市警察队,全称“陕甘宁

边区人民警察”,简称“边警”。这是我国历史上最早的一支比较正规的人民警察队伍。

4. 社会部

1939年2月,中央决定在党的高级组织内成立社会部,下设侦查、治安、情报、干部保卫和中央警卫团等机构。

社会部的任务是:与敌伪特务、奸细作斗争,保障党的政治、军事任务的完成和组织的巩固,开展对敌情报工作和掌握敌人动向,进行锄奸宣传,培养锄奸骨干,负责军队和尚未建立民主政权的新辟根据地的锄奸保卫工作。

5. 各解放区的公安保卫机关

1946年4月,哈尔滨市公安局建立;1948年5月,华北局社会部和华北人民政府公安部建立;1949年1月,东北公安总处改为东北公安部,东北各省设公安厅;1949年7月,中央决定在华北社会部和华北公安部的基础上组建中央军委公安部。

(二)新中国成立后的人民公安机关

1. 文化大革命前17年人民公安机关的辉煌成就

1949年10月9日,中央人民政府委员会任命罗瑞卿为中华人民共和国中央人民政府公安部部长,杨奇清为副部长;10月15日召开第一次全国公安会议,研究解决了统一全国公安组织机构和公安机关的工作任务问题;11月1日,公安部正式成立,地方各级公安机关在全国范围内建立,大大加强了我国新生的人民民主专政政权。

建国后到“文化大革命”前的17年间,我国的公安保卫工作取得的伟大成就,具体表现在以下五个方面:

- (1)在全国范围内建立健全公安组织机构,明确了工作任务;
- (2)清除反动势力的残渣余孽和旧社会遗留下来的污泥浊水;
- (3)开展镇压反革命运动;
- (4)改造大量战争罪犯;

(5)保证了党的路线、方针、政策的贯彻执行,保卫了社会主义革命和社会主义建设的顺利进行。

2. 十年“文化大革命”使公安工作遭受严重挫折

1966年至1976年的“文化大革命”运动使公安事业遭到极大的破坏。林彪、江青反革命集团出于篡党夺权的反革命目的,疯狂地破坏公安机关和公安工作。

3. 新时期公安事业在改革中创新发展

1976年粉碎“四人帮”后,特别是党的十一届三中全会以来,公安工作的重心由“以阶级斗争为纲”迅速转移到服从和服务于经济建设这个中心上来,实现了公安工作指导思想的战略性转变。全国公安机关始终把维护社会政治稳定和国家安全置于各项工作的首位,挫败了境内外敌对势力、敌对分子的各种渗透、颠覆和破坏活动。毫不动摇地坚持“从严治警、依法治警”的方针,坚持“抓班子、带队伍、促工作、保平安”的基本思路,全面推进公安队伍的革命化、

正规化、现代化建设,队伍的整体素质和战斗力得到了新的提高,队伍的精神风貌有了很大改观。1995年10月,江泽民总书记为济南交警题词“严格执法,热情服务”。实践证明,我国公安队伍是一支党和人民完全可以信赖的,有坚强战斗力的队伍,不愧为坚强的共和国之盾。

第二节 公安机关的性质

考试要点提示

公安机关是我国人民民主专政的重要工具;公安机关是国家的治安行政机关和刑事执法机关;公安机关具有武装性质。

公安机关是我国人民民主专政政权中具有武装性质的治安行政和刑事执法机关。

一、公安机关是人民民主专政的重要工具

(一) 公安机关的阶级属性

公安机关是人民民主专政的重要工具,这是公安机关的阶级属性,也是它的根本属性。公安机关的这一阶级属性表明:

- (1) 公安机关具有鲜明的阶级性;
- (2) 公安机关在国家政权中占据重要地位;
- (3) 公安机关是国家意志的忠实执行者。

(二) 公安机关与剥削阶级国家警察机关的区别

1. 两种警察所维护的阶级利益不同

人民警察是维护工人阶级和广大人民群众最根本、最长远利益的。剥削阶级警察是维护剥削阶级利益的。

2. 两种警察在专政对象上不同

人民警察代表广大人民群众向敌对势力和一切敌视社会主义制度和人民民主专政政权、破坏社会主义现代化建设的敌对分子实行专政,是大多数人对极少数人的专政。剥削阶级警察的专政对象是无产阶级和其他劳动人民群众,是极少数剥削者对大多数劳动人民的专政。

3. 两种警察在专政目的上不同

人民警察所代表的人民民主专政目的是为了巩固社会主义制度,促进社会生产力的发展,乃至最终实现共产主义,因而这种专政是革命的专政。剥削阶级警察实行剥削阶级专政的目的,是为了维护剥削阶级的私有制,维护剥削阶级的政治统治。

4. 两种警察与人民群众的关系不同

人民警察是全心全意为人民服务的,是人民的公仆和忠诚的卫士,因而得到群众的信赖和支持。剥削阶级警察是压迫人民的工具,与广大人民群众是对立的。

二、公安机关是国家的治安行政机关和刑事执法机关

(一) 公安机关是国家治安行政机关

我国的公安机关是国务院和各级人民政府领导下的行政职能部门,是国家行政机关的重要组成部分。但是公安机关不同于普通的行政机关,它是掌管社会治安、行使国家治安管理权的专门机关。

(二) 公安机关是国家刑事执法机关

我国的公安机关不单纯属于行政机关,而是兼有刑事执法职能的行政机关。

三、公安机关具有武装性质

(一) 公安机关的武装性质

公安机关的武装性质主要表现在公安机关是武装性质的警察组织,执行武装性质的任务,配备武器装备。

(二) 公安机关与军队的区别

公安机关尽管有武装性质,但它与军队是有区别的。其区别表现如下:

1. 分工不同

警察的职能主要是对内,军队的职能主要是对外。

2. 完成任务的手段不同

警察通过打击、防范、管理、教育、改造等多种手段来完成任务,军队主要通过军事手段来完成任务。

第三节 公安机关的基本职能

考试要点提示

公安机关的基本职能;公安机关的专政职能;公安机关的民主职能;公安机关专政职能与民主职能的关系。