

城镇化

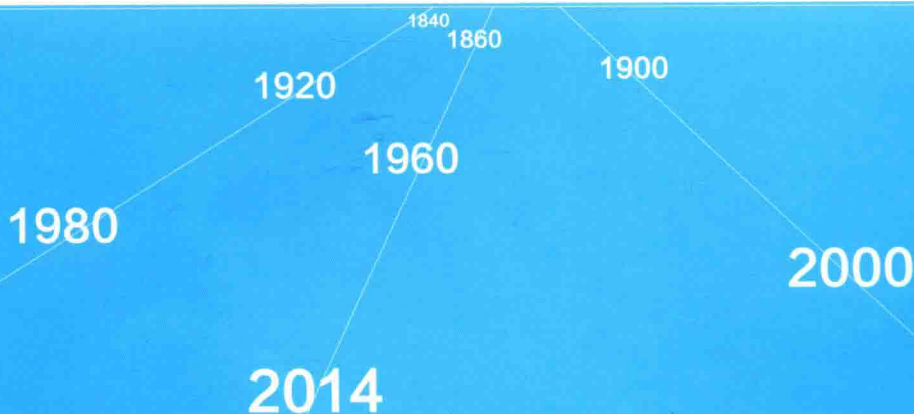
吳良鎔

Urbanisation | 城镇化思考者 |

联合主编单位 江苏省住房和城乡建设厅
江苏省推进城镇化工作联席会议办公室
江苏省城市科学研究会
江苏省城镇化和城乡规划研究中心

国际城镇化

京津冀区域空间发展破局之道
城镇化进程中的政府与市场
国家户籍制度改革与市民化进程



城镇化



国际城镇化

联合主编单位 江苏省住房和城乡建设厅
江苏省推进城镇化工作联席会议办公室
江苏省城市科学研究会
江苏省城镇化和城乡规划研究中心

城镇化

国际城镇化 Urbanisation | 城镇化思考者

联合主编单位

江苏省住房和城乡建设厅
江苏省推进城镇化工作联席会议办公室
江苏省城市科学研究会
江苏省城镇化和城乡规划研究中心

学术支持单位

中国城市规划学会

编委会

名誉主任 何 权

主 任 周 岚

副主任 张 鑑 张 泉

顾问编委（按姓氏笔画排序）

王静霞 仇保兴 齐 康 吴良镛 邹德慈 郑时龄 周一星 崔功豪

编 委（按姓氏笔画排序）

王兴平 石 楠 叶南客 叶祖达 吕 斌 苏则民 杨保军 吴志强
吴唯佳 吴缚龙 邹 军 张玉鑫 张京祥 张庭伟 武廷海 周志龙
周牧之 赵 民 施卫良 施嘉泓 袁奇峰 顾朝林 唐 凯 董 卫
樊 杰

执行主编 陈小卉

编 辑 丁志刚 刘 剑 邵玉宁 何常清 许 景 孙华灿
胡剑双 索 超 毕 波 庞慧冉

编辑助理 邵振琦 姚梓阳

责任编辑 陆新之 焦 扬 施佳明

责任校对 李欣慰 关 健

美术总监 杜 郡

美术编辑 王 珏 朱晓峰 王 茜 张 萌

与我们互动

投稿邮箱 Urbanisation@uupc.org.cn

电话 / 传真 025-8679 0800

地址 南京市草场门大街 88 号 11 层江苏省城镇化和城乡规划研究中心

邮编 210036

官方网站 www.uupc.org.cn

微信搜索 江苏省城镇化和城乡规划研究中心

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇化——国际城镇化 / 《城镇化》编委会编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2015.1

ISBN 978-7-112-17609-0

I. ①城… II. ①城… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 292284 号

本辑相关地图审图号: GS (2014) 5147 号

城镇化——国际城镇化

《城镇化》编委会

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

江苏大晋文化传播有限公司设计排版

南京大贺彩色印刷有限公司印刷

开本: 880 × 1230 毫米 1/16 印张: 8 字数: 300 千字

2014 年 12 月第一版 2014 年 12 月第一次印刷

定价: 48.00 元

ISBN 978-7-112-17609-0

(26817)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

合作伙伴



能源基金会中国
ENERGY FOUNDATION



城市中国计划
URBAN CHINA INITIATIVE



清华大学建筑与城市研究所
INSTITUTE OF ARCHITECTURAL AND URBAN STUDIES



南京大学
NANJING UNIVERSITY



东南大学
SOUTHEAST UNIVERSITY



城镇化思考者

版权所有 翻印必究

All Rights Reserved by Urbanisation

微信二维码

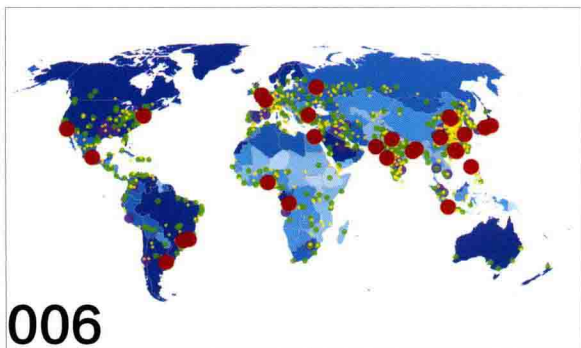
声明

1. 《城镇化》所发文章仅代表作者观点, 不代表编委会或编辑部立场。
2. 在征得《城镇化》和作者许可后, 欢迎转载《城镇化》文章。
3. 凡作者向《城镇化》投稿, 一经采用, 均视为作者已经许可《城镇化》使用该投稿作品的信息网络传播权, 《城镇化》所支付稿酬中已包括许可使用该权利的报酬。
4. 《城镇化》转载作品, 稿酬将寄付给作品所属编辑部或作者, 若未收到, 请及时联系我们。

目录 Contents

Cover Story

封面故事



006

世界城镇化进程

- 006 国际城镇化
- 010 美式治理
- 024 高密度亚洲
- 036 收缩欧洲
- 050 拉美蝶变
- 060 非洲崛起

——江苏省城镇化和城乡规划研究中心

International Perspectives

国际视角



085

两院院士吴良镛先生专访

- 072 中国：推进高效、包容、可持续的城镇化改革战略
——世界银行
- 076 中国城市可持续发展之道
——城市中国计划
- 080 可持续城市规划原则与实践
——能源基金会中国

Special Focus

特别关注



098

城镇化进程中的政府与市场

- 085 探索美好人居环境——京津冀区域空间发展破局之道
——两院院士吴良镛先生专访
- 093 编制《京津冀城市群协同发展规划》的方法和原则
——仇保兴

Dialogue

对话

- 098 城镇化进程中的政府与市场
——对话英国伦敦大学吴缚龙教授

目录 Contents



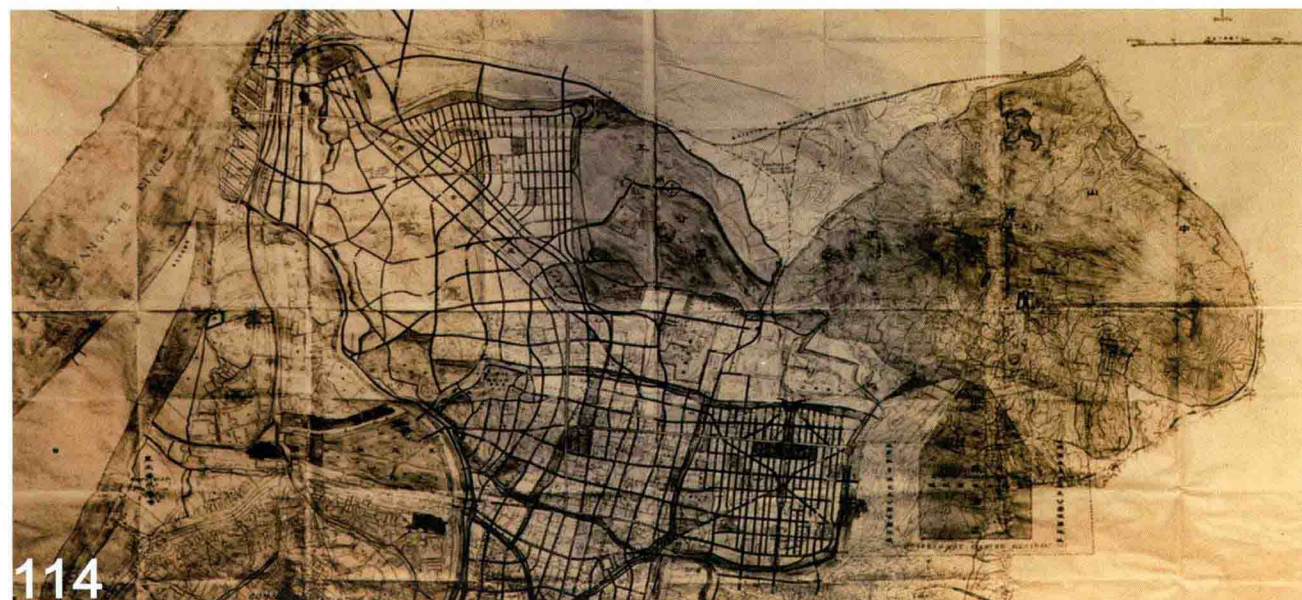
105

户籍制度改革



108

中国的高速城镇化进程



114

《首都计划》昔与今

Opinions

- | | | |
|-----|------------------------|-----|
| 102 | 新型城镇化与跨越中等收入陷阱 | 张京祥 |
| 103 | 城镇化进程中保护农民土地权益的五点思考 | 杜志雄 |
| 104 | 利用市场化手段为流动人口提供可支付的健康住宅 | 叶裕民 |
| 105 | 国家户籍制度改革与市民化进程 | |

声音

Columns

- | | | |
|-----|---------------------|-----|
| 106 | 用模块城市手法探索新型城镇化之路 | 周牧之 |
| 108 | 城镇化的实质与新型城镇化道路 | 武廷海 |
| 112 | 城市树木的经济效益：被众人遗忘了的资产 | 叶祖达 |

专栏

City Diary

- | | | |
|-----|-----------|--|
| 114 | 《首都计划》昔与今 | |
|-----|-----------|--|

城记

Frontier Observation

- | | | |
|-----|-------------|--|
| 124 | 资讯·数字·前瞻·环球 | |
|-----|-------------|--|

观察

城镇化



国际城镇化

联合主编单位 江苏省住房和城乡建设厅
江苏省推进城镇化工作联席会议办公室
江苏省城市科学研究会
江苏省城镇化和城乡规划研究中心

城镇化

国际城镇化  Urbanisation | 城镇化思考者

联合主编单位

江苏省住房和城乡建设厅
江苏省推进城镇化工作联席会议办公室
江苏省城市科学研究会
江苏省城镇化和城乡规划研究中心

学术支持单位

中国城市规划学会

编委会

名誉主任 何 权

主 任 周 岚

副主任 张 鑑 张 泉

顾问编委（按姓氏笔画排序）

王静霞 仇保兴 齐 康 吴良镛 邹德慈 郑时龄 周一星 崔功豪

编 委（按姓氏笔画排序）

王兴平 石 楠 叶南客 叶祖达 吕 斌 苏则民 杨保军 吴志强
吴唯佳 吴缚龙 邹 军 张玉鑫 张京祥 张庭伟 武廷海 周志龙
周牧之 赵 民 施卫良 施嘉泓 袁奇峰 顾朝林 唐 凯 董 卫
樊 杰

执行主编 陈小卉

编 辑 丁志刚 刘 剑 邵玉宁 何常清 许 景 孙华灿
胡剑双 索 超 毕 波 庞慧冉

编辑助理 邵振琦 姚梓阳

责任编辑 陆新之 焦 扬 施佳明

责任校对 李欣慰 关 健

美术总监 杜 郡

美术编辑 王 珏 朱晓峰 王 茜 张 萌

与我们互动

投稿邮箱 Urbanisation@uupc.org.cn

电话 / 传真 025-8679 0800

地址 南京市草场门大街 88 号 11 层江苏省城镇化和城乡规划研究中心

邮编 210036

官方网站 www.uupc.org.cn

微信搜索 江苏省城镇化和城乡规划研究中心

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇化——国际城镇化 / 《城镇化》编委会编. —北京: 中国建筑工业出版社, 2015.1

ISBN 978-7-112-17609-0

I. ①城… II. ①城… III. ①城市化—研究—中国 IV. ①F299.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 292284 号

本辑相关地图审图号: GS (2014) 5147 号

城镇化——国际城镇化

《城镇化》编委会

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

江苏大晋文化传播有限公司设计排版

南京大贺彩色印刷有限公司印刷

开本: 880 × 1230 毫米 1/16 印张: 8 字数: 300 千字

2014 年 12 月第一版 2014 年 12 月第一次印刷

定价: 48.00 元

ISBN 978-7-112-17609-0

(26817)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

合作伙伴



能源基金会中国
ENERGY FOUNDATION



城市中国计划
URBAN CHINA INITIATIVE



清华大学建筑与城市研究所
INSTITUTE OF ARCHITECTURAL AND URBAN STUDIES



南京大学
NANJING UNIVERSITY



东南大学
SOUTHEAST UNIVERSITY



城镇化思考者

版权所有 翻印必究

All Rights Reserved by Urbanisation

微信二维码

声明

1. 《城镇化》所发文章仅代表作者观点, 不代表编委会或编辑部立场。
2. 在征得《城镇化》和作者许可后, 欢迎转载《城镇化》文章。
3. 凡作者向《城镇化》投稿, 一经采用, 均视为作者已经许可《城镇化》使用该投稿作品的信息网络传播权, 《城镇化》所支付稿酬中已包括许可使用该权利的报酬。
4. 《城镇化》转载作品, 稿酬将寄付给作品所属编辑部或作者, 若未收到, 请及时联系我们。

卷首语

作为中国人，我们有幸身处这样的时代，中国以前所未有的速度快速向前，城镇化、工业化、信息化、农业现代化同步推进，引发中国经济、社会、政治、文化、生态等的深刻变革，并为专业人员带来许多有意义的研究命题。从来没有一个时代，赋予中国人这样的空间，让每个人都有机会成为行动者，去关注、记录、传播、推动国家的进步与变化。

在众多的命题中，城镇化既是当前社会关注的热点，更是重要的跨界学术命题。有专家断言，中国的城镇化和美国的高科技是影响 21 世纪国际的重要力量。对于具有数千年农耕文明历史的人口大国而言，中国城镇化这一命题显得更加错综复杂。西方发达国家较早完成了需要大量消耗能源资源的工业化、城市化过程，而中国等后发国家，城市化、工业化与全球化、信息化同时发生，一方面被迫承受发达国家发展所产生的环境后果，面临着气候变化、能源危机、粮食安全等诸多全球化的挑战；另一方面，也存在着信息化时代和生态文明时期的城镇化的独特机遇。因此，中国的城镇化注定无法复制西方现成的经验，必须找寻适合自身国情和时代特点的新型城镇化道路。

江苏有着悠久的农耕文明传统和丰富的历史文化遗存，是国家级历史文化名城（镇）最多的省份，也是当代中国经济最繁荣、城镇化发展最快的省份之一。2013 年底，江苏的城镇化率超过 64%，高出全国平均值十多个百分点。同时，江苏也是全国人口密度最高的省，人口密集、城镇密集、经济密集，资源环境约束大。如何在有限的环境容量下，走出一条可持续发展的城镇化道路，既是江苏必须面对的时代命题，也对人口高密度、资源紧约束的其他地区城镇化具有积极的借鉴意义。

为探索中国城镇化道路、记录中国城镇化进程、分享中国城镇化实践心得，江苏省住房和城乡建设厅、江苏省推进城镇化工作联席会议办公室、江苏省城市科学研究会、江苏省城镇化和城乡规划研究中心与中国建筑工业出版社联合创办了“城镇化”，旨在介绍国际城镇化趋势，讨论中国城镇化问题，同时为中国城镇化的研究者、实践者和关心者提供一个探讨问题、争鸣观点、分享心得的园地。

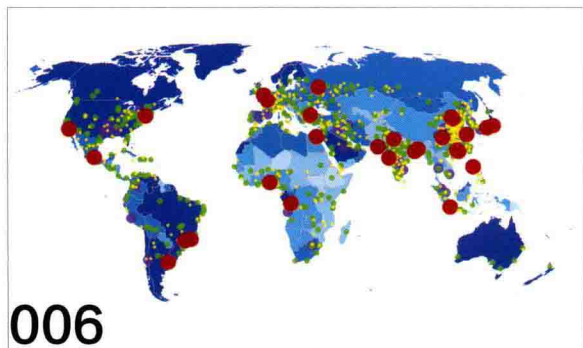
在首本专辑《国际城镇化》筹备阶段，“城镇化”获得了多方的鼓励和支持。国家最高科技奖获得者吴良镛院士鼓励我们，“在国家推进新型城镇化和城乡发展一体化的战略背景下，江苏作为经济先发地区应率先探索，在城乡人居环境改善方面有所作为”，并亲笔为“城镇化”题写书名，以激励吾辈。同时中国城市规划学会、清华大学、南京大学、东南大学、世界银行、能源基金会中国、城市中国计划等给予了大力支持，在此一并感谢他们。

面对城镇化这个博大的命题，我们深知水平知识有限。正因如此，我们期待搭建一个开放的学术交流平台，努力成为“城镇化思考者”发表多元观点的公共媒介，通过理论研讨、学术交流、观点碰撞和实践探索，共同为中国城镇化的伟大进程添砖加瓦、尽献绵薄之力。也期待您的关注和参与。



2014 年 10 月 8 日

目录 Contents



006

世界城镇化进程



085

两院院士吴良镛先生专访



098

城镇化进程中的政府与市场

Cover Story

封面故事

- 006 国际城镇化
- 010 美式治理
- 024 高密度亚洲
- 036 收缩欧洲
- 050 拉美蝶变
- 060 非洲崛起

——江苏省城镇化和城乡规划研究中心

International Perspectives

国际视角

- 072 中国：推进高效、包容、可持续的城镇化改革战略
——世界银行
- 076 中国城市可持续发展之道
——城市中国计划
- 080 可持续城市规划原则与实践
——能源基金会中国

Special Focus

特别关注

- 085 探索美好人居环境——京津冀区域空间发展破局之道
——两院院士吴良镛先生专访
- 093 编制《京津冀城市群协同发展规划》的方法和原则
——仇保兴

Dialogue

对话

- 098 城镇化进程中的政府与市场
——对话英国伦敦大学吴缚龙教授

目录 Contents



105

户籍制度改革



108

中国的高速城镇化进程



114

《首都计划》昔与今

Opinions

- | | | |
|-----|------------------------|-----|
| 102 | 新型城镇化与跨越中等收入陷阱 | 张京祥 |
| 103 | 城镇化进程中保护农民土地权益的五点思考 | 杜志雄 |
| 104 | 利用市场化手段为流动人口提供可支付的健康住宅 | 叶裕民 |
| 105 | 国家户籍制度改革与市民化进程 | |

声音

张京祥

杜志雄

叶裕民

Columns

- | | | |
|-----|---------------------|-----|
| 106 | 用模块城市手法探索新型城镇化之路 | 周牧之 |
| 108 | 城镇化的实质与新型城镇化道路 | 武廷海 |
| 112 | 城市树木的经济效益：被众人遗忘了的资产 | 叶祖达 |

专栏

周牧之

武廷海

叶祖达

City Diary

- | | | |
|-----|-----------|--|
| 114 | 《首都计划》昔与今 | |
|-----|-----------|--|

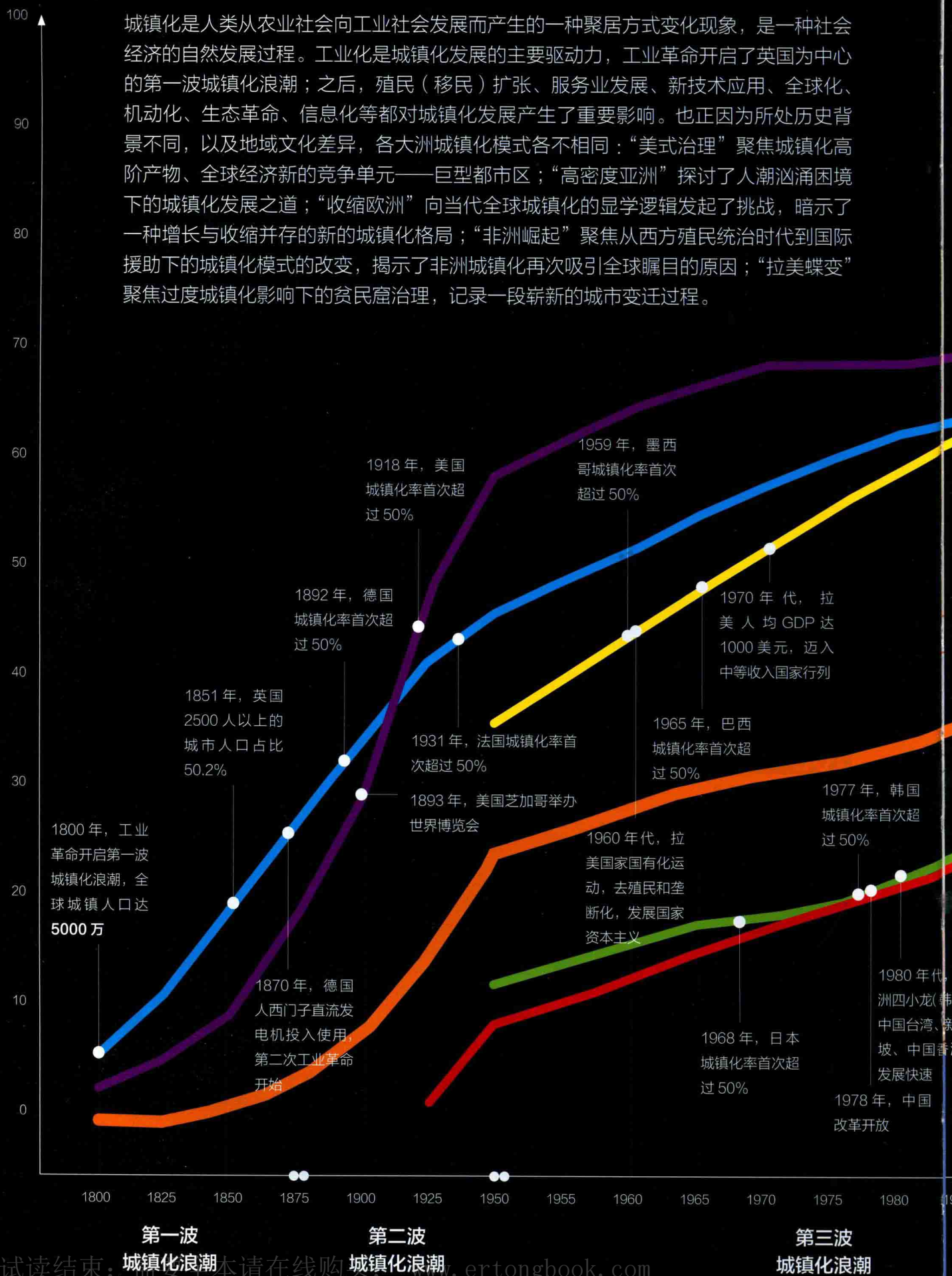
城记

Frontier Observation

- | | | |
|-----|-------------|--|
| 124 | 资讯·数字·前瞻·环球 | |
|-----|-------------|--|

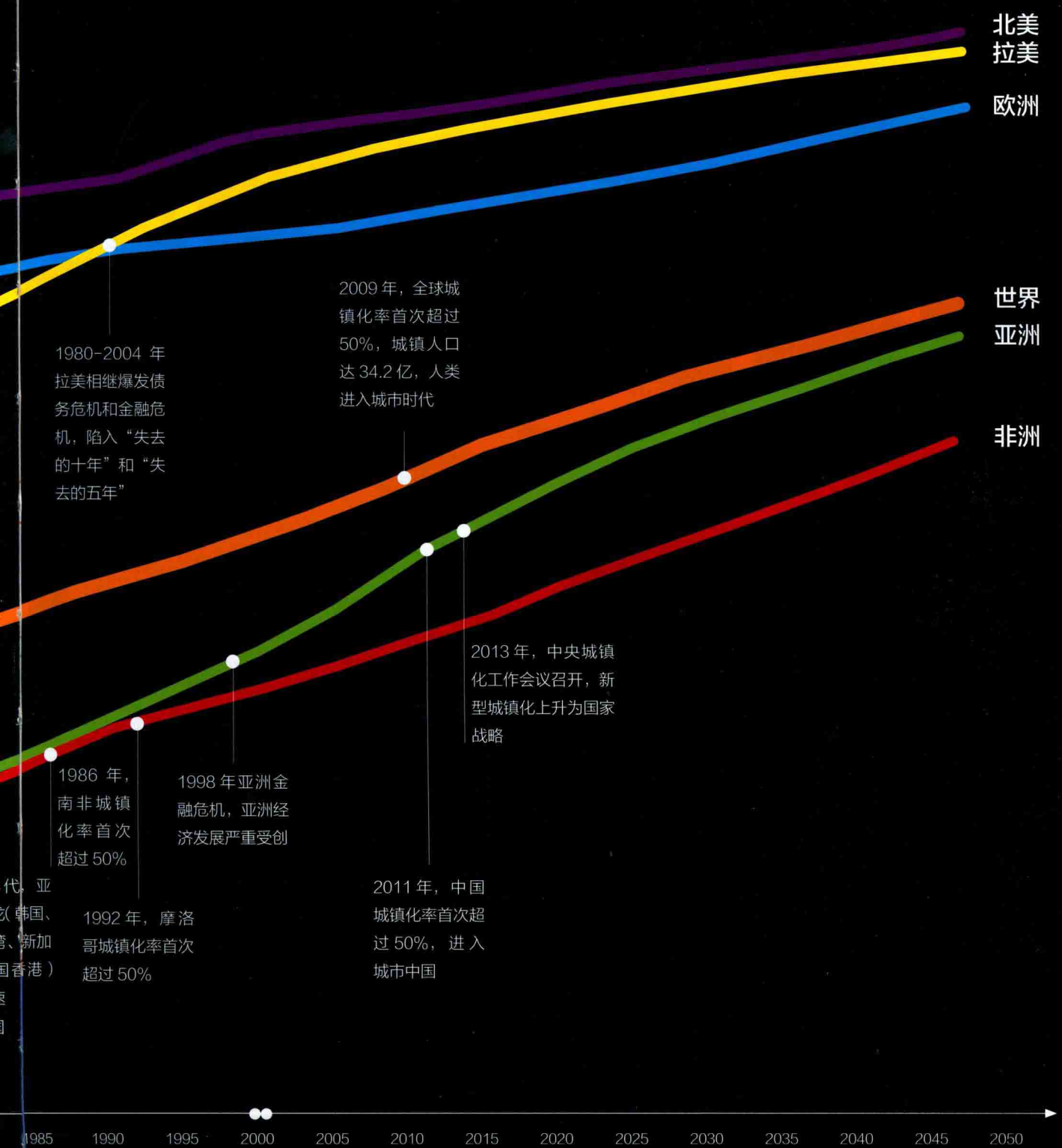
观察

城镇化是人类从农业社会向工业社会发展而产生的一种聚居方式变化现象，是一种社会经济的自然发展过程。工业化是城镇化发展的主要驱动力，工业革命开启了英国为中心的第一波城镇化浪潮；之后，殖民（移民）扩张、服务业发展、新技术应用、全球化、机动化、生态革命、信息化等都对城镇化发展产生了重要影响。也正因为所处历史背景不同，以及地域文化差异，各大洲城镇化模式各不相同：“美式治理”聚焦城镇化高阶产物、全球经济新的竞争单元——巨型都市区；“高密度亚洲”探讨了人潮汹涌困境下的城镇化发展之道；“收缩欧洲”向当代全球城镇化的显学逻辑发起了挑战，暗示了一种增长与收缩并存的新的城镇化格局；“非洲崛起”聚焦从西方殖民统治时代到国际援助下的城镇化模式的改变，揭示了非洲城镇化再次吸引全球瞩目的原因；“拉美蝶变”聚焦过度城镇化影响下的贫民窟治理，记录一段崭新的城市变迁过程。

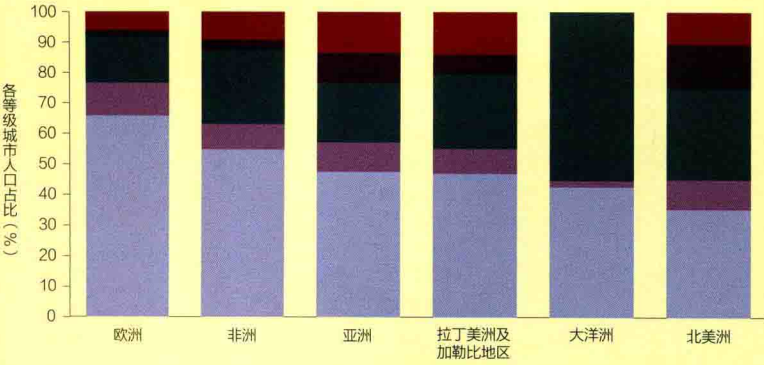


国际城镇化

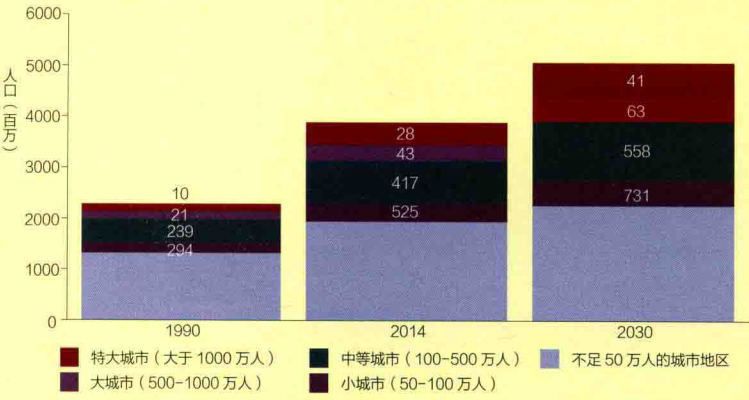
Global Urbanisation



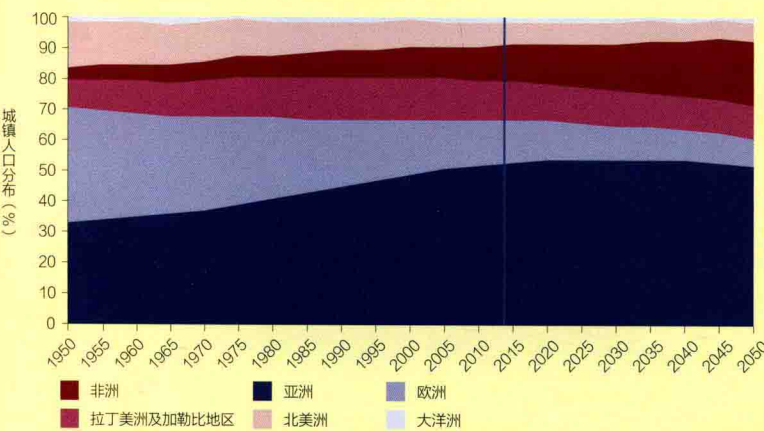
各大洲人口在不同等级城市分布情况 (2014)



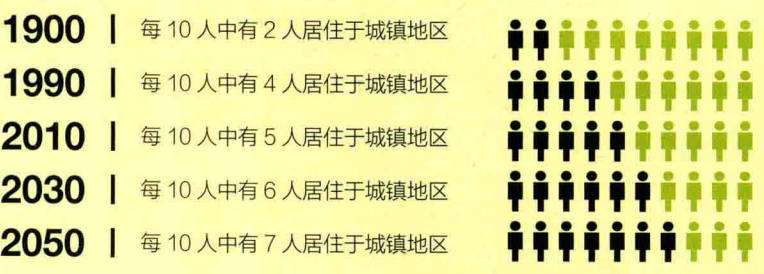
全球城镇人口及不同等级城市增长情况



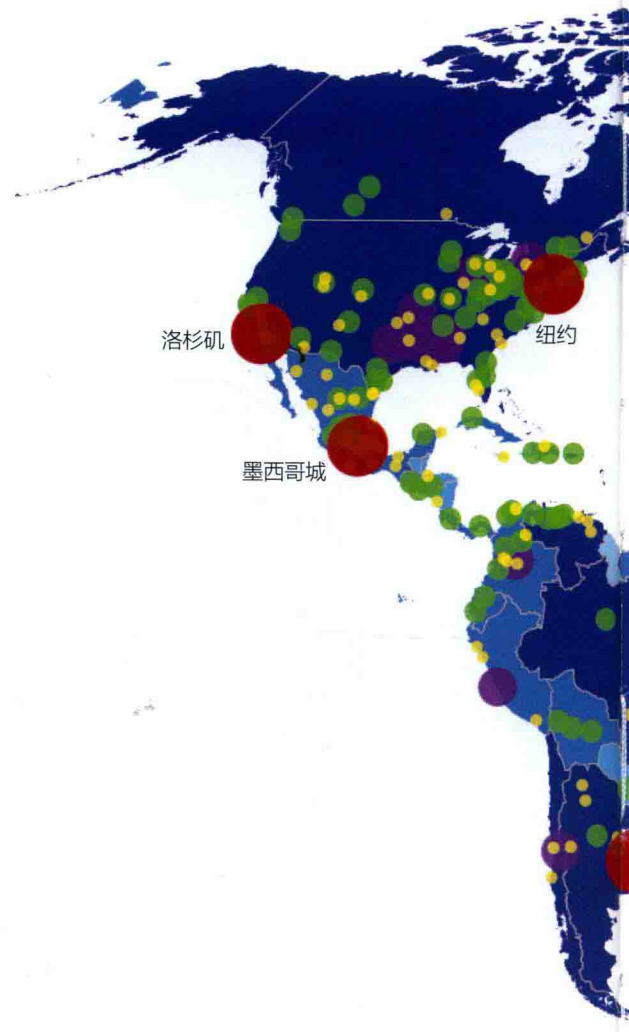
各大洲城镇人口占全球城镇人口比例变化 (1950-2050)



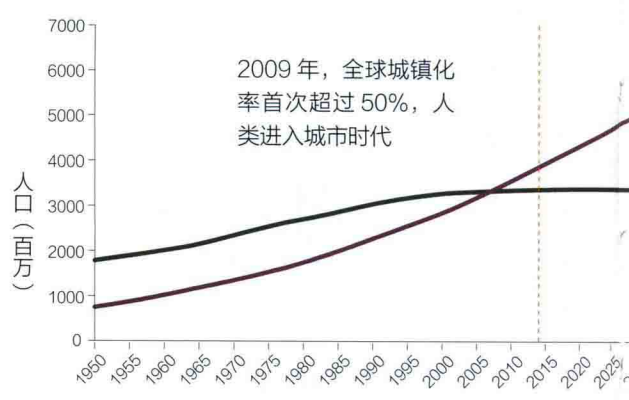
全球城镇人口比例变化 (1900-2050)

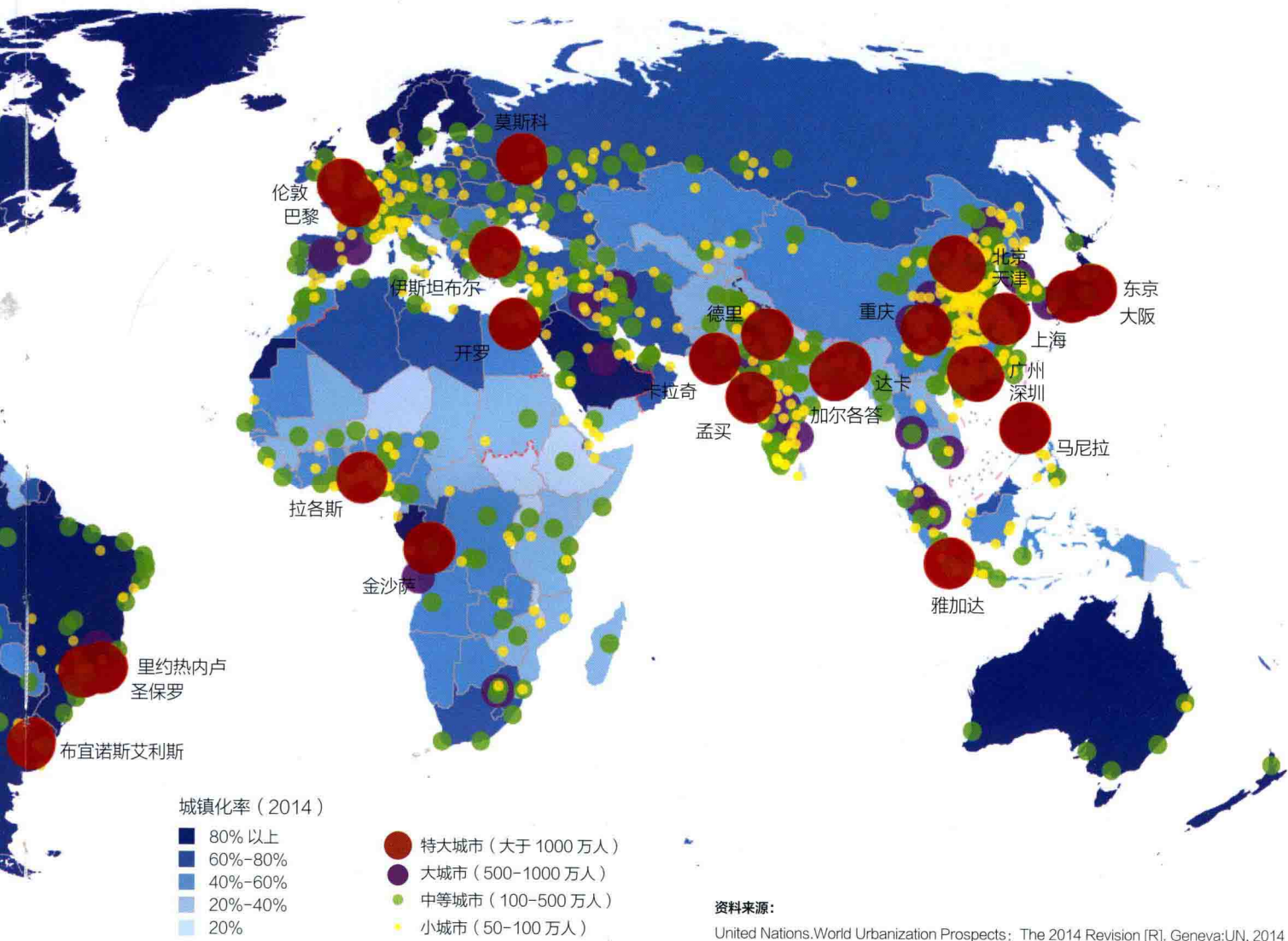


各地城镇化率和50万人口以上城市分布示意图 (2014)

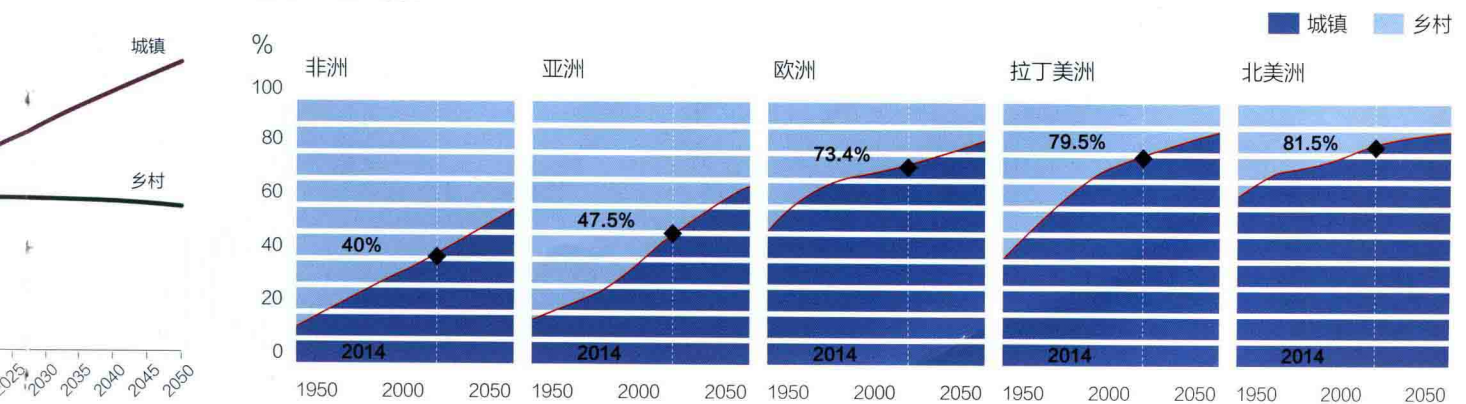


全球城镇和乡村人口变化 (1950-2050)





分地区城乡人口占比



美式治理

“巨型都市区”的应对之策

卡斯卡迪亚
Cascadia

保护其独一无二的原生生态环境，打造电影、音乐和绿色建筑的创意产业集群。

□ 整理 索超

美国“2050 战略”中确定了 11 个巨型都市区域，仅覆盖了 31% 的县和 26% 的国土面积，却囊括了全国 74% 的人口。

北加利福尼亚
Northern California

拥有高品质的生活，丰富的历史文化遗产和生态环境财富。

落基山脉山前地区
Front Range Megaregion

全美最小的巨型都市区，却是增长最快的巨型都市区之一。

南加利福尼亚
Southern California

拥有全美最大的几座港口，积极推进基础设施建设，提高全球门户地位。

德克萨斯三角地区
Texas Triangle

全美最大的 10 位城市中有三座位于德州，文化凝聚为大都市区之间的土地开发、交通和环境保护带来了合作潜力。

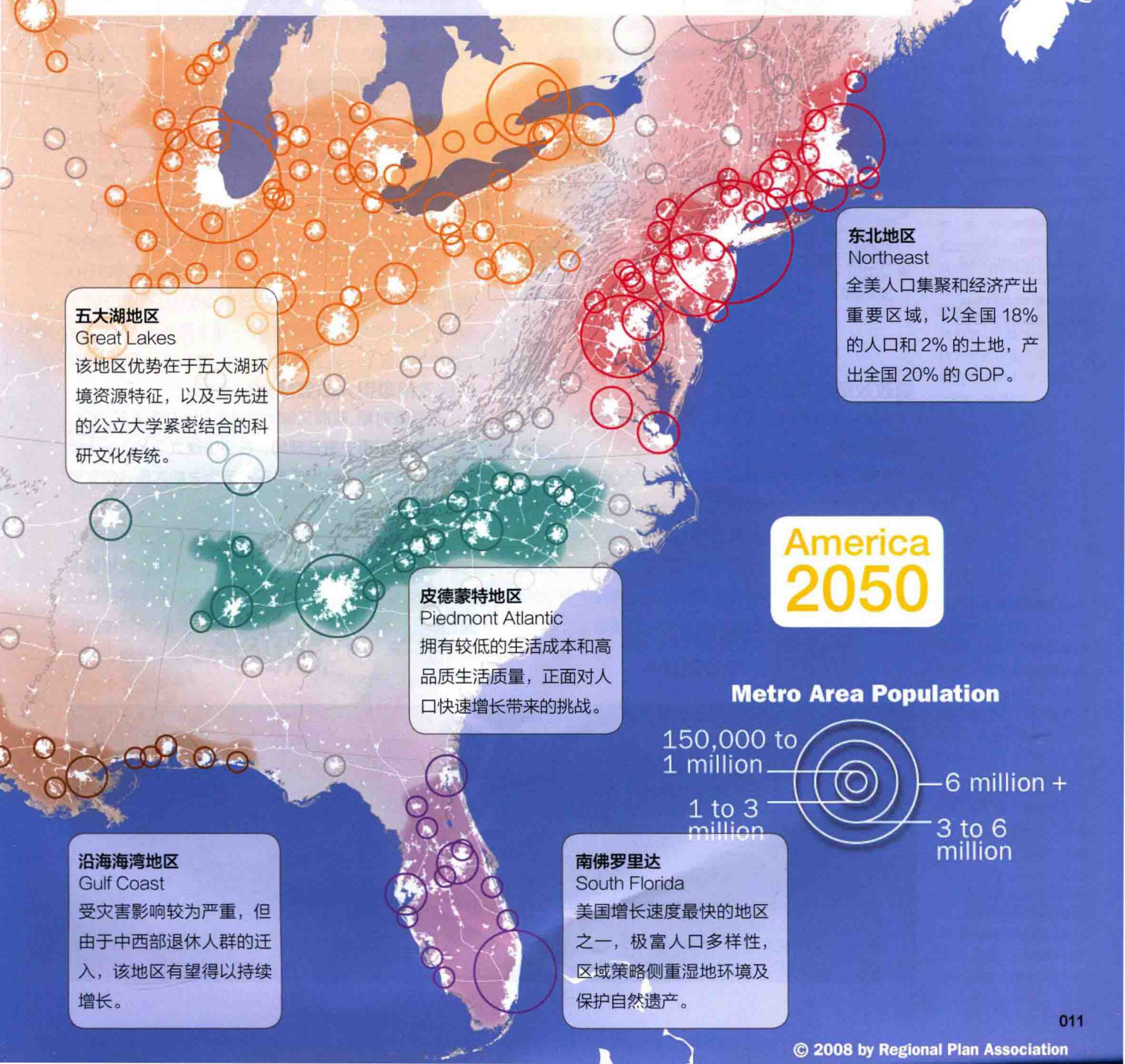
亚利桑那阳光走廊
Arizona Sun Corridor

最大的都市区菲尼克斯和图森处于沙漠地区，核心目标为改善沙漠景观开发。

美国已有超过 80% 的人口集中在 366 个大都市区 (Metropolitan) 中, 大都市区化在驱使着城郊不断向外蚕食、蔓延、扩张的同时, 也如同一个巨大的漩涡, 吸引着各类资源向其集聚。在可以预见的未来, 以商品、人、资本等要素更加快捷流动为特征的、更为巨大的地理单元——“巨型都市区” (Megaregions), 将成为全球经济新的竞争单位。

在这些“巨型都市区”中, 交通拥堵、机场与海港超载、开放空间被侵占、基础设施老化等问题将会随着人口增长和贸易扩大而不断加剧, 在如此庞大、复杂的巨系统中, 单凭自上而下的政府管制, 显然已无法解决其内部产生的所有问题。于是, 巨型都市区的治理探索应运而生。

20 世纪早期, 美国开启郊区化进程, 大都市区逐渐形成, 这一时期都市区的治理重点在于地方政府如何应对政治“碎化”。至 20 世纪中期, 随着资源在更大尺度空间的流动和集中, 美国出现区域间的崛起和衰落, 治理层面向区域升级。而在迈入新世纪后, 美国启动“2050 战略”, 规划着眼于发展欠佳地区的振兴, 从国家层面制定均衡导向的新经济发展战略。这三个部分在时间和空间上相互补充、相互印证, 共同构成了一幅“美式治理”的完整画卷。



五大湖地区

Great Lakes

该地区优势在于五大湖环境资源特征, 以及与先进的公立大学紧密结合的科研文化传统。

东北地区

Northeast

全美人口集聚和经济产出重要区域, 以全国 18% 的人口和 2% 的土地, 产出全国 20% 的 GDP。

皮德蒙特地区

Piedmont Atlantic

拥有较低的生活成本和高品质生活质量, 正面对人口快速增长带来的挑战。

America 2050

Metro Area Population



沿海湾地区

Gulf Coast

受灾害影响较为严重, 但由于中西部退休人群的迁入, 该地区有望得以持续增长。

南佛罗里达

South Florida

美国增长速度最快的地区之一, 极富人口多样性, 区域策略侧重湿地环境及保护自然遗产。

治理缘起：郊区化与政治“碎化”

美国现代意义上的郊区化始于 20 世纪早期，并自 50 年代起人口和产业重心更加快速地向郊区倾斜；80 年代郊区与中心城市各据半壁江山；至 90 年代，美国已如《大西洋月刊》所描述的那样：“已经是一个由郊区组成的国家”。

由此带来的城市用地空间蔓延、中心城市衰败、居住隔离、大都市区贫困等一系列问题使得政府治理迫在眉睫，但同时，在美国地方自治传统下，地方政府的碎片化现象又成为大都市区统筹治理、协调发展的桎梏。

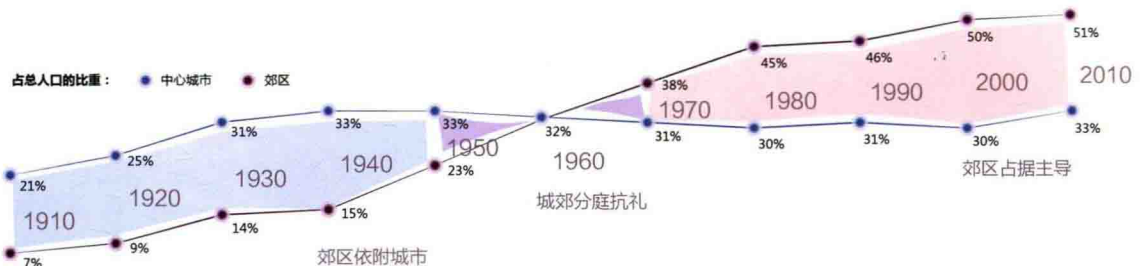
郊区蔓延与中心城市衰落

在过去的一个世纪中，大部分美国人口的增长出现在郊区，郊区在城郊关系演变中逐渐转化为主导地位

资料来源：

Frank H, Nicole S. Demographic Trends in the 20th Century: Census 2000 Special Reports[M/OL].U.S. Department of Commerce,Economics and Statistics Administration, U.S. Census Bureau, 2002. http://faculty.washington.edu/mbarreto/courses/Hobbs_Stoops2002.pdf

20 世纪 50 年代之后，郊区化在空间、政治、经济、社会等方面的全面转移，不但拉大了城郊之间的经济差距，还产生了交通和环境污染等一系列城市问题。



财政政策助推郊区发展

联邦政府通过财政支出，抑制了中心城市，推动了郊区的发展。

第二次世界大战期间，国防部因担心军工过于集中而易受敌方攻击，将国防工业迁往纽约、底特律、芝加哥、圣路易斯、达拉斯和洛杉矶等大城市的郊区。与此同时，国会在 1944-1956 年间先后三次颁布公路法，为各大都市郊区公路网的形成奠定了基础。这实际上是动用传统上属于中心城市的财富来帮助郊区的建设。

住房政策吸引人口郊区化

在新政时期，政府又做出两项有利于郊区化的决定：一是通过再安置管理局，在全国建立 3000 多个模范郊区。虽然这一目标因多种原因而未能实现，但支持郊区化的思路却非常清楚。

二是 1934 年国会颁布全国住房法，成立了联邦住房管理局，鼓励银行向购房户发放低息贷款，该局提供抵押贷款保险。通过在主要大城市黑人和外来移民社区圈划禁区，拒绝向这些人口密集的市区的购房户提供抵押贷款担保，对人口郊区化起了推波助澜的作用。

(左图) 斯特朗斯南方公园购物中心，位于俄亥俄州克利夫兰市郊区。

Adrian Maties.

Westfield Group to Sell Strongsville's SouthPark Mall[N/OL].MHN ONLINE[2012-4-29]. <http://www.multihousingnews.com>

(右图) 圣诞大餐之前，在洛杉矶贫民窟附近的人们在“庇护所”外等待的人们 Melissa Pamer.Skid Row Mission Feeds Needy on Christmas Amid Spike in Meals Served[N/OL]. KTLA[2013-12-25]. <http://ktla.com>

