

县 级 税 务 研 究



中 共 宜 昌 县 委 政 策 研 究 室
宜 昌 县 税 务 局

县级税务研究

江苏工业学院图书馆
藏书章

中共宜昌县委政研室

宜昌县税务局

编印

主 编 赵宗荣 边光润
副主编 易 斌 黄昌耀 袁国新 严真梅 孙运发
编 辑 严真梅 宋俊雄 鲁秋菊
黄世海 龙学寿 阳运森
设 计 高新章 王康明

县级税务研究

中共宜昌县委政研室 编印
宜昌县税务局

《宜昌日报》社印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 270千字

1989年10月出版印刷

准印证 宜县文〔1989〕01号 工本费3元



县委书记高秉琯同志在税务研讨会授奖大会上讲话



地区税务局副局长刘仁标同志在税务研讨会授奖大会上讲话



税务研讨会发奖大会会场



刘仁标等领导同志向获奖者颁奖



税务人员在文化市场征税



税务人员在集贸市场征税

全社会各界提示
对税收工作的认识，研
究税收，是加强税务工作
的有益途径。

赵海鸿 1989.10月

宜昌县第一任税务局长赵海鸿同志题词

序 言

税收既是国家财政收入的主要来源，又是引导社会生产和消费、国家实行宏观调控的重要手段。尤其是在改革时期，如何充分发挥税收的杠杆作用，建立和完善与社会主义有计划商品经济发展相适应的税收体系，是广大税收理论工作者与实际工作者面临的重要课题。宜昌县税务局和中共宜昌县委政策研究室在发动县内外税务工作者和社会各界人士深入调查研究、认真总结经验的基础上，选编成《县级税收理论与实际》一书，这是很有意义的。

首先，开展县级税收理论与实践研究有利于牢牢地把握税收工作的社会主义方向。县级是国家城乡联系的纽带，也是宏观与微观的结合部。县级税务活动作为国家税务工作的重要的一环，必须坚持四项基本原则是立国之本，改革开放是强国之路，在整个税收理论与实践研究中，认真贯彻，勇于开拓。应当承认，当前县级税务研究还很薄弱，尤其是组织从事实际税务工作者和各界人士来探索县级税收的改革和发展还不多见。县级税务部门是国家税收法规政策的具体执行者和税收杠杆的直接运用者，它在处理税收法制与人治、宏观调控与微观搞活、全局利益与地方局部利益、增加税收与涵养税源、外反偷税与内反腐败等诸矛盾方面，有许多新情况、新问题亟需总结经验，以建立符

合国情、县情，符合社会主义方向的生机勃勃的税收体系。

其次，发动群众研究县级税收有利于治理整顿，强化税收的积极作用。税收涉及面广、政策性强，又覆盖于全社会。在当前治理整顿的情况下，搞好纳税秩序的整顿，离不开党政领导的重视，需要各经济部门、综合部门的支持，还必须有纳税人的密切配合。因而发动群众研究税收理论、介绍税务知识、宣传税收法规，形成舆论，很有必要。这样才能增强税收法制观念和纳税意识，推进治理整顿和深化改革，许多难题就会迎刃而解，同时有力地促进税务部门提高管理水平。

再次，发扬理论联系实际的优良作风，有的放矢，言之有物。本书的作者和编者，有的是税务部门的工作者，有的是政策研究部门的同志，有的是党政领导和实际工作部门的负责人。他们的文章，从实践中来，有感而发，力求和贯彻党的十三届四中全会精神结合起来，和税收理论研究结合起来，立意新颖，论据翔实，颇有见地。尽管有少数文章还不够成熟，一些观点也还可商榷，但总的说来，这些文章针对性强、值得一读。一个县的税务系统能够如此十分重视理论研究，在全国都是值得称赞的。

总之，本书出自县级作者之手，具有鲜明的县级特色。不仅针对县级税务工作者有着明显的启示作用，而且对专业理论工作者也有一定参考价值，不愧为县级税务研究领域的一朵小花。所以，我们欣然为之序。

中南财经大学教授

李九龙 梁尚敏

1989年11月

(101) 李德王	.....	肇庆市地税局稽查局稽查分局
(84) 周江华 蔡志清	.....	肇庆市地税局稽查局稽查分局
(111) 单永胜	.....	肇庆市地税局稽查局稽查分局
(88) 蔡志清	.....	肇庆市地税局稽查局稽查分局

目 录

序言 (1) 李德王 金叶文

在宜昌县税务研讨会上的讲话	.....	高秉琰 (1)
在宜昌县税务研讨会上的讲话	.....	黄焱清 (3)
宜昌县人民政府款于加强税收征管 推进税务建设		
(40) 的若干问题的通知	.....	(8)
顾问、评委、获奖作者名单	.....	(16)

(80) 黄焱清

第一编 税务理论研究

关于建立完全分税制的思考	.....	梁开满 (23)
试论治理整顿中的税收权威	.....	李德信 (29)
如何提高税收工作的权威性	.....	刘建农 (40)
承包经营责任制与税制改革	.....	晏性枝 (45)
对深化税收体系改革的初步探讨	.....	张殿兴 (53)
试论如何改革和完善税务管理体制	.....	陈性海 (60)
关于税制目标模式的探讨	.....	贾志颀 (68)
小议税多与税少	.....	赵宗荣 (71)
关于税效挂钩的探讨	.....	宋俊雄 (75)
对税收扶贫的几点思考	.....	严真梅 祖学芬 (82)
关于运用税收杠杆治理通货膨胀的思考	.....	李文彬 (86)
完善税务机制必须抓好“三关”	.....	刘光玉 (92)
宜昌县梯级税源建设问题刍议	.....	单永胜 (99)

- 宜昌县税源预测及其对策.....王相平(107)
- 宜昌县工业税收发展预测及其对策...庞志森 徐卫国(118)
- 论企业还贷体制的现状与改革.....陈传华(131)
- 税前还贷与企业活力.....汪宏斌(138)
- 浅谈价格和税收对社会主义经济的调节作用
.....艾书金 贾志仲(144)
- 试论银行资金营运与税收的关系.....洪 晔(151)
- 税收如何适应供销合作商业企业经营机制的
转换.....金理廷(157)
- 县级财政应分享到保险利税.....田仁富(164)
- 浅谈税务案件的法律政策界限及处理原则
.....陈新贵(169)
- 税收征管需要运用关系学.....松 远(175)
- 试谈税务专管员与纳税人心理协调的艺术
.....李运成 袁国悦(182)
- 浅谈扣除税额计算及核算.....黄治则(187)
- 第二编 征管工作研究**
- 浅谈工商企业的纳税检查.....袁启勋(201)
- 浅谈当前减免税的清理整顿.....陈精求(210)
- 发挥税收客观调控作用 严格控制减免税...龙学寿(220)
- 完善和改革减免税收的管理与使用.....王绍友(227)
- 税收小议.....王合林(232)
- 遏制偷漏欠税之我见.....全银香(235)
- 现阶段偷税漏税问题探究.....韩永良(242)

浅谈偷漏税现象特征及对策·····	李泽民(248)
整顿纳税秩序 强化发票管理·····	郑桂凤(256)
加强发货票管理·····	郑泽荣(266)
控制偷漏税收之我见·····	唐天福(271)
委托代征代缴税款浅议·····	彭松远(276)
加强乡镇税收工作·····	沈文焕 邹正金(284)
如何加强乡镇企业增值税稽征管理·····	周成俊(291)
承包乡镇企业的税收问题初探·····	张人才(295)
建立农村税收征管体系之我见·····	杨永华(302)
改革现行农业税制 建立土地使用税制·····	黄正礼(308)
农业税的征收方式应恢复实物结算·····	易行瑶(314)
改革现行税制 促进农业发展·····	赵毅(317)
我县矿产税收中存在的问题及对策·····	尹志明(322)
增值的稽征管理·····	李 云(326)
浅谈个体工商户税收·····	聂德勋(330)
对个体工商户税收稽征管理之浅见·····	廖代仁(337)
强化个体工商户税收征管工作·····	黄成格(341)
个人收入调节税开征中的问题及对策·····	张 靓(345)
个体运输业的税源流失及根治对策·····	黄荣玖(352)
我们是怎样做好零散税收征管工作的·····	许策春(359)

第三编 税务建设研究

浅谈宜昌县税源结构特点及征管机构设置问题 ·····	陈青山(365)
加强地方党政领导税制观念是实现依法治税	

- (372) 的前提和保证.....易仁成(371)
- 地方政府要积极支持税务部门工作.....望西干(376)
- 学习税收知识 为经济建设服务.....陈盛喜(382)
- 实行全方位监督与制约 推进税务部门廉政建设
- (378).....边光润(391)
- 提高税务干部队伍素质之我见.....易 斌(396)
- 税务建设之我见.....彭正登(404)
- (385) 大 人 说.....
- (395) 半 天 时.....
- (398) 五 五 五.....
- (411) 部 门 县.....
- (417) 经 理.....
- (428) 柳 志 华.....
- (430) 云 丰.....
- (438) 湖 南 委.....
- (447) 二 月 七 日.....
- (448) 解 决 费.....
- (452) 柳 一 派.....
- (458) 蔡 荣 贵.....
- (466) 蔡 荣 贵.....

突 破 新 重 关 隘 三 版

- 湖南问题与中央政策及湖南问题研究委员会
- (475) 山 青 湖.....
- 湖南问题与中央政策及湖南问题研究委员会

在宜昌县税务研讨会上的讲话

高秉琰

同志们：

由县委政研室和县税务局联合组织的税务研讨会召开了，我代表县委、县政府，向光临会议的省地领导，向参加研究活动的论文作者，以及支持我们这项活动的专家和教授，表示衷心的感谢！

税收既是国家财政收入的主要来源，又是引导社会生产和消费的重要手段。在改革时期，如何充分发挥税收的杠杆作用，建立和完善与社会主义有计划的商品经济相适应的税收体系，是广大税收理论工作者与实际工作者所面临的新课题。这次研讨会，正是基于这个动机，发动县内外各界人士和税务工作者，深入开展调查研究，从理论和实践相结合的角度，总结经验，探讨问题。因此，开展这项活动是很有意义的。

开展税务研究，是改革与发展的需要。在改革时期，在处理宏观调控与微观搞活、全局利益与局部利益、税收法治与人治、增加税收与涵养税源、外反偷税与内反腐败等诸矛盾方面，出现了许多新情况和新问题，需要总结经验，探讨路子，以利牢牢把握税收工作的社会主义方向。

开展税务研究，又是治理整顿的需要。税收覆盖面大、涉及面广、政策性强。在当前，要搞好纳税秩序的治理整顿，是治理整顿经济环境整顿经济秩序的一个重要方面。因此，必需依靠党政领导，取得各部门的支持，动员社会力量研究税收工作，以收到宣传税收法规，增强纳税意识，提高管理水平，增加税收收入的效果。

这次税务研究，具有如下几个特点：一是作者面广。参加这次研讨会的百来名作者，既有本地区本县内的，又有外省外县的；既有党政干部，又有经济综合部门的实际工作者及其它各界人士。二是选题面宽。大体上说，这次税务研究的内容分四类：有研究税收基本理论的，有研究税制改革的，有研究税收征管的，有研究税务机构和队伍建设的。三是实用性强。绝大多数文章，都是从本县的实际出发，提出问题、研究问题的，有些作者还提出了很好的解决问题的建议和意见。因此，它对加强我县税收工作，促进全县的经济发展，将起到良好的推动作用。同志们，这次税务研究，取得了初步的效果。县政府拟发了宜政发〔1989〕42号文，即《县人民政府关于加强税收征管推进税务建设若干问题的通知》，说明我们的研究富于成效。但我认为，这仅仅是开端。今后，对于税务工作，还应该不断地开展研究，只有这样，我们才能不断前进。

在宜昌县税务研讨会上的讲话

黄焱清

各位领导、各位同志：

我受省税务局领导的委托，今天能有机会非常荣幸地参加这次由县委政策研究室和县税务局联合组织的别开生面的税务研讨发奖大会。这次研讨活动，从始至终得到了县委、县政府领导的亲切关怀和具体指导，受到县直各部门、乡镇领导和各界人士的大力支持。刚才县委高书记在百忙之中，赶来参加了我们这次会议，作了热情洋溢的讲话，并对这次研讨活动给予了高度的评价；王县长代表县委、县政府宣读了关于加强税收工作与税务建设的意见。所有这些使我很受教育、很受鼓舞。在研讨会的准备期间，县委政研室的同志精心地组织、认真地准备，做了大量的工作，因而使这次研讨活动取得了可喜的成果。在这里，我代表省税务局领导和省局机关，向县委、县政府的领导，向县直机关和各界人士对税收工作的关心、支持，表示最诚挚的感谢！向在这次研讨活动中获奖的作者表示衷心的祝贺！

我们说这次研讨会是一次别开生面的研讨会，是因为它有以下三个特点：

一是新，即形式新颖。过去我们的税收研讨会只限于院校、科研和税收实际工作部门，而这次研讨会创造性地进行了突破，由党、政领导带头，县直机关、工商界、财税金融部门、甚至于政法部门、纪检部门、乡镇长都积极参加，亲自撰写论文，这种形式的税收研讨会，在我省可以说是首创，不仅为我们税收研究工作开拓了新的视野，而且说明了税收工作的地位和作用越来越受到各级党委、政府和各界人士的重视。当前在社会上，由于受旧社会苛捐杂税和十一届三中全会以前非税论的影响，有的同志对税收工作在不同程度上还存在着一些偏见，他们不了解社会主义税收与资本主义税收有本质的区别，社会主义税收是取之于民，用之于民；而资本主义税收是取之于民用之于己的。因此，厌税思想比较严重，他们说过去国民党的税多，现在共产党的税也多。还有的同志不能正确地处理个人、集体和国家的关系，千方百计地偷漏税。还有的甚至干扰税务人员执行公务，围攻殴打税务干部等等。这次研讨活动实际上是一次税法税纪的大宣传、大普及，在这次研讨活动中，我们高兴地看到有这么多的领导和这么多的同志关心、理解和支持税务工作，这对我们宜昌县的依法治税将是一个很大的促进，对我们每个从事税收工作的同志来讲是一个巨大的精神鼓舞。

二是广，即选题和作者面比较广。从征集的近百篇论文的内容来看，既有对税收基础理论、税制建设、征收管理、队伍建设、机构设置的建议；又有对税收如何促进宜昌县经济发展，如何解决国家、企业、个人的分配关系，如何使税收与财政、信贷、物价等密切配合，发挥各种经