

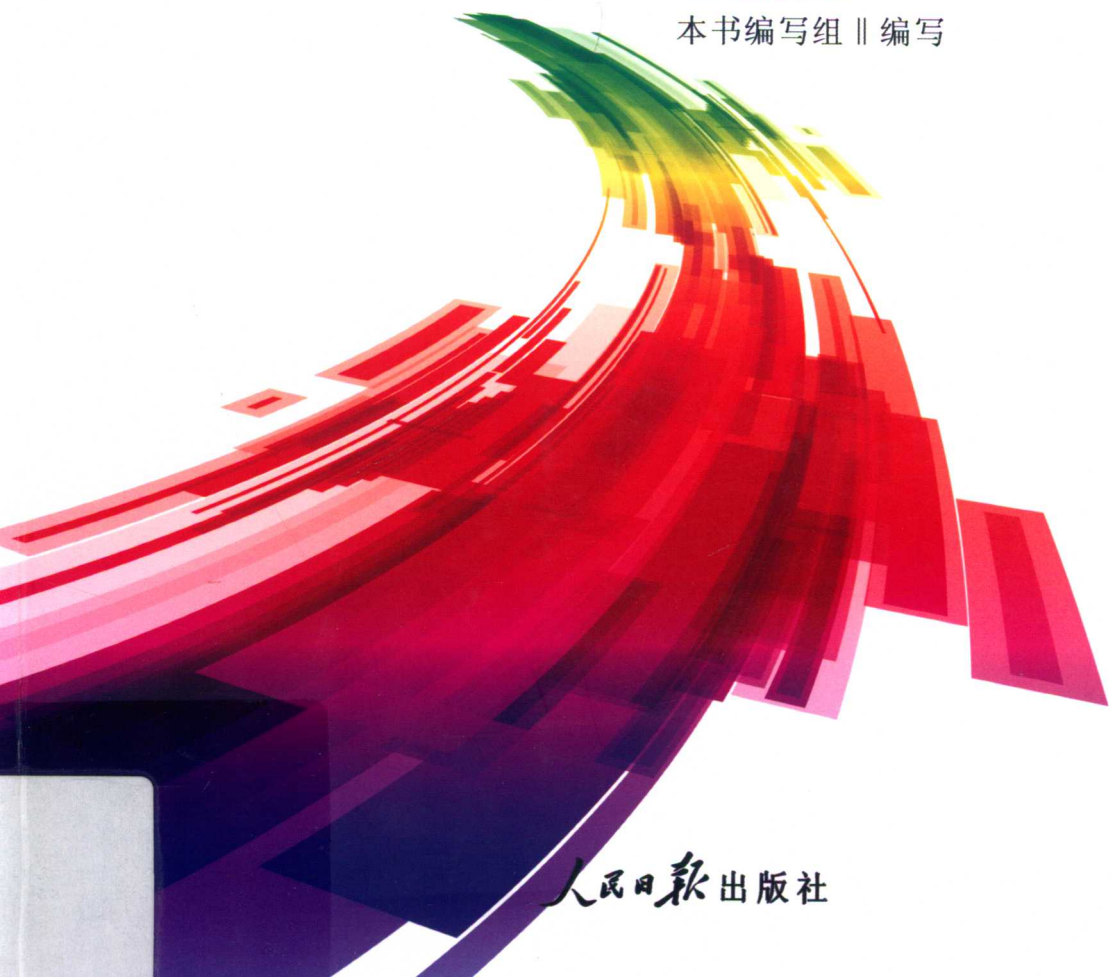
中国暴恐事件舆情应对手册与实战指南

防范和应对恐怖主义活动

知 识 读 本

FANGFAN HE YINGDUI KONGBU ZHUYI HUODONG
ZHISHI DUBEN

本书编写组 || 编写



人民日报出版社

防范和应对恐怖主义活动

知 识 读 本

FANGFAN HE YINGDUI KONGBU ZHUYI HUODONG
ZHISHI DUBEN

本书编写组 编写

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

防范和应对恐怖主义活动知识读本 / 《防范和应对恐怖主义活动知识读本》编写组编写. —北京: 人民日报出版社, 2015. 3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 3076 - 9

I. ①防… II. ①防… III. ①反恐怖活动 - 中国 - 学习参考资料
IV. ①D669.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 042134 号

书 名: 防范和应对恐怖主义活动知识读本

作 者: 本书编写组

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 周海燕 孙 祺

封面设计: 阳 光

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369518

网 址: [www. peopledailypress. com](http://www.peopledailypress.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 200 千字

印 张: 13.75

印 次: 2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 3076 - 9

定 价: 36.00 元

目录

第一章 认清恐怖主义的罪恶本质.....001

一、什么是恐怖主义.....003

二、恐怖主义的渊源与根源.....006

三、恐怖主义的严重危害.....011

四、后“9·11”时代恐怖主义的新趋势新特点014

链接

网络恐怖主义：安全威胁不容忽视.....017

建立打击网络恐怖主义的“统一战线”021

第二章 我国反对一切形式的恐怖主义.....023

一、我国同样面临恐怖主义的威胁.....025

二、恐怖主义对我国的严重危害.....030

三、我国反对恐怖主义的难度和独特优势.....032

四、我国反对恐怖主义的六大立场.....034

五、我国反对恐怖主义的坚定决心.....037

链接

习近平为“猎鹰突击队”授旗体现了三个“高度重视”	040
反恐态势升级：解析中央应对暴恐新思维	041

第三章 加强反恐体系和能力建设

一、加快反恐立法进程	049
二、完善反恐行动体系	052
三、加强反恐力量建设	055
四、提升反恐能力	059
五、提高人民群众反恐意识	060

链接

揭秘“反恐怖工作领导小组”	062
傅政华：加强巡逻防控体系建设 提升街面反恐防恐能力	066

第四章 建立反恐应急预案

一、预案不是万能的，没有预案是万万不能的	071
二、制定反恐应急预案的基本原则	073
三、反恐应急预案的框架和重点内容	076
四、反恐应急预案的管理与更新	080

链接

建立完整的应急管理评估体系	083
中国反恐“群众路线”显效 体系化反恐日趋完善	087

第五章 强化反恐应急演练

一、从纸上谈兵到真实演练	093
二、反恐应急演练的常态化	097

三、应急演练的方式和方法·····	100
四、典型案例分析·····	104
链接	
“无预告式反恐演练”值得借鉴·····	106
31 省份密集反恐演练 多模拟暴徒持刀伤人 ·····	108
第六章 增强现场有效处置恐怖袭击的能力·····	113
一、完善预测预警机制，建立预测预警系统·····	115
二、及时启动应急预案，成立现场指挥部·····	116
三、迅速封锁现场，全力抢险救人·····	119
链接	
预警，下好“先手棋”·····	122
建设高素质专业化反恐队伍·····	124
第七章 做好反恐善后工作·····	129
一、全力以赴抢救伤员，做好各项善后工作·····	131
二、组织力量迅速侦破案件，依法严惩恐怖分子·····	133
三、总结经验教训，进一步加强反恐工作·····	136
链接	
公安部有关负责人解读暴力恐怖犯罪活动举报奖励机制·····	138
中国红十字会全面开展昆明严重暴力恐怖事件心理援助工作·····	140
第八章 加强反恐国际合作·····	143
一、携手互助才能增强各国反恐能力·····	145
二、当前反恐国际合作中的主要分歧·····	147
三、联合国在反恐合作中的主导作用·····	151

四、我国积极参与反恐国际合作·····	156
---------------------	-----

链接

反恐也需“内病外治”·····	160
-----------------	-----

中国代表呼吁加强国际反恐合作·····	162
---------------------	-----

第九章 国外反恐的做法和经验·····	165
---------------------	-----

一、法治先行·····	167
-------------	-----

二、情报比导弹更重要·····	171
-----------------	-----

三、构建有效反恐系统·····	173
-----------------	-----

四、全民反恐·····	174
-------------	-----

五、推动国际反恐合作·····	178
-----------------	-----

链接

外国如何全民反恐?·····	183
----------------	-----

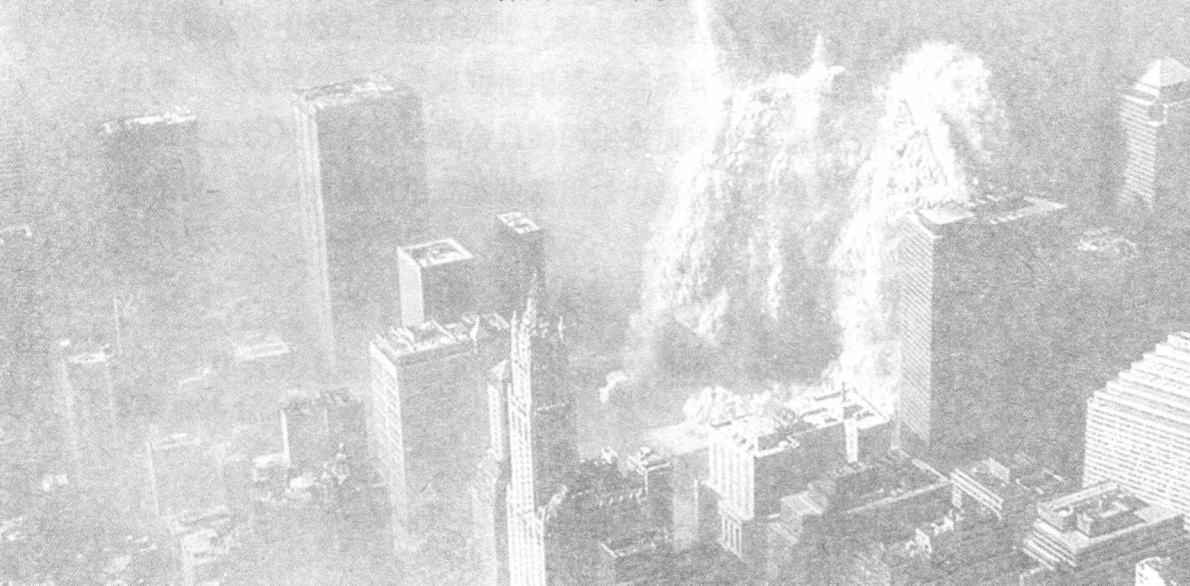
揭秘国外强悍反恐部队·····	188
-----------------	-----

附录 公民防范恐怖袭击手册(2014年版)·····	193
----------------------------	-----

第一章

认清恐怖主义的罪恶本质

近年来，恐怖活动一次又一次牵动着人们的神经，给人类社会的美好未来蒙上了阴影。美国“9·11”事件后，伴随着美国在全球推动反恐，恐怖主义活动得到了一定程度的遏制。但是2014年夏天，以“伊斯兰国”（IS）为主要代表的恐怖主义势力以令人震惊的力量呈现在中东，势力迅速扩张，对全球安全产生严重威胁。2014年9月24日，美国总统奥巴马在联大发言时将“伊斯兰国”称为当今世界的主要威胁之一。全球恐怖主义形势变得越来越复杂多变。面对恐怖主义的威胁，我国并不能独善其身，一次又一次的暴力恐怖袭击渗透进了普通百姓的生活里。习近平总书记在《习近平谈治国理政》书中深刻指出：“暴力恐怖活动漠视基本人权、践踏人道正义，挑战的是人类文明共同的底线，既不是民族问题，也不是宗教问题，而是各族人民的共同敌人。”在对恐怖主义分子强烈谴责和坚持打击的同时，我们更要揭开恐怖主义的面纱，让人们认识到恐怖主义的罪恶本质和严重危害。



一、什么是恐怖主义

恐怖主义和恐怖主义活动是两个紧密相联的概念。目前，不论国内还是国际社会，对什么是“恐怖主义”，什么是“恐怖主义活动”存有分歧。“一方面，当代恐怖主义的表现形式是多种多样的，但无论何种类型，它们都属于极端的邪恶势力，都威胁到国家乃至国际社会的安全与稳定，已经成为国际公害和人类文明的公敌，没有什么好与坏、正义与非正义之分，必须一律予以坚决反对。另一方面，人们对恐怖主义的认识也是多种多样的，这取决于人们观察问题的不同角度和水平，加之不同的文化背景和价值观念的影响，特别是出于国家利益的考虑。”^①由于这一原因，目前国际社会尚未就恐怖主义的定义达成一致，有关国家和地区在这一问题上更存在重大分歧。

若从字面意义看，恐怖主义活动由“恐怖主义”和“活动”两个词构成。按照《新华字典》解释，主义是指对于自然界、社会以及学术问题等所持有的系统理论和主张；活动是指为达到某种目的而采取的行动。据此，“一般认为，恐怖主义的基本含义是一种宣扬可以通过使用暴力（包括劫持人质或交通工具、暗杀、爆炸、纵火、投毒、使用武器等）或威胁使用暴力等破坏手段的方式，制造社会恐慌来达到某种政治或社会目的的主张或理论；恐怖主义活动是指有预谋、有组织地使用或威胁使用暴力等破坏手段，制造社会恐慌

^① 张明明：《恐怖主义特性和中国政府的反恐立场》，载《理论前沿》2006年第24期。

来达到某种政治或社会目的的犯罪行为。”^①

根据上面的分析可知,“恐怖主义属于理论范畴,而恐怖主义活动属于实践范畴”^②,二者既互相联系又相互区别。但是,从有关国际组织和各国的法律文件看,大多数国家将“恐怖主义”等同于“恐怖主义活动”。人们在使用这两个概念时也不会将它们严格区分开来,“恐怖主义活动”也常简称为“恐怖活动”。

“9·11”后的主要恐怖袭击事件

时间	事件	死亡人数
2002年10月12日	印度尼西亚巴厘岛两家夜总会连环爆炸	202
2002年10月23日	莫斯科一剧院劫持人质案	129
2004年3月11日	西班牙马德里火车站爆炸	191
2004年9月1日	俄罗斯“别斯兰市”劫持人质	338
2005年7月23日	埃及沙姆沙伊赫连环爆炸案	90
2006年7月11日	印度孟买铁路爆炸	200
2008年11月26日	印度孟买连环爆炸	188
2009年10月25日	伊拉克首都巴格达自杀式爆炸	160
2009年12月8日	伊拉克首都巴格达爆炸袭击	127
2010年1月1日	巴基斯坦白沙瓦排球场遭袭击	96

(资料来源:根据新华网相关报道整理而得)

尽管目前对恐怖主义活动尚无统一的定义,但是任何恐怖主义活动都具有以基本特征:

第一,主体的特定性,包括个人、集团和国家,其中大量的的是集团。一般是有组织的犯罪,实施暴恐的都是一人以上的团伙,背

① 夏勇、王焰:《我国学界对恐怖主义犯罪定义研究的综述》,载《法商研究》2004年第1期。

② 杨明杰:《恐怖主义根源探析》,载《现代国际关系》2002年第1期。

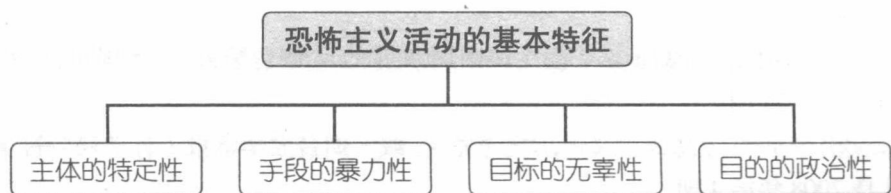


在“恐怖主义”和“恐怖主义活动”的概念上不必咬文嚼字

何希泉（民族与宗教研究中心主任，研究员）：其实，绝大多数国际恐怖主义活动的理论旗帜还不敢明目张胆地绣上“恐怖主义”的字样。恐怖主义组织或分子总要找出如民族或宗教等种种其他的理论旗号为其恐怖主义行为辩护。恐怖组织为达到对内笼络人心、鼓舞斗志，对外改善形象、争取支持，总是千方百计地为自己的恐怖活动寻找理论支持，借此来标榜恐怖活动的“合理”、“正义”、“神圣”、“崇高”。恐怖组织或是将社会主流思潮断章取义，歪曲夸张；或是窃用社会流行思潮中的某些时髦词语，拼凑加工；不论是直接利用现存的极端社会思潮，还是自身编造出某种极端思潮，它们总是设法使恐怖主义的理论适应听众的口味，争取“打动人心”。

后有恐怖主义组织的精心策划实施。

第二，手段的暴力性。恐怖主义组织及其成员往往使用或威胁使用暴力手段，这里的暴力既包括武力，也包括利用现代化的先进技术和武器，如炭疽等生化武器、网络等先进技术。“在这一点上，有人往往将它与暴力革命混为一谈。其实，二者具有重要区别。暴力革命通过武装斗争或革命战争的方式夺取政权。武装斗争或革命战争的打击目标主要是敌方的军事力量和军事目标，而恐怖主义通



常避开军事目标和军事力量，尤其是当代的恐怖主义越来越将打击矛头指向民用建筑和公共设施，尤其是指向普通平民。”^①

第三，目标的无辜性。一般来说，战争打击的主要对象是军事人员和军事设施，而非平民和民用设施；恐怖主义则不同，它打击或伤害的对象主要是平民和民用目标，对老弱病残妇孺也不会不放过。

第四，目的的政治性。恐怖主义活动的主要形式包括暗杀、绑架、炸弹爆炸、劫机、纵火、恐吓等，这与犯罪并无两样，但恐怖主义的特殊性在于它具有政治性的根本动机，是一种政治行为。判断一种极端行为是否构成恐怖主义，一般要看它有无政治目的。

二、恐怖主义的渊源与根源

恐怖主义由来已久，有人认为它的历史几乎和人类历史一样久远。恐怖主义的形式很多，最初出现的是个人恐怖主义活动。“个人恐怖主义活动是个人为了私利而进行暗杀、下毒、绑架、纵火、爆炸等暴力性破坏活动。这些恐怖活动，可以说是一种刑事犯罪活动。个人恐怖活动往往与有组织的恐怖活动交织在一起，为私利而进行的恐怖主义，逐渐发展成了为政治目的而进行的恐怖主义。”^②

“恐怖”一词，原为“害怕、惊恐”之意。在18世纪法国大革命时期，“恐怖”一词被用于描述雅各宾派实施的恐怖统治。现在恐怖主义则成为卑劣、暴力、残忍手段的代名词，成为人类社会的公

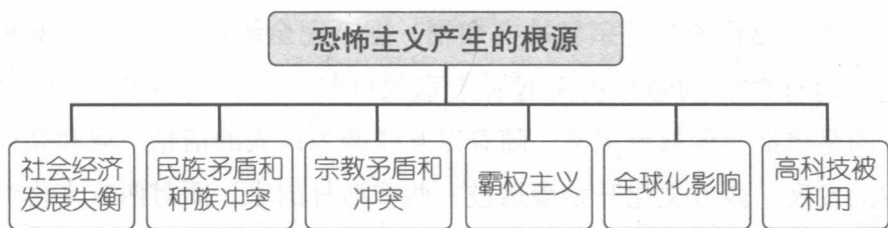
① 张明明：《恐怖主义特性和中国政府的反恐立场》，载《理论前沿》2006年第24期。

② 李世安：《恐怖主义的历史考察》，载《烟台大学学报（哲学社会科学版）》2008年第4期。

害。从恐怖主义的产生和发展史看，国际上一般以 1968 年作为现代恐怖主义的起点。究其原因，“是因为它有别于原先的单个的杀手、刺客，代之而起的是包装为‘政治行为’的跨国化、职业化、组织化、游击化、多样化的暴力活动”^①。现代恐怖主义的手段更残忍，范围更大，方式也更隐蔽。美国“9·11”事件，将现代恐怖主义推向一个新的顶峰，使恐怖主义成为国际社会关注的焦点。

研究恐怖主义产生的根源，是预防和反对恐怖主义的关键问题。恐怖主义是十分复杂的社会问题，它的产生和发展与国际政治、经济和文化的发展等均有着复杂的关系。

1. 社会经济发展失衡。恐怖主义往往与社会问题紧密地联系在



一起。美国学者哈克也认为：“恐怖主义从来不是从真空中产生的，而是一种对社会现实和主观印象的激进反应，恐怖主义的泛滥正是对社会不公正的强烈反感和不满。”^②近年来恐怖主义泛滥的国家，往往社会问题都比较突出。贫富悬殊，社会不公，种族歧视，各种社会矛盾日益突出，加上经济的衰退以及失业等原因，许多年轻人希望与现实抗争而不断以制造恐怖事件来宣泄。当社会发生严重危机，特别是当某一国家的意识形态或政权体制出现危机时，各种反对派

① 王艳雯：《现代恐怖主义的历史根源》，载《安阳师范学院学报》2002年第4期。

② 转引自王世雄、胡泳浩：《评冷战后的恐怖主义泛滥》，载《现代国际关系》1998年第9期。

或团体便会应运而生，它们为了达到自己通过合法渠道难以达到的目的，极有可能不惜采取暴力行径。“伊斯兰国”的兴起就与叙利亚的政权危机紧密相关。

2. 民族矛盾和种族冲突。不同民族共同生活在同一个地球上，这是一个基本的事实。但是不容否认，民族矛盾和种族冲突也是当前世界动荡不安的一个重要因素，而许多民族矛盾和冲突最终体现为恐怖主义。这在中东地区表现得最为突出。在以色列与巴勒斯坦之间，由于以色列政府推行强硬路线，导致它与巴勒斯坦之间的相互报复事件层出不穷，这使得处于弱势地位的巴勒斯坦少数激进组织以自杀性恐怖事件来报复以军士兵的狂轰滥炸。

3. 宗教矛盾和冲突。恐怖主义不是宗教问题，但恐怖主义泛滥的一个重要根源却是宗教冲突加剧。据不完全统计，20世纪90年代大约有25%的恐怖主义起源于宗教目的。在这几年中，影响最大的是伊斯兰原教旨主义。随着以互联网为代表的信息产业和高科技的发展，西方文化开始渗透进一些穆斯林国家。而对西方文化的渗透，极端原教旨主义分子无法接受，便极力反对非穆斯林文化的“异端邪说”，号召全面实现政治、经济以及社会生活的“伊斯兰化”。20世纪90年代以来，伊斯兰原教旨主义在西亚北非等地扩展极其迅速，成为一种具有国际影响的恐怖宗教力量。“宗教极端主义与国际恐怖主义相联系最严重的后果是使暴力恐怖主义合法化，企图用神圣的宗教来证明暴力恐怖的正义性。”^①以本·拉登为首的“基地组织”和巴格达迪为首的“伊斯兰国”就是伊斯兰极端主义组织。

4. 霸权主义。当今世界，和平、发展、合作已经成为时代的主题。但是，霸权主义和强权政治仍然存在，一些极端的恐怖分子为

^① 宁金和：《探析恐怖主义的根源》，载《西南民族学院学报（哲学社会科学版）》2002年第12期。

了发泄自己内心的不满，实施了极端的恐怖行为。以美国为首的西方发达国家一直想垄断世界，推行强权政治和霸权主义。美国三番五次打着“民主”、“人权”、“人道主义”的幌子，破坏国际关系准则，挑起国家与国家之间、民族与民族之间、当权者与反对派之间的矛盾，硬要不同国家和人民接受美国等西方国家的价值观。美国屡遭袭击，与它的对外扩张、推行强权政治、极力充当世界警察的外交政策不无关系。此外，美国等国在认定恐怖主义这一问题上一一直采取双重标准，公开运用恐怖主义的手段来打击对手，这也加剧了恐怖主义的发展。例如，在中东问题上，一直坚持偏袒以色列的不公正立场，使得以色列有恃无恐，而巴勒斯坦人民的生存权益长期得不到保障。在这种不公正的情况下，少数激进势力与激进分子感到自己的正当权益长期得不到保障，但是又没有足够的力量与美国进行正面抗衡，于是就以恐怖主义袭击报复美国。本·拉登提出的口号之一是“如果巴勒斯坦人民的安全得不到保证，美国也就不得安宁”。美国《基督教科学箴言报》2001年9月27日发表文章说，多数阿拉伯人知道答案，他们认为这些攻击的目标是经过精心策划的，而不是攻击“文明”或“自由”，这种袭击是美国在中东和其他地方的不公和傲慢的政策的结果。

5. 全球化的影响。经济全球化是一把双刃剑，它在促进全世界的交流与繁荣的同时，也损害了弱势地区原有价值观和生活方式的纯粹性以及尊严。在经济全球化的过程中，主要发达国家掌握着全球化游戏规则制定的主导权，使其从经济全球化中的获利大大超过发展中国家，从而使贫富差距越来越大。据统计，现世界排名在前三位的最富有的三个人的财富，竟然超过了49个最不发达国家的国内生产总值之和。那些经济发展落后地区，跟不上先进地区工业化、信息化的步伐，人们生活贫困，由此产生的仇恨心理也使人很可能选择恐怖主义的报复方式。贫穷并不必然产生恐怖，但怨恨情绪会

不断积累。国内因素引起的矛盾和国际因素诱发的矛盾相互交织，就给恐怖主义滋生提供了土壤。不少生活在经济相对落后、政局不稳的中亚、中东和北非国家的年轻人，由于没有基本生活保障，对前途没有希望，走上了恐怖活动之路。有些恐怖分子虽出身于经济发达的西方国家，但他们有的对社会不公现象不满，为发泄怨恨加入了恐怖主义的行列。

6. 高科技被利用。恐怖主义的传统作案手法多为暗杀、绑架等，工具和手段都很简单，造成的人员伤亡以及直接损失有限。现在情



深度解读

恐怖主义往往不是由单一的原因和目的造成

恐怖主义往往不是由单一的原因和目的造成，而是由于种种意图，由多种潜在因素共同作用所导致，是种种矛盾、冲突激化的产物。所以其产生的原因和目的具有多样性。以“9·11”事件为代表的当前恐怖主义则是极少数有政治图谋和利益野心的极端分子所主导的，但并不是阿尔温·托夫勒的“文明冲突观”里提出的现代化与前现代化之间的“文明的冲突”，也不属于塞缪尔·亨廷顿所构建的“文明冲突论”即文化或宗教间的“文明的冲突”。故具体的恐怖主义的原因和目的又具有特殊性。在所有这些复杂而相异的根源里，没有某个或某一些是最本质的，能够起决定性作用或者能够适用于所有恐怖案例。所以说，恐怖主义没有一个根本性和普遍性的最本质根源。恐怖主义没有单一的也没有普遍适用的产生根源，这种多样性和特殊性的复杂特点决定了恐怖主义现象本身也是复杂的，从而又使恐怖主义的界定等其他问题的解决更为困难。