



四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 主编



巴基斯坦研究文库

巴基斯坦报告

(2013年)

陈继东 晏世经 主编

丁建军 副主编



云南大学出版社
Yunnan University Press



四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学研究基地四川大学南亚研究所
陈继东 晏世经 主编

巴基斯坦研究文库

巴基斯坦报告

(2013年)

陈继东 晏世经 主编
丁建军 副主编

云南大学出版社
Yunnan University Press

图书在版编目 (CIP) 数据

巴基斯坦报告: 2013年 / 陈继东, 晏世经主编. —
昆明: 云南大学出版社, 2014
(巴基斯坦研究文库)
ISBN 978-7-5482-2066-4

I. ①巴… II. ①陈… ②晏… III. ①巴基斯坦—研
究报告—2013 IV. ①D735.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2014) 第157898号

责任编辑: 蔡红华 / 装帧设计: 刘 雨



巴 基 斯 坦 研 究 文 库

巴基斯坦报告

(2013年)

陈继东 晏世经 主编

丁建军 副主编

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明市五华区教育委员会印刷厂

开 本: 787mm×1092mm 1/20

印 张: 17.1

字 数: 290千

版 次: 2014年8月第1版

印 次: 2014年8月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5482-2066-4

定 价: 46.00元

社 址: 昆明市翠湖北路2号云南大学英华园内

邮 编: 650091

电 话: (0871) 65031071 65033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

四川省哲学社会科学研究规划项目
“巴基斯坦研究”系列成果

目 录

一、总 论

2013 年巴基斯坦局势述评 陈继东 晏世经/ 2

二、分 论

2013 年巴基斯坦内政综述 杨 勇/ 10

2013 年巴基斯坦外交综述 张超哲/ 34

2013 年的巴基斯坦经济综述 曾渝杰/ 53

2013 年巴基斯坦安全形势综述 陈继东/ 67

三、专 论

2013 年巴基斯坦联邦直辖部落区形势 李景峰/ 76



四、专 题

巴基斯坦大选与新政府政策框架	陈继东/ 108
2013 年巴基斯坦主要政党间关系	阎 慧/ 118
2013 年巴基斯坦的反恐政策调整	李景峰/ 151
2013 年中巴关系新进展	陈继东/ 172
2013 年巴基斯坦与印度的关系	丁建军/ 178
2013 年巴基斯坦与美国的关系	党梓予/ 193
2013 年巴基斯坦与阿富汗的关系	张兴田/ 222
2013 年巴基斯坦与欧盟及其成员国的关系	徐云龙/ 256
2013 年巴基斯坦与俄罗斯关系综述	杨 勇/ 271
2013 年巴基斯坦与中亚国家的关系	阎 慧/ 278
2013 年巴基斯坦与伊斯兰国家的关系	徐云龙/ 293
2013 年谢里夫政府的经济改革	曾渝杰/ 312
谢里夫政府应对能源问题的举措	邹珍妮/ 319

后 记

陈继东 晏世经/334

一、总 论



2013 年巴基斯坦局势述评

陈继东 晏世经

2013 年是巴基斯坦历史上具有重要意义的一年，在内政、外交、安全反恐等方面都发生了影响深远的变化。

一、内 政

首先，民选政府首次执政满五年任期，国民议会和省议会的换届选举顺利举行，穆斯林联盟（谢里夫派）在选举中获胜而成为新的执政党，顺利完成由执政届满的民选政府向新一届民选政府的权力平稳过渡。大选结果体现了政党之间的实力消长，并形成新的政党政治结构，对未来政局走向影响深远。人民党“皇冠落地”，实为事出有因，反映了民众的“思变”心态。穆盟（谢里夫派）“东山再起”，则是“水到渠成”，顺应民意。宗教政党意欲“卷土重来”，却不被认可，毕竟已时过境迁。新兴政党“异军突起”，初试地区执政艰辛，走向颇受瞩目。

其次，总统换届按时进行，穆盟（谢里夫派）候选人马姆努恩·侯赛因当选为新总统，政府总理与国家总统属同一政党，增强了执政党对局势的掌控能力，有利于避免历史上曾多次出现的“总理—总统”权力之争。与人民党执政时总统权势强于总理、总统实际上并非礼仪性职位的状态不同，穆盟（谢里夫派）执政是真正的“总理负责制”，总统回归礼仪性职位，宪法相关规定得到切实贯彻，意义深远。

再次，军队高层换届，新的三军参谋长联席会议主席、陆军

参谋长相继顺利产生并执掌军权。前陆军参谋长基亚尼自 2007 年接掌军权以来，坚持不干预政治的立场；奉行专业化路线；专注于军队建设和维护国家安全、社会稳定。这是人民党政府能够完成五年任期、巴民主化进程得以续有进展的重要原因之一。随着陆军参谋长、参联会议主席等军队最高领导人的即将届满退休，军队最高权力交接问题受到关注。2013 年年底，谢里夫将军出任陆军参谋长，军队最高指挥权的交接平稳完成，使这一不确定因素得以化解，为政局稳定创造了重要基础。然而，军队新领导人对军—政关系的立场和处理相关问题的行为方式的展示尚需时日。

最后，最高法院首席大法官顺利换届，“（政）府—（法）院”矛盾有望缓和，也有利于对政府行政给予法律支持。

总体看，巴基斯坦的民主化进程续有进展，政局有望逐步趋稳。

二、外 交

2013 年的巴基斯坦外交姿态积极，聚焦经济外交和地缘安全领域。

首先，从全球层面看，巴基斯坦外交的重点是处理与美国、中国、俄罗斯、欧盟的关系，取得一定进展，主要表现为：

一是巴美关系有所修复，但仍然错综复杂。谢里夫出任巴政府总理后，巴美双方均抓住契机，通过高层访问、会谈调整关系，美国表现出以对巴经贸援助来换取巴方与美方加强地缘战略合作的外交态势。然而，巴美关系中的关键性分歧未能解决，如无人机袭击问题等，巴美关系总体未取得突破。

二是巴中关系进一步深化，历久弥新。中、巴新任总理实现年内互访并建立良好工作关系，全天候友谊注入新活力。中巴经济走廊建设成为两国的国家意志，一经提出，即得到强力推进，成为两国各界的热议议题，为“中巴战略合作伙伴关系”增添新



的内容。两国其他各领域合作继续深化、有序推进,发展势头良好。

三是巴俄联系进一步增多,能源和战略合作成为主导。双方继续保持密切政治交往,军事安全合作机制有所加强,不断挖掘经贸合作潜力,但巴、俄经贸额仅 5.42 亿美元。^① 虽然巴俄关系发展较快,但总体看,表现为政治姿态积极、战略安全诉求增多;但经贸联系进展缓慢,能源合作并未取得实质性进展的态势,因此,巴俄全面伙伴关系的真正建立尚需时日。

四是巴欧(盟)关系取得实质进展,巴终获欧盟超普惠制待遇,这成为双边关系新进展的最大亮点。

其次,从地区层面看,与印度关系没有重大进展,虽然双方表现出较强的政治修缮意愿,但频繁发生边境冲突,导致双边关系停滞不前。巴基斯坦继续积极发展与阿富汗、伊朗、土耳其等周边国家外交关系,试图推进地区战略合作和经贸发展双向成果。

最后,从国际多边层面看,巴基斯坦继续积极开展峰会外交,在国际舞台上增强伊斯兰堡的声音,采取了一系列外交动作,收到一些效果,提升了巴基斯坦的国际影响力。

总体看,2013 年的巴基斯坦外交整体姿态积极,但实际效果有限。

三、经济

巴基斯坦经济在 2013 财年再一次因国内外众多不利因素的影响而陷入困境。

首先,从宏观经济看,经济发展对能源需求的日益增长与能源供应不足这一对矛盾在不断加深,严重限制了经济的增长。不断增长的循环债务既给国家财政带来沉重负担,也使投入到生产

^① 1 美元 = 100 巴基斯坦卢比。

领域的资金相应减少。此外，未见好转的安全局势、层出不穷的腐败案件及法律和政令的不畅，也为经济发展蒙上阴影。谢里夫上任以后，在国际货币基金组织（IMF）的帮助下推行了一系列旨在加强巴基斯坦经济私有化和自由化的改革措施，以促进经济复苏。但谢里夫推行的改革能否成功取决于多方面因素，效果还需观察。

其次，从主要经济指标看，一是三大产业喜忧参半，经济增长低于预期，表明 2013 年巴基斯坦经济增长乏力，经济复苏任重道远。二是农业增长整体放缓，热带季风气候的不稳定导致灌溉水源不足，是造成棉花和稻谷大量减产的主要原因。三是第二产业稳中有升，大型制造业和建筑部门增长高于上一财年。四是服务业增长放缓，其主要原因仍然是未见好转的安全环境。五是政府收入增加，财政赤字减少。六是金融市场表现强劲，“卡拉奇 100（KSE-100）”指数从年初的 13 801.41 点，一路升至 2013 年 5 月 10 日的 19 900 点。谢里夫当选总理以后，“KSE-100”继续飙升，在 11 月份一度突破 22 000 点大关。七是通货膨胀有所缓解，2013 财年是多年来巴政府首次把通货膨胀率控制在两位数以下的一个财年，具有重要意义。八是出口呈现多元化，贸易逆差减少。九是外商投资上升，侨汇增势良好。

总体看，主要经济指标有喜有忧，忧多喜少，导致经济发展效果较差，而要解决巴经济发展中存在的深层矛盾和问题，更需较长时日的努力。

四、安全、反恐

2013 年巴基斯坦的安全形势总体呈恶化态势，各类暴力冲突频发，恐怖袭击数居高不下，导致大量人员死伤和财产损失，并在 5 月大选前后达到高峰。谢里夫政府执政后调整反恐方针，奉行和谈政策，安全形势自 8 月以后逐步趋缓，到年底时基本稳定，但仍然严峻。



首先,从总体态势看,2013年巴基斯坦发生各类暴力事件比2012年增长15.2%。导致的死亡人数比2012年下降6.38%;受伤人数比2012年增长21.8%。由此可见,与2012年相比,2013年巴基斯坦的安全局势更为恶化。恐怖袭击增多是导致巴基斯坦安全局势恶化的主要原因。

其次,从恐怖袭击的情况看,一是反恐形势更为严峻。2013年的恐怖袭击数量比2012年增长9%,导致的死亡人数比2012年增长19%,受伤人数比2012年增长42%。二是恐怖袭击的地区在扩大,开伯尔—普赫图赫瓦省(简称开—普省)、俾路支省、卡拉奇和联邦直辖部落区(法塔—FATA)仍然是恐怖袭击的“重灾区”。但过去较少发生恐怖袭击的旁遮普省、吉尔吉特—巴尔蒂斯坦、伊斯兰堡、自由克什米尔等地区也发生数量不等的恐怖袭击,表明恐怖袭击的范围在扩大。三是恐怖袭击的实施者主要是巴基斯坦塔利班(简称巴塔)及其同盟武装组织、民族主义反叛组织、被取缔的宗教极端组织。

最后,从其他各类冲突看,2013年发生其他各类冲突的数量占暴力事件总数的32.8%,导致的死亡人数占总死亡人数的48.1%,受伤人数占总受伤人数的21.6%,也是巴基斯坦安全形势恶化的重要原因。这类暴力冲突的原因复杂,实施者各异,可细分为多种冲突类型,如政治—民族暴力事件、安全部队与武装分子间冲突、部落之间冲突、跨境冲突、安全部队的反恐行动、无人机袭击、非恐怖袭击性质的教派冲突、武装分子内部冲突、犯罪集团内部冲突、安全部队与犯罪集团间冲突、社区间暴力事件、民族主义叛乱组织、武装分子和犯罪集团所实施的绑架、部落民与武装分子间冲突等。这些暴力事件很多属于社会治安问题,涉及刑事犯罪,处置方式也因此有所不同,但这些暴力事件与恐怖袭击同时并存,加剧了社会的不稳定,导致安全局势的进一步恶化。

总体看,2013年巴基斯坦安全形势依然严峻。每月平均发生

各类暴力袭击事件 213 次，死伤约 1 000 多人，对社会生产和民众生活的负面影响都很严重。恐怖袭击成为安全形势恶化的主要原因，其中，巴塔和其他武装组织是主要的恐怖事件制造者，民族反对派武装也是重要的恐怖活动实施者。虽然美国无人机袭击对巴塔造成了重大创伤，主要表现为连续击毙其重要领导人，但巴塔的行动能力和实力水平并未降低，仍然拥有频繁发动袭击的能力。而民族反对派武装的实力也并未被有效削弱，其对安全局势的影响能力仍然较大。其他各类暴力武装冲突同样对巴基斯坦安全形势恶化负有重要责任。这类暴力冲突原因复杂，实施者众多，遍布各地，同样是安全局势恶化的重要“推手”。

因此，解决巴基斯坦的安全问题，与巴塔和谈是最有效的途径，可以解决巴基斯坦安全问题的主要部分，谢里夫政府进行反恐政策调整，就是为了解决这个问题。但是，这并不能解决全部问题。要解决另外的暴力袭击问题，需要相应的其他途径和应对政策。

二、分 论



2013 年巴基斯坦内政综述

杨 勇*

2013 年是巴基斯坦的换届年。5 月 11 日进行了国民议会和省议会选举,联邦政府和各省政府换届,新政府上台执政。8 月,巴总统任期届满,进行了总统换届选举,穆斯林联盟(谢里夫派)推荐的候选人马姆努恩·侯赛因当选新总统。接下来是巴陆军参谋长和参联会主席任期届满,军队最高领导人换届。年底,巴最高法院首席大法官任期届满,也进行了换届。至此,巴基斯坦平稳完成国民议会、政府、总统、军队和司法的换届,从而对巴基斯坦国内政治产生重大影响。

一、大选博弈激烈、政府平稳换届

2013 年大选对巴基斯坦未来的发展具有风向标的意义。大选前,各方积极加入。如在加拿大生活了近七年的苏菲派宗教学者卡迪尔在 2012 年年底回到巴基斯坦并要求在大选前进行政治改革。2009 年离开巴基斯坦的前总统穆沙拉夫在大选前回到国内准备参选。他们的加入,使选举的不确定性增加。

(一) 卡迪尔事件

2013 年伊始,“古兰经之路运动”(Tehreek-e-Minhajul Quran, TMQ)领导人塔希尔·卡迪尔(Tahirul Qadri)提出在大选前进行政治改革等要求,并宣布将在 1 月 14 日举行召集 100 万

* 杨勇,四川大学历史文化学院世界史专业博士研究生。

民众到伊斯兰堡进行集会抗议活动，从而拉开了选举政治博弈的序幕。

1. 各派立场

针对卡迪尔的号召，巴基斯坦各派政治势力反应不一。

1月1日，塔希尔·卡迪尔从拉合尔到达统一民族运动党的总部卡拉奇，并在真纳广场举行了演讲。双方领导人重申不推迟大选和维护民主进程的立场。卡迪尔表示，应该在选举前进行选举改革。^① 同日，穆盟（领袖派）领导人、巴政府副总理乔杜里·佩尔韦兹·伊拉希（Chaudhry Pervaiz Elahi）表示，该党支持卡迪尔提出的在大选前进行政治改革的要求，但是该党将不会参加1月14日的集会。^②

穆盟（谢里夫派）成员、国民议会反对党领导人尼萨尔·阿里·汗则对穆盟（领袖派）和统一民族运动党支持卡迪尔的立场提出批评，称这两个政党是“机会主义分子”，因为这两个党先是支持穆沙拉夫政权，后又支持人民党政府。现在这两个党还没有退出人民党领导的执政联盟，却宣布支持反对政府的抗议活动。他还表示，卡迪尔在2002年支持关于穆沙拉夫继续担任总统职务的公投。现在，又试图以拥护民主的口号来愚弄民众。^③

1月3日，穆盟（谢里夫派）主席纳瓦兹·谢里夫向媒体表达了他对卡迪尔的不满。他说，在离大选还有10周之时，卡迪尔威胁举行游行，这是阻碍选举进程的阴谋。绝不允许一位加拿

① Azfar ul - Ashfaq, *MQM meeting backs Qadri's Tahrir Square programme*, Dawn, Jan. 2, 2013, <http://dawn.com/2013/01/02/mqm-meeting-backs-qadris-tahrir-square-programme/>.

② *PML - Q supports but won't take part in long march*, Daily Times, http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2013\01\02\story_2-1-2013_pg1_4.

③ *PML - Q and MQM's support to Qadri is "opportunism"*, Daily Times, http://www.dailytimes.com.pk/default.asp?page=2013\01\02\story_2-1-2013_pg1_5.