



中共中央党校版党务图书

(第二版)

党的组织工作实用手册

本书编写组



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

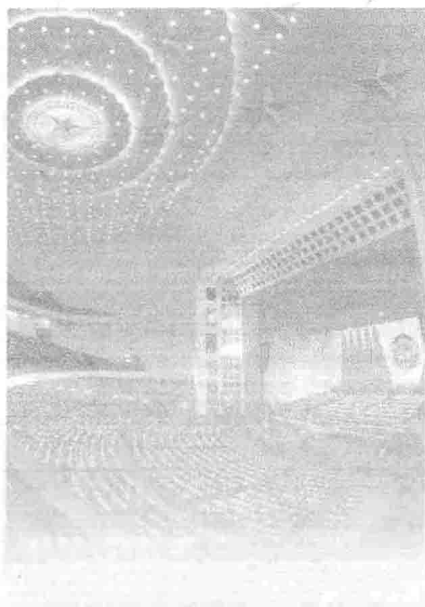


中共中央党校版党务图书

(第二版)

党的组织工作实用手册

本书编写组



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

责任编辑 张克敏
版式设计 尉红民
责任校对 王洪霞
责任印制 宋二顺

图书在版编目(CIP)数据

党的组织工作实用手册(第二版)/《党的组织工作实用手册》
编写组. —北京:中共中央党校出版社, 2008. 1
(基层党务工作指导系列; 6)
ISBN 978-7-5035-3833-9

I. 党… II. 党… III. 中国共产党-组织工作-手册
IV. D262. 2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 181321 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷 三河市华润装订厂装订
2008 年 1 月第 2 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 10.125
字数: 282 千字 印数: 1—6000 册
定价: 22.00 元

目 录

第一部分 工作问答

一、总 类	(3)
党章对党的性质是怎么规定的?	(3)
党的最高理想和最终目标是什么?	(3)
党在社会主义初级阶段的基本路线是什么?	(4)
如何理解高举中国特色社会主义伟大旗帜?	(4)
中国特色社会主义事业的总体布局是什么?	(5)
现阶段如何以改革创新精神全面推进党的建设新的 伟大工程?	(7)
邓小平理论对党的建设有哪些论述?	(8)
如何理解“三个代表”重要思想是我们党的立党之本、 执政之基、力量之源?	(8)
如何理解和把握科学发展观?	(10)
在现阶段,党的建设必须坚决实现哪些基本要求?	(12)
新阶段加强党内民主建设有哪些新要求新规定?	(13)
党的中央组织、地方组织、基层组织三者是什么 关系?	(14)
党委组织部门的主要职责是什么?	(15)
上级党委组织部门与下级党委组织部门是什么关系?	(16)
党委组织部门的干部应当具备什么样的作风和品德?	(16)
党章对中国共产党党徽党旗是如何规定的?	(17)
党徽党旗的使用范围有哪些?	(18)
党徽党旗的通用规格是如何规定的?	(18)



党徽党旗的制作、生产和销售有何规定？	(19)
印刷品上印制党徽党旗图案有什么规定？	(20)
二、党的组织制度	(21)
什么是党的民主集中制？民主集中制的基本原则是 什么？	(21)
为什么说民主集中制是党的根本组织制度，也是最 合理、最便利的制度？	(22)
为什么在发展社会主义市场经济条件下仍然要坚持 和健全民主集中制？	(23)
什么是党委制？实行党委制要注意什么问题？	(25)
党组织讨论决定问题，是否必须进行表决？	(25)
党组织讨论决定问题为什么必须遵循“少数服从多数” 的原则？	(26)
怎样正确对待少数人的不同意见？	(26)
为什么任何党员不论职务高低都不能个人决定重大 问题？	(27)
怎样正确处理党的上级组织和下级组织之间的关系？	(27)
在党代表大会闭会期间，上级党组织是否可以调动 或者指派下级党组织的负责人？	(28)
在党的委员会里，书记与其他委员是什么关系？	(28)
为什么说“有关全国性的重大政策问题，只有党中 央有权作出决定”？	(29)
为什么说党的各级代表大会和它们所产生的委员会 是党的各级领导机关？	(30)
党的地方和基层各级代表大会有哪些职权？	(30)
换届选举时党员大会有哪些职权？	(31)
什么是党代表会议？党代表会议与党代表大会有什么 不同？	(31)
党的委员会是否都有任期，党章对党的委员会的任期 是怎么规定的？	(32)



哪些单位可以成立党组，成立党组应由哪一级党组织批准？	(33)
党章对党组的任务是如何规定的？	(33)
党组与党的委员会有什么区别？	(33)
党组与本单位机关党组织和直属单位党组织是什么样的关系？	(34)
哪些党组织可以成立派出机关？	(34)
派出机关有哪些职权？	(34)
为什么党的基层委员会、总支部委员会和支部委员会任期届满必须进行换届选举？	(35)
在什么情况下党的基层组织可以提前或延期进行换届选举？	(35)
为什么规定延长换届选举期限一般不超过一年？	(36)
党的基层组织召开党员代表大会，其代表名额是怎样规定的？为什么最多不超过三百名？	(36)
什么叫差额选举？党内哪些职务的选举要实行差额选举？	(36)
什么叫预选？经预选产生正式候选人后，在正式选举时还要不要实行差额选举？	(37)
党内选举中哪些人享有选举权和被选举权？哪些人不享有选举权和被选举权？	(37)
怎样保障党员的选举权和被选举权？	(38)
什么是无记名投票？为什么选举要一律采用无记名投票方式？	(38)
选举是否设弃权票，对某候选人投弃权票后能否另选他人？	(38)
已经回原籍居住但又没转出组织关系的离退休人员中的党员，在原单位党组织召开党员大会进行选举时，是否可不计入应到会党员人数之内？	(39)
对党代表大会的名称及次数的排列有什么要求？	(39)



党的生活同党的组织生活有何区别？	(40)
为什么要严格党的组织生活？	(40)
什么是双重组织生活会？	(41)
为什么党员领导干部都要参加双重组织生活会？	(41)
党员领导干部民主生活会一般多长时间开一次？	(42)
为什么延期召开民主生活会，必须报经上级党组织 同意？	(42)
党员领导干部民主生活会的基本内容是什么？	(42)
提高党员领导干部民主生活会质量应重点做好哪几 方面的工作？	(43)
已经办理退（离）休手续的党员怎样过组织生活？	(45)
因病长期休养的党员怎样过组织生活？	(46)
党员长期不参加党的组织生活应如何处理？	(46)
三、党的基层组织建设	(47)
党的基层组织主要是指哪些党组织？	(47)
社区、社会组织中为什么应当成立党的基层组织？	(47)
为什么说党的基层组织是党的全部工作和战斗力的 基础？	(48)
党的基层组织的组织形式如何确定？	(49)
党的基层组织领导成员职数设置的基本原则是什么？	(50)
党的基层组织的基本任务是什么？	(50)
党的基层组织建设的指导方针是什么？怎样贯彻这个 方针？	(51)
不同类型党的基层组织的职责和作用有什么不同？	(52)
什么是机关党组织？哪些机关可以成立党的纪律检查 委员会？	(53)
机关党组织的主要职责是什么？	(53)
机关党的纪律检查委员会的主要职责是什么？	(54)
机关党组织对党员特别是党员领导干部进行监督的 主要内容是什么？	(54)



机关党组织实施监督的主要方法是什么？	(55)
机关党组织在思想政治工作方面的职责有哪些？	(55)
不设支部委员会的党支部如何讨论决定重大问题？	(56)
党的总支部委员会和支部委员会书记、副书记怎样 产生？	(56)
什么是支部党员大会？ 哪些问题必须由支部党员大 会讨论决定？	(56)
支部党员大会多长时间举行一次？	(57)
怎样开好支部大会？	(57)
为什么不能搞“书记组阁”？	(57)
为什么不能用招标的方式选拔党支部书记？	(59)
支部大会和支部委员会是什么关系？	(59)
党的基层委员会（纪律检查委员会）增补委员有哪些 程序？	(60)
党的总支部委员会（支部委员会）增补委员有哪些 程序？	(61)
党小组是不是党的一级组织？ 它的主要任务和作用 是什么？	(61)
怎样划分党小组？	(61)
四、发展党员	(63)
哪些人可以申请加入中国共产党？	(63)
为什么要重视在生产、工作第一线和青年中发展党员？ 在青年中发展党员工作要注意哪些关键环节？	(63)
如何理解和掌握吸收其他社会阶层的先进分子入党？	(64)
发展党员工作的方针是什么？ 如何正确理解这个 方针？	(66)
为什么要求各级党委必须把发展党员工作列入重要议 事日程，切实加强领导？	(67)
在发展党员工作中应当抓好哪些环节？	(68)
对发展对象进行政审时，在什么情况下需要函调或	



外调? 进行函调或外调应注意哪些问题?	(69)
为什么必须坚持入党自愿的原则?	(69)
为什么要坚持个别吸收的原则?	(70)
入党申请书一般应包括哪些内容?	(70)
临时工、轮换工、合同工要求入党, 应向哪里的党 组织提出申请?	(70)
借调到外单位工作的人员要求入党, 应向哪里的党 组织提出申请?	(71)
已经办理离(退)休手续的人员要求入党, 应向哪 里的党组织提出申请?	(71)
招聘人员和长期借调人员能否被吸收入党?	(71)
怎样确定入党积极分子?	(72)
未提出入党申请的人员能不能列为入党积极分子?	(72)
对入党积极分子党组织应采取哪些办法进行培养、 教育和考察?	(72)
在做好入党积极分子的工作中党小组的主要责任是 什么?	(73)
入党积极分子为什么要经常向党组织汇报自己的思 想和工作情况?	(74)
哪些人可以担任培养联系人? 培养联系人的主要任务 是什么?	(74)
入党积极分子至少需要经过多长时间的培养教育才 能被吸收入党?	(74)
申请入党人、入党积极分子、发展对象三者有什么 区别?	(75)
为什么要对发展对象进行入党前的短期集中培训?	(75)
为什么党组织吸收 28 周岁以下的青年入党一般应是 共青团员?	(75)
为什么规定发展党员要有两名正式党员作入党介绍人?	(76)
怎样确定入党介绍人?	(76)



入党介绍人的主要任务是什么?	(76)
入党为什么要填写入党志愿书?	(77)
填写《中国共产党入党志愿书》有哪些基本要求?	(77)
召开支部大会讨论接收预备党员之前应做哪些准备工作?	(78)
讨论接收预备党员的支部大会进行表决时, 发展对象是否需要回避?	(78)
讨论接收预备党员的支部大会进行表决时, 党员是否可以弃权?	(78)
讨论接收预备党员的支部大会进行表决时, 多少票数为通过?	(79)
哪一级党委有权直接接收新党员, 这样接收的党员有没有预备期?	(79)
党委审批预备党员为什么必须集体讨论、表决决定? 能否用党委成员传阅或有关人员联席会的方式审批预备党员?	(79)
为什么规定党委对党支部上报的接收预备党员的报告, 必须在 3 个月内审批? 超过规定的审批时间怎么办?	(80)
党委在审批发展对象入党前, 为什么要指派专人同本人谈话?	(80)
党委在审批意见中, 为什么要注明预备期的起止时间?	(80)
为什么党委组织部门不能审批预备党员?	(81)
党支部接收预备党员的报告经党委批复后, 还需要做哪些工作?	(81)
党支部接收预备党员的报告经党委授权的党组织审批后, 入党志愿书上是否要加盖公章?	(81)
为什么临时党支部(党委)不能接收(审批)预备党员?	(82)
预备党员为什么必须面对党旗进行入党宣誓?	(82)
入党宣誓的誓词内容是什么?	(82)
入党宣誓仪式由哪一级党组织举行?	(82)



入党宣誓仪式包括哪些程序？	(83)
入党宣誓时是举左手，还是举右手？	(83)
不同时间入党的预备党员可否一起进行宣誓？	(83)
预备党员从何时起交纳党费？	(83)
预备党员的权利和义务与正式党员有什么不同？	(83)
预备党员能否提前转正？	(84)
预备党员转正需要履行哪些手续？	(84)
预备党员预备期满本人是否要提出转正申请？	(84)
怎样写预备党员的转正申请报告？	(84)
预备党员预备期满本人未提出转正申请，党组织应 如何处理？	(85)
表决预备党员转正可以采取无记名投票的办法吗？	(86)
在什么情况下应延长预备党员的预备期？	(86)
为什么预备党员的预备期只能延长一次？	(86)
为什么延长预备期的时间不能少于半年，最长不能超 过一年？	(87)
支部大会同意预备党员转正后，上级党组织应在 3 个 月内审批，超过 3 个月未审批的如何处理？	(87)
预备党员延长预备期怎样履行审批手续？	(87)
预备党员被取消预备党员资格后，其《入党志愿书》 应如何处理？	(88)
支部大会讨论预备党员转正的程序有哪些？	(88)
预备党员转为正式党员后，党组织对其考察材料如何 归档？	(88)
什么人可以被追认为共产党员？追认党员要经哪一级 党委批准？	(89)
五、党员教育管理	(90)
什么是党员管理工作？	(90)
党员管理工作的基本任务是什么？	(91)
党员管理工作应遵循的基本原则是什么？	(92)



党员管理工作有哪些方法、形式？	(93)
党员有哪些义务？	(94)
党员有哪些权利？	(95)
党组织如何保障党员的权利？	(96)
党员如何正确行使权利？	(97)
党内表彰有哪些形式？	(98)
党内表彰有哪些基本要求？	(98)
党员教育的主要内容是什么？	(99)
党员教育工作应掌握哪些有效的工作方法？	(99)
党的基本知识包括哪些内容？	(100)
什么是党课教育、怎样搞好党课教育？	(100)
什么是党员组织关系？	(101)
什么是党员证明信？	(101)
在什么情况下转移党员组织关系？在什么情况下可出 具党员证明信？	(102)
哪些党组织可以在全国范围内转移党员组织关系？	(102)
转移党员组织关系有些什么要求？	(102)
离退休干部、职工党员组织关系如何转移？	(103)
党员丢失组织关系介绍信或党员证明信如何处理？	(103)
党员组织关系介绍信和党员证明信过期后怎么办？	(103)
党员不转移组织关系怎么办？	(104)
党员组织关系介绍信、证明信印制与保管有些什么 要求？	(104)
什么是党员的党籍？	(104)
什么是党员的党龄？	(104)
如何计算党员的党龄？	(105)
特殊情况下党员的党龄如何计算？	(105)
党员要求退党如何处理？	(105)
为什么党员不能信仰宗教？党员信仰宗教应如何 处理？	(106)

为什么要建立民主评议党员制度？	(107)
民主评议党员要坚持哪些原则？	(108)
民主评议党员有哪些方法步骤？	(108)
民主评议党员主要是评议党员的哪些方面？	(109)
预备党员是否要进行民主评议，有何要求？	(109)
在民主评议党员中对不合格党员进行组织处理时应 注意什么问题？	(110)
如何掌握“限期改正”这一组织处理措施？	(110)
民主评议党员中形成的材料如何处理？	(111)
怎样理解“党员有退党的自由”？	(111)
处理党员退党应注意哪些问题？	(111)
应劝退的党员本人坚持不退怎么办？	(112)
劝退出党同开除党籍有什么区别？	(112)
劝退党员履行什么手续？被劝退的党员《入党志愿书》 怎样处理？	(112)
党员在什么情况下算自行脱党？对自行脱党的党员 应如何处理？	(113)
党员调动工作，原单位党组织是否应做鉴定？	(113)
党员为什么要按时交纳党费？	(113)
党员交纳党费的比例和标准是如何规定的？	(114)
交纳党费可不可以提前或以后补交？	(114)
党员因调整工资或升级补发的工资是否要补交党费？	(114)
党员自愿一次交纳党费千元以上的如何办理手续？	(115)
党员不按规定交纳党费怎么办？	(115)
党费的使用范围有什么规定？	(115)
党费应当存入哪些银行？	(115)
党组织应建立哪些党费管理制度？	(115)
如何严格党费使用审批制度？	(116)
什么是党风？为什么说党风问题是关系到执政党生死 存亡的问题？	(116)



怎样理解党的纪律？	(117)
党的纪律处分有哪几种？	(118)
实施党的纪律处分的原则是什么？	(119)
实施党的纪律处分必须经过哪些程序？	(119)
为什么要允许受处分的党员说明情况和申辩？	(120)
警告与严重警告处分有什么区别？执行时如何掌握？	(120)
受警告、严重警告处分的党员，是否有表决权、 选举权和被选举权？	(121)
受警告、严重警告处分的党员，可不可以继续担任 党内职务？	(121)
撤销党内职务处分有无期限？	(121)
受到撤销党内职务处分的党员，其工作应当如何安排？	(121)
在党内担任两个以上职务的党员，受到撤销党内职务 处分时，应如何执行？	(122)
撤职和免职有何区分？	(122)
怎样理解和执行留党察看处分？	(122)
受到留党察看处分的党员，可否还给予撤销党内职务 的处分？	(123)
党员在留党察看期间又违反了党的纪律，需要给予 党纪处分的，应如何处理？	(123)
党员受留党察看处分以后，是否可以提前恢复其党员 权利？	(123)
受留党察看处分的党员留党察看期满，支部大会在表 决是否恢复其党员权利时，本人有没有表决权？	(124)
延长留党察看时间由哪里批准？从什么时候算起？	(124)
由其他处分改为留党察看处分，留党察看的时间应 从什么时候算起？	(124)
党员因某些过失犯罪，被判处刑期较短的有期徒刑而收监 执行，给予留党察看处分的，其考察期从什么时间算起？ ...	(124)
“开除党籍”和“清除出党”有无区别？	(124)



党员犯了严重错误，支部大会决定开除其党籍，在上级党 委(纪委)批准之前，是否可以参加党的组织生活？	(125)
开除党籍和劝告退党有何区别？	(125)
开除党籍和除名有何区别？	(125)
对一个党员需要同时给予党内和行政处分，应如何 履行手续？	(126)
改变或撤销处分，应怎样履行批准手续？	(126)
上级党委能否直接处分党员？	(126)
受党纪处分的党员，是否可以担任行政领导职务？	(126)

第二部分 常用文件选编

中国共产党章程（中国共产党第十七次全国代表大会 部分修改，2007年10月21日通过）	(131)
中国共产党基层组织选举工作暂行条例 （1990年6月27日中共中央印发）	(155)
中华人民共和国公务员法（2005年4月27日通过）	(160)
党政领导干部选拔任用工作条例 （2002年7月9日中共中央印发）	(180)
党政领导干部选拔任用工作监督检查办法（试行） （中办发〔2003〕17号 2003年6月19日）	(196)
中国共产党党员权利保障条例（中发〔2004〕19号 2004年9月22日）	(202)
公开选拔党政领导干部工作暂行规定 （中办发〔2004〕13号 2004年4月8日）	(210)
党政机关竞争上岗工作暂行规定（中组发〔2004〕 13号 2004年4月8日）	(216)
中国共产党党和国家机关基层组织工作条例 （1998年3月30日中共中央印发）	(222)
关于加强社会团体党的建设工作的意见 （2000年7月21日中共中央组织部印发）	(230)



关于在个体和私营等非公有制经济组织中加强党的
建设工作的意见（试行）

（2000 年 9 月 13 日中共中央组织部印发） （235）

中国共产党党内监督条例（试行）

（中发〔2003〕17 号 2003 年 12 月 31 日） （242）

中国共产党纪律处分条例（中发〔2003〕18 号

2003 年 12 月 31 日） （254）

中共中央 国务院关于实行党风廉政建设责任制的

规定（1998 年 11 月 21 日） （292）

中央国家机关司局级以上党员干部党纪处理程序的

有关规定（国工发〔2003〕43 号 2003 年 10 月 15 日） ... （296）

中央国家机关犯错误党员党纪处分执行程序的规定

（国工发〔2003〕44 号 2003 年 10 月 15 日） （299）

附录一：发展党员工作流程 （302）

附录二：召开党代表大会进行换届选举工作流程 （303）

附录三：召开党员代表大会进行换届选举工作流程 （306）

第一部分

工 作 问 答