



医疗卫生系统公开招聘工作人员考试用书

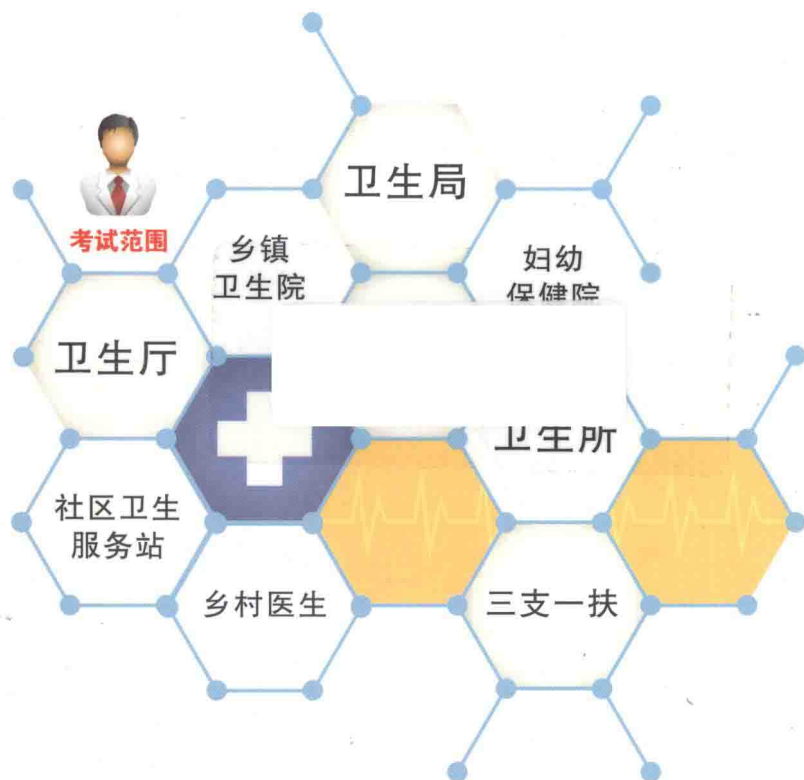
2015 事业单位招聘

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

(综合基础知识)

金标准 | 医学考试研究中心 编



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS



医疗卫生系统公开招聘工作人员考试用书

2015 事业单位招聘

公共基础知识

GONGGONG JICHU ZHISHI

(综合基础知识)

金标准 | 医学考试研究中心 编



科学技术文献出版社
SCIENTIFIC AND TECHNICAL DOCUMENTATION PRESS

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

公共基础知识. 综合基础知识 / 金标准医学考试研究中心编. —北京: 科学技术文献出版社, 2014. 12

医疗卫生系统公开招聘工作人员考试用书

ISBN 978-7-5023-9668-8

I. ①公… II. ①金… III. ①医药卫生人员—聘用—资格考试—自学参考资料 IV. ①R192

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 293210 号

公共基础知识 (综合基础知识)

策划编辑: 崔灵菲

责任编辑: 崔灵菲

责任出版: 张志平

出版者 科学技术文献出版社

地址 北京市复兴路15号 邮编 100038

编务部 (010) 58882938, 58882087 (传真)

发行部 (010) 58882868, 58882874 (传真)

邮购部 (010) 58882873

官方网址 www.stdp.com.cn

发行者 科学技术文献出版社发行 全国各地新华书店经销

印刷者 三河市冠宏印刷装订有限公司

版次 2014年12月第1版 2014年12月第1次印刷

开本 850×1168 1/16

字数 856千

印张 26.75

书号 ISBN 978-7-5023-9668-8

定价 60.00元



版权所有 违法必究

购买本社图书, 凡字迹不清、缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责调换

»» 前言 Foreword

为优化医疗卫生单位人员队伍结构,加强卫生人才队伍建设,提高医疗卫生单位人员整体素质、服务水平,更好地保障人民群众的身体健康,全国各地医疗卫生单位根据原人事部《事业单位公开招聘人员暂行规定》,严格遵循“公开、公平、公正、竞争、择优”的原则,采取了笔试与面试相结合的方式进公公开招聘考试。其考试的考查重点是检测应试者从事医疗卫生工作必须具备的基本能力、素质,以及测评应试者的综合分析能力、逻辑判断推理能力、基本知识的掌握情况及运用基本知识分析判断问题的基本能力等。由此可见,其考查内容覆盖面广,不仅包括公共基础知识(又称综合基础知识、综合知识,含公共卫生知识),也包括医学基础知识和相关专业知能。

医疗卫生单位公开招聘考试涉及领域广、内容多,应试者要想在短期内快速掌握所考知识,难度较大,而且考试对应试者解决实际问题的能力和应考技巧要求较高。因此,广大应试者应在掌握考试所要求的基础知识和基本技能的基础上,进行科学、规范、专业的考前训练,以熟悉考试题型、掌握解题方法和技巧,有针对性地提高和强化应试能力。

鉴于这一形势,金标准医学考试研究中心在深入分析、研究全国各地医疗卫生单位最新招考考情的基础上,严格按照最新考试大纲要求,编写了一套适合广大应试者复习备考使用的辅导书。本套辅导书包括《医学基础知识》、《公共基础知识(综合基础知识)》、《护理学专业知识》、《临床医学专业知识》、《医学基础知识历年真题及专家命题预测试卷》、《公共基础知识历年真题及专家命题预测试卷》、《护理学专业知识历年真题及专家命题预测试卷》、《临床医学专业知识历年真题及专家命题预测试卷》、《职业能力测验历年真题及专家命题预测试卷》、《中医学专业知识历年真题及专家命题预测试卷》、《口腔医学专业知识历年真题及专家命题预测试卷》、《药学专业知能历年真题及专家命题预测试卷》,共 12 本。

本套辅导书具有以下特点:

第一,密切结合各地考情,符合考生需求。本套辅导书在深入分析和研究各地医疗卫生单位招聘考试信息和考试真题的基础上,综合众多专家的命题思路和命题实践,创造性地将考试的理论知识点与命题实践相结合,在对知识点进行系统归纳总结及预测的基础上突出现了各类试题的解题方法与技巧,从而有利于提高考生的应试能力,符合考生的需求。

第二,基础知识阐述全面,试题讲解翔实。本套辅导书依据各地医疗卫生单位招考公告的要求,对考试中涉及的各类知识点均进行了详尽的阐述和讲解,便于考生考前复习和

巩固知识。同时,试题的设置完全以各地历年考试真题为依托,从不同的角度,以不同的题型考核相应的知识点,使考生在复习知识的过程中得到相应的练习,帮助考生获得最佳成绩。

总之,本套辅导书具有极强的针对性与实用性,对考生快速提高考试成绩具有极大的促进和帮助作用。

由于时间仓促,水平有限,书中难免出现纰漏和瑕疵,敬请广大应试者、读者来电来函,予以批评和指正。

编者

2014年12月

华图正版图书 免费 增值服务

◆ 随书附送

《全方位备考指南》(最新考情数据报告+科目点评+真题再现+面试指南)
先到先得,送完为止!(纸质赠品限量印刷,送完可索取精美电子版)

◆ 配套视频

重点科目《医学基础知识》配备免费同步视频,扫二维码收看(如需PC收看,请联系索取);专业科目含少量试听课程,满意后可抵券购买

◆ 考点动态

ylws.huatu.com,每日更新全国招考信息,信息最全、覆盖最广

◆ 电子资料

护理学基础知识,中医学、药学专业知 识,医学常识、公共卫生知识、职业能力测验含免费拓展教材(PDF),医学检验、医学影像、妇幼保健学、麻醉医学、预防医学专业知识含电子强化密卷(PDF)。买华图医疗卫生系列,凭封底课程卡序号和密码,可免费申领。

◆ 联系我们

考生朋友们,如有任何疑问,给我们写信:htbjb2008@163.com

QQ群(增值资料索取、答疑):391456578

华图医疗官方微信:



医疗卫生考试解读

»» 目录 Contents

第一篇 公共卫生知识

本篇知识结构图	1
第一章 新时期卫生工作方针和政策	2
第一节 卫生工作方针	2
第二节 卫生政策	4
第二章 卫生相关法律法规	5
第一节 卫生法概述	5
第二节 医疗机构管理法律制度	9
第三节 执业医师法和乡村医师从业管理	20
第四节 医疗事故处理法律制度	30
第五节 药品管理法律制度	36
第六节 传染病防治法律制度	45
第七节 食品安全法律制度	51
第八节 突发公共卫生事件应急法律制度	57
第九节 献血法律制度	63
第十节 母婴保健法律制度	70
第十一节 中医药法律制度	75
第三章 基层公共卫生事业管理	84
第一节 人人享有卫生保健	84
第二节 基层公共卫生事业管理	85
第三节 社区卫生服务	88
第四章 预防保健管理	90
第一节 卫生防疫事业的发展及改革	90



第二节 疾病预防控制管理	92
第三节 卫生监督管理	101
第四节 妇幼保健管理	104
第五章 医疗保障体系及管理	106
第一节 医疗保障体系	106
第二节 医疗保险的基本结构与类型	108
第三节 医疗保险管理的基本程序	111
第六章 医务人员医德规范	116
第一节 医务人员医德规范	116
第二节 护士职业道德准则内容	116
真题过关演练	118

第二篇 医学心理学

本篇知识结构图	121
第一章 药物心理	121
第一节 心理药理学	121
第二节 药物的心理效应	123
第二章 患者心理	125
第一节 患者角色与角色冲突	125
第二节 患者的心理问题	127
第三章 医患关系	131
第一节 医患关系概述	131
第二节 医患沟通	134
第四章 心理护理	136
第一节 心理护理的概念与程序	136
第二节 心理护理各论	137
真题过关演练	140

第三篇 事业单位常识

本篇知识结构图	142
第一章 事业单位改革	142
第一节 事业单位概述	142



第二节 事业单位人事制度改革	145
第三节 事业单位人员聘用制度	147
第四节 事业单位岗位设置管理	150
第二章 事业单位人事争议仲裁	152
第一节 人事争议概述	152
第二节 人事争议处理与其他相关工作的关系	153
第三节 人事争议协商、调解、仲裁、诉讼	154
第四节 人事争议仲裁的机构、受案、管辖、时效	157
真题过关演练	159

第四篇 政治常识

本篇知识结构图	163
第一章 马克思主义哲学	163
第一节 物质和意识	163
第二节 唯物辩证法	167
第三节 辩证唯物主义认识论	179
第四节 唯物主义的社会历史观	187
第二章 马克思主义理论在中国的运用	196
第一节 毛泽东思想	196
第二节 邓小平理论	208
第三节 “三个代表”重要思想	217
第四节 科学发展观	220
第五节 社会主义和谐社会	222
真题过关演练	226

第五篇 经济常识

本篇知识结构图	232
第一章 我国社会主义市场经济常识	232
第一节 经济基本常识	232
第二节 市场经济	234
第二章 宏观经济常识	236
第一节 宏观经济调控	236



第二节 财政与税收	237
第三节 货币与银行	240
第三章 微观经济常识	244
第一节 市场主体	244
第二节 市场机制	245
第三节 市场竞争	248
第四节 收入分配	249
真题过关演练	251

第六篇 法律常识

本篇知识结构图	258
第一章 宪法	259
第一节 宪法的基本理论	259
第二节 国家的基本制度	260
第三节 公民的基本权利和义务	263
第四节 国家机构	264
第二章 行政法	268
第一节 行政法概述	268
第二节 行政行为	269
第三节 行政诉讼	280
第四节 行政赔偿	284
第三章 民法	286
第一节 民法基础知识	286
第二节 物权法	291
第三节 债权法和合同法	292
第四节 公司法	295
第四章 刑法	304
第一节 刑法概述	304
第二节 犯 罪	305
第三节 正当防卫和紧急避险	309
第四节 共同犯罪和单位犯罪	311
第五节 刑 罚	313



第六节 犯罪的种类	317
第五章 诉讼法	322
第一节 刑事诉讼法	322
第二节 民事诉讼法	325
第三节 行政诉讼法	331
第六章 劳动法	336
第一节 劳动法概述	336
第二节 促进就业	337
第三节 劳动合同	337
第四节 劳动、工资和保障	340
第五节 劳动争议处理	341
真题过关演练	344

第七篇 公文写作与处理常识

本篇知识结构图	351
第一章 公文概述	352
第一节 公文的含义和特点	352
第二节 公文格式	353
第二章 公文写作	358
第一节 命令(令)	358
第二节 议 案	359
第三节 决 定	360
第四节 意 见	360
第五节 公 告	361
第六节 通 告	362
第七节 通 知	362
第八节 通 报	364
第九节 报 告	365
第十节 请 示	366
第十一节 批 复	368
第十二节 函	369
第十三节 纪 要	370



第三章 事务性文书写作	371
第一节 计 划	371
第二节 会议记录	372
第三节 总 结	372
第四节 调查报告	374
第五节 简 报	375
第四章 公文处理	377
第一节 公文拟制	377
第二节 公文办理	378
第三节 公文管理	378
真题过关演练	380

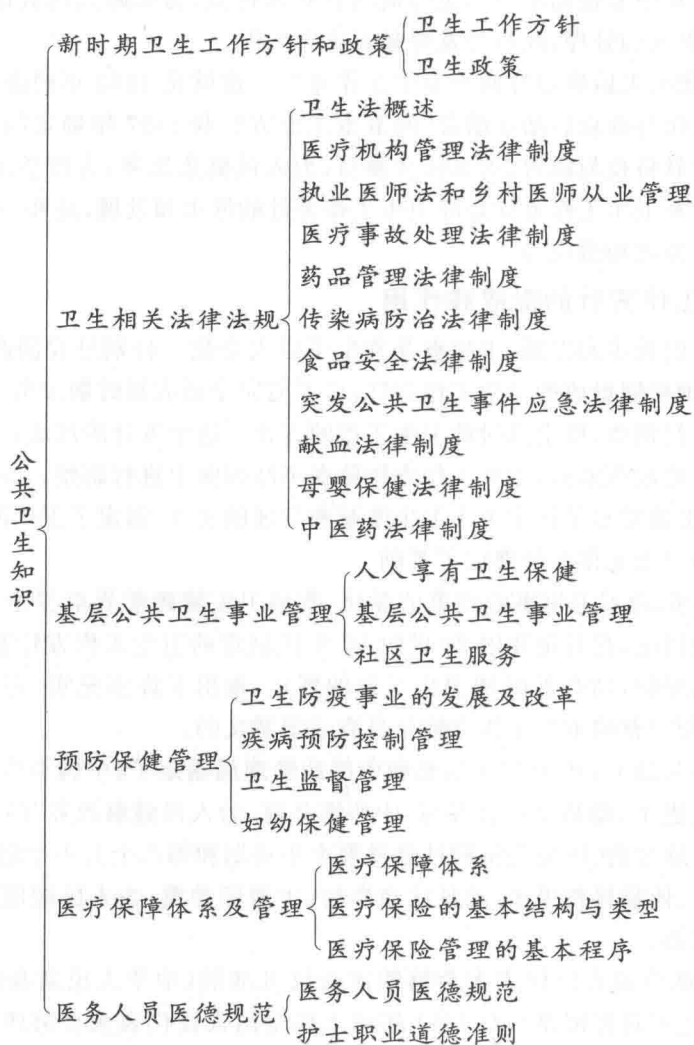
第八篇 常识梳理

本篇知识结构图	387
第一章 历史常识	387
第一节 中国近代史	387
第二节 中国现代史	390
第三节 世界现代史	391
第二章 文学常识	393
第一节 中国文学常识	393
第二节 外国文学常识	399
第三节 其他综合常识	401
第三章 自然、科技常识	403
第一节 自然常识	403
第二节 科技常识	408
真题过关演练	411

第一篇 公共卫生知识



本篇知识结构图





第一章 新时期卫生工作方针和政策

第一节 卫生工作方针

一、卫生工作方针

卫生工作方针是党和国家根据不同历史时期的背景和特点,为保障人民健康、发展卫生事业而确定的指导原则,它对卫生事业的管理、改革与发展起着主导作用。

新中国成立以来,我国先后确定过两个卫生工作方针。这就是 1952 年确定的“面向工农兵、预防为主、团结中西医、卫生工作与群众运动相结合”的卫生工作方针和 1977 年确定的“坚持以农村为重点、预防为主、中西医并重、依靠科技与教育、动员社会参与,为人民健康服务,为社会主义现代化建设服务”的新时期卫生工作方针。新卫生工作方针是原卫生工作方针的继承和发展,是和一定历史时期社会经济发展的特点以及卫生事业发展相适应的。

二、新时期卫生工作方针的形成和作用

随着社会主义事业的进步和发展,卫生事业发生了巨大变化。特别是我国改革开放以来,卫生事业进行了深入的改革,建国初期形成的卫生工作方针,已不能完全适应新时期卫生工作发展的形势。因此,必须对卫生工作方针进行调整,确定新时期卫生工作的方针。这个方针的形成,大体上经历了以下过程:

从我国实行改革开放政策以来,卫生工作方针就在不断探索中进行调整。20 世纪 80 年代中期至 90 年代初期,国务院和卫生部发布了许多关于卫生改革和发展的文件,制定了卫生改革和发展的许多政策,这些都为制定新时期的卫生工作方针奠定了基础。

20 世纪 80 年代以来,随着卫生事业改革的深化,我国卫生管理学界对卫生事业性质和卫生工作方针进行了几次大规模的讨论,在肯定我国 20 世纪 50 年代制定的卫生工作方针基础上,根据新中国成立后几十年来卫生工作的经验,结合新时期卫生工作的特点,提出了许多充实、完善原卫生工作方针的意见,这些意见无疑对于制定新的卫生工作方针是具有重要意义的。

正是在以上工作的基础上,1990 年卫生部和中医药管理局制定了《中国卫生发展与改革纲要》,提出了“预防为主、依靠科技进步、动员全社会参与、中西医并重、为人民健康服务”的基本方针。1991 年 4 月全国七届人大四次会议通过的《国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》,将卫生工作基本方针修改为:“预防为主、依靠科技进步、动员社会参与、中西医并重、为人民健康服务。”从而确定了我国卫生工作方针的基本框架。

1996 年 3 月,第八届全国人民代表大会第四次会议批准的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标纲要》,对 1991 年第七届全国人民代表大会第四次会议确定的卫生工作方针做了修订和完善。提出“坚持以农村为重点、预防为主、依靠科技力量、中西医并重、为人民健康和经济建设服务”的方针。这一方针补充了以农村为重点和为经济建设服务的指导思想。

1996 年 12 月,中共中央、国务院在北京召开了全国卫生工作会议。在会上,中共中央总书记、国家主席江泽民同志发表了重要讲话,随后又通过了《中共中央、国务院关于卫生改革与发展的决议》,明确提出新时期卫生工作的方针是:“以农村为重点、预防为主、中西医并重、依靠科技与教育,动员全社会参与,为人民健康服务,为社会主义现代化建设服务。”新时期卫生工作的方针明确了我国卫生工作的重点、依靠力量、工作宗旨,同时也指明了卫生工作改革与发展的方向,是我国今后相当长时期卫生工作的指南。

三、新时期卫生工作方针的含义及依据

(一)以农村为重点

这是针对卫生工作布局关系而言,即在处理城市卫生和农村卫生关系上要以农村卫生为重点,包括卫生资源配置、卫生人力物力都要突出农村这个重点,都要向农村倾斜。卫生工作以农村为重点,是根据我国的国情制定的,即:我国人口80%左右都在农村;卫生资源配置在农村是薄弱环节,农村卫生资源严重不足,缺医少药现象突出;农村疾病发生严重,各种疾病特别是传染性疾病发病率高,人口死亡率、期望寿命等健康指标低;因病致贫现象突出。总之,农村存在的这些问题,严重影响我国卫生事业的全面发展。实际上没有农村卫生事业的发展,就没有我国卫生事业的现代化。

(二)预防为主

预防为主是针对防治工作而言,主要是指要处理预防工作和医疗工作的关系。在卫生工作的指导思想上,要把预防工作放在卫生工作的首要位置和主导地位。在卫生工作的实践中要求做到人、财、物、信息、政策等重点向预防工作倾斜。这一方针指明了我国卫生工作内容上的主次关系和重点。预防为主是基于防患于未然的社会治理思想;为人民健康服务的宗旨首先要求卫生工作要具有主动性,帮助人民群众与疾病作斗争,这种斗争的形式必然以预防为主;疾病的预防性和疾病可治的局限性决定卫生工作必须以预防为主;卫生工作的基本经验表明,坚持以预防为主的方针,既大幅度降低了疾病发病率,又减少了卫生费用,符合我国现阶段的基本国情;卫生工作面临的客观实际表明,心脑血管等慢性疾病的发病率和死亡率的增高以及一些地方的一些传染病的发病率较高,而对付这些疾病的最好办法是以预防为主。

(三)中西医并重

中西医并重是处理中西医关系的原则,即在对待中西医关系问题上要把中医和西医摆在同等重要的地位,在为人民健康服务的共同目标下,两个不同的医学体系并存、并举,相互补充,协调发展,以促进我国卫生事业的全面发展。中西医并重首先是依据《宪法》的规定,在《宪法》第21条中明确规定“国家发展医疗卫生事业、发展现代医药和我国传统医药”,就体现了中西医并重的指导思想;其次是以我国卫生事业的历史和现实为依据的。中医在我国有几千年的历史,随着西医的传入和新中国成立后的迅猛发展,事实上我国卫生事业形成了西医和中医两个各具特色及优势的医学体系。两个医学体系相互补充、共同发展、共同承担保护和增进人民健康的任务。因此,这种历史和现实必然要求实行中西医并重的方针。

(四)依靠科技与教育

依靠科技与教育是发展卫生事业的基本动力。即以培养人才为基础,以医学科技进步为依据,通过卫生队伍人才素质和医学科技水平的提高,推动整个卫生事业的进步。依靠科技与教育的方针,是科教兴国基本国策在卫生政策中的反映。这是发展卫生生产力、提高防治疾病能力的基本方针。同时卫生部门是知识、技术密集型部门,科学技术性很强。作为技术性很强的部门和卫生事业,把“依靠科技与教育”作为指导方针是逻辑的必然。实践证明,科技与教育是推动卫生事业向前发展的基本动力。医学科技的每一项进步,医学教育的每一步发展都推进了卫生事业的发展。

(五)动员全社会参与

这主要是指卫生工作的依靠力量和工作方法。即由政府牵头,广泛动员和组织各个部门、全体公民参与卫生工作,调动社会各方面力量推进卫生事业,为人民健康服务。动员全社会参与是党的群众路线在卫生工作方针上的反映。卫生事业是全社会的事业,发展卫生事业仅靠卫生部门是不够的,必须动员全社会力量,唤起民众,人人参与才有希望。卫生事业的公益性和社会性也决定了“动员全社会参与”不仅有必要性而且也有可能性和现实性。总结我国卫生工作的实践,例如爱国卫生运动、传染病的群防群治工作、卫生设施建设等取得的成就,都是动员全社会参与的结果。

(六)为人民健康服务,为社会主义现代化建设服务

这是卫生工作方针的核心。这实际上是规定了社会主义卫生事业的宗旨、目的和最终目标。这一方针既是卫生工作的出发点,又是卫生工作的落脚点,是党和政府对卫生事业的根本要求。这是我国卫生



事业的社会主义性质以及卫生事业的社会作用、卫生事业的根本目的所决定的。

总而言之,我国新时期卫生工作的方针是根据我国的实际情况、党和国家的方针政策、卫生事业的内在属性、卫生工作的内外环境、卫生工作的经验教训等因素而制定的,是对以往各个时期卫生工作方针的继承和发展,它规定了卫生工作的方向、重点、依靠力量、工作方法、服务宗旨和最终目标。“以农村为重点”、“预防为主”是卫生工作的方向和重点;“中西医并重”、“依靠科技与教育”、“动员全社会参与”是卫生工作的依靠力量和工作方法;“为人民健康服务”是卫生工作的宗旨、目的;“为社会主义现代化建设服务”是卫生工作的最终目标。正确认识和理解卫生工作方针,对于指导卫生工作和制定卫生政策具有重大的现实意义。

第二节 卫生政策

一、卫生政策

在世界卫生组织制定的“卫生发展管理程序”中把卫生政策定义为:“改善卫生状况的目标和目标中的重点,以及实现这些重点目标的主要途径。”卫生政策是国家和政党政策体系的一个重要组成部分,是实现卫生工作的领导及实现其卫生保健职能的重要环节和手段。

二、我国卫生政策的特点

(一)鲜明的阶级性与一定的共同性相结合

我国的卫生政策是无产阶级和全体人民利益与意志在卫生领域的具体体现,是为人民服务,为社会主义现代化建设服务的,因而具有鲜明的无产阶级性质,鲜明的社会主义性质。同时,由于卫生事业具有全球性,影响人类健康的环境因素与生物因素具有一致性,因而我国卫生政策除了具有阶级性外,不少卫生政策,特别是技术性卫生政策与世界其他国家又有共同的特点。比如医政、药政、预防、国境口岸卫生等方面的卫生政策与国外一些国家的卫生政策有相同和类似的地方。

(二)部门性与社会性相结合

部门性是指卫生政策大都是由卫生行政机关所制定,并大都由卫生行政机关和卫生单位组织贯彻执行;社会性是指卫生政策所调节的对象大多与整个社会有关,而且往往需要依靠各部门协调配合乃至全社会支持才能实现其调节作用。例如预防保健政策、卫生资源政策等。

(三)强制性与说服性相结合

卫生政策作为统治阶级的一种意志,具有强制性的特点,客体对象必须服从和执行。大多数卫生政策都属于引导型卫生政策,这类卫生政策主要靠说服教育和自觉接受才能实施和产生效果,如合作医疗政策、健康教育等。

(四)相对稳定性与持久稳定性相结合

根据卫生工作客观情况的变化和卫生工作任务的完成与否,有的卫生政策表现得相对稳定,有的卫生政策则表现为持久稳定。如“预防为主”的方针,自20世纪50年代提出以来到现在已有50余年历史,但仍然没有改变,表现出很强的稳定性,这是因为预防疾病的任务仍然是卫生工作的首要任务。而像生物价政策等却在不断变化,表现出相对稳定性,这是因为客观形势发生了变化,有些卫生政策必须予以调整或被新的政策所取代。

三、新时期我国的主要卫生政策

我国的卫生政策是以党和国家的路线、方针、政策为依据,在正确认识和分析我国卫生事业的基本特征、性质、地位和作用的基础上,结合社会发展的不同历史时期的实际而制定出来的。在新中国成立至今的卫生事业发展中,逐步产生和形成了具有中国特色的卫生政策。这些政策对我国卫生事业的发展 and 进步起到了重要作用,其主要包括:(1)卫生资源政策;(2)医政管理政策;(3)预防保健政策;(4)医学教育政策;(5)医学科技政策;(6)药品管理政策;(7)中医药政策;(8)初级卫生保健政策。

第二章 卫生相关法律法规

第一节 卫生法概述

一、卫生法的概念

卫生法是指由国家制定或认可的,有关食品安全、医疗卫生、医疗事故的处理、卫生防疫、药品药械管理、从业资格、突发性公共卫生事件的应急处理等方面的法律规范的总称。简言之,卫生法是调整卫生社会关系的法律规范的总称。

卫生法这一行政法法律部门的特殊行政法,主要包括《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国传染病防治法》、《中华人民共和国国境卫生检疫法》、《中华人民共和国执业医师法》、《中华人民共和国药品管理法》、《中华人民共和国护士管理办法》、《医疗事故处理条例》、《医疗器械监督管理条例》、《医疗机构管理条例》、《乡村医生从业管理条例》、《突发性公共卫生事件应急条例》等,以及与上述法律、法规相应的一系列配套规定。

卫生法包括以下几层含义:

(一)卫生法是具有一定国际性的国内法

基于世界各国在政治、经济、文化和历史传统上的差异,各国的卫生事业与管理有着极大的,甚至是本质的差异。因此,卫生法本质上是国内法,是由主权国家的立法机关以宪法为依据所制定的适用于本国的法律规范。但一个国家或地区为了适应世界经济一体化的发展趋势,其卫生法在保留其个性的同时,都比较注重借鉴和吸收各国通行的卫生规则,使得与经济发展密切相关的卫生法又具有明显的国际性。

(二)卫生法是调控国家卫生事业的发展,调整卫生行政机关与相对人相互关系的法律规范

从卫生法所调控的国家卫生事业发展过程来看,卫生法所涉及的基本社会关系主要有:

第一,调整中央与地方卫生行政机关的管理权限和分工关系。例如,《中华人民共和国执业医师法》第8条第2款规定:“医师资格统一考试的办法,由国务院卫生行政部门制定。医师资格考试由省级以上人民政府卫生行政部门组织实施。”

第二,调整政府与医疗机构的关系。例如,《医疗机构管理条例》第9条规定:“单位或个人设置医疗机构,必须经县级以上地方人民政府卫生行政部门审查批准,并取得设置医疗机构批准书,方可向有关部门办理其他手续。”

第三,调整医疗机构与患者的关系即医患关系。例如,《中华人民共和国护士管理办法》第24条规定:“护士在执业中得悉就医者的隐私,不得泄露,但法律另有规定的除外。”

第四,调整政府与医疗机构从业人员的关系。例如,《乡村医生从业管理条例》第5条规定:“地方各级人民政府应当加强乡村医生的培训工作,采取多种形式对乡村医生进行培训。”

第五,调整政府与药品药械生产企业的关系。例如,《中华人民共和国药品管理法》第7条第1款规定:“开办药品生产企业,须经企业所在地省、自治区、直辖市人民政府药品监督管理部门批准并发给《药品生产许可证》,凭《药品生产许可证》到工商行政管理局办理登记注册。无《药品生产许可证》的,不得生产药品。”

(三)卫生法调整的是一种纵向的,以命令与服从为基本内容,以隶属性为基本特征的卫生行政关系

卫生法调整的是一种纵向的,以命令与服从为基本内容,以隶属性为基本特征的卫生行政关系。在这一关系中,政府的存在及其行政权力的行使是一个必要条件。一方面,政府是国家行政权力的行使者,是行政活动的主体;另一方面,行政机关一经成立,其行为就具有某种强制力,因此其具体行政行为的实施必须遵循一定的规则和程序。当然,卫生法也给予卫生行政关系的其他主体一定的法律地位,规定其活动权利与活动的方式,使其符合国家意志和公益性的要求。

(四)卫生法的立法目的在于维护国家安全,维护卫生事业的公益性地位,及时有效地控制突发性公共卫生事件,维护卫生事业健康有序地发展

对于卫生法,国家立法的首要目的,是以法律这一武器来控制 and 杜绝传染性疾病和不利于公民健康的病源向我国流入;其次,是依法维护国家卫生事业的社会公益性地位,防止其步入“市场化”歧途;再次,是通过立法,使有关部门能够在发生突发性公共卫生事件时,有法可依、组织协调、工作有序,以及及时、有效地控制疫情;最后,是通过立法,建立健全国家卫生法律、法规,维护国家卫生事业健康有序地发展。

二、卫生法的特点

我国卫生法作为行政法这一法律部门的特殊行政法,其除了具有行政法所特有的性质外,当然有自己的特点。其特点表现在以下几个方面:

(一)卫生法在形式上的特点

1. 卫生法没有统一的法典

在形式上,卫生法是由宪法、法律、行政性法规等众多的法律文件所构成的,是卫生法律规范的总和。

卫生法的这一特征,是由其自身的特殊性所决定的。在卫生领域,需要卫生法调整的范围十分广泛、内容十分繁杂;卫生特别是医疗卫生事项繁琐多变,与卫生有关的法律、法规甚多而又修改频繁,这都使卫生法难以在目前对卫生问题作出统一的规定、制定一部统一的卫生法。再者,社会上的很多新的疾病(如 SARS 等)都是突发性的,对其疾病本身的认识还需一定的时间,制定带有预见性的法律、法规就更加困难了。因此,卫生法作为行政法的一个分支,应属于位于宪法之下的,以若干单项法、众多行政法规、地方性法规和政府规章等所构成的相对独立的一套法律体系。

2. 卫生法的稳定性较差,在形式上具有富于变动性的特点

由于卫生法是以有关卫生防疫、医疗、卫生事务为调整对象的,而这些事项本身经常变化,并时有突发性的、“史无前例”的公共卫生事件发生,因而其调整的范围也就具有了不稳定性的特征,导致卫生法不得不随着卫生事业事项的变更而变更。并且,卫生行政性法规和规章,是为卫生行政机关自己实施法律、执行职务和适应实际需要而制定的,这些法规、规章的制定和修改的程序与基本法相比较为宽松,因此修改就较为频繁,表现为多变性。卫生法这一特征,随着我国社会主义法制的健全和完善,也正在改变。

3. 卫生法的法律形式表现为多样化

以法律、法规形式出现的卫生法,多是近年来所制定的,卫生法体系中还有相当一部分规范性文件是以“办法”、“通知”的形式出现的,同时政策也还是人们必须遵守的规范。从我国卫生立法的现状来看,我国卫生法体系中的多数单行法律、法规,都是近年来的成果。从法律形式上看,卫生法表现为法、条例、规范、办法、规定、通知等。而国家政策、中国共产党的政策,在一定条件下的一定范围内也在适用,即起着法的作用。例如我国的《民法通则》第 6 条就明确规定:“民事活动必须遵守法律,法律没有规定的,应当遵守国家政策。”可以说,国家政策、党的政策在民事活动中是适用的,在卫生法律关系中也是同样适用的。

(二)卫生法在内容上的特点

1. 卫生法的规定具有广泛性

卫生法对卫生行政组织、卫生行政管理、卫生行政监督、医院管理、医护资格、计划生育、母婴保健、卫