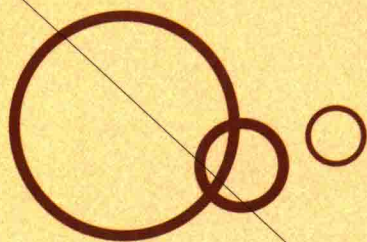
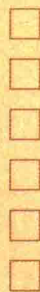


前 进 英 才 丛 书

新农村建设、城镇化 与县市**科技****进****步**

Renewing Rural Area
Urbanization and Technological
Progress on County View

周民良 徐俊 等著



中国言实出版社

前 进 英 才 丛 书

鲍林春前进英才基金资助出版

新农村建设与城镇化 与县市科技进步

Renewing Rural Area

Urbanization and Technological

Progress: A Case View

江苏工业学院图书馆

周良 徐 等著

藏书章

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设、城镇化与县市科技进步/周民良、徐俊等著.
—北京:中国言实出版社, 2007. 8

(前进英才丛书)

ISBN 978-7-80128-972-8

I. 新…

II. ①周… ②徐…

III. ①农村—社会主义建设—研究—中国

②城市化—研究—中国

③技术进步—研究—中国

IV. F320.3 F299.21 F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 100761 号

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64924716 (发行部) 64963101 (邮 购)

64924880 (总编室) 64890042 (编辑部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 香河县鑫海印刷有限公司

版 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米×1230 毫米 1/32 12.75 印张

字 数 343 千字

定 价 26.00 元 ISBN 978-7-80128-972-8/F·239



■ 周民良

中国社会科学院工业经济研究所研究员，西北大学兼职教授，博士生导师。多年来主要从事区域经济、区域可持续发展、区域创新等方面的研究工作。先后承担国家社科基金、中国社会科学院B类、中国科学院知识创新工程等科研项目，并主持或者参与数十个省市的发展战略与区域规划项目，在各类报刊上发表文章数百篇。



■ 徐俊

科技部社会发展科技司处长，北京师范大学资源学院兼职教授，硕士生导师。先后从事城镇和区域可持续发展、科技兴市（县）和公共安全、城镇建设、文化体育以及资源环境等领域的科技管理，并就上述研究领域在《人民日报》、《光明日报》、《科技日报》、《中国人口、资源与环境》、《中国科技论坛》、《中国软科学》、《科技导报》等报刊上发表数十篇文章。

责任编辑：刘华平

责任校对：史 言

投稿邮箱：hwh522@126.com

COVER DESIGN JIANGHONG STUDIO 2007
江宏 装帧设计/蒋宏工作室
www.jianghong.com.cn Tel: 010-82562911
专 为 思 想 做 包 装 的 机 构

前进英才

蒋正华题

全国人大常委会副委员长、中国农工民主党中央主席

蒋正华为“前进英才丛书”题词

前 言

“郡县治，天下安”，中国历代重视基层治理。有道是，县为国之基，民为邦之本，富民强县是兴国安邦之大计。县域经济发展与社会治理的状况，与国家的长治久安紧密相关。在历史跨入21世纪以后，县和县级市的发展又成为人们关注的焦点。造成这种状况的主要原因来自于两个方面：一方面，县市经济在国家经济中的地位相对削弱。多年来，随着市场化的推进，生产要素不断向各种类型的大中小城市流动，城市经济的实力与活力不断增强，农村经济得到一定程度的削弱。大量农民向城市的流动，在促进城市发展的同时，意味着农村的生产要素与资源更多地投入到城市的增长之中。另一方面，由于工资等社会福利制度的差别、资源分配的政策差别、生产要素的集聚差别以及城市在国家中政治地位的差别，城乡之间的收入差距在不断扩大。相对城市中的工资和非工资的各类收入增长，农民的收入增长相对缓慢，城乡之间的差距不断扩大。如果任由这种趋势发展下去，会影响城乡关系的协调发展，甚至影响国家的稳定与安定。

正是基于这样的考虑，近年来，国家越来越重视县市一级的经济与社会发展，并出台了一系列鼓励农村增益、农业增产与农民增收的政策。通过农业政策的重大调整，免去“皇粮国税”，将随着经济增长带来的国家财富增多的利益部分让渡给农民，减轻了农民的经济负担，并在此基础上实行了对种粮农民的补贴性政策；提出新农村建设的重大战略，使国家政策的倾斜方向转向服务于最大多数的农村居民，改善他们的生产与生活条件；重视县市经济社会发展，强调以县市发展带动广大农村发展。中共十六大提出，要“壮大县域经济”，中共十六届三中全会进一步强调，“要大力发展县域经济”，从而将县市经济社会发展置于国

2 | 新农村建设、城镇化与县市科技进步

民经济与社会发展的重要地位。

从建立社会主义市场经济体制的角度出发，中国的改革开放意味着生产要素将会进一步流动，其中城乡之间的生产要素流动将进一步加快。城镇化将意味着更多的生产要素尤其是人口流向城镇，也意味着更多的农村人口在城镇发现与寻求到新的人生价值。1980年，中国城镇化水平还只有20%左右，到2006年，城镇化水平已经提高到43.9%。随着市场化进程的推进，城镇化水平将会进一步提高。胡锦涛总书记指出，城镇化是经济社会发展的必然趋势，也是工业化、现代化的重要标志，我国正处在城镇化发展的关键时期。这一论述，清晰地界定了我国城镇化发展的方向与阶段，显示城镇化是国家经济社会发展的重要组成部分。

本书所做的研究，正是在新农村建设与城镇化的大背景下，我们对我国县市经济社会发展道路的一点探索。在新农村建设的政策趋势与城镇化的市场趋势两种趋势并存的背景下，我们将研究视角放在县市科技进步方面。这是因为，新农村建设需要促进农村的产业发展、生态改善、村落整齐、社会和谐，只有依靠科技进步，才能全面有效地推动新农村建设在这些领域取得进展；县市城镇化将驱使更多农民融入城镇的生产与生活，也使城镇管理范围向外延伸，这都要求有更好的科技服务与科技支撑。与这种广泛需求相比较，我国广大范围内还存在着县市科技管理体制没有理顺，一些地方科技管理工作有所削弱，科技进步在县市发展中的贡献还不够高等问题，因而，研究新农村建设、城镇化与县市科技进步的工作就迫在眉睫。

从20世纪80年代末起，科技部的前身——国家科委就开始重视县市科技发展问题，并组织了一系列科教兴市（县）的调研与理论探讨工作，并从1991年开始制定相关文件，开展了科教兴市（县）的工作。1995年，有关部门组织了全国范围的“县级科技工作达标”活动，并开展了“全国科技实力百强市（县）”的评选活动。1996年，又印发了《全国科技工作先进城区评价考核指标》，推动了全国大中小城市城区科技工作的开展。近年

来，科技部又组织了全国科技进步先进县、市、区的评比工作，并制定了相关政策与考核标准，对各地的科技进步进行量化的考核。基于对县市科技工作的关注与关心，我从2002年开始参与了科技部组织的县市科技的考察工作，先后参加了对浙江、河北、甘肃等地的考察，并于2004年主持科技部星火计划项目——“县市经济发展水平与科技需求互动关系研究”，着手组织人力开展这一项目的研究。在科技部有关部门的支持下，我们比较深入地开展了这一课题的研究。短短的几年中，我们的研究成果陆续在《光明日报》《中国经济时报》《经济研究参考》《新京报》等报刊上发表。本书就是我们研究成果的系统集成。我们的调查与研究工作也得到国家社科基金——“区域创新体系与区域科技发展战略研究”的支持。

本书的研究包括以下几个方面的内容：第一章为县市发展的基本概况介绍。第二章到第四章是对县市科技进步研究的背景分析。第五章到第十二章是对县市科技进步与经济社会发展需求关系的研究，是全书的核心部分。第十三章到第十七章是考察研究或者借鉴性的研究。其中，第十五章和第十六章分别是我们考察浙江、青海形成的报告。鉴于县市科技工作的开展在一定程度上是在省内组织的，省级科技工作的开展状况与县市科技进步息息相关。从省一级的角度考察科技工作，有助于深化和扩展县市科技工作的研究，并为认识县市科技工作的组织和政策提供了背景性的因素。第十七章是我约广东小榄镇书记黄标泉先生撰写的，解剖了小榄镇生产力促进中心的科技推广工作。全书由我与徐俊先生一起设计框架，具体研究工作由我组织。各章的执笔作者如下：第一、二、九、十章：周民良、徐俊；第三、四、五、六、七、十四、十五章：周民良；第八章：冯翠萍、张丽君；第十一章：徐俊、王培华；第十二章：周民良、向梁欢；第十三章：周民良、蔡功文；第十六章：周民良、黄国盛；第十七章：黄标泉。全书由周民良、徐俊统稿。需要指出的是，县市科技工作政策性较强，也与制度与社会变迁紧密联系，所以我们在本书各个

章节的前面，应用了一些领导与学者的讲话或者观点，以便读者了解相关政策背景、体制与机制等方面的变化。

由于我国对县市经济、社会、科技方面的统计数据相对缺乏，仅有的一些数据也不具有连续性，这增加了我们研究的难度。好在由于科技部许多部门和相关专家学者的支持，才使我们的研究能够顺利开展。何革华、欧阳晓光、郑明燕等同志对本研究给予很多有益的帮助，并提供了大量的研究素材；在调研过程中，我们也与雷世钧、董丽娅、林涛等同志进行了很好的合作；浙江省科技厅原厅长、现宁波市市长毛光烈先生，科技厅有关处室的领导叶翠萍等，青海省科技厅的有关职能处室的领导如张远超、曹慧等，都对我们的调研给予热情的接待与支持；科技部有关职能部门的领导，科技部农村研究中心、科技部中国科技促进研究中心的不少专家也对我们的研究给予较多的关心。吴远彬、孙洪、王元、胥和平、耿战修、周元等都对我们的工作提供了支持，在此深表感谢。

在具体研究工作中，我们得到全国政协常委、副秘书长、中国农工民主党中央委员会副主席陈宗兴教授的悉心指导，在此表示衷心感谢！

本书的出版得到了农工民主党前进英才基金的资助。我们对来自农工民主党中央的游宏炳等先生、前进英才基金的捐助者鲍林春先生、具体负责组织和评审的刘晓蕾、司文轩、张意愿等同志以及各位评审专家们的大力支持，表示衷心的感谢。

周民良

2007年3月

目 录

前 言	(1)
第一章 我国县市发展的新格局	(1)
第一节 我国县市区划单位的数量与结构	(2)
第二节 我国县市经济发展的基本格局	(6)
第三节 新农村建设、城镇化与县市经济发展	(18)
第四节 我国县市经济发展的主要模式	(37)
第二章 国民经济发展新阶段与新农村建设	(47)
第一节 国民经济发展进入新阶段	(48)
第二节 分化的城乡格局与农村困境	(51)
第三节 确立城乡关系的合理方向	(58)
第四节 新农村建设的方向与重点	(64)
第五节 以县市科技进步推动新农村建设	(67)
第三章 全面建设小康社会与村镇建设	(74)
第一节 村镇建设的基本职能	(75)
第二节 中国村镇建设的基本状况	(76)
第三节 中国村镇建设存在的主要问题	(79)
第四节 加强村镇建设的必要性与可行性	(85)
第五节 加强村镇建设的总体思路	(90)
第六节 加强村镇建设的具体途径	(96)
第四章 中国的城镇化道路与小城镇建设	(101)
第一节 中国城镇化进程与小城镇的作用	(102)

第二节	小城镇是推进中国城镇化的重要途径	(107)
第三节	小城镇建设的类型与机制	(111)
第四节	依托小城镇推动中国的城镇化	(118)
第五章	县市科技进步与经济需求互动关系的分析	(122)
第一节	科技进步与经济需求互动关系的理论基础 ...	(123)
第二节	我国县市经济需求与科技进步的互动变化 ...	(126)
第三节	市场化背景下县市科技服务的理论基础	(130)
第四节	县市产业成长需求与科技进步	(133)
第五节	县市经济需求与科技进步关系的区域考察 ...	(137)
第六章	我国县市科技进步的趋势与战略	(141)
第一节	县市科技进步的特性与类型	(142)
第二节	县市科技组织新模式的兴起	(144)
第三节	我国县市科技进步的趋势与问题	(151)
第四节	促进我国县市科技进步的基本战略	(157)
第五节	分类调控有效配置县市科技生产力	(164)
第七章	加强与改善县市科技管理工作	(166)
第一节	县市科技管理工作的现实演变	(168)
第二节	为科技管理部门留一席之地	(172)
第三节	明确科技管理部门的工作职责	(176)
第四节	切实重视并做好科技管理工作	(180)
第八章	产业结构变化与县市科技发展	(186)
第一节	现代农村产业结构演变的一般规律	(187)
第二节	改革开放县市产业结构的变化	(190)
第三节	利用科技进步促进县市产业结构调整 必要性 & 可行性	(197)
第四节	依靠科技进步促进县市产业结构调整方向 ...	(203)

第九章 县市农业发展与科技进步	(208)
第一节 从制度进步到科技进步	(209)
第二节 农业科技进步的供求关系考察	(214)
第三节 农业科技进步的国际经验	(218)
第四节 硬技术应用与县市农业发展	(225)
第五节 软技术应用与县市农业发展	(229)
第十章 县市工业发展与科技进步	(238)
第一节 我国县市工业增长变化趋势	(239)
第二节 县市工业发展需要依靠科技进步	(246)
第三节 依托科技进步推进县市新型工业化进程	(252)
第四节 以科技进步推动县市工业发展的措施	(259)
第十一章 建设和谐社会与县市科技进步	(263)
第一节 建设和谐社会符合时代要求	(264)
第二节 依靠科技进步促进反贫困	(268)
第三节 不断提高劳动者就业技能	(273)
第四节 提高预防和减少自然灾害的科技能力	(277)
第五节 依靠科技进步改善生态环境	(282)
第六节 促进医疗卫生方面的科技服务	(286)
第十二章 城镇化与县市科技进步	(291)
第一节 县市地域范围内的城镇化	(292)
第二节 县市城镇化对科技的需求	(295)
第三节 县市城镇化的发展趋势与技术性问题	(298)
第四节 以技术进步推动县市城镇化进程	(304)
第十三章 农业产后经济与村镇建设	(309)
第一节 双重目标：农村现代化的两个方面	(310)

第二节	双向关联：发达的产后经济与现代 村镇建设	(311)
第三节	双重薄弱：我国农业产后经济与村镇建设 的现状与问题	(313)
第四节	双向振兴：发展机遇与突破重点	(315)
第五节	双管齐下：促进产后经济与村镇建设的 现实对策	(318)
第十四章	韩国的新村运动与农村发展	(321)
第一节	韩国新村运动提出的背景	(322)
第二节	韩国新村运动的历程与做法	(325)
第三节	韩国新村运动的主要成就与成功经验	(327)
第四节	韩国新村运动对我国村镇建设的启示	(333)
第十五章	发达地区科技工作的可贵探索	(335)
	——浙江地方科技工作考察报告	
第一节	浙江省经济发展的基本特点	(336)
第二节	科技工作在浙江经济中的贡献	(339)
第三节	独具特色的浙江科技工作模式	(341)
第四节	地方科技管理工作的新思路	(343)
第五节	浙江科技工作的结合与协调	(347)
第六节	浙江科技工作的创新特色	(351)
第七节	浙江科技工作模式考察后的思考	(356)
第十六章	在西部大开发中推动科技进步	(359)
	——青海省地方科技工作调研报告	
第一节	青海省地方科技工作的基础概述	(360)
第二节	青海省近年来促进地方科技工作的 主要进展	(363)
第三节	青海省地方科技工作开展的初步成效	(368)

第四节 青海省开展地方科技工作的几点经验	(370)
第五节 青海省地方科技工作的总体评价	(375)
第六节 若干问题与建议	(378)
 第十七章 小城镇科技进步新思路	(382)
——小榄镇依靠生产力促进中心推动产业升级的体会	
第一节 小榄镇生产力促进中心的产生背景	(383)
第二节 生产力促进中心的运行机制与服务方式	(385)
第三节 小榄生产力促进中心创新服务平台项目 取得的成效	(388)
第四节 整合科技资源 不断提高服务体系的 创新能力	(390)

第一章 我国县市发展的新格局

全面建设小康社会，最艰苦、最繁重的任务在农村。农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。

建设社会主义新农村，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学发展观，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，坚持以经济建设为中心，协调推进农村社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设，推动农村走上生产发展、生态良好、生活富裕的文明发展道路。

——胡锦涛

由于体制改革、人口众多、经济发展水平等因素的影响，我国是一个管理层次较多、管理机构复杂、管理内容繁重的国家。县级经济单位是国家管理体系的基本组成部分。县（含县级区、县级市、旗）管理机构上衔国家和省、地级市等基本单元，下接乡、镇、村等更基层组织体系，是承上启下的关键环节，县级政府机构因而是上下级机构对应性完好并与中央政府机构设置重叠度极高的最基层机构。中央政府颁布的涉及基层的诸多关联性的政策，需要县市政府加以组织实施；许多基层的社情民意，也需要县市级政府加以上达。由于我国社会经济发展的水平与变动状况，县市级经济发展与社会稳定的状况与趋势，与占人口大多数的中国民众息息相关。研究县市经济发展与社会稳定，对于实现国家的可持续发展具有重要意义。

第一节 我国县市区划单位的数量与结构

到 2005 年年底为止，我国有县级行政区划单位 2862 个，其中县级市 374 个，占县级行政区划单位数的 13.07%，市辖区 852 个，占县级行政区划单位数的 29.77%，县 1636 个，占县级行政区划单位数的 57.16%。从静态与动态两个方面看，我国县级区划的变化有以下特点：

（一）出现减县增区的明显变化

从 1993~2005 年，由于国家行政区划的变化与调整，县市数量有了一定程度的变化。其间，县市数量从 2835 个增长到 2862 个，绝对数量仅增长了 27 个，变化不大。但是其中，市辖区的数量和县的数量发生了相反方向的变化。县的数量大幅度减少，