

市政评论

第四卷 第四期 (1936.4)

第五卷 第四期 (1937.4)

市政評論

第四期

第四卷

民國二十五年四月十六日出版

本期要目

- 解決中國市政問題的一個企望
- 國內市地問題之檢討
- 蘇俄都市居住政策
- 京市賃屋的押租問題
- 美國城市消防組織與工作
- 天津市之清道工作
- 汕頭市一年來工務建設
- 上海市的勞工行政
- 蘇州的公娼管理
- 赴日考察印象記
- 一月來之市政紀要

殷體揚 唐應晨 郭漢鳴 郭興 喬天佑 張子明 陳良士 張振遠 劉硯青 殷體揚 編者

市政評論出版社

本社新遷 杭州紅門誠仁里八號

市 政 評 論 月 刊

徵稿簡例

- 一、本刊宗旨在灌輸市政知識，促進都市建設，凡關於下列市政稿件均甚歡迎：（一）短評（二）論文（三）專載（四）各都市市政通訊（五）各都市市政調查或游記（六）照像（七）中外市政零訊。
- 二、投寄之稿，不拘文言語體，文責自負。
- 三、投寄之稿，務請繕寫清楚，並加新式標點符號，能依本刊行格繕寫者尤佳。
- 四、翻譯請附原本，否則請將原文題目原著姓名出版日期及地點詳細開示。
- 五、外國人名地及專門名詞，均請附註原文。
- 六、稿末請註明姓名地址，以便通信。地址如有更動，亦請隨時通知。
- 七、改寄之稿如不掲載投稿人預先聲請退還者當照原址寄還。
- 八、刊載之稿，每千字酌酬一元至五元，照像附簡單說明者。自五角至二元，於每月月底照發。
- 九、投寄之稿，本會有酌量增刪之權，但投稿人不願增刪者，應於投稿時預先聲明。
- 十、一切投稿及通信請寄杭州紅門局誠仁里八號市政評論社收。

第 四 卷 第 四 期		本 刊 價 目	廣 告 刊 例
總編輯 殷體揚 編輯 唐應晨 喬天佑 費成南 王樹芳 總社 杭州紅門局誠仁里八號 發行者 市 政 評 論 社 分社 北平市政府衛生股 印刷者 弘 文 印 書 局		每 期 (二冊) 零售五分 半 年 (六冊) 二角五分 全 年 (十二冊) 五角 郵費在內，國外酌加郵資	本刊廣告，每期每方吋普通地位五角，指定優等者一元，特等一元五角，長期登載另有優待辦法，國貨廣告，尤為歡迎，其價格亦特別克己，請向本會接洽可也。

解決中國市政問題的一個企望

殷體揚

——讀了董修甲先生「中國市政問題」一文後的感想——

我國十九年所頒行的市組織法，其中規定人口的限制很

他的意見，可分四點：

嚴，隸屬於行政院的市，須有人口百萬以上，隸屬於省政府的市，須有人口三十萬以上，此外加以各市經費來源不充足，管理不合方法，以致十六年，已經取得市資格的都市，到了十九年以後，有的不是降級，就是取消，顯然表示國內都市的衰落情態。例如漢口特別市，已改為隸省的市，甯波、安慶、蕪湖、蘇州等市皆已取消，最近報載九江市委會，也經取消，歸併縣政府內，在這種情形之下，好像說我國民衆現在還沒有需求設市的必要。其實這個見解是錯誤的，今日城市所以不及歐美各國的發達，並不是民衆不需求市政的施惠，而是缺乏經營都市的人才，和建立都市的基本條件。人民既不甚明瞭市的作用，而辦理市政的人員，也往往對於市政，一知半解，行政進行，常不知何從措置。過去城市最大的失敗原因，祇知道加重人民的負擔，而不注意應當使組織如何合理化，集中財力，辦理市民所企求的事業。人民所感覺的，祇有負擔的增加而不能享受實惠。他們不但企求城市的存在，反有因此發生厭惡和反對的心理，看了以前呈請取消城市的理由，就可證明。董修甲先生最近在武昌市政處講演，對於我國都市失敗的原因，也痛切地明白指出，歸納

一、市政府和人民太不接近，發生隔閡，有碍行政的進行。

二、市政府缺乏宣傳工作，市民不知市政設施，以致無從接受市民的同情和協助。

三、市政經費和事業費混在一起，市民只見機關用費，不見事業用費，致引起人民許多誤會。

四、毫無政策。同時市政府組織不合理，影響市政的效率。

註：董先生的講演辭，刊載道路月刊四十九卷三號內，可請參閱。

董先生所談的失敗原因，我們是認為正確的，他對於解決的意見，似於過簡畧。所謂（一）要與人民接近。（二）要多作宣傳工作。（三）要劃分市行政費與事業費。（四）要確定適當政策。到底怎樣才能做到呢？要曉得市行政是屬於技術問題，並不是知道一些皮毛的理論，就能做到的。假使祇有一張工程的圖案，而沒有建築師去工作，這工程是不會成功的。所以我以為解決今日的市政問題，有兩方面可值得注意：一方面而是引起全國人民對於市政知識的認識，一方

面是積極培養市政人才。前者就是董先生所說的宣傳工作。歐美市政未改進以前，都經過不少改革家的鼓吹倡導，提出方案，引起人民同情，而後獲得當局接受，最後才達到成效。我國近十數年來，前往歐美專門從事市政研究的人們，據我所知道的，約有七十多位，不知怎的，回國以後，就無聲無臭的下去，有的改了業，有的升了官，把自己當初的志願，和所應負的責任，都弄得一乾二淨，既沒有健全學會的組織，也沒有宣傳上專門普遍的刊物，對於市政改良方案，更屬少見。本刊創辦雖有數年的歷史，可是少數人的力量，究屬有限，一般市政專家，何以不出來指導協助？我常常這樣懷疑。就是各市政府每月所出的公報，除登載公牘之外，真正能引起人民注意的文字，則不多見，就是各大雜誌中的政治上論著，很少關於市政的論調。我很希望董先生等一班市政先輩，應該出來領導，從事中國市政改革運動，組織一個健全的團體，聯合市政人才，貢獻各人所心得的學術，引起全國上下的注意。這種力量，比較一般市政府所出的公報一類刊物好得多，不知諸位研究市政的先生們以為如何？後者所謂市政人才培養，更不足道了。在國外有市政專門學院，專科，講習會等等，可是國內雖有十七個大學或學院設有市政科目，但每週僅授二三個小時的市政理論，對於實際上，毫無裨益。天津市所設講習所，規模很小，造就的人才，是否能夠担任市的重要工作，還屬疑問。今日地政已有專門學院的設立，市政方面，連一個完備的一科一系也沒有，這應該

設法促成的。將來如果有組織，有言論，有人才，那時一切改良方案，不難依據國情，參照國外成規，從事釐定，貢獻各城市採納，而達改進城市的效果。本刊在第一卷中張又新先生主張中央應審定各市之改良市政方案，第三卷中吳嵩慶先生提出的「我要求一個市設計法」，對於我國城市改良，都具有很高的價值，可是反響的力量，微乎其微，一般有志之士，或者因此而失望，假若果真如此，那就錯了。要知道一種運動的進行，必須經過無數的困難，只要有一貫的主張，澈底的言行，終有成功之一日。我們看了美國市政改革運動的經過，也許會給我們許多的安慰。偶然讀過董先生的文章，匆匆地把心中一些感想寫出，同時希望市政界的諸位先生，趕快起來聯合力量，來解決國內許多急待解決的市政問題。

此文完稿的第二天，吳嵩慶先生來談。吳先生是在歐洲專門研究市政多年。他對於本刊，表示十分同情，並願予以全力的協助，這是我們的同志，令人萬分的感奮。吳先生的感想，和我完全一致，尤引為愉快的。晚間偶檢新近出版的「美國市政之革新」一書，（此書係新中國建設學會叢書，張培均著，計五百多頁，定價一元二角，為研究美國市政良好讀物）其中一章，論市政改革運動，對於美國過去市政腐敗的情形，後來如何經過一般人士狂奔奔走，創導改革，以及各種市政改革團體先後成立，才造成今日革新的市政。他對於中國市政改革，也有許多誠懇悲痛的話：他說：

「當今我國城市團體，如商會，工會農會，婦女協會，教育促進會等等，以及其他職業團體，其工作未直接涉及市政之改進，豈非我們市政已臻完善，無庸改良？我敢謂不然，以我國市政與積數十年經驗之歐美市政相較，瞠乎其後遠甚，一般人士，對於市政之漠不關心，至堪痛心。現在尚在訓政時期，人民未得政權，未實行自治，一旦人民操執政權，選舉官員，如人民之冷淡仍復如斯，則前途之灰暗，不待言喻。恐美國之「顯然的失敗」，後將重演於中國，此不

防 空 卷 第一

雜誌 第三期

- 一、我國民間防空之重要性
- 二、高射砲營之指揮
- 三、都市防空展覽會之任務
- 四、巡迴防空展覽會之研究
- 五、日本防空之研究
- 六、海空戰法規草案之解釋及批評
- 七、毒氣戰之團體防禦法
- 八、高射砲道之研究
- 九、自衛團及其訓練上之研究
- 一〇、防空掩蔽部之研究
- 一一、敵機空襲時對燃料倉庫之保護
- 一二、毒氣戰之研究
- 一三、毒氣戰之科學

黃鎮球 嚴獻捷 關麗生 胡世杰 韓通仙 周煥春 蕭錦浩 何錦浩 朱茂榛 方釋之 趙俊生

國內 每期國幣三角
全年國幣一元一角
郵費在外一律現金
發行者 南京軍事委員會防空處
各省市大書局均有代售

得不向市民下一警告。與其腐敗後再言改革，何如豫防於未然？豫防之於未然，惟有人民組織團體，從事研究，宣傳，鼓吹，喚醒民衆，造成正當的輿論，以監督市府的工作。

我讀完上一節文字，知道張先生也是一位同志，記得張銳先生在他所著的比較市政府書內，也有同樣的呼聲，由此想知與此同感的人，必是很多的，既然如此，我們為什麼只說說空話，不實地出來幹一幹呢？

道 路 月 刊

第十五卷一號

四月十五日出版

- 如何建築最經濟最適用之公路……朱定一
發展公路是否可以救濟農村……徐碧宇
都市應有之航空站設備……陳良士
日本道路構造細則新案譯文……趙國華
黃花崗憑弔記……陸丹林
選擇路線之經小村鎮問題……迎波
青島市修築北大汽車路之經過……何培禎
道路災害調查之研究……程理恭
修養道路與辦理汽車道路者……汪龍
雁蕩南閣探勝記……王渭漁
編後記……蔣德敬
每月一冊二角全年兩元國外郵費另加
陸丹林

出版者 上海古拔路中華全國道路建設協會

國內市地問題之檢討

唐應晨

經濟的不景氣，影響到整個世界，農村經濟的破產，農民只好到都市裏求生，因為有點都市是政治的中心，有點都市是工商業的樞紐，所以形成都市的人口，日益集中。都市愈趨繁華，都市中的地價，因之而高漲，都市中的土地問題，就成了一個嚴重的問題了！

我們再拿各國人口統計的實例來證明：

國別	年代	總人口數	都市所佔之百分比	農村所佔之百分比
美國	一九〇〇	六二,九四七,七四	百分之三、四	百分之六、六
美國	一九二〇	一〇五,七四〇,六四〇	百分之五、四	百分之四、六
英格蘭及威爾斯	一九二一		百分之五〇、二	百分之四九、八
英格蘭及威爾斯	一九二一		百分之七、一	百分之三、九
法國	一九二一		百分之三、五	百分之七、五
法國	一九二一		百分之四、二	百分之五、八

綜計各國人口，皆有集中都市之傾向，世界各大名城，如紐約人口在五百萬以上，將近六百萬，倫敦人口在四百萬以上，芝加哥，東京，巴黎，柏林，上海各市人口皆在三百萬以上。即以我國北平故都而論，全市計有一百五十萬人口以上，仍有日漸激增的趨勢，再以南京首都來說，二十三年

一年中竟增加十萬餘人，已達八十一萬餘人，本年度二月份人口，據警廳調查總數為一，〇一七，九三四人。其他如上海廣州等幾個特別市，自不必說了！

都市人口集中的趨勢，到處皆然，既如上所述了！那麼都市地需要的孔急，可得而知！可是土地是有限的，宅地的供給自不能隨意增加，馴致市地供求不均，而地價房租無限高漲。營都市生活的人，必為高額房租所苦。而土地投機家又復推波助瀾，操縱居奇。投機愈盛，則地價愈高，地價愈高，則因土地而起之罪惡，亦愈層出不窮。近年來國內各大都市，工商業蕭條，市面之不景氣，減租之運動，風起雲湧，迄今未有具體解決之辦法，由此亦可證都市中之土地問題，在今日確為一嚴重問題。

不過一個荒涼的城市，一變會變成一個熱鬧的都市，由黃泥的馬路，變成碎石的，由碎石的變成柏油的，由平房的建築，變成高樓大廈；由人力車進而為馬車，由馬車進而為公共汽車；由用井水而改為用自來水為飲料；由骯髒的荒蕪的公園，變而為整潔的華美的，市計劃的實現，風景區的建設，公共衛生的設備，公安消防的整頓，憲兵保護的週全；從前是費力耗時不舒適的，現在是省錢省時而且是安全的，近七八年來，國內各大都市的市政建設，不能說沒有進步的

。拿外國的市政，當然比不上，不過較之從前是進步多了！但是這種進步，是什麼人得到好處呢？

第一是商人；因為都市的發達，人口的增加，得到多幾個顧主，每年可以多做生意，不論那一種商店，都要得到一點好處，可是他們同業間的增加，生意的競爭是免不了的，最多也不過得到一種普通的利潤，欲得到特殊的利潤，是不可能的，即有之不過偶然的現象，是不能夠持久的。因為他們所賣的什麼商品，都可以增加，可以轉運。獨佔價格的形成，是不可能的。所以都市社會文化之進步，他們雖然可以多做點生意；可是，他們是要負擔高額之舖租和屋租；如是相抵，所得到的好處，實在是微乎其微。

第二是出賣苦力的人；都市中的洋車夫的生活，仍然是與從前一樣的苦，只因交通工具的發達，影響他們的生意，無形中要被淘汰，其他築路的工人，一天工作還是幾角錢，仍有不少的苦力無工可做而流為乞丐的，因為各地勞工隨時都可以聚集的，形成爲供過於求，達到此低賤死線下的工資而後已。故都市社會之進步，非特對於這班勞動者沒有好處，而且加重了他們的房租負擔。

第三智識階級的人；就拿教育界的人來說，他們的薪水並沒有增加，有時還要七折八扣，而自己的負擔反日益加重，公務員更苦了，他們也有苛捐雜稅，且求事之難較前更不易……，其他不勝枚舉；從此，可知居在都市的其他各職業者，也沒有得到都市社會進步的好處。

由此我們可以知道許多階級，皆未得到好處，祇有地主階級，可以坐收不勞而獲，從前不值錢的地皮，現在都抬高數倍，大腹便便的變成富翁了！以一實例來證明，南京市自民國十七年以至於二十二年，南京市的總地價，估計的結果，已增了一萬萬五千九百零六千七百五十元；平均凡佔有地一畝者，自十七年到二十二年，此五年中，則可收利二千一百元，佔有地十畝者，可收利二萬一千元，凡佔有地一百畝者，可坐收利二十一萬元；可是市政府每天把交通，衛生，公安，以及其他建設，都弄進步了！把人口集中到都市來，使地主們的地價，日漸高漲，坐獲巨利，政府對於別的職業，沒於一樣不抽捐的，甚至拉車的苦力，都要負擔車捐的，這班擁有土地的地主，逍遙於法外，未免太不公平，國家給有他們的權利，而他們沒有負擔一點義務。我們欲達到平均地權的治本方法，要防止土地投機，徵收地價稅，廢除房捐，使房子之供給量增加，這才是釜底抽薪的治本方案。要知道地主階級在市民中佔最少數的，他們是剝削別人勞動所得的寄生蟲，市政當局應當要爲大多數市民謀福利，對於都市中的土地問題不容輕視，因為牠與國計民生都有密切的關係。

中國目前都市中的土地問題，自應早爲確定幾個土地政策，特略述如左：

(1) 迅速規定地價，實行累進制之地價稅，以平均市民的負擔，限制豪強的兼併，俾政府可收應得的地租，市民可除

苛難之壓迫，而土地得盡量經營利用，以期國民經濟的繁榮，社會和平的發展。

(2)立即依照規定地價，嚴定租額，並基於公平合作的精神，改正承租制度，俾兩方權利義務的分配，合乎公平妥善之原則，使勞資密切合作，地盡其利，社會安定，整個之都市之進步可期。

(3)實行設立土地金融機關，以調劑社會經濟，獎勵土地生產，扶植市郊自耕農，於監督貸款用途之中，寓統制土地使用之意，庶使符於國民經濟生產建設之趨向。

(4)市政當局應即速注重土地利用，實行移荒政策，以求一市之土地與人口之調劑，地利的開發，生產的增進。

(5)從速舉辦土地中報，施行照價納稅，或照價收買，逐漸消滅中國地主之剝削階級，而趨於土地市有。

(6)多設市平民村，改進勞動級層之生活，使得貧民多能安居樂業，不負相過巨大之租額。

以上所舉不過為榮華大者，都市中的土地問題，須視賢明的市當局，措施得法，方可解決這個嚴重的問題。

浙江財政第一期

特載

浙省財政整理方針

論著 我國財政收支系統之檢討

新會計制度之實行與希望

如何改進會計制度

厲行新會計制度

地方預算之編制問題

調查 永嘉縣市之變遷

計劃 紹興縣新會計制度實施程序
湯溪縣籌辦清查地糧計劃

程遠帆

殷孟威

馬志松

畢浩湛

姚仰山

侯景文

許福海

報告 嘉興縣二十四年度財政計劃

建議 第八區營業稅局二十四年之業務

整理田賦之標本方法

改善各縣雜捐經徵我見

對於營業稅征收之管見

廳務紀要

雜俎 (九篇)

財政界大事誌

編輯後記

汪詒桂

殷聖作

俞景朗

編者

編者

編者

民國二十五年三月出版
浙江省財政廳編印

蘇俄都市居住政策

郭漢鳴

居住問題與土地問題有密切關係，尤其在都市中更為顯著，蘇俄自第一次五年計劃實行後，都市人口逐漸增加，市民居住遂發生嚴重問題。茲據巴黎時報（一九三五，二，二十九日）所載蘇俄之居住政策頗為詳細，而譯之以供我國都市建設之參考。

本年一月在莫斯科所開蘇維埃第十六次大會討論居住問題中，顯然表示蘇俄都市居住十分不足。所以會議時決定在第二次五年計劃內應嚴厲實行新房屋之建築，新建築之材料應十分充足與優良，同時無論屬國出費或私人投資，房屋營造之資本都應使無缺乏之感。

我人曉得自一九二六年以後，蘇俄都市鄉村人口移住於都市者甚為可觀。平均每年總有一百萬以上之鄉民遷移於都市，一九三一年全國都市人口之增加竟達二百五十萬。當第一次五年計劃實施期間。都市人口共增至一千零二十萬。因此該計劃有六千二百萬方公尺的建築地及五萬之盧布的建築費之確定，并規定國家公費之供給應佔建築地四千二百萬方公尺，私人部份則為二千萬方公尺。但此時事實上仍不能滿足需要。計第一次五年計劃實施中之前四年居住建築費用已超四萬萬盧布，但居住地之面積僅有三千萬方公尺，其間二千六百萬方公尺之建築屬於國家公費所供給者。一九三一年

以來，私人資本之營造，急遽的減少，計一九二三年至一九二八年私人部份佔百分之六十，而一九三二年則僅佔百分之三零五而已。

當第二次五年計劃實行後的數年間，都市人口能不斷的増加。房屋建築面積已有六千四百萬方公尺，建築費用去一三，〇〇〇，〇〇〇，〇〇〇盧布。國家方面算已能完全負其責任。此時勞動階級之私人建造頗受獎勵，特別在使勞動工人固定之大礦業區及大農場區都市中。

一九三三年之計劃，預定一千二百萬方公尺面積為房屋建築地，十五萬七千萬盧布為建築費。但一九三三年終，所建築房屋之土地面積為六百萬方公尺，而費用已耗去百分之八十一。在一般建築費已超過百分之十至十二的預算，將來之推測，實需超出百分之三十五至五十。

一九三四年耗去之建設費已有二，〇八九，〇〇〇，〇〇〇盧布。房屋建築之面積為一千二百萬方公尺，內包含一九三三年未完成之屋宇。此計劃只一部份已經實現，因房屋可住者僅佔地面五，五〇〇，〇〇〇方公尺，換言之，尚有一大部份之房屋未完成也。建築費未見減少，且已超過一九三三年之標準。建築技術上種種缺點，如建築工人之缺乏、工人勞動之參差，技術之幼稚，材料來源之困難，工作專門

組織之薄弱，機械之不良，監督之不週等，在在皆是發生影響也。

爲避免以上種種缺點，蘇俄人民委員會特頒布一法令改良都市建築物。以前房間高度二・八〇公尺者後須有三至三

，二十公尺，牆之厚度須用兩磚砌成！一座房屋內之一家單位，應有二至四個部份，并須有浴室，洗臉室，洗衣室，地下室及育嬰室等，同時總工會中央委員會已通知各特別工會須嚴格監督其工作并檢查各項材料。

浙 江 財 政

第九卷 第二期

目 要

所得稅之探討

遺產稅之理論與實際

中國銀行業之進展

最近各國貨幣制度

公債借換的得失

縣稅款會計結帳方法研究

蘇省各縣地方會計制度

東陽縣地方財政調查

整飭各縣財政之我見

如何推行會計稽核制度

整頓契稅芻議

崇德縣辦理會計稽核情形及改進意見

廳務紀要

雜俎 (十一篇)

財政界大事誌

殷孟威

唐應晨

喬天佑

唐季清

李賢毅

謝鵬霄

劉禎祥

姚永澂

黃志勛

朱 銘

汪詒桂

路祖燾

編 者

發行所 江浙省財政廳

每期訂價 三角

全年三元六角郵費在內

民國廿五年四月十五日出版

京市賃屋的押租問題

郭興

「食飯難，住屋尤難」，這是南京市民一個最普遍的感覺；食飯問題能夠解決，居住問題不一定就能夠解決；因為南京的住宅，並不是隨便就可以租得到，還有許多苛刻的條件。

對於整個京市的住宅問題之討論，希望調查出實際數字後，而後再為文討論。我認為南京的住客，除了受高度的房租壓迫以外，還有一個很不合理形同剝削的押租問題，所以我們今日單論這個問題。南京市政府，也曾雖然定過一條規例，不准房東收兩個月以上的押租，但是規例等於具文。於事實毫無影響，南京市的房子，祇收兩個月押租的固然是很多，而押租在兩個月以上的恐怕比兩個月押租的還要多。我來到南京有六年，一共搬了七個地方，每經搬一個地方，平均總要看二、三個以上的房子，才能租得成功，所以雖然我沒有經過詳細的調查，却是在此親自租屋的經驗中，却可得知大概。普通來租南京的新式房屋，如慧圓里、桃源新村、梅園新村……等是銀行界所造的房屋，太抵以兩個月押租的為多，至如城南及其餘的舊式的或有二房東的房子，普通都在兩個月押租以上。若是要說這裏的原因，這當然是很明顯的：因為新造的屋子，大抵是在稍為有資產的人手裏，或直接在銀行家手裏，他們智識較高，雖也意圖獲利，但是對於法

律，多少總有點畏忌；至于舊式房子的房東，大抵不知法律為何物。他們祇知發財機會已到，總希望剝得到就剝。我記得前年在將軍巷，問過一起房子，它的租金祇是三十元，而他却要取二百一十元的押租，真是嚇我一跳！後來我為研究此中的原因，遂詳問該房何以要取如是高的押租，他很不好的意思的說「因為前個房客交的押租是一百五十元，這一百五十元的押租，我已將它用掉了；而我又快要離開南京，需要陸十元來安家；所以我這個房子，非有二百一十元押租，是周轉不過來的。」

像這種情形的房東已成為京市一般的現象；他們每每將房客的押租用了，待至第二次出租，一方面欲得點款來用，同時又要付償前一個房客的押租。所以多出租一次，便將押租提高一次；結果，愈提愈高，而至有七八個月押租之黑幕出現！這種弊端，市府如不嚴厲的取締，南京的住民，將何堪設想？我們知道：南京租房的人，大多數都是公務員，就是薦任職也不過是拿到三百元左右的薪水，這個階級，付一二百元的押租，已經是不容易，如果拿三五十元的人，將全月的薪水不食不穿，也不夠給房子的押租！四處告貸，還貸不到一點容身之所！此中苦況和怨聲，隨處可以見到聽到。人們不能夠離去土地而生存，結果祇好十個八個人合資共

美國城市消防組織與工作

喬天佑

美國新式防之組織，已詳述於上篇，茲再將消防應用之器械分述如下，美國新式消防部隊之器械，包括起水機 (Hydrants) 於射機 (Gasoline pumping engines) 化學機 (Chemical engines) 水龍帶車 (pose wagons) 兼有帶化學存儲器 (water tanks) 雲梯車 (ladder trucks) 燃料車 (fuel wagons) 長官巡迴指揮車 (automobile runabouts for higher officers) 避烟面罩 (gas masks) 人工呼吸器 (Pneumotors) 及其他附屬器具，沿岸之城市并備有消防船 (fireboats)，用以營救船塢及近水處之火災，各種救火機械，在最近二十年內，已有充分之改良，在二十年前，尚係以馬力曳引也，器械中之最要者，為抽水機，消防部與水廠之連接，惟此是賴，起水機設於街道之上，彼此距離嚴密便利，凡設置之處，不許稍有妨碍，機器製造，亦極精良，易於開啓，且能迅速與水龍帶或其他機器銜接，在密邇木排，蓄油池，及易於起火之房屋等處，均不得建築起水機，如起水機之水壓充足，水龍帶亦附設於此，但大多數均係由救火機運用水壓而由起水機內取水，精製之起水機可同時供數部救火機之用，各處之取水機，均隨時派員查察，以免臨時失效，在美國北部各城市，寒冷時易於凍裂，防護尤為週密。

昔日之美國消防部，尚係用手唧筒，其後改用蒸汽抽水

機，現則蒸汽抽水機亦已廢棄，而代以內燃機 (engines of internal combustion type) 最新之抽水機，每分鐘可抽水一千五百加倫，馬力曳引之器具，道路上現已絕跡，此於救火站附近之居民頗有利益，因其取消馬匹可減少意外事件也，化學機器之製造，亦有極大之進步，所謂化學機器者，係一載重汽車，裝以蘇達重碳酸鹽之存儲器，器內復懸以一瓶硫酸，瓶口倒置或瓶塞拔起後，容量即可放出，酸與蘇達混合後，成為碳酸氣，此種氣體，可將器內容量壓至連接之皮帶內而放射之，市上所售之化學器亦有不用硫酸而另附一氣壓器，以供給此種氣壓，水龍帶亦大行改良，其他器械，如水塔，雲梯車，人工呼吸器，避烟面罩，及煙盔等，亦有非常之進步，此種設備，現已能使消防員充分實行其滅火工作，即在數年前，尚屬不可能也，水塔係放置於高架汽車上，能昇高至五六丈以上，用以射撲高處之火，非街上之水流，所能射到者。

較小之火災，殊無需大放射機，因其重量在十噸以上購買，修理，運用，均極耗費，故美國許多之城市，在郊區一帶均係用小型放射機，此種機器每分鐘可抽水三百五十加倫，且易於開近火場，最流行者為一種三連機 (engines of triple combination) 包括抽水機，化學器，及水龍帶，均置於車

身之底部，最近數年內，特別救護車 (Special rescue cars) 亦已應用，救護車內備有各種救生器具，如救人網，以備由高處躍入網內，人工呼吸器，避氣面罩，避烟盔，切斷金屬物之化學火把，鑽洞之器具，手唧筒，斧把等，在人烟稠密之區，第一次警報發出後，救護車即先行開到。

消防警報網 (Fire alarm system) 與全部消防工作，實有密切之關係，故美國各城市，警報箱之設置與距離，均極嚴密，無論何處，均能迅速到達，警報箱製造極精，易於開起而不易損壞，推動時其號碼與地點可自動傳達總部，總部立即通知最近之分駐所，然後復通知其他分駐所，以便在需要時，發出第二次警報，其他隊員，亦均出動，隊長到達火場時，如察得火勢嚴重，非一人之力所能指揮，則開始第二次警報，總部房屋，係避火建築，與其他之建築物隔離，由電話傳達警報之辦法，現已日見通行，故大多數城市之警報箱在日間均不常用，但在商業區域，夜間及星期日電話有時停止接線，故尚須警報箱，立時報警，現復有人研究以無線電傳送警報箱之警報至總部，但試驗迄今，尚無完滿之結果也。

美國之市民，以為救火需要大量給水，故常聞有擴大建築儲水池，以應此大量額外給水之辨論，以實際觀察言之，每一新式抽水機，通常均係一立方吋施時以一百磅之壓力可取水一千加崙，以此計之，則每小時抽一百萬加倫，則需要十七架之大抽水機，而居民在二十萬以上之城市，其每小時

為其他目的所用之水，亦不能減於此數，以年計之，則消防部所需之水給，尚不及全量數百分之一也。

最近三十年來，美國消防器械進步之驚人，已如上述，而隔別高壓水管系統之進步 (Special high pressure system) 尤為著稱，因抽水機在普通高壓之下，可放射強有力之水流至十丈之高度，但近代所建之摩天高樓，其上層遠在此高度以上，故最大之城市，多在繁盛之區分別設立大水管及起水機之系統，以高度壓力，輸送水給，每一方吋施以三百磅之壓力，水流可藉水塔之力或連接樓房內部之水管，由地下放送，此種高壓系統，可以極短時間，放送大量之猛烈水流，所需之人，亦較抽水機為少，且此種系統，可減去多數抽水機，集中在同一火場時，發生紛亂之困難，高壓水管，直通中央之總放射站，該站設有強大之離心放射器，以電機運用，高壓非永久保持，僅在設有該系統之區域內，發出警報時，在數十秒中，即可開啓，此種射水站，均設於不易起火之地帶。

救火器機開赴火場時，通常均係過知警察部派警維持秩序，因起火後，車輛羣集於附近，路旁觀衆，亦頗擁擠，於消防員之工作極有妨礙，此則唯有賴警察維持火場秩序，俾消防員能充分運用其器械，然美人素以守秩序著稱，一二警察即足以維持，如火勢不大，則無警察照料，亦能自動保守秩序也。

美國除具有此完善之公眾消防設備外，較大之組織如工

廠，戲院，官署，旅店，貨站，以及大商店等，尚佐以私人消防設備，此種房屋多顧有更夫日夜防範，更夫攜帶特製之鐘，每半小時須上絃一次，而每次上絃之鑰匙各有不同，分排於樓房內各處，以防其工作疎懈，新式樓房，在某種高度以上多備有平壓水管及水龍帶，手提化學滅火器各處幾均通用，易於起火之房屋，近年復有自動放水滅火之設備，此種設備，係房內天花板下密部水管網，通房內各部，每數尺之間，置一放水口，用易燃之金屬物或白臘封閉，如內部任何之處起火，則放水口之白臘，即自行溶化，分向各處放射水流，每一放水口，如能供給適當水壓，可射透一百平方尺之面積，水管及放水口，各處無不裝設，地窖，屋頂暗室，樓梯下，甚至廁所電梯房等處，亦均密佈水管，因此種設備，係消滅火焰於未成火災之前，而火災又多起於人跡罕到之處也，有時於酷熱之夜間或意外疎忽，放水口開裂，在未發見前，已釀成大量損失，故最新之制度，係裝設電氣警鈴，水口開放後，即自動發出警報。

美國城市之消防工作，已充分表現其高度的技術效力，推其原因，實由於外界不斷之督促批評，而使市當局不得不經營臂劃，日趨完善，為力最大者，厥為全國保險商聯合會，該會係全國各大火險公司之代表機關，各城火險費之多寡，由該會規定，而該會又視各城之消防能力若何為根據，某城之水給是否充足，消防效率是否增進，規章是否嚴密，實行是否收效，凡此種種，均為規定該城保險費率之準則，等

級共分十種，費率即按此規定，如某城之等級因消防效率減退而降低，則公私產業之保險費，均行增加，商民住戶，因有切膚關係，必紛提抗議，督促當局改進，如美國城市之其他市政部份，亦有此種外力之督促，則全部城市行政效率，必更能突飛猛進也（完）譯自 Municipal Administration, by Munroe.

紐約之標準美人

（偉）

美國紐約一部，所謂美容專家，有三萬二千名之多。紐約之標準美人，業由此三萬二千名美容專家選定。據彼輩發表意見，完全無瑕之美人，應適合下列標準。『身高五尺五寸。體重一百十六磅。頸圍十二寸。胸圍三十五寸。腰圍二十五寸。大臀三十六寸。大腿二十寸半。小腿十三寸。踝七寸。』惟遍尋紐約，欲求一合此尺度與重量之美女，竟不可得。其與此尺度與重量最近者，僅得一人。名亞力斯沙尼士女士，高五尺七寸。重一百二十磅。兩者已距標準不遠。但其他部份，猶多未合，故尚不能稱為無瑕之美人，甚矣美人之難得也。

天津市之清道工作

張子明

【一】天津市清道組織沿革

天津市在民十六以前，原無專任清道之組織，有之，即現在之清潔隊之第六分隊所屬之十個工段是也。查工段之成立，係在民前庚子以後，以外人關係，成立衛生局，當時組織只有八個工段，專司管理廁所及四城重要大路溝渠之清理及疏濬工作，名之曰工程段。每段設正副目二人至三人，工程夫十四人至三十人，共有目夫百七十八名。至民國元年復增設二段，共為十個工段，即現在清潔隊第六分隊之前身也。其目夫工餉係指廁所捐為來源，其不足時由捐務處補足之。

民三，警廳西區總署有籌辦清街夫之議，十個工段之工程夫分撥於五大區管轄，其正副目一度遣散，後以工作散漫，旋復舊制。

民四，直隸警察廳楊廳長，鑒於市面日繁，人烟漸稠，不有專人担任街巷之清除，實無以重清潔而壯觀瞻，爰由警察各區署招集地方紳商，曉諭商民各戶認捐募夫，專任清除街道工作，以補助工段之不及，此本市清道夫之由起也。此項經費係由警察區署會同地方共同勸募，隨意捐助，數目每戶僅納銅元二枚至三十枚，名之曰土車費，集資即屬有限，工作自無大效，以之視為清道工作之萌芽時代可也。

相沿至民十六年，直隸警察廳廳長常之英，鑒於清道工

作之散漫無力，積存穢土叢而如塔，非有專任機關，統籌兼顧，不足以資整頓，於是發起成立衛生清潔督察處，設處長，副處長專司其事，外勤另設督查隊，專司指導及監督事項，當經擬定專章，早奉直隸省長公署指令照准，於是年十月一日宣告成立。其所擬定之整頓清道辦法，分治標本兩項；治標之法；即先募設穢土箱，改良穢水車，增添穢土車，加增車夫派出衛生警察，隨時督飭掃除；治本之法即歸劃款項，疏通溝渠，鑿造穢水井，設穢水管，使民衆得以自由傾倒，以期永久之便利。惟以上二項，均非籌措大宗款項，不足舉辦。於是首先整頓收入，改土車費為清潔費，由捐募制度改為徵收制度。擬定徵收清潔費規則，按商民資本之多寡，與住戶生活程度之高低，權度輕重，住戶分甲。乙。丙。丁。戊。己。庚。辛。七等；商號分為五萬元以上至一百元以下九等，其學校機關工廠，則按百人以下者為二等，百人以上五百人以下者為一等，在五百人以上者，每增百人加徵清潔費一元。自十月一日起，由警廳派員協同警察，按等徵收，責成衛生清潔督察處，以總其成。但僅施行於十月份，共計收入九千四百八十一元六角三分。旋以組織擴大，市民反對過力，幾經商民要求，由十一月即行取消衛生督察處，縮小組織，改為清潔檢查股，附屬於警察廳衛生科。收費亦經酌