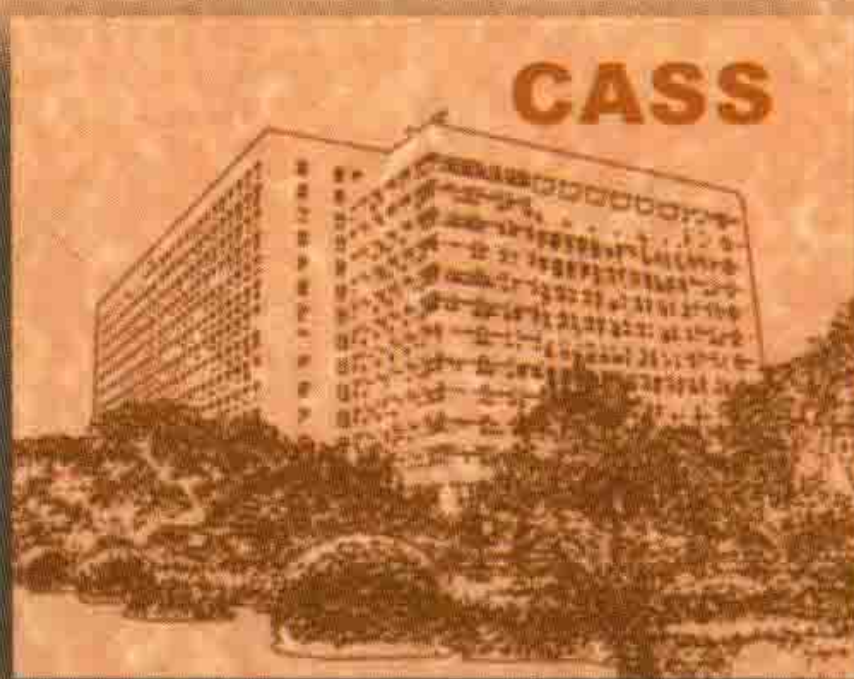




中国社会科学院老年学者文库

绿色江苏传奇

付崇兰/主 编
姜汉章/副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国社会科学院老年学者文库

绿色江苏传奇

付崇兰 / 主 编
姜汉章 / 副主编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

绿色江苏传奇/付崇兰主编. —北京: 社会科学文献出版社,
2014. 10

(中国社会科学院老年学者文库)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5471 - 9

I. ①绿… II. ①付… III. ①区域经济发展 - 研究 - 江苏省
IV. ①F127.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 311349 号

· 中国社会科学院老年学者文库 ·
绿色江苏传奇

主 编 / 付崇兰
副 主 编 / 姜汉章

出 版 人 / 谢寿光
项目统筹 / 周 丽 陈凤玲
责任编辑 / 陈凤玲

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版中心 (010) 59367226
地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090
读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 44 字 数: 782 千字

版 次 / 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5471 - 9
定 价 / 168.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

序

对“绿色江苏”经验的理解

江苏省经济发展的制约因素与国内外各地比较，既有共性又有个性。在应对工业化、城市化带来的资源紧缺和环境恶化的挑战方面，在应对区域一体化、经济全球化带来的挑战和风险方面，采取的政策措施各不相同。

在目前的经济技术基础上，江苏人民不是以减缓经济发展和降低福利水平来换取环境保护，同时又拒绝以破坏环境为代价换取经济的不可持续增长，他们跨越了非此即彼的两难困境。

进入 21 世纪，江苏省经济继续保持高速增长，呈现出一条举世瞩目的风景线。“天人合一”，建设绿色江苏，构筑绿色家园，是江苏人民创建的另一条举世瞩目的风景线。两条风景线在江苏大地上形成“发展与节约”双赢的格局。建设经济大省与生态大省战略，在江苏大地生根、开花、结果。

中国沿海和长江、淮河、京杭大运河两岸自然历史文化资源丰富，江苏省已成为当代经济环境先进的地区，科技、文化具有世界影响力的省区。挑战“增长极限”，跨越非此即彼的两难困境，推动工业技术代谢，探究“倍数增长”和“生态效率”理论，构建并实践“建设经济大省与生态大省”“以发展促节约，以节约保发展”理论，走出一条“发展与节约”的双赢新路，绿色家园，美景无限。以科学发展观为指导思想，江苏人民正在向发展与节约的广度和深度进军。江苏省的发展历程和经验得失，反映出新型工业化和城市化转型期的基本规律，体现出国家和地方政府制定的资源节约制度体系的关键作用，显示出江苏人民的美与文化特征。

所有创造“经济与生态”“发展与节约”双赢的人和单位，都应该受到尊重。江苏省有南京、苏锡常发达区域，大型工业园区企业创建的现代化清洁生产 and 循环经济经典范例，也有像盐城永林公司那样，以加工和研发植物油脚循环利用新产品，“功到自然成”，堪称世界先进奇迹的乡镇工厂，加上遍布全省的 408 个大小不等、行业不同、发展水平有差别的试点、示范单位，更显示

出江苏省建设节约型社会根深叶茂的完美。

江苏人民的美与特征是什么？江苏有五千年的灿烂文化，《红楼梦》云：“最是风流富贵之地”。现代江苏，多年来人均地区生产总值达到全国平均水平的近2倍，除了上海、北京、天津三个直辖市外，仅次于浙江省，位居全国各省区第二位^①。江苏大地还是江苏人民与国内外各界人士友好合作、共同施展才华的最佳舞台。所以，江苏省的社会经济发展水平位于全国前茅。如果江苏人民仅仅是为了维持自己的生活处于全国前茅的话，他的前茅位置不会保留那么长时间，恐怕早就掉下来了。江苏文化除我们已经看到的外在之美外，还有更完美的内涵。勤劳、友好和对待自然的“天人合一”态度，塑造了江苏人民追求艺术美的性格与人文特征。

“绿色江苏”经验，给世界带来诸多有益启示。

付崇兰

2012年9月6日

^① 江苏省统计局：《江苏省国民经济统计资料2005年》，中国统计出版社，2005，第650页。

前言

江苏人民建设“绿色江苏”的贡献

一 江苏人民建设“绿色江苏”的理论贡献

（一）建设“绿色江苏”的内涵和外延

建设“绿色江苏”的内涵，是引导人们的思想、意识、观念、价值取向、人与自然的关系、人际关系发生积极的变化。建设“绿色江苏”的外延是使生产要素通过采用“循环经济”“清洁生产”模式得以合理组织，先进技术得以大规模采用，资源利用率和劳动生产率得以大幅度提高，大大提高经济的发展水平，同时将生态环境的保护与社会生产、消费、生活相结合。江苏人民的智慧是“以发展促节约，以节约保发展”，要建设经济大省，也要建设生态大省。这是新的希望，新的社会形态，即节约型社会、和谐社会。

建设绿色江苏，在目前的技术基础上，江苏人民不是以减缓经济发展和降低福利水平来换取环境保护，同时又拒绝以破坏环境为代价换取经济的不可持续增长，他们跨越了非此即彼的两难困境。

（二）江苏省政府和人民创新推动建设绿色江苏科学体系

1. 省委、省政府制定战略和进行机制构建

省委、省政府制定战略与配套规划和政策措施，并进行机制构建，已经形成全面、系统的科学体系，并具有可操作的重点领域分类和政策规定，是一整套江苏省建设节约型社会的纲要。江苏省成立了节约办，省政府各职能部门分工落实到位，从省政府到各地市县级政府的上下级之间逐级正式签订责任书，各

级政府制定了为建设节约型社会政府作表率的“垂范公约”。各企业建立起科技创新和人文导向的企业清洁生产领导小组和技术小组；而在全社会已经逐步形成资源节约和综合利用、绿色消费的社会体系、文化体系，全面推动了增长方式的转变，深刻地改变了发展理念。江苏省人民用心血、智慧构筑的“绿色江苏”科学文化体系，是当代中国建设节约型社会的缩影。正如李约瑟在《中国科学技术史》中写到的：“再没有其他地方表现得像中国人那样热心于体现他们伟大的设想，‘人不能离开自然’的原则”。这是英国科学家对中国几千年来科学技术文化和城市、乡村建设布局、建筑与环境关系的总结。这个总结是对中国几千年“天人合一”哲理与社会融为一体的真实写照。用这个总结作为江苏生态工业园区和生态农业“发展与节约”范例的写照，也是切合实际的。江苏可持续发展的理论和实践，已经在工业领域的清洁生产和循环经济方面，农业领域的生态农业，以及城乡“三个集中”和节能、节地、节水等的战略、规划、机制、措施等方面，特别是在“政府主导、企业落实、公众参与”的社会文化建设等领域，在世界可持续发展理论的基础上前进了一大步。在江苏省各地地方政府制定战略与配套规划和政策措施，并进行机制构建的体系中，从省到各地市县级政府的上下级之间逐级正式签订责任书，地方政府与企业之间就节能、降耗、减排正式签订责任书，这是迄今所见的地区性最系统、全面的关于建设节约型社会的战略、机制、规划、政策、责任的精细管理体系。绿色江苏调查课题组（以下简称“课题组”）把它命题为“中国节约型社会地方科学体系试点范例”。整理出版这样的调查研究记录，是为了记录在中国工业化、城镇化的历史上，节能减排和循环经济是从“十一五”时期为贯彻党中央和国务院的决定开始的。这在中国工业化、城镇化的历史上具有迈进一个新的发展阶段的重要意义。

2. 江苏省各地市县制定落实规划

各地市县都制定出政府节约垂范的落实节约规划，同时制定本地区节能、节地、节水、节材、废物再生利用、资源综合利用、发展循环经济和可再生能源利用的规划，在政府、社会、公众中达成了“经济与生态”“发展与节约”双赢的共识。全省各地创新的“经济与生态”“发展与节约”双赢的主要途径有六个方面：①依托工业园区“补链”；②企业清洁生产，以开展相关技术研究为主，推进企业的技术改造，并落实到生产环节和产品上；③编制循环经济建设规划，制订相应的政策，逐步完善相关的法规，从而建立保障清洁生产和循环经济发展的制度，保障清洁生产方案的科学性和效率性，保障园区、企业内外各种循环链有机组合并初步形成规模，资源使用效率得到极大提高；④推进产业结构调整、经济增长模式循序渐进地发生根本性转变，并取得了良好的

经济、社会、环境效益，经济质量明显提高，生态环境逐步改善；⑤普遍推广城市建设和建筑节能生态规划设计；⑥加大农业产业结构调整的力度，农业生产采用环境友好型技术，对农业生产过程实施生态化管理，大大降低农药、化肥的投入量，促进农业向无害化、生态化方向发展。其过程形成双赢的多样化的发展方式，形成社会文化和现代文明。

（三）从2002年江苏全省人民就明确选定并实施了建设“绿色江苏”“实现两个率先”的战略和规划

胡锦涛总书记到江苏考察时，对江苏省人民探索、创新实现“两个率先”，给予了肯定、鼓励和指导。现在看来，建设“绿色江苏”，不仅是建设节约型社会的创新之路，而且也符合中央在“十一五”规划纲要建议中提出的国土空间主体功能区规划的概念，符合已列入国家“十一五”规划纲要的四大类主体功能区的要求。

（四）江苏省建设现代化的每一项指标几乎都是在经济与生态、发展与节约同时推进的过程中实现的

发展循环经济是建立节约型国民经济体系的关键一环，也是一项新的探索性课题。江苏省循环经济工作做得很好，取得了显著成绩，并且培育了一大批典型范例单位；建设了生态开发区和生态工业园示范区，形成企业内部和企业之间的循环经济产业链条，为普遍推进循环经济发展和建设节约型社会奠定了基础。

（五）江苏省经贸委、环保厅提出了“江苏工业化转型期”命题

江苏省经济贸易委员会（以下简称“经贸委”）、环境保护厅（以下简称“环保厅”）提出了“工业化转型期、城市化加速期和经济国际化提升期”的命题（简称“江苏工业化转型期”命题）。这一命题是对江苏省省情和发展阶段的集中概括。它为江苏省国民经济和社会发展规划、区域规划、城市规划提供了基本依据，也为江苏省主体功能区规划和制定本省的有关标准提供了基本依据。特别是“江苏工业化转型期”作为全国先行省份的探索性、开拓性经验，将为全国各地提供颇有价值的借鉴。为此，课题组对江苏省城市化进程的轨迹进行了专题研究，这项专题研究以大量详尽的数据和事实反映了中国和江苏省城市化演变的规律，证明了江苏省经贸委、环保厅提出的“江苏工业化转型期”命题的科学性，也论证了在江苏省工业化转型期“江苏省工业化仍然是地区发展的基础”。因此，经济与生态、发展与节约仍然任重而道远。

该项研究以“江苏省城市化途径”为题，已编入《江苏省发展与节约双赢规律研究》。

（六）树立循环型经济发展理念，努力建设“绿色江苏”

树立循环型经济的发展理念，推行清洁生产，努力建设一个青山常在、碧水常流、清新怡人的“绿色江苏”。这是2002年江苏省委十届五次全会提出的“建设生态省”战略的至理名言，代表了江苏人民的价值取向和发展理念。

2002年以来，江苏省有15个较大的工业园区、100多家企业和一大批农业、服务业试点单位，2006年又增加300多个试点单位，并规划建设13个生态农业示范县、环太湖生态农业示范区及农业多层次循环利用开发与示范推广项目，建设无公害农产品基地4400万亩、绿色食品基地1000万亩、有机食品基地300万亩。通过清洁生产审核等途径，建成40个ISO 14000示范园区。仅南通一个市，到2004年年底，就有240家单位开展了清洁生产工作，累计实施清洁生产试点项目886个，培养了一批清洁生产骨干企业和审核专业人员队伍，积累了不少清洁生产经验。据统计，每年创造经济效益4.45亿元，有效地促进了经济社会健康、快速、稳定发展。他们把经济绩效与环境绩效联系起来，通过资源节约和排放物控制，使生产过程对生态环境的影响降到最低，用最小的环境影响产生最大的价值，开拓出实现经济与生态、发展与节约双赢的具体途径和管理方法，成为江苏省发展与节约双赢的范例。更重要的是这一大批示范典型，所代表的是成千上万的企业、园区、乡村、城市都在建设“绿色江苏”的行列里，浩浩荡荡地前进着。

江苏“工业化转型期”“循环经济模式”的风险预测：江苏“工业化转型期”“循环经济模式”“三个集中”会加速城市化进程，因而有可能加剧交通拥挤和环境压力。这是需要继续研究的问题。

二 江苏人民建设“绿色江苏”开拓性实践的贡献

（一）2002年，省委、省政府提出制定“绿色江苏”战略

1. 2002年，省委十届五次全会提出“建设生态省”战略

树立循环型经济的发展理念，推行清洁生产，努力建设一个青山常在、碧

水常流、清新怡人的“绿色江苏”。在全省可持续发展工作会议上，李源潮书记、梁保华省长在讲话中对加快发展循环经济都提出了明确要求。

2. 省委、省政府出台重要文件

省委、省政府出台了不少重要文件：《关于落实科学发展观促进可持续发展的意见》《关于加强生态环境保护和建设的意见》等，明确提出把发展循环经济作为建设资源节约型社会和生态省的战略举措和重要途径。

（二）2003 年，省委、省政府制定战略与配套规划和政策措施，并进行机制构建

1. 举办循环经济报告会和现场会

2003 年 2 月，省环保厅邀请中国资源与环境国际合作委员会的专家，举办了循环经济报告会。省政府推出全省循环经济首批 10 家示范单位。2003 年 10 月，组织召开了循环经济建设现场会，听取了 7 家单位交流发言，现场参观了 10 家示范单位，起到了很好的示范和推动作用。

2. 启动国家环保产业园的建设

苏州高新区 2003 年正式启动了国家环保产业园的建设，成为生态工业的新亮点。2003 年 12 月，苏州高新区在全国高新技术开发区首家通过生态工业园建设规划；2004 年 4 月，国家环保总局批复同意创建，成为全国 13 个国家生态工业示范园区之一。2005 年 3 月，苏州循环经济推广中心在苏州高新区成立，从而标志着苏州高新区循环经济迈上了新的台阶。

3. 开展循环经济试点工作

从 2003 年开始，南通全市已有 17 家单位开展了工业、农业、养殖业、服务业循环经济试点工作，培育出了南通醋酸纤维有限公司、南通江山农化股份有限公司、江苏海四达集团有限公司、南通海螺水泥有限公司、京海养鸡场、通州稻田养蟹、南通市固体废物管理中心等一批循环经济建设典型。

（三）制度的力量是非常强大的，省政府制定水环保制度是一个极大的贡献

落实科学发展观，认识水资源具有公共资源的性质和公共物品的功能。践行治水新思路，综合采取行政、工程、科技、经济、法律等措施，夯实水资源基础管理，创新水资源管理体制、机制，在水资源合理配置的基础上，努力寻求安全、有效的节水、防污、治污途径，积极探索丰水地区节水、防污、治污途径。

建立完善水资源取、供、用、排、回用全过程的水资源统一管理体制，对水资源实施统一规划、统一配置、统一调度、统一管理。建立单元总量控制与定额管理相结合的河网地区水资源配置和污染控制的有效调控机制，逐步为中远期探索初始水权分配的有效形式创造条件。建立健全水资源量和质全面监管机制，完善监督举报制度等监管机制。最关键的是建立起区域水资源审计核算体系，其中包括用水、排水收费制度和相应的治水、管水、循环用水及相关民间水利协会活动经费等的核算。建立以经济手段为主的循环型节水防污机制，努力引导社会合理用水，构建“节制取用－集约高效、清洁利用－再生利用”的循环利用方式，减少经济社会发展对水生态环境的干扰强度，并控制在承载能力之内，为经济社会和生态环境的协调发展腾出环境容量空间。同时完善水生态环境健康循环体系，通过优化水网结构，建立有效水循环体系，加强水系沟通和长效管理，实施河道轮浚和生态修复，并实施引江工程，促进水体流动，提高水系自净能力，以增强水资源与水环境的承载能力，为经济社会的可持续发展创造条件。与此同时，进一步有效地建立公众参与和监督机制，积极培育和发展水资源协会等非政府组织，并建立相应的制度体系。充分调动广大用水户参与水资源管理的积极性，让公众广泛参与水资源管理和节水防污建设的各项工作。

江苏人民是非常负责任的人民。例如，无锡市政府在管理水资源方面提出建议：“一是国家制定《节水管理条例》，从国家法规层面强化节水；二是进一步落实节水奖励和优惠政策。1999年财政部、国家税务总局财税〔1999〕290号文件明确规定：企业节水技改项目投资总量中，国产设备的40%可按有关规定抵减当年新增所得税，但这一政策很难落实。”

课题组研究后认为这条建议非常重要，也非常准确。课题组认为所有企业节水计划和项目的费用如何解决，属于制度建设。因此，又在无锡建议的基础上，提出了具体制度建议：建议修改此优惠政策，转变为另外一条更符合市场经济规律，也更贴合实际的政策。即所有企业节水计划和项目的费用，应主要来源于企业生产利用水资源（含排水）时征收的水环保费（或称水资源环境保护费），水环保费一般在出售水资源时征收，以便保证排水治理和节水技改时的支出。中国有句民间俗语是“羊毛出在羊身上”，这是制定用水与治水费用的基本规则，各国都是这么制定环保费用规则的。目前世界各国征收的水环保费不等，高端企业水环保费征收与一般企业水环保费征收的费额高低都按用水产品的利率比征收。水环保费收取后如数交水环保协会或管理委员会管理，并全部用于支付水环保的管理、技改、项目、科研、教育、宣传和市场开发等费用。为了鼓励水环保所有计划和项目，奖励费用将依据技改的节水增值量确

定。每年主管单位要对水环保费的使用进行审计，参与水环保费利用的各个单位必须服从政府水资源主管单位的管理。应相信政策和制度的力量是非常强大的。

又如，苏州市在创建节水型城市过程中，建立了地下水资源费的征收制度。在全市禁采封井工作获得省政府表彰后，继续加强对特种保留深井的管理，落实水资源费征收工作。这项“水资源费征收制度”的意义，在于它所特指的对象本身，更在于它作为制度建设的一般规则，具有重大意义。

再如，淮安市建设节水型地区和创建节水型城市，以制度建设为突破，全面落实节水型社会建设需要的各项节水管理制度。2006 年市水利局狠抓节水管理，在用水总量控制、计划用水管理、节水“三同时”等制度建设方面，出实招取实效。同时，制定并实行水资源有偿使用制度。目前，淮安市征收的南水北调基金已调整到位，当前执行的水资源费标准为：地表水是 0.2 元/立方米，地下水是 1.45 元/立方米。各地水利部门通过智能水表、水量远程监控等各种手段，强化了水资源费的征收力度。

（四）2004 年，省政府组织企业开展清洁生产审核和示范试点

1. 编制《江苏省循环经济发展规划》

2004 年省环保厅、省经贸委等组织编制了《江苏省循环经济发展规划》，于 2005 年 4 月 19 日通过了国家环保总局组织的专家论证，省政府批准实施。

2. 分批开展清洁生产审核

以太湖流域、淮河流域为重点，先后分批在化工、纺织、轻工、冶金、建材等行业组织 1900 多家企业开展清洁生产审核。

2004 年 9 月在《新华日报》对全省首批 41 家污染严重企业进行公示，要求开展强制性清洁生产审核。截至 2005 年 5 月，全省分 7 批在一千多家工业企业开展了清洁生产审核工作，实施了一批无费、抵费和中高费方案，共增收节支十多亿元，主要污染物削减近 20%。

2003 年，全省 GDP 能耗由 2000 年的 0.98 吨标准煤/万元下降到 2003 年的 0.93 吨标准煤/万元，工业增加值能耗由 1.65 吨标准煤/万元下降到 1.46 吨标准煤/万元，万元工业增加值取水量由 110 立方米下降到 101 立方米，出现了生产规模不断扩大而单位产值的能耗物耗降低或基本不变的可喜现象。

3. 开工建设垃圾焚烧场

2004 年 1 月开工建设盐城第一座垃圾焚烧场：1[#]、2[#]机组分别于 2005 年 5 月和 10 月投入试运行，1[#]、2[#]垃圾处理系统分别于 6 月、12 月投入运行，两

台机组焚烧垃圾正常，已初步显现了良好的环保效益和社会效益。垃圾焚烧处理彻底解决了原来填埋处理带来的土地浪费及环境污染问题，经过实际运行，垃圾焚烧发电已发挥了良好的环保作用。

（五）2005 年，省政府颁布《江苏省循环经济发展规划》等

1. 省政府 2005 年颁布了《江苏省循环经济发展规划》和《江苏省 2005 年发展循环经济的工作意见》

批准实施省经贸委与省环保厅 2005 年编制的《江苏省循环经济发展规划》。这是当时全国第一部省域层面的循环经济发展专项规划。该规划分析了江苏省经济社会发展的现状、发展循环经济的有利条件和制约因素，明确了该省循环经济建设的发展战略、建设目标、重点任务、重点项目和保障体系。按照“减量化、再利用、再循环”的原则，从企业、园区和城市三个层次进行全面系统的推进。

2. 省政府推进加快发展循环经济

2005 年 5 月，省政府召开了全省循环经济工作会议。对当前及今后一个时期全省循环经济工作进行了全面部署。近两年，省政府将发展循环经济作为年度重点工作任务，分解落实到省经贸委、环保厅等有关部门，“江苏省循环经济促进办法”列入 2006 年省政府立法计划，为加快发展循环经济奠定了基础。

3. 江苏省得到国务院、国家发改委支持，开拓可再生能源资源，推进南通风电基地建设

南通大力推进风电基地建设。2005 年 10 月开工建设总容量 15 万千瓦的如东风电一期项目，计划 2006 年 7 月首台机组发电；总容量 10 万千瓦的启东风电项目，2007 年上半年全部投产。

在新能源的开发利用方面，当时最大的项目是在如东县开工的风电场项目，首期建设规模为 100 兆瓦，单机容量不低于 600 千瓦，二期建设 150 兆瓦，三期建设 600 兆瓦，预计一、二期投资总额达 23 亿元，2007 年一期、二期工程已实施，三期正在组织论证。该项目建成后，在如东沿海形成了 40 公里的风力发电风景线，可减少二氧化碳排放 1100 吨，灰渣排放 1.4 万吨，对改善南通生态环境、发展循环经济有重大意义。南通市试点项目取得实质进展，对江苏省能源结构改善具有重要作用。

4. 2005 年 5 月，省经贸委、省环保厅提出《江苏省 2005 年发展循环经济的工作意见》

概括起来主要包括以下两个方面。

(1) 2005 年发展循环经济的指导思想和目标任务。2005 年是全面推进循环经济发展的关键一年，以资源的循环利用和环境保护为目标，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以资源节约、综合利用、清洁生产为重点，加快技术创新和制度创新步伐，加强政策扶持力度，促进经济增长方式的根本性转变，努力建设资源节约型、环境友好型社会。主要目标是：初步形成循环经济建设的推进机制，建设一批循环经济示范工程；资源消耗、污染物排放水平有所下降，资源利用率有所提高。万元地区产值能耗下降 1%，万元地区产值水耗降到 350 吨，工业用水重复利用率提高 65%，主要污染物排放强度有所下降。

(2) 积极探索发展循环经济的有效实现形式，在总结前期 108 家省级试点单位工作的基础上，进一步拓展试点范围，并由传统的第二产业，向第一、三产业延伸。要围绕 5 个重点行业、6 个重点园区（城市）以及太湖流域、淮河流域、沿江地区和南水北调东线沿线 4 个重点区域 300 家企业，实施发展循环经济“5643”工程。

5. 省委、省政府和各地区组织开展资源节约和环境保护系列宣传活动

2005 年，以“大力发展循环经济，加快建设资源节约型和环境友好型社会”为主题，组织开展资源节约和环境保护系列宣传活动，制定和落实宣传方案和措施，在企业、机关、学校、社区广泛深入开展资源节约和环境保护宣传。组织好节能宣传周和“6·5”世界环境日等宣传活动，做到主题鲜明、形式多样、影响广泛、注重实效。积极倡导绿色消费。建立政府绿色采购制度，优先采购再生利用产品、环境标志产品和经过清洁生产审计、通过 ISO 14001 认证企业的产品。认真落实财政部、国家发改委《节能产品政府采购实施意见》（财库〔2004〕185 号），推动政府机构节能。通过政府的表率作用，引导社会团体和企业积极参与绿色消费活动。

（六）2006 年，省委、省政府发布《关于加快建设节约型社会的意见》，建立和实施 GDP 能耗指标公报制度

省委、省政府从 2006 年开始实施 GDP 能耗指标公报制度。根据省委、省政府《关于加快建设节约型社会的意见》（苏发〔2006〕10 号），省委、省政府从 2006 年起，向社会公布各地区节能降耗统计指标；GDP 能耗指标公报制度从 2006 年开始实施。公布的万元 GDP 能耗指标，以省统计局核定的数据为准。

实施要求：各市经贸委（经委）、发展改革委、统计局要高度重视 GDP

能耗指标公报制度的建立和实施。各级统计部门要建立和完善能源统计指标体系，健全统计网络，充实人员力量。各级经贸部门要发挥节能主管部门的作用，会同发展改革委、统计局加强与建设、交通及电力、煤炭、石油、天然气供应等有关部门和单位的协调，做到密切配合、相互支持。电力、燃气、油品等能源供应单位要及时向所在地统计部门提供本系统能源经营及消费情况。各相关部门和单位要指定专人负责能耗统计工作，及时提供真实、有效数据。各级经贸部门要依法加强节能降耗目标管理，按照本地区“十一五”节能降耗总体目标逐级分解，明确责任，狠抓落实，确保节能降耗目标的如期实现。

（七）江苏省建设“绿色江苏”实践经验的启示

（1）省委、省政府制定战略与配套规划和政策措施，并进行机制构建，已经形成全面、系统的科学体系，并具有可操作的重点领域分类和政策规定，是一整套江苏省建设节约型社会的纲要。江苏省成立了节约办，省政府各职能部门分工落实到位，从省政府到各地市县级政府的上下级之间逐级正式签订责任书。是迄今为止全世界关于可持续发展的最系统、全面的战略、机制、规划、政策、责任的精细体系。课题组把它命名为“中国节约型社会地方科学体系试点范例”。

（2）各地市县都制定出政府节约垂范的落实节约规划，同时制定本地区节能、节地、节水、节材、废物再生利用、资源综合利用、发展循环经济和可再生能源利用的规划。

（3）在政府、社会、公众中达成了“经济与生态”“发展与节约”双赢的共识，主要途径有六个方面：①依托工业园区“补链”；②企业清洁生产，以开展相关技术研究为主，推进企业的技术改造，并落实到生产环节和产品上；③编制循环经济建设规划，制订相应的政策，逐步完善相关的法规，从而建立保障清洁生产和循环经济发展的制度，保障清洁生产方案的科学性和效率性，保障园区、企业内外各种循环链有机组合并初步形成规模，资源使用效率得到极大提高；④推进产业结构调整、经济增长模式循序渐进地发生根本性转变，并取得了良好的经济、社会、环境效益，经济质量明显提高，生态环境逐步改善；⑤普遍推广城市建设和建筑节能生态规划设计；⑥加大农业产业结构调整的力度，农业生产采用环境友好型技术，对农业生产过程实施生态化管理，大大降低农药、化肥的投入量，促进农业向无害化、生态化方向发展。其过程形成双赢的多样化的发展方式，形成社会文化和现代文明。

三 江苏人民弘扬中华民族“天人合一”优秀传统文化与促进现代科技文化发展的贡献

（一）中国“天人合一”学说，是世界上诞生最早的人与环境友好理论

1. “天人合一”学说，即处理人与自然关系学说，在世界哲学文化史上最早中国春秋时期的道家主张“天人合一”，是将人合于天，反璞归真，主张“无为”；而儒家的“天人合一”，主张将天合于人，是采取积极的人世态度。“天人合一”，道儒双华对应，使“天人合一”深入人心。这种民族精神一经形成，便外化于物态、制度、风俗诸层面，而其诸外化层面在自己的运行过程中，不仅是河流疏导、治理的思想理念，而且是社会生产、生活的根本理念。社会民众作为历史主体在这种文化环境变迁的几千年中，为之付出血汗和智慧，方有可能走向“究天人之际，通古今之变”的深远境界。

李约瑟的《中国科学技术史》写道：“再没有其他地方表现得像中国人那样热心于体现他们伟大的设想，‘人不能离开自然’的原则。”在中国传统文化中“人与自然为一体”地位崇高，“天人合一”是最高理想。“天人合一”的精神是：天地间出现的各种现象虽然变化无穷，但不外乎天文和地文。《周易》说：“观乎天文，以察时变，观乎人文，以化成天下。”《吕氏春秋》说：“上揆之天，下验之地，中审之人。”《史记》论及天文、节令、物候及其与人之间的对应关系，有三卷，即律书、历书、天官书。《吕氏春秋》前十二卷，皆以节令为题，卷首记录天象、时令，而后记述政治、伦理等人事，天文服务于人事。

中国传统文化，把天文、地文与人文紧紧地联系在一起。大到国家体制、行政、官制、都城、城市、建筑，小到诗歌、书画等，几乎所有中国文化形态，都将天文、地文、人文联系在一起，凝结为具有浓厚宇宙色彩的天、地、人合一的文化系统。

2. 中国人提出“人是地球生物的一员”理论，在世界科学史上最早

距今约 2000 年前的东汉唯物主义哲学家王充的《论衡》中说：“人者，物也，万物之中有智慧者也。其受命于天，禀气于元，与物无异。”^①人是地

^① 王充：《论衡》。

球生物的一员。

宇宙已诞生 200 亿年，地球已诞生 45 亿年，生物进化已有 35 亿年。人的诞生，即使从猿猴算起，至今不过 6500 万年。地球已先后出现过数以亿计种生物，人类只是其中的一种。只不过人类在进化过程中，发挥了特别的优势，进化到最高层级，有能力更充分地利用自然资源为自己服务。而且人类的胜出，得益于人对自然环境的适应能力，而不是对自然的征服、支配能力。人类从自然界中诞生，人类文明史实际上是人与自然关系的历史。

伴随工业化、城市化进程和工业技术的广泛应用，人和自然的关系发生了根本的变化。西方工业化过程中，把人与自然对立起来，形成“主客二分”的自然观。天地万物都沦为技术改造的对象和被技术加工的原料，造成了严重后果。1972 年联合国斯德哥尔摩人类环境大会签发的《联合国环境方案》指出：“我们不是继承了地球，而是借用了子孙的地球。”美国生态学家康芒纳《封闭的循环》指出：“新技术是一个经济上的胜利——但它也是一个生态学上的失败。”正如哲学家海德格尔所言：“技术时代潜伏着巨大的危险。”“主客二分”的自然观，从近代以来传入中国。在中国工业化进程中，“主客二分”的自然观在工业生产领域占据了主导地位，逐渐远离了中国三千年历史形成的“天人合一”自然观和贯穿中国历史的传统节约文化，即富有伦理生态文明内涵的传统文化基础。

中国的“天人合一”思想从认识论到方法论，形成了一套完备的体系和有机的整体。“天人合一”思想是中华民族看待和处理人与自然关系的基本态度。“天人合一”是环境友好的思想要件。人类与自然环境的相互关系，是人类思考和面临的一个永恒主题。

3. 中华民族保护自然与建设自然的理论与实践历史最悠久

尊重自然与顺应自然是中国传统农耕经济的主题。中国传统文化的辉煌灿烂，建立在农耕经济充分发育的基础上。中华民族通往现代化的基点，是以小农业为主体的经济形态，而促成这种经济形态的现代化转型，以及随之发生整个文明的现代化转型，是近现代中国面对的一个战略性主题。

中国古人对于人类必须尊重、顺应自然规律，维持生态平衡，曾发表过相当精辟的见解。

据《国语》载，春秋时期鲁宣公在泗水张网捕鱼，其臣里革把渔网割断，扔在水里，并对宣公说：“鸟兽孕，水虫成，兽虞于是禁罟罗，猎鱼鳖，以为夏槁，助生阜也。鸟兽成，水虫孕，水虞于是乎禁罟，设阱鄂，以实庙庖，畜功用也。且夫山不槎蘖，泽不伐夭，鱼禁鲲鲕，兽长麋麋，鸟翼鷩卵，虫舍蚺