

中国

政治新特征研究

ZHONGGUO ZHENGZHI XINTEZHENG YANJIU

ZHONGGUO ZHENGZHI

XINTEZHENG YANJIU

ZHONGGUO ZHENGZHI

XINTEZHENG YANJIU

ZHONGGUO ZHENGZHI

XINTEZHENG YANJIU

许耀桐 著

ZHONGGUO ZHENGZHI

ZHONGGUO ZHENGZHI

XINTEZHENG YANJIU

人民出版社

许耀桐
著

中国

政治新特征研究

ZHONGGUO ZHENGZHI XINTEZHENG YANJIU



人
民
出
版
社

策 划:阮宏波
责任编辑:忽晓萌
封面设计:肖 辉
责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中国政治新特征研究/许耀桐 著. —北京:人民出版社, 2015.7
ISBN 978-7-01-015046-8

I. ①中… II. ①许… III. ①政治制度-研究-中国
IV. ①D621

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第155170号



中国政治新特征研究

ZHONGGUO ZHENGZHI XINTEZHENG YANJIU

许耀桐 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街99号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2015年7月第1版 2015年7月北京第1次印刷

开本:710毫米×1000毫米 1/16 印张:13.5

字数:118千字

ISBN 978-7-01-015046-8 定价:28.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街99号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目录

CONTENTS

导 论 / 1

第一章 政治方向新特征 / 5

- 一、社会主义 500 年发展的科学解析 / 6
- 二、中国特色社会主义的“三位一体”建构 / 14
- 三、社会主义核心价值观的 24 字真谛 / 21
- 四、中华民族伟大复兴的百年梦想 / 28

第二章 执政理念新特征 / 35

- 一、崇高的人民主体地位 / 36
- 二、“以民为本”的执政新理念 / 41
- 三、与时俱进完善人民代表大会制度 / 46
- 四、推进民主政治发展的新民主观 / 53



第三章 改革发展新特征 / 62

- 一、走中国特色社会主义政治发展道路 / 63
- 二、全面深化改革的基本特点 / 68
- 三、加强对全面深化改革的政治领导 / 74
- 四、实施全面深化改革的新进展 / 81

第四章 法治建设新特征 / 90

- 一、依法治国进入新阶段 / 91
- 二、法治理论的创新观点 / 95
- 三、司法改革的重大举措 / 99
- 四、正确认识党与法治关系 / 104
- 五、把握改革与法治的关系 / 110

第五章 政府治理新特征 / 116

- 一、建设法治政府和服务型政府 / 117
- 二、实行职能转变和大部制改革 / 121
- 三、简政放权加快行政审批制度改革 / 126
- 四、推行政务公开建立权力清单制度 / 131
- 五、推进事业单位改革健全公共服务 / 137

第六章 反腐倡廉新特征 / 143

- 一、出色的反腐战绩 / 144

二、精心的反腐部署 / 149

三、打铁还需自身硬 / 162

四、迈向制度治腐之路 / 172

第七章 党的建设新特征 / 178

一、加强党的建设制度改革 / 179

二、实施全面从严治党 / 189

三、守纪律讲规矩更加重要 / 199

后 记 / 208

导 论

党的十八大以来，中国的政治面貌已经发生了令人击节赞赏的显著变化。当前，中国的政治格局和政治气象呈现出七个鲜明特征。

一是在政治方向上坚持和发展了中国特色社会主义。以习近平同志为总书记的党中央在深入把握中国特色社会主义科学性和真理性基础上，坚定道路自信、理论自信、制度自信，同时又把这种自信同不断改革创新统一起来，而不是自视清高、自我满足，裹足不前、固步自封，不断交出坚持和发展中国特色社会主义的合格答卷，这构成了政治方向新特征。

二是在政治理念上赋予人民主体地位以全新含义。何为国家和社会的主体，这是政治的根本问题。以习近平同志为总书记的党中央坚持了人民的主体地位，在“以人为本”的执政理念基础上，进一步提出了“以民为本”的新理念，强调中国共产党执政“要恪守以民为本”。只有反映人民的意志、得到人民的拥护，才是真正实现人民当家



作主。实现人民当家作主还要发展民主政治，要塑造协商民主的特有形式和独特优势。开展社会主义协商民主，是以人民为主体，贯彻党的群众路线在政治领域的重要体现。这构成了执政理念新特征。

三是在继续改革的基础上提出了全面深化改革的伟大部署。以习近平同志为总书记的党中央一改以往改革陷入困厄、颓势的局面，果断地发出“改革只有进行时，没有完成时”的号令，设立中央全面深化改革领导小组，有力地构筑了为领导改革而攻坚克难打硬战的总指挥部，提出了全面深化改革的诸项强力举措，已获得了突破性的进展，这构成了改革发展新特征。

四是在国家治理上开拓了依法治国的社会主义法治道路。以习近平同志为总书记的党中央前所未有地提出了“法治中国”和“建设法治中国”，强调全面推进依法治国，“坚定不移走中国特色社会主义法治道路”。中国特色社会主义法治道路，这是一条开拓的全新道路。走社会主义法治道路，必须实现“三个依法、三个法治”，即“依法治国、依法执政、依法行政”，“法治国家、法治政府、法治社会”，这构成了法治建设新特征。

五是在政府建设上大力推进了行政体制改革。政府建设是政治体制改革和政治发展的重要抓手和突破口。自党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央加快推进

政府各项改革工作，把政府职能转变、机构改革作为深化行政体制改革的核心，大力简政放权，全面推行权力清单和责任清单制度，深化行政审批制度改革，加快建设法治政府和服务型政府，这构成了政府建设新特征。

六是在政治清廉上形成了深入反腐败斗争的新格局。以习近平同志为总书记的党中央更高地举起反腐倡廉的旗帜，揭开了反腐倡廉崭新的一页。党的十八大后，习近平提出，要以“壮士断腕”“刮骨疗毒”的决心，以“零容忍”的“高压态势”反腐败，实施“老虎”“苍蝇”一起打和“猎狐行动”，同时开始构建治腐的新制度体系，形成“不想腐、不能腐、不敢腐”的有效机制，这构成了反腐倡廉新特征。

七是在党的建设上实施全面从严治党的新的伟大工程。以习近平同志为总书记的党中央强调，治国必先治党，治党务必从严，开创性地提出“党的建设制度改革”和“全面从严治党”。全面从严治党的重点就在于搞好“党的建设制度改革”，要紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革，加强民主集中制建设，完善党的领导体制和执政方式，保持党的先进性和纯洁性，为改革开放和社会主义现代化建设提供坚强政治保证，这构成了党的建设新特征。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。以习近平同志为



总书记的党中央带头解放思想，展现了敢字当头、敢于求变、敢于碰硬、敢于创新的广阔视野和宏伟抱负，显示了理论上坚持与时俱进、发展上坚持稳中求进、作风上坚持断然改进、改革上坚持锐意奋进的无畏胆魄和恒久毅力。政治领域的新特征，归根到底是为了解决中国改革、发展、稳定的问题，为了实现中华民族的伟大复兴，开启中国政治发展的新时代和光辉前程，致力于推进国家治理体系和治理能力现代化。

第一章 政治方向新特征

政治方向，至关重要。政治方向就是国之大事，它决定着举什么旗，走什么路的根本问题，“道路问题是关系党的事业兴衰成败第一位的问题，道路就是党的生命。”^① 1978年，中国共产党召开了具有伟大历史意义的十一届三中全会，果断地结束以阶级斗争为纲，告别了苏联模式社会主义，毅然决然地转向以经济建设为中心，进行改革开放，开创了中国特色社会主义。自那之后，中国特色社会主义就成为中国共产党义无反顾地选择的政治方向。30多年来，中国共产党始终不渝地高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路。毫无疑义，以习近平同志为总书记的党中央当之无

^① 《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第21页。



愧地坚持了中国特色社会主义的政治方向。更为可贵的是，习近平又为中国特色社会主义不断增添了崭新的内容，构成了政治方向新特征。

一、社会主义500年发展的科学解析

中国特色社会主义，源自于科学社会主义，是科学社会主义在当代的最新发展。科学社会主义，又是整个社会主义长河中气势磅礴的主流，代表着无产阶级和劳动人民的根本利益，致力于全人类的解放。对于世界社会主义历史的发展阶段，今天每一个作为中国特色社会主义伟大事业的建设者，都必须了解、认识和深刻把握。

怎样科学地认识世界社会主义的发展呢？2013年1月5日，习近平在新进十八届中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班发表重要讲话，第一次从极为宽广的视域，分析了社会主义思想从提出到现在的历史进程。习近平指出：“空想社会主义产生和发展，马克思、恩格斯创立科学社会主义理论体系，列宁领导十月革命胜利并实践社会主义，苏联模式逐步形成，新中国成立后我们党对社会主义的探索和实践，我们党作出进行改革开放的历史性决策、开创和发展中国特色社会

主义。”^① 这就把社会主义 500 年的历史划分为六大阶段，进行科学的解析。

第一阶段，空想社会主义产生和发展。1516 年，近代伟大的人文思想家托马斯·莫尔撰著了《乌托邦》，成为社会主义思想的开篇，莫尔也成为社会主义的开山鼻祖。莫尔的社会主义思想，充满强烈的反对剥削和压迫、追求生产发达、生活富裕与社会和谐及公平正义的要求，主张建立一种高于资本主义的新的未来社会制度。但是，莫尔的社会主义思想是空想的，它的历史观是唯心主义的，它的根本缺陷在于，不认识资本主义制度的本质，不了解资本主义社会生产力和生产关系、经济基础和上层建筑之间矛盾运动的客观规律；不认识无产阶级的历史地位和历史使命，找不到能够埋葬资本主义、实现社会主义的社会力量。由于脱离社会实际，它只能从头脑中制造出理想的社会来，具有虚幻的性质。空想社会主义产生后，经历了三个发展时期，即 16 世纪和 17 世纪的早期空想社会主义、18 世纪的中期空想社会主义和 19 世纪初期的晚期空想社会主义。恩格斯指出：“在 16 世纪和 17 世纪有理想社会制度的空想的描写，而在 18 世纪已经有了直接共产主义的理论（摩莱里和马布利）。……后来出现了三个伟大的空想

^① 《习近平在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻党的十八大精神研讨班开班式上发表重要讲话》，参见《人民日报》2013 年 1 月 6 日。



主义者：圣西门、傅立叶和欧文。”^① 空想社会主义尽管包含着对未来社会的积极主张和天才预测，众多的空想家精神高尚、斗志顽强、勇于牺牲，但由于带有根本缺陷，使社会主义运动陷入难以自拔的困境。

第二阶段，马克思恩格斯创立科学社会主义理论体系。正当空想社会主义日暮途穷的时候，随着欧洲资本主义的发展和无产阶级独立政治运动的兴起，马克思恩格斯在参加工人运动的实践中，开始了科学社会主义的理论研究，创立了科学社会主义理论体系，为无产阶级推翻资产阶级统治、解放全人类锻造了崭新的武器。为了使社会主义摆脱虚幻的性质，不是建立在空想的基础上，而是要建立在科学的基础上，马克思恩格斯通过发现唯物史观和剩余价值学说，为整个社会主义大厦，奠定了坚如磐石的科学基础。唯物史观的伟大发现，揭示了社会发展的客观规律。唯物史观提出了社会存在决定社会意识的观点，阐述了生产力和生产关系的矛盾作用是社会发展的根本动力，生产方式的变革是社会发展的决定力量。唯物史观从社会生活的各个领域划分出经济领域，从社会关系中，划分出生产关系，并把它作为受生产力制约的社会一切关系中的最基本的关系，从而使人们在认识人类社会的发展，解

^① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社1995年版，第721页。

释社会变迁和政治变革的终极原因时，摆脱了空想社会主义的唯心史观窠臼，找到了科学的路径。剩余价值学说的伟大发现，揭示了资本主义生产方式的剥削秘密。它科学地论证了资本家付给工人的工资，形式上是偿付工人劳动所创造的全部价值，实际上只是工人劳动所创造的价值的一小部分，其余的部分就是剩余价值，却被资本家无偿占有了，这使资本家利用占有生产资料剥削工人的秘密暴露无遗。对于资本主义生产方式，空想社会主义者虽然知道它占有了工人的劳动成果，却不能说明剥削从哪里产生和怎样产生。剩余价值学说通过阐述剩余价值的生产过程，剖析了资本主义生产方式的剥削事实，证明了现代资本家也像奴隶主、封建主一样，是靠占有他人无偿劳动而发财致富的。所谓“公道”“正义”“平等”，完全是虚伪的空话。因而，资本主义生产方式如同奴隶社会和封建社会的生产方式一样，有它产生、发展的必然性，也有它灭亡的必然性。由于马克思恩格斯创立了唯物史观和剩余价值学说，从此使社会主义由空想变成了科学，并迈开了科学发展的大步。

第三阶段，列宁领导十月革命胜利并实践社会主义。马克思恩格斯毕生从事科学社会主义理论创造和革命实践，但遗憾的是，他们却没有看到社会主义成为现实。1917年11月7日（俄历10月25日），阿芙乐尔巡洋舰向冬宫开炮，



工人赤卫队、革命士兵逮捕了临时政府人员，当晚宣告组成工农政府，列宁领导的俄国十月社会主义革命取得了成功，建立了世界上第一个社会主义国家，实现了社会主义由理论到现实的飞跃，开辟了人类历史的新纪元。十月革命的胜利，把科学社会主义理论与实践推向新的发展阶段。在 20 世纪初的新的历史条件下，列宁继承和发展了马克思主义的科学世界观，坚持从俄国的实际出发，积极探索经济文化落后条件下社会主义的发展道路。在经济建设领域，实行新经济政策；在政治建设领域，发展党内民主和社会主义民主；在文化建设领域，着力发展国民教育，提高全体人民的文化水平。列宁对社会主义作出的重大理论创新，不但丰富了马克思主义的科学理论，而且为后来社会主义国家的探索提供了宝贵的经验和启示。邓小平对新经济政策就给予很高评价。他说：“社会主义究竟是个什么样子，苏联搞了很多年，也并没有完全搞清楚。可能列宁的思路比较好，搞了个新经济政策。”^①

第四阶段，苏联模式逐步形成。1924 年列宁去世以后，斯大林接手领导苏联社会主义建设事业。他最初也遵循了列宁的思路和方法，贯彻推行了新经济政策。但斯大林对新经济政策缺乏深刻的理解，仅仅把它看作恢复和发展经

^① 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社 1993 年版，第 139 页。

济的权宜之计、临时性措施。在后来的实践中，斯大林急于快速发展社会主义，出于对当时国际形势的判断，从巩固和维护苏联国家政权出发，提出并确定了加快推进工业化、优先发展重工业并加快推进农业集体化的方针。工业化和农业集体化的迅速展开，必然要终止新经济政策，由此也就中断了列宁的社会主义建设思路，促使了过度集中的经济政治体制的形成。所谓苏联模式，是指斯大林在领导苏联社会主义建设中逐步形成的过度集中的经济政治体制。它的显著特点就是，采用过度集中的方式来推进社会主义建设和发展，如在所有制上实行单一的生产资料公有制；在经济体制上实行自上而下的指令性计划经济；在发展战略上以重工业为重点追求外延式的粗放增长；在解决社会矛盾问题上沿用阶级斗争的手段，忽视社会主义民主法治；在政治上过分集权、党政不分，缺乏监督，导致个人独断专行，官僚主义盛行，给社会主义造成不良的影响，带来严重的后果。

第五阶段，新中国成立后我们党对社会主义的探索和实践。1949年新中国成立后，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体带领全党全国各族人民，在迅速医治战争创伤和恢复国民经济基础上，经过社会主义改造，建立起社会主义基本制度，开始对我国社会主义道路进行了艰辛探索，取得了独创性理论成果和巨大成就。为开创和