



祝尔娟 叶堂林 等 著

WORLD CITY

北京建设世界城市 与京津冀一体化发展

CONSTRUCTION OF BEIJING FOR
THE WORLD CITY
AND
THE INTEGRATION OF
BEIJING-TIANJIN-HEBEI
REGION



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



祝尔娟 叶堂林 等 著

北京建设世界城市 与京津冀一体化发展

CONSTRUCTION OF BEIJING FOR
THE WORLD CITY
AND
THE INTEGRATION OF
BEIJING-TIANJIN-HEBEI
REGION



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

北京建设世界城市与京津冀一体化发展 / 祝尔娟等著. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 8

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6082 - 6

I. ①北… II. ①祝… III. ①城市建设 - 研究 - 北京市 ②区域
经济发展 - 研究 - 华北地区 IV. ①F299.271 ②F127.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 114030 号

北京建设世界城市与京津冀一体化发展

著 者 / 祝尔娟 叶堂林 等

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 经济与管理出版中心 (010) 59367226

责任编辑 / 林 尧

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

责任校对 / 李 俊

项目统筹 / 恽 薇 高 雁

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 13

版 次 / 2014 年 8 月第 1 版

字 数 / 138 千字

印 次 / 2014 年 8 月第 1 次印刷

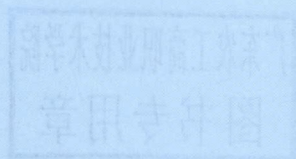
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6082 - 6

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

北京市教委社科重点项目暨北京市社会科学基金项目
(项目编号 SZ201110038020)



课题负责人

祝尔娟

课题组成员及任务分工

第一章 研究背景

祝尔娟（首都经济贸易大学教授）

牛立超（民生银行博士后）

第二章 理论研究

第一节 文献梳理 李 磊（首都经济贸易大学博士生）

第二节 国际借鉴 邬晓霞（首都经济贸易大学副教授）

第三节 规律探讨 王得新（天津行政学院副教授）

第三章 实证分析

第一节 水平测度 齐子翔（首都经济贸易大学博士生）

第二节 发展评估 吴庆玲（首都经济贸易大学副教授）

毛文富（首都经济贸易大学博士生）

第三节 机遇挑战 祝 辉（首都经济贸易大学博士生）

叶堂林（首都经济贸易大学副教授）

第四章 战略研究

第一节 目标定位 申现杰（中国人民大学博士生）

第二节 发展思路 祝尔娟（首都经济贸易大学教授）

张贵祥（首都经济贸易大学教授）

第三节 实现路径 申现杰（中国人民大学博士生）

第五章 突破口研究

第一节 战略重点 祝尔娟（首都经济贸易大学教授）

叶堂林（首都经济贸易大学副教授）

第二节 战略实施 申现杰（中国人民大学博士生）

第三节 制度保障 叶堂林（首都经济贸易大学副教授）

齐子翔（首都经济贸易大学博士生）

前 言

《北京建设世界城市与京津冀一体化发展》一书是“北京市教委社科重点项目暨北京市社会科学基金项目”(项目编号 SZ201110038020)的最终成果。本项目由首都经济贸易大学祝尔娟教授主持,课题组由首都经济贸易大学“首都圈研究团队”的教授、副教授、博士生共 12 人组成。该项目 2011 年立项,2013 年底完成,历时 3 年。其间,课题组做了大量文献梳理、实地调研、专家座谈与集中研讨等工作,对北京建设世界城市与国际化进程、京津冀资源环境及承载力状况、产业发展与升级、城市群规模结构与空间结构、区域一体化进程及协调机制等问题进行了多角度和多层面的深入研究。在课题研究的三年中,相继完成了《京津冀区域一体化发展报告(2012)》(2012 年出版)、《京津冀发展报告(2013)——承载力测度与对策》(2013 年出版)、《京津冀发展报告(2014)——城市群空间优化与质量提升》(2014 年出版)、《京津冀产业发展升级研究——重化工业和战略性新兴产业现状、趋势与升级》(2011 年出版)、《促进首都经济加快融入世界产业新格局研究》(2012 年出版)、《提升滨海新区国际化水平研究》(2012 年出版)等科

研项目和学术专著，这些研究都为完成本课题奠定了坚实的基础。

2013年，我们在已形成的初稿基础上，重点加强了三方面研究：一是在理论梳理的基础上，加强了对世界城市与所在都市圈共生互动机理和演进规律的研究；二是加强实证分析，重点对北京建设世界城市进行水平测度与对京津冀都市圈的基础实力、产业支撑、城市群结构以及城市间经济联系度的发展进行评估；三是加强应用性对策研究，重点探讨了北京依托京津冀建设世界城市的实现路径、突破口选择以及制度保障。在课题预评审之后，又根据专家提出的修改建议，重点对研究报告的理论基础、实证分析、战略重点、制度保障等部分进行了认真修改和进一步完善。最终呈献给各位专家的成果是一份10余万字的研究报告，凝结了我们三年的研究心血和智慧结晶。

本书分为研究背景、理论探讨、实证分析、战略研究和突破口选择五章内容。第一章研究背景，重点从国家战略、区域发展目标以及北京自身发展的内在要求三个方面，论证了北京依托首都圈建设世界城市的必要性。第二章理论探讨，重点进行了理论梳理、国际借鉴和规律探讨，从理论上论证了北京依托首都圈建设世界城市是其必然选择。第三章实证分析，重点对北京建设世界城市的进程、水平以及京津冀都市圈的总体发展状况进行定性、定量分析，从比较研究中找到京津冀的主要差距和问题，进而分析北京依托京津冀建设世界城市面临的重大契机，这些都为北京依托首都圈建设世界城市提供了现实依据。第四章战略研究，重点分析了北京及京

京津冀都市圈的目标定位和发展思路，并探讨了北京依托首都圈建设世界城市的实现路径。第五章突破口选择，重点有三个：一是提出北京建设世界城市应从三个突破口入手来推进；二是按照我们提出的京津冀三地产业、城镇、生态一体化的发展思路，聚焦北京新机场、新航城建设，提出了我们的具体实施方案和战略构想；三是探讨了推进区域一体化的制度保障。

本书的主要建树和基本观点如下。

第一，在“研究背景”方面，重点从三个方面入手展开分析。一是从世界、中国和北京三个视角来分析北京建设世界城市是国家战略需要：后金融危机时代到来迫切需要中国走向世界经济中心舞台，中国经济的快速崛起迫切需要北京加快世界城市建设，北京已经进入后工业化阶段，建设世界城市的条件日益成熟。二是分析了首都圈在国家战略格局中的重要地位：打造国家参与全球竞争和国际分工的世界级城市群；中国乃至世界的研发创新、高端服务和“大国重器”的集聚区；带动中国北方向东北亚、西亚、中亚、欧洲全方位开放的门户地区；中国未来最具活力的核心增长极点和新型城镇化的示范区。三是论证了依托区域建设世界城市是北京的必然选择：有利于疏解北京承载压力，寻求新的发展动力和更大的发展空间；有利于提升北京及其所在区域的经济整体实力；有利于增强北京对全球经济的影响力和控制力。

第二，对世界城市与所在都市圈的相互关系及其规律进行了探讨。一是世界城市的崛起离不开所在区域的支撑。本书在系统梳理

世界城市与都市圈关系的理论基础——专业化分工理论、集聚经济理论、共生理论、空间相互作用理论和案例剖析世界城市及都市圈发展实践的基础上，认为世界城市形成于世界增长中心地区和最具实力的城市群之中；世界城市的发展需要所在区域的强大支撑；世界城市是中心城市与所在区域相互作用的产物；世界城市对全球经济的影响力和控制力有赖于区域分工与整体实力。二是世界城市是所在区域的核心中枢、科技先导和增长引擎。都市圈演进的三个阶段，中心城市都起着关键性推动作用：中心城市向服务经济转型，促进单核都市圈形成；中心城市向创新经济转型，促进多核心都市圈合作发展；中心城市向信息经济转型，促进多中心网络化大都市圈协调发展。三是都市圈为世界城市提供要素、空间和发展平台等支持。在中心城市集聚极化阶段，所在区域为中心城市提供要素支持；在单中心都市圈形成阶段，所在区域为中心城市疏解压力、拓展空间；在多中心网络化大都市圈阶段，所在区域与世界城市共同打造更高的发展平台。

第三，从对伦敦、纽约和东京等世界城市形成条件和发展历程以及与所在都市圈互动关系的研究中得到的借鉴与启示：一是北京世界城市发展模式选择，政府主导、市场为辅是最佳模式；二是加强规划引导，为发展提供强大动力；三是完善法律体系，为发展提供制度保障；四是建立可行的跨行政区协调机制，为区域协调发展提供机制保障；五是完善城市体系建设，优化世界城市和都市圈的空间结构；六是加强分工协作，为发挥区域整体效能提供动力和支

撑；七是推进基础设施一体化建设，为区域发展提供硬环境支持；八是加快创新型城市建设，构筑人才聚集地，为发展提供智力支持。

第四，运用因子分析方法，从硬实力、软实力、影响力和承载力四个方面将北京与伦敦、东京、纽约、香港等世界城市进行比较研究，得出以下基本结论。（1）城市硬实力——世界 500 强企业总部高度集聚，但总体实力还欠缺。反映硬实力的核心指标主要是人均 GDP，北京市人均 GDP（2012 年）仅为纽约的 1/4、伦敦的 1/6、东京的 1/3。另外，北京吸引外资的规模（FDI）仅为纽约的 1/10、伦敦的 1/5，这些指标都拉低了北京的硬实力。（2）城市软实力——研发支出占比名列前茅，城市软环境有待改善。北京的研发支出占比指标对提升城市软实力的贡献较大，在 6 个城市中排名第一，并且是其他世界城市的数倍，反映这些年北京实施科技、文化“双轮”驱动战略成效显著。（3）城市影响力——外贸、航空客运、承办大型国际会议具有明显优势，但全球联系指数较低，北京的该指标仅为纽约和伦敦的 1/2。北京金融中心指数与其他世界城市相比差距虽不是很大，但其影响力主要局限在国内。（4）城市承载力——北京吸纳力强而承载力弱，资源环境处于超载状态，提升空间有限。总体评价——北京的软实力、硬实力和影响力都有待提升，与全球公认的世界城市相比还有较大距离和提升空间。

第五，从资源禀赋、总体实力、产业支撑以及城市间经济联系度四个方面，对北京建设世界城市所依托的京津冀都市圈基础进行

了综合分析，得出如下基本结论。(1) 资源禀赋——优势明显，压力增大。(2) 经济实力——中国第三大经济引擎，但总体实力仍有待提升：中国的第三大经济引擎，技术研发优势显著；与世界级大都市圈比较，具有总量优势，但人均水平不足；与长三角、珠三角比较，总体实力有差距且区域内发展不平衡。(3) 产业基础——重化工业基础雄厚，新兴产业和高端服务优势明显：京津冀重化工业总体发展呈快速增长态势；在全国具有举足轻重的地位，尤其有本土资源优势的重化工业优势明显；战略性新兴产业快速成长；高端服务优势明显，尤其是北京在科技研发、文化创意、金融服务等方面全国领先；京津冀区域各具特色的产业分工格局正在形成；在区域竞合中产业正在向优势区域集聚，空间布局正在优化整合，但经济转型和产业升级迫在眉睫。(4) 城镇体系——“中心 - 外围”格局显著，区域内不平衡性加剧：城镇体系结构呈“哑铃”形，人口分布呈“倒金字塔”形；区域内经济联系不断增强，城市间差距持续拉大；京津两中心城市辐射能力增强；“双核”极化效应明显，区域内不平衡性仍在加剧。(5) 突出问题——总体实力不强、经济关联度不高、城镇体系不合理、缺乏有效的区域协调机制等。

第六，探讨了北京依托京津冀建设世界城市的基本思路与实现路径。基本思路：以北京向后工业化阶段跃升为契机，推进产业升级与区域产业整合；以京津冀区域规划为导向，推进三地重大举措的战略对接；以打造首都经济圈为核心，推进三地产业、城镇、生态一体化；以构建跨界治理协调机制为保障，实现区域一体化的战

略突破。实现路径：按照新型产业分工理论，重构区域产业分工格局；按照承载力和吸纳力情况，重构京津冀大中小城市合理格局；按照资源生态有偿共享原则，共建低碳绿色生态宜居家园；按照市场导向、政府服务原则，完善跨界治理与区域协调机制。

第七，以北京新机场、新航城建设为例，探讨了如何按照京津冀三地产业、城镇、生态一体化的发展思路去实施的方案与构想。本书认为，北京新机场的建设为改善北京中心城区功能、改变首都南北发展不协调局面带来重要契机；是提升北京世界城市国际影响力和控制力的重要引擎；也是打造首都经济圈、推进京津冀一体化发展的重要突破口。本书按照京津冀三地产业、城镇、生态一体化的发展理念，提出北京新机场、新航城建设的具体构想：依托首都第二机场临空经济区推进产业功能整合；打造首都城市副中心，疏解首都中心城区部分功能；推进临空小城镇建设，提升区域产城融合发展水平；规划建设绿色走廊和生态圈，提升临空经济区生态保障功能；加强新机场外围交通规划与衔接，打造现代综合交通体系。为保障这些战略举措的顺利实施，本书提出了京津冀共同申报跨国家级临空经济区域合作示范区；创新北京市域经济发展资源的内部统筹协调机制；完善跨区域协调沟通与利益分享机制；完善跨行政区统一规划、统一建设机制等一系列制度性保障措施。

第八，本书探讨了北京依托首都圈建设世界城市的战略突破口，提出应抓住重大契机，积极推进区域一体化。一是以谱写京津“双城记”为突破口，助推北京建设世界城市。本书认为，从国家

战略来看，我们要打造的首都经济圈，应当是能够与长三角和珠三角并驾齐驱的、具有国际影响力和控制力的世界级大都市圈，是我国整合世界资源的重要平台、带动中国经济快速发展的三大经济航母之一。这一点决定了首都经济圈发展不可能也不应该绕开天津。从区域发展来看，京津合作，事关全局。北京与河北的合作，更多的是资源互补性合作、产业价值链布局合作以及生态合作；而北京与天津的合作，由于经济技术水平接近、产业结构错位、资源禀赋各异，更多的是城市功能的分工合作、强强联合的合作（如金融合作、科技合作、物流合作、海空港合作、生产性服务业与现代制造业合作、教育医疗合作等），合作领域更宽，影响更深远，因此是推进首都经济圈一体化的核心和关键。只有京津联起手来，首都经济圈发展才有可能取得突破性进展与质的飞跃，才有可能把首都经济圈打造成为世界级高端服务业基地、中国科技创新能力最强的科技高地、北方国际金融中心、国际航运中心和国际物流中心。二是优化空间结构，在“点、轴、带、圈”上实现重大突破。首先，以北京新机场建设为契机，京津冀联手共建国家级“临空经济区域合作示范区”；其次，依托天津滨海新区，京津冀共建中国投资和服务贸易最便利的综合改革创新区；再次，抓住京津冀三地优化空间结构的机遇，京津冀共建国家级“京津科技新干线”；最后，抓住北京中心城区功能改善的机遇，共建首都绿色生活圈。三是突出市场主导，强化空间网络联系，提升城市群质量。充分发挥市场机制的决定性作用，促进区域内要素流动、产业链接和资源整合；充分

利用现代科技手段，如大数据时代信息网络技术和高铁轨道交通等现代交通通信条件，密切城市间的经济联系；充分发挥北京和天津的对外开放门户作用，提升京津冀城市群对世界经济的影响力、竞争力和控制力。

第九，探讨了跨界治理的区域协调机制与制度，提出要构建包括横向协商机制、纵向仲裁机制、利益分享机制、成本分摊机制与生态补偿机制在内的区域协调机制体系；建立京津冀联席会议制度，促进区域紧密合作和规划对接；建立京津冀区域发展委员会，从顶层设计上保证区域一体化发展；构建区域发展银行和创新区域投融资机制，探索构建“你中有我、我中有你”的命运共同体等区域合作模式。

目 录

第一章 研究背景	001
第一节 北京建设世界城市是国家战略的需求	001
第二节 首都圈发展的目标是打造世界级城市群	003
第三节 依托区域建设世界城市是北京의 必然选择	010
第二章 理论探讨	013
第一节 文献梳理	013
第二节 国际借鉴	042
第三节 规律探讨	074
第三章 实证分析	088
第一节 北京建设世界城市的水平测度	088
第二节 首都圈基础的发展评估	109
第三节 主要问题与发展契机	132

第四章 战略研究	138
第一节 目标定位	138
第二节 发展思路	140
第三节 实现路径	145
第五章 突破口选择	152
第一节 战略重点	152
第二节 战略实施——以北京新机场、新航城建设为例	164
第三节 制度保障	173
参考文献	181
附录 阶段成果	186