



巴基斯坦研究丛书

四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经 / 主编

中亚—南亚的恐怖主义 与地区安全

Zhongya—Nanya De Kongbu Zhuyi Yu Diqu Anquan

陈继东 主 编

朱 颀 副主编



巴基斯坦研究丛书

四川大学巴基斯坦研究中心
教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

陈继东 晏世经/主编

中亚——南亚的恐怖主义 与地区安全

Zhongya—Nanya De Kongbu Zhuyi Yu Diqu Anquan

陈继东 主编 朱颀 副主编

四川出版集团 巴蜀书社

图书在版编目 (CIP) 数据

中亚—南亚的恐怖主义与地区安全 / 陈继东主编.
—成都: 巴蜀书社, 2013. 8
(巴基斯坦研究丛书)
ISBN 978-7-5531-0278-8

I. 中… II. ①陈… III. ①恐怖主义—研究—中亚、
南亚 ②国家安全—研究—中亚、南亚 IV. ①D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 162885 号

中亚—南亚的恐怖主义与地区安全

ZHONGYA—NAYA DE KONGBU ZHUYI YU DIQU ANQUAN

陈继东 主编
朱 颀 副主编

责任编辑	陈 礼
出 版	四川出版集团巴蜀书社
	成都市槐树街 2 号 邮编 610031
	总编室电话: (028) 86259397
网 址	www. bsbook. com
发 行	巴蜀书社
	发行科电话: (028) 86259422 86259423
经 销	新华书店
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
版 次	2013 年 8 月第 1 版
印 次	2013 年 8 月第 1 次印刷
成品尺寸	203mm×140mm
印 张	8. 875
字 数	250 千字
书 号	ISBN 978-7-5531-0278-8
定 价	28. 00 元

本书若有印装质量问题, 请与工厂调换

四川省哲学社会科学研究规划
项目“巴基斯坦研究”系列成果

目 录

总 论

第二届“中亚—南亚的恐怖主义与地区安全”研讨会

议综述 陈继东 杨 勇 (3)

专题一：中亚—南亚反恐形势述评

试论恐怖主义在中亚的发展新动向及防控措施

..... 周 毅 蒙 慧 (15)

南亚反恐形势述评 陈继东 (26)

南亚恐怖主义再思考 胡志勇 (31)

专题二：中亚—南亚地区恐怖组织及其他极端组织

现状与发展趋势

塔利班的现状浅析 朱永彪 (53)

当前中亚地区宗教极端势力活动的主要特点、趋势及影响

..... 杨 倩 (67)

巴基斯坦的“塔利班化”及发展态势 陈 熙 (80)

专题三：地区安全与反恐合作

反恐战争进入本·拉登后新时代 顾正龙 (91)

2 中亚—南亚的恐怖主义与地区安全

在夹缝中反恐——阿富汗和巴基斯坦的难题	赵伯乐 (96)
巴基斯坦的教派冲突与地区安全	王宇洁 (106)
深陷困境的巴基斯坦反恐	肖建明 (125)
国际体系中的恐怖主义——国际恐怖主义泛滥的体系 层次原因探析	赵广成 (139)
南盟反恐合作及发展现状	朱 颀 (162)
巴基斯坦的反恐斗争及其走向	单翔宇 (182)
印度民族问题对南亚地区安全的影响	彭 念 (205)
辛格政府时期的中印外交及地区安全解析	蒲小娟 (220)
专题四：美国的阿巴战略及其对地区安全的影响	
阿巴战争与奥巴马的战略选择	刘学成 (233)
美国从阿富汗“脱身”模式初见端倪	陈继东 (240)
阿富汗安全形势及其对中亚的影响	王世达 (251)
阿富汗局势走向及其对和平重建的影响	陈新明 (265)
后 记	(277)

总 论

第二届“中亚—南亚的恐怖主义与地区安全”研讨会议综述

陈继东 杨 勇^①

2011年5月14—16日，由四川大学巴基斯坦研究中心与兰州大学中亚研究所共同主办、四川大学巴基斯坦研究中心承办的第二届“中亚—南亚的恐怖主义与地区安全”研讨会在四川大学召开。来自北京、上海、甘肃、新疆、陕西、云南、四川等地的专家、学者四十余人与会。

与会学者认为，中国与中亚、南亚国家在政治、经济上联系日渐增强，中国有更多的企业走向中亚、南亚参与当地经济建设，但近年来，中亚、南亚地区的恐怖主义组织相互串通，特别是在后本·拉登时代，本地区安全与稳定问题更加突出，预测难度加大，因此，加强学者交流、研究，极为重要。与会学者对中亚—南亚跨区域研究给予了肯定，认为此次会议正逢其时，有助

^① 陈继东，四川大学巴基斯坦研究中心执行主任。杨勇，四川大学历史文化学院世界史专业2011级博士生。

于促进对该地区安全形势的研究。

会议发言讨论的主要情况综述如下。

一、中亚、南亚局势述评

(一) 关于中亚形势

近期吉尔吉斯斯坦政治动荡颇受人们关注，大国介入对该地区政治力量格局产生了重大影响。吉尔吉斯斯坦南部乌族与吉族冲突，对中亚地区民族关系将会产生深远影响。

吉尔吉斯斯坦政治动荡的影响具体表现为：(1) 对中吉关系总体影响不大，但对新疆地区影响不小。(2) 对上海合作组织的影响，该组织的空心状态再次显现。(3) 对反恐的影响。大量枪械、资金流落民间，可能会壮大恐怖主义势力。(4) 恶化该地区吉—乌两个民族关系，并进一步影响吉—乌两国关系。(5) 大国介入后地区格局前景难以预料：俄罗斯的影响加深，但美国军事存在注定美国不会被排挤出局。

关于中亚其他国家的局势：(1) 哈萨克斯坦已经基本摆脱经济危机，经济缓慢恢复。(2) 塔吉克斯坦毒品问题突出，国内恐怖主义组织实施恐怖主义行为的能力上升，与区外势力联合的趋势在加强，向周边扩散趋势明显。(3) 土库曼斯坦政治基本稳定，经济恢复较快，但还没有达到危机前水平。(4) 乌兹别克斯坦政局基本稳定，经济增长较快，但是与其他中亚国家关系紧张，主要表现在与塔吉克斯坦的水资源争端；与吉尔吉斯斯坦存

在水资源、能源、边界、文化等多方面的矛盾。

（二）关于南亚形势

南亚反恐进入“后拉登”时期。“基地”组织首领本·拉登被美军特种部队击毙于巴基斯坦境内。标志着全球反恐进入“后拉登”时期的新阶段，对未来南亚反恐和国际关系的局势走向影响广泛而深远。

本·拉登被击毙的影响主要体现在三个方面：（1）“基地”组织的影响力会有所衰减，但行动力不受影响。“基地”组织虽然会出现新的领导人，但无论是扎瓦赫里还是别的人，都不可能具有本·拉登那样的个人号召力，因此，“基地”组织的影响力将衰减。但本·拉登的被击毙并不影响“基地”组织的行动力，其发动恐怖袭击的能力仍将保持，国际反恐依然任重道远。（2）“基地”组织的分散化，增大反恐难度。（3）国际反恐将进入多中心时期。

南亚国际关系面临调整，反恐合作进入新阶段。本·拉登被美军特种部队击毙于巴基斯坦，证实了本·拉登藏匿在巴基斯坦的传闻，由此引发了一系列的问题：

（1）巴基斯坦处境困难。外交方面，对巴美关系、印巴关系、巴阿关系都将产生深刻影响。内政方面，巴政府和军方处于两难境地。

（2）巴美会继续反恐合作，但角色已经发生变化。美国需要巴继续合作反恐，巴需要美国的各种援助、以巴美关系牵制印美关系，由此决定了巴美关系不会破裂。美国不会对巴寄予更大期

望，巴对美的战略价值要打折扣。巴基斯坦在美国反恐战争中的角色，既是合作者，也是被防范者，特定情况下还可能是被打击者。

(3) 印巴对话气氛被毒化，两国关系走向微妙。

(4) 阿富汗民族和解出现契机，巴阿关系更趋复杂。

二、中亚—南亚地区恐怖主义组织及其他 极端、恐怖组织现状与发展趋势

与会学者主要就中亚地区宗教极端势力活动的特点、趋势及影响，中亚—南亚地区的恐怖主义现状，南亚恐怖主义加剧的原因，塔利班的现状与走向、巴基斯坦“塔利班化”的发展，印度教恐怖主义等议题进行了讨论。

针对中亚地区的宗教极端势力的情况，有学者指出，以“乌伊运”、“伊扎布特”、“东突”为首的中亚地区宗教极端势力，趁2010年以来吉尔吉斯斯坦政局不稳，塔吉克斯坦伊斯兰社会思潮兴起和南亚阿富汗、巴基斯坦局势动荡之机，大规模向中亚地区回流，连续制造暴力恐怖事件。同时，不断加强宗教极端势力思想宣传，加紧招募人员扩大影响，并妄图在中亚地区建立新的军事训练营地。中亚地区“宗教极端势力”再度活跃，造成地区安全形势恶化，应加强研究，以利防范打击。

中亚宗教极端势力活动特点及趋势：

(1) 中亚宗教极端势力调整斗争策略，利用部分国家政局不稳和社会危机，加强向政坛渗透，谋求政治利益，这代表着其强

劲和最危险的发展趋势；

(2) 中亚国家社会伊斯兰化思潮再次趋强，为地区宗教极端势力进一步加大极端宗教思想的传播、渗透提供了思想基础；

(3) 宗教极端势力组织体系完善，使得它的再生能力得到加强，对地区安全的威胁进一步增大，它的战斗力不断提升，使得他们甚至可与中亚国家政府的强力部门直接对抗；

(4) 暴力恐怖活动仍是中亚地区宗教极端势力达成政治目标的一种重要手段，且更趋极端暴力，对地区社会治安形势和地区安全形成的威胁更加严重；

(5) 阿富汗局势动荡对中亚地区宗教极端势力活动起到推波助澜作用，美国撤军并准备向阿富汗安全部队移交安全责任，将使中亚地区宗教极端势力获得更多的活动空间。

中亚宗教极端势力活动的影响：

(1) 在地区国家层面：使得该地区国家安全形势恶化，影响经济发展，搅乱该地区国家政局，导致思想混乱。

(2) 在地区国家间关系层面：挑起相关国家的纷争，降低该地区国家之间的互信，加剧中亚国家间原来就存在的边界纠纷。

(3) 在地区国家与区外国家关系层面：给区外国家渗透提供了机会。

也有学者指出，从过去两来看，中亚的恐怖主义主要是政治问题。如，吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦都试图说明，自己国内的恐怖主义是国际恐怖主义的一部分，但实际上，很大程度是国内或是周边的民族冲突问题。

在南亚安全形势方面，学者们主要将注意力放在阿富汗、巴基斯坦和印度三国。

有学者对阿富汗塔利班的现状及走向进行了分析。指出，塔利班的资金主要来自毒品、海外捐款以及敲诈平民、商人或绑架人质等。塔利班袭击手段进一步恐怖化，增加了对平民、与政府合作者的袭击。

对于塔利班的走向，有学者指出，塔利班也面临一系列困境，包括：（1）塔利班不可能重新掌握政权，在于它对平民的杀害导致其失去人心，但其核心竞争力仍然存在。（2）阿富汗传统的权力结构也是限制塔利班崛起的重要因素。（3）阿富汗政府及安全能力的加强。（4）反塔利班的非普什图族的势力的壮大。（5）塔利班自身的问题，使其很难成为一个统一的整体。（6）阿富汗人习惯支持强者。塔利班有很多出路可选，包括和谈。如果参与和谈，将会导致塔利班的分裂。

对于巴基斯坦的形势，有学者指出，巴基斯坦可能出现“塔利班化”的发展态势。因为巴基斯坦有“塔利班化”的条件和土壤：（1）阿富汗“塔利班”对巴基斯坦“塔利班化”的影响巨大；（2）巴部落地区自治状态助长了“塔利班化”的发展势头；（3）巴大量的宗教学校为“塔利班化”提供了有利条件；（4）巴政府承认并支持部落自治，无法有效管理；（5）巴境内大部分暴力恐怖活动均系“塔利班”所为，巴基斯坦“塔利班”仍是最具威胁的恐怖团伙。

有学者对印度的恐怖主义进行了分析，认为在印度，穆斯林并不垄断恐怖主义。在印度的穆斯林、基督教徒、印度教徒、锡克教徒甚至佛教徒中，都一直存在恐怖主义团体，且世俗的恐怖组织杀伤力最大。

学者们也提出了需要进一步思考的问题：（1）从长远看，塔

利班仍然是一股极端主义势力，但需要把极端势力与恐怖主义势力区分开来。极端主义是消灭不了的，是争取？是和平共处？还是消灭它？这是一个值得思考的战略性问题；（2）美国从阿富汗撤军后，我国如何应对新的形势？（3）本·拉登之死的影响有多大？等等，还需继续研究。

三、地区安全与反恐合作

学者们对南亚地区的反恐形势以及恐怖主义形成的根源进行了讨论，主要有以下几点：

（1）以南盟为平台的反恐合作日渐完善，但由于印巴之间缺乏政治互信、在对恐怖主义认定上分歧严重，使南亚地区的统一反恐战略难以制定和实施。

（2）在反恐中，阿富汗和巴基斯坦处于夹缝的状态：两国处在国际国内各种政治力量、邻国的多重压力之下，因此，在是否反恐、反恐的对象是谁等基本问题上左右为难，举棋难定。单靠本国力量难以消除恐怖主义，国际援助必不可少，但何时引进外部力量、引进外部力量的数量、方式等，却是一把双刃剑。

（3）巴基斯坦内部政治体制不稳和社会矛盾，使得巴基斯坦国内教派冲突易受外界影响，进而使巴基斯坦成为外来力量博弈的战场，教派冲突中的各方与外来力量相互利用、相互结合，使得教派冲突愈演愈烈，并日益走向恐怖主义的道路。这不仅是巴基斯坦政治稳定和社会发展的巨大障碍，也为地区安全局势增加了更多的不确定因素。因此，教派冲突不改变，国际秩序不改

变，巴基斯坦的恐怖主义就不会消失。

(4) 反恐使巴基斯坦深陷困境：一方面，反恐战争和恐怖袭击给巴社会发展和稳定带来巨大压力，造成数以百万计的人员流离失所。另一方面，遭受反恐战争拖累和恐怖袭击困扰的巴政府，无力顾及民生和社会发展问题。

对于恐怖主义的产生，归纳起来有如下看法：

(1) 阿巴地区的恐怖组织是美国人在 20 世纪 70 年代为了对抗苏联而训练的。当柏林墙倒塌后，西方离开该地区，这些人生计无着，找不到资金来源，选择进行恐怖活动。因此，要从根源上消除恐怖主义，只有发展经济。

(2) 贫穷是南亚地区恐怖主义屡禁不止的根本原因。

(3) 贫困不是恐怖主义的唯一根源，发展经济也不是解决恐怖主义的唯一手段。应该从多源角度考虑恐怖主义产生的根源，而不能仅考虑经济这一重要因素。

(4) 冷战结束以来，国际体系发生了深刻的结构性变化，形成国际强势集团主导的国际秩序。国际弱势群体被剥夺了挑战体系现状的权利，他们表达意志的渠道和实现利益的手段被封死，恐怖暴力成了他们表达意志和捍卫利益唯一可行的选择。

四、美国的阿巴战略及其影响

学者们主要围绕美国从阿富汗撤军、撤军后南亚相关国家可能会出现的情况等展开了讨论。归纳起来有以下几点：

(1) 自 2008 年美国次贷危机以来，美国失业率一直徘徊在

9%上下。若干州政府已经负债累累，处于破产边缘，需要联邦政府的财政援助。然而，联邦政府必须保证高昂的战争开支，同时不得不削减教育、社会福利、失业补助等方面的开支。这种财政拨款安排越来越遭到选民的反对。要求停止战争、把军费开支用于恢复经济和改善民生的呼声越来越高。

(2) 在阿富汗战场上，奥巴马的新战略收效平平，其执政能力受到质疑。2012年总统选举迫在眉睫，战场上的捷报和兑现撤军承诺是推高奥巴马支持率的最迫切措施。

(3) 北非和中东地区是美国地缘战略的关键地区和能源安全的中枢。该地区预想不到的政治动乱干扰了奥巴马政府结束两场战争、实施战略东移亚太的重大部署。

(4) 经过内部评估和争执后，奥巴马政府决定同意卡尔扎伊政府与塔利班秘密谈判，以期达成政治解决方案。为了分化瓦解基地组织和塔利班内的极端顽固势力，美国已经放弃了与阿富汗塔利班谈判的前提条件。有美国媒体透露，美国政府和阿富汗塔利班高级官员已经开始直接秘密谈判。

(5) 对于美国从阿富汗撤军的问题，学者们认为，奥巴马出于国内政治局势的考虑，从阿富汗撤军是肯定的，奥巴马必须取信于民，但美国在阿富汗撤军的速度、力度还有待观察。美国已经与阿富汗政府在商谈签署“战略合作协议”。根据该协议，美军可在阿富汗保留2—6个基地。即，美国目前正在做两手准备：进，可争取在阿富汗战场取得理想战果，维持与巴阿的战略伙伴关系，谋取地缘战略利益。退，可按伊拉克模式，由亲美的阿富汗政府和军警接管政权，避免重蹈越南战争的覆辙。

(6) 美国开设中亚运输通道，可能背后有更长远的考虑。