

经济社会白皮书

广东省国民经济和 社会发展报告

2001 — 2002

广东省发展计划委员会

广东经济出版社

经济社会白皮书

广东省国民经济和 社会发展报告

2001—2002

广东省发展计划委员会

广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东省国民经济和社会发展报告: 2001-2002/广东省
发展计划委员会编. —广州: 广东经济出版社, 2002.4

ISBN 7-80677-124-7

I. 广… II. 广… III. ①地区经济-概况-广东省-
2001②社会发展-概况-广东省-2001③地区经济-经济
发展战略-广东省-2002④社会发展-发展战略-广东省
-2002 IV. F127.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 013589 号

出版 发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团股份有限公司
印刷	东莞新丰印刷有限公司 (东莞市凤岗镇天堂围乡)
开本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印张	17.75
字数	442 000 字
版次	2002 年 4 月第 1 版
印次	2002 年 4 月第 1 次
印数	1~1 200 册
书号	ISBN 7-80677-124-7 / F·633
定价	38.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

• 版权所有 翻印必究 •

编委会主任：黄伟鸿

编委会副主任：

董富胜 李妙娟 张 军 朱耀忠

叶力行 黄功绵 伍焕强

主 编：朱耀忠

副主编：余云洲

编 辑：

陈夫尧 王晓昀 袁立春

刘伟皓 段致辉

在 2002 年全省计划工作会议上的讲话

(代序)

广东省常务副省长 欧广源

一、转变政府职能，提高宏观经济管理水平

转变政府职能是社会主义制度下由计划经济转到市场经济的必然要求，也是适应我国加入世贸组织的迫切需要。转变政府职能，就是在资源配置上要从政府行政审批逐步过渡到以市场调控为主，让市场发挥主导作用。在社会主义市场经济条件下，政府要做的事情主要有三个方面：第一，制订游戏规则。市场经济是法治经济，必须有游戏规则，游戏规则必须公正、公平。所有市场主体都要讲信誉、守契约。政府的职能就是制订游戏规则，当裁判。每一个企业都是在市场经济的竞技场上比赛的运动员，都要按游戏规则办事。第二，运用经济的杠杆来调控经济，如财政、税收、金融等调控手段。政府通过运用这些经济杠杆，使经济总量保持平衡，经济结构不断优化，经济持续发展，实现充分就业。省政府将从财政中拿出部分资金，支持企业的研发与开发专利，鼓励企业创名牌。这就是一种运用财政手段调控经济主体行为的手段。第三，做好公共保障，包括生产公共产品，提供公

共服务。政府要对弱势群体、下岗职工进行保障，逐步建立完善的社会保险制度，如养老保险、医疗保险、失业保险，实现城乡居民最低生活保障。

计划部门是国民经济和社会发展的综合管理部门，在转变职能过程中，要逐步从微观管理向宏观管理转变。近年来，各级计划部门按照省委、省政府的要求，“想大事、抓大事、议大事”，成效是显著的，社会上对计委的反映是好的，起到了当好党委、政府参谋助手的作用。在新的形势下，各级计划部门要进一步自觉实践“三个代表”重要思想，努力实现“三个转变”。

一是转变思想观念。要坚持与时俱进，适应新形势要求，学习新知识，研究新问题，积累新经验，努力提高政治素养和业务水平。这是增强处理复杂问题能力，不断提高工作水平的重要保证。要深入学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论，自觉实践“三个代表”重要思想，不断提高自身素质。要重视培养干部特别是领导干部的超前意识、全球眼光和战略思维，要注重更新知识结构，加强对历史、现代经济、管理和科技、法律等知识的学习，不断充实自己，丰富自己，提高自己。要搞好系统内的业务培训，增强创新意识和市场观念，努力做到有为有位，不断开拓工作的新局面。要自觉地以先进生产力为标准，正确处理规模与结构、速度与效益、数量与质量的关系，不断提高业务素质，多提发展的新思路、新举措、新办法。

二是转变工作方式。计委的干部不但要成为经济工作的“多面手”，更要努力成为自己分管领域的专家，要擅长经济领域业务、熟知经济运行情况、把握经济发展规律。这是履行好职能，做好宏观调控和地方经济调节工作的必然要求。在工作中，要时刻立足于基本国情省情，坚持从各地实际出发，有的放矢，因地制宜，增强宏观调控的有效性和科学性，提高驾驭全局和领导经济工作的能力。要在运用经济手段和必要的行政手段的同时，注

重运用法律手段引导经济运行。要增强法制意识，加强法律知识的学习，自觉依法行政，促进工作的规范化制度化。完善执法责任制，严格按照法律法规规定的权限和程序依法行使职权。要采取有效措施，标本兼治，从源头上预防和治理腐败，要增强公仆意识和服务意识，重点做好管人、管钱、管物和掌握审批权力等重要岗位人员的廉政教育。

三是转变工作作风。当前，特别要坚决反对形式主义、官僚主义。要坚持实事求是，反对用分指标、压任务等不切实际的做法。社会上曾经流行这样一句顺口溜，叫做“上级压下级，级级加码，马到功成；下级骗上级，级级加水，水到渠成”。这实际上是人民群众对我们工作的一种批评。各级计划部门特别要引以为戒。要针对经济社会生活中存在的突出矛盾和问题，深入实际，深入基层，深入企业，认真进行调查研究，提出有见地的、可操作的对策建议。

二、抓住重点，致力增强全省经济竞争力

（一）高度重视增强全省经济发展后劲

当前我省的发展面临着两个压力：一是国际环境严峻挑战的压力。全球三大经济体经济持续低迷，这对外向度较高的广东影响很大。二是以上海为龙头的长江三角洲经济迅猛发展的竞争压力。浙江、江苏的民营经济快速发展，每年以超过 40% 的速度增长，占经济总量比重达到 1/3 甚至 1/2。珠江三角洲地区乃至全省其他地区要有危机感，要立足自身的比较优势，增强经济发展后劲，努力提高我省国际竞争力。

一是大力招商引资。中国外资企业 500 强中，广东占了 154 家，总销售收入占了 1/3 左右。即便如此，我省还是要继续加大招商引力度，重点吸引跨国大公司和大财团来粤直接投资，加强与跨国公司多领域、多形式的合作，吸引跨国公司到我省设立地

区总部和研发中心；着力改革投资软环境，使广东继续保持作为外商投资企业的热土。

二是大力发展民营企业。民营企业是民营经济的核心，是经济最有活力的源泉。要正本清源，按照邓小平同志“三个有利于”标准和党的十五大精神来对待民营企业，只要是合法经营，就要鼓励和支持其发展。政府要加强引导和帮助，利用民资民力发展经济；现在我省的民营经济资金已接近 100 亿元，不少地方的民营经济也走出了有自身发展特色的路子，如潮州的陶瓷与服装、揭阳的玉器加工、阳江的刀具、虎门的服装、顺德的家电、南海的铝材、云浮的石材等都发展得很快，并逐步创出了品牌。

三是加快企业技术改造。现有企业要运用高新技术进行改造，以提升优化产业结构和产品结构，提高科技含量。企业实施技术改造并没有行业之分，关键是要运用高新技术来改造传统产业。要通过技术改造，提高传统产业的发展层次和水平，在具有比较优势的产业和行业，加快形成拥有国际知名品牌、掌握核心技术和自主知识产权的大企业和企业集团，提高他们的国际竞争力。财政要拿出一部分资金用来补贴企业进行技术改造。

总之，广东要根据新的形势，增强忧患意识，增强经济发展后劲，提高我省的国际竞争力。

（二）加快发展现代物流业

现代物流业的两个重要标志就是集中配送、连锁经营。发展物流业要注意分类指导，不能脱离实际。物流业可分成低级、中级和高级，在广州、深圳可以发展现代物流业，但大多数地方目前还只能建专业市场、批发市场，有些边远地区和农村，能建设好集贸市场就可以了。因此，每个市都发展现代物流业是不现实的。现阶段我省只计划在广州、深圳这些大城市发展现代物流业，因为这两个大城市的信息流、物流、人流基础较好。在其他地方，可以先建专业市场，如服装、鞋类、打火机、钮扣、家用

电器等，通过建设专业市场，带动产业发展。广东有这方面的条件，比如，澄海的玩具、潮州的陶瓷、阳江的刀具、揭阳的玉器加工、虎门的服装、中山古镇的灯饰、顺德的家电、南海的铝材、云浮的石板材，都是由专业市场形成产业，或者由产业形成专业市场的。

（三）继续加大投资力度

管好用好投资，是计划部门的重要职能。今年仍然要把加强基础设施建设作为一项十分重要的任务来抓，努力争取国家资金，积极引进国外资金，有效扩大社会资金，集中力量办大事。要加快启动和实施一批“十五”计划确定的重大项目，以珠江三角洲基础设施现代化建设为契机，掀起新一轮的基础设施建设高潮；要调整和改善投资结构，选好投资领域，加大对有社会需求的公益性、社会性、基础性投资领域的投资。要发展多种融资方式，扩大资金来源，推进投融资体制改革，打破行业垄断，全面开放投资领域，扩大社会投资。同时要抓住当前利用外资的良好机遇，扩大利用外资规模，引导外资和民间资本投向我省鼓励发展的领域。

（四）特别要加强信用建设

信用是市场经济的基础，既是投资软环境的重要内容，也是规范市场经济秩序的题中之义。要把整顿和规范市场经济秩序作为一项迫在眉睫的重要工作来抓。紧紧抓住直接关系广大群众切身利益、群众反映强烈、社会危害严重的突出问题，严厉打击制售假冒伪劣商品、偷税、骗税、骗汇、走私、制贩假币、盗版等违法犯罪活动。整顿和规范建筑市场、金融市场、中介市场、文化和旅游市场，打破地区封锁和部门、行业垄断，强化安全生产管理和安全监察。在汕头信用建设试点的基础上，推进我省信用体系建设，重塑我省市场信誉。这也是我省扩大内需、促进出口、树立形象的关键所在。

(五) 认真抓好“三农”工作

这几年来，省委、省政府在指导思想上一明确要以增加农民收入为中心，以结构调整为主线，以产业化经营为途径来加强“三农”工作。虽然解决“三农”问题是一项长期的任务，但不能因此而放松对解决这一问题的紧迫感。农民与城镇居民的收入差距还在扩大，增加农民收入任务仍很艰巨。要通过大力推进农业和农村经济结构的战略性调整，推动农业产业化经营，使农产品在加工转化中增值，实现从传统农业向现代农业的转变；要通过加快农业科技进步，积极开拓国际市场，提高农产品国际竞争力；要通过加快城镇化过程，促进农村剩余劳动力转移，切实减轻农民负担，促进农民收入增加。

目 录

广东省 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2002 年计划草案的报告

——2002 年 1 月 28 日在广东省第九届

人民代表大会第五次会议上 (1)

行 业 报 告 篇

工业商贸	(21)
农村经济	(34)
对外经贸	(46)
物价	(55)
财政	(63)
地税	(71)
水利	(83)
林业	(91)
信息产业	(99)
电力.....	(107)
教育.....	(114)
科技.....	(122)
旅游.....	(131)
劳动和社会保障.....	(151)
人口和计划生育.....	(158)

环境保护.....	(168)
文化.....	(187)
新闻出版.....	(194)
卫生.....	(201)
司法.....	(210)
法制.....	(219)
人事.....	(227)
民政.....	(236)
民族宗教.....	(247)

地 区 报 告 篇

广州市.....	(257)
深圳市.....	(268)
珠海市.....	(277)
汕头市.....	(285)
韶关市.....	(295)
河源市.....	(313)
梅州市.....	(325)
惠州市.....	(331)
汕尾市.....	(341)
东莞市.....	(353)
中山市.....	(361)
江门市.....	(369)
佛山市.....	(379)
阳江市.....	(389)
湛江市.....	(402)

茂名市·····	(420)
肇庆市·····	(432)
清远市·····	(443)
潮州市·····	(452)
揭阳市·····	(462)
云浮市·····	(473)
顺德市·····	(484)

专 题 报 告 篇

我省固定资产投资形势分析与展望·····	(495)
让世界了解广东 让广东追赶世界·····	(502)
我省开展深化行政审批制度改革·····	(510)
成功承办第九届全运会 开创体育工作新局面·····	(518)
世纪初年我省农民收入呈现恢复性增长·····	(531)
深入开展严打整治斗争 创造良好社会治安环境·····	(539)
我省应对“入世”工作回顾与展望·····	(545)

广东省 2001 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2002 年计划草案的报告

——2002 年 1 月 28 日在广东省第九届
人民代表大会第五次会议上

广东省发展计划委员会主任 黄伟鸿

各位代表：

我受省人民政府委托，向大会报告我省 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2002 年计划安排草案，请予审议。

一、2001 年国民经济和社会发展规划执行情况

2001 年，我省认真贯彻中共十五届五中和六中全会精神，以江总书记“三个代表”重要思想为指导，以“七一”重要讲话精神为动力，紧紧围绕为“十五”计划开好头、起好步的总体要求，一手抓整治、一手抓发展，团结奋斗，开拓进取，努力克服世界经济增长放缓带来的困难，国民经济和社会发展规划执行情况良好，经济保持持续快速健康发展，各项社会事业取得新的成就。

（一）国民经济保持较快增长，第三产业发展势头良好

全年全省国内生产总值 10 556 亿元，同比增长 9.5%，高出年初预期目标 0.5 个百分点。其中，第一产业增加值 1 008 亿元，增长 2.7%；第二产业增加值 5 302 亿元，增长 10.2%；第

三产业增加值 4 246 亿元，增长 10.3%。在旅游业、房地产业、信息服务业、金融保险业、文教及社区服务业等快速发展的带动下，第三产业发展势头良好，为我省经济的持续增长注入了新的活力。

（二）工农业生产稳步增长，经济效益明显改善

工业生产保持较快增长，经济效益进一步提高。全年全省规模以上工业完成增加值 3 553.81 亿元，增长 12.8%；工业品产销率 97.3%，提高 0.2 个百分点；工业利润总额 583.53 亿元，增长 10.9%；综合经济效益指数达到 131，比上年上升 4.5 个百分点。

农业生产保持平稳，结构有所优化。全年粮食播种面积 291.87 万公顷，比去年减少 5.8%；粮食总产量 1 660 万吨，减少 6%。其他经济作物生产保持稳定增长。农作物优质品种比例进一步提高，优质稻种植面积占水稻播种面积的 70%，主要经济作物良种覆盖率达 72%。畜牧、水产业持续增长，全年肉类总产量 331 万吨，增长 2%；奶类总产量 10.95 万吨，增长 19%；水产品总产量 605 万吨，增长 2%。

（三）投资和消费继续增长，内需成为拉动经济增长的主要因素

固定资产投资增长较快。全年全省全社会固定资产投资累计完成 3 548 亿元，同比增长 10.6%，比年初预期目标提高 2.6 个百分点；其中，基建投资 1 239.72 亿元，增长 6.1%；更新改造投资 481.13 亿元，增长 11.2%；房地产开发投资 942.95 亿元，增长 13.5%。全年全省 50 项重点项目累计完成投资 318.5 亿元，其中 11 项投产及收尾项目可按计划竣工投产，16 项续建项目进展迅速，23 项新开工项目大部分如期开工建设。130 个国债项目从开工建设到去年年底，累计完成投资 790.24 亿元，占计划总投资的 71.4%。

市场销售平稳。全年全省社会消费品零售总额 4 515 亿元，增长 10.9%。住宅、旅游等消费较旺，全年全省商品房销售额和销售面积分别完成 731.46 亿元和 2 144.25 万平方米，增长 21.9% 和 9.1%。全年全省旅游收入 1 260.42 亿元，增长 3.5%。假日旅游需求旺盛，“十一”黄金周期间，全省旅游接待人数达 1 051.41 万人，增长 6.8%；旅游收入 54.96 亿元，增长 7.8%。

（四）外贸进出口保持增长，利用外资势头较好

全年全省外贸进出口累计完成 1 765 亿美元，增长 3.8%。其中出口 954 亿美元，增长 3.8%；进口 811 亿美元，增长 3.7%。在出口总额中，一般贸易出口下降 5.4%，来料加工出口增长 3.4%，进料加工出口增长 8.4%。在出口产品中，高新技术产品出口增长 30.9%，占出口比重 23.4%；机电产品出口增长 10.8%，占出口比重 58.0%。

全年全省合同利用外资 158 亿美元，同比增长 42.6%，增幅比去年提高 15.4 个百分点；实际利用外资 157 亿美元，增长 8.1%，增幅比去年提高 7.4 个百分点；其中，实际吸收外商直接投资 129.72 亿美元，增长 6.0%。

（五）财税收入大幅增长，金融形势保持稳定

全年全省地方一般预算收入 1 157 亿元，增长 27.6%。国税收入完成 1 546.58 亿元，增长 8.7%；地税收入完成 789.64 亿元，增长 31.5%。

金融形势稳定。各项存贷款余额稳步增加。全年全省金融机构存款余额 19 428.49 亿元，比上年末增加 2 582.27 亿元；贷款余额 13 093.72 亿元，比上年末增加 1 448.61 亿元。全省地方中小金融机构和农金会资产追收工作进展顺利，到 12 月底已保全资产 535.03 亿元，占应追收资产的 84.9%；已确权资产 421.18 亿元，占应追收资产的 66.8%；已追收资产 191.17 亿元，占应追收资产的 30.3%，其中现金 44.65 亿元，占应追收资产的

7.1%。

(六) 市场经济秩序明显改善，社会保险面继续扩大

重典治乱初见成效，部分地方走私贩私违法犯罪活动得到有效遏制；全面开展“打假”行动，效果显著；打击骗取出口退税专项斗争取得阶段性成果；整顿和规范重点项目建设秩序成果较好。

社会保险工作取得明显进展，保险面继续扩大。全年全省企业养老保险社会化发放率达 100%，城镇职工参加基本养老保险和失业保险人数分别达 1 100 万人和 800 万人，参加工伤保险和基本医疗保险人数分别达 962 万人和 500 万人，基本达到预期目标。全年共征收社会保险基金 240 亿元，社会保险基金收缴率达到 95% 以上。

(七) 科教兴粤成效显著，社会事业稳步发展

“科教兴粤”战略进一步推进。以信息技术为主导的高新技术产业发展迅速，广州天河软件园和珠海南方软件园被列为国家软件产业基地。科技成果产业化步伐加快，高技术产业发展项目计划进展顺利，全省获国家计委批复的高技术产业化项目共 29 项，总投资 40.6 亿元。教育事业再上新台阶。“两基”成果得到进一步巩固，中小学布局调整和薄弱学校改造全面开展，对农村人均年纯收入低于 1 500 元的困难户子女义务教育阶段实行免收书杂费；高等教育招生规模继续扩大，全省普通高等学校招生 13.74 万人，其中地方院校 12.71 万人，分别比去年增长 13.74% 和 23.04%。

人民生活水平不断提高，各项社会事业稳步发展。年末全省城镇登记失业率 2.9%。城镇居民人均年可支配收入达 10 415 元，比上年实际增长 7.3%；农村居民人均年纯收入 3 770 元，比上年实际增长 3.5%。扶贫工作进展顺利，全年又有 7 个县（市、区）实现小康目标，全省达到小康目标的县（市、区）共