

安徽财经大学服务安徽经济系列研究报告(2014)

安徽 财政发展 研究报告

ANHUI
CAIZHENG FAZHAN
YANJIU BAOGAO

经庭如 单学勇○等编著



合肥工业大学出版社
HEFEI UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

安徽财经大学服务安徽经济系列研究报告(2014)

安徽 财政发展 研究报告

ANHUI
CAIZHENG FAZHAN
YANJIU BAOGAO

经庭如 单学勇○等编著



合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

安徽财政发展研究报告/经庭如,单学勇等编著. —合肥:合肥工业大学出版社,2014.3

ISBN 978-7-5650-1783-4

I. ①安… II. ①经…②单… III. ①地方财政—研究报告—安徽省—2013 IV. ①F812.754

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 048365 号

安徽财政发展研究报告

经庭如 单学勇 等编著

策划编辑 李克明 张和平 钟玉海

责任编辑 张择瑞

出 版	合肥工业大学出版社	版 次	2014 年 3 月第 1 版
地 址	合肥市屯溪路 193 号	印 次	2014 年 3 月第 1 次印刷
邮 编	230009	开 本	710 毫米×1010 毫米 1/16
电 话	综合编辑部:0551-62903204 市场营销部:0551-62903198	印 张	13.75
网 址	www.hfutpress.com.cn	字 数	225 千字
E-mail	hfutpress@163.com	印 刷	合肥现代印务有限公司
		发 行	全国新华书店

ISBN 978-7-5650-1783-4

定价:30.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社市场营销部联系调换。



党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出的“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”，已成为社会各界特别是知识界、社科理论界关注的热点。社会服务是高等学校的四大职能之一，如何更好利用高校人才集聚的优势，发挥社会服务职能，做好经济社会发展中的智力库和智囊团，是摆在每一个高校面前需要思考、需要行动的重要问题。

安徽财经大学是一所以经济学、管理学、法学为主，跨文学、理学、工学、史学、艺术学八大学科门类，面向全国招生、就业的多科性高等财经院校，是我国首批具有学士学位授予权、第二批具有硕士学位授予权的高校，是安徽省重点建设的大学。作为一所地方性大学，同时作为一所教学研究型大学，加强智库建设，服务地方经济社会发展无疑是我们必须承载的重要任务。

近年来，我们一直围绕做好社会服务这一重要课题，从搭建平台、优化机制和创新模式等方面进行积极的尝试。应该说，积极的尝试取得了一系列的成果：学校组织撰写的《安徽经济发展研究报告》、《安徽县域经济竞争力研究报告》和《安徽贸易发展研究报告》等研究报告得到省政府相关部门的高度认可；近五年来，学校承担的委托培训项目和获得的横向课题经费呈逐年递增态势，一批横向课题成果受到省领导的重视，并予以批示；2011年学校获得1项国际合作横向项目，2012年获得省政府委托的8项重大研究项目中的2项，2013年获得1项国家社科基金重大项目。当然，我们也清醒地认识到，现在取得的这些成绩与一个有着55年办学历史、安徽省重点建

设的财经类高校依然不相匹配，学校应当在社会服务领域，做得更好，走得更远更高。

学校在不断深化社会服务的过程中，逐步厘清了创新“政产学研”合作模式以推进社会服务工作的基本思路，那就是：强化交流、对接需求、提升能力、优化效果。我们认为：空间的相对集中和通畅的对话渠道是强化交流的基础；主体间的相互信任和合作共赢是对接需求的前提；以人力资源建设为中心是提升能力的关键；社会服务效果的优化是推动“政产学研”合作螺旋上升的持续动力。

我国的高校在发挥社会服务职能时，存在着先天不足。从高校教师来源角度，就很容易说清这个问题。我国的高校教师95%以上是“学院派”，这与欧美国家高校教师来源的“三个三分之一”形成了鲜明的对比。他们的高校教师1/3是“学院派”，1/3源自业界，1/3源自政界。教师来源的差异性影响了教师群体对社会实践与社会需求的认识深度，进而影响了他们服务社会的初始能力。

除了受师资来源结构的制约，目前科研成果评价体系的不科学也成为高校拓展社会服务功能的重要障碍。对策研究的价值没有在建行的科研成果评价体系中得到应有的认可，因而，教师从个人发展考虑，往往更愿意去争取纵向科研项目，发表“理论性”文章。好就好在，政府已经认识到这一问题的存在，在《高等学校哲学社会科学繁荣计划（2011—2020年）》中，优化科研评价体系、建立“政产学研”协同创新机制被摆在了重要位置。相信这一问题在不久的将来，会得到很好的解决。

无论高校在拓展社会服务职能方面存在多少阻碍，安徽财经大学推进社会服务的信念坚定不移，始终坚持以服务安徽地方经济社会发展为己任。多年来，我们一直关注并动态跟踪与研究安徽的经济实践，于2005年开始编写《安徽经济发展研究报告》、2007年开始编写《安徽县域经济竞争力报告》和《安徽贸易发展研究报告》，三部报告的连续编写与发布已经取得了积极的社会反响与实际效果。2012年，学校决定增加编写8部研究报告，达到11部；2013年报告撰写再增1部，达到12部。12部报告可分为两大类，第一类研究报告共10部，已形成一个完整系列，主旨是服务于安徽地方经济社会发展；第二类共2部，主旨是服务于我国合作经济发展。

此次出版的 10 部服务安徽地方经济社会发展的研究报告包括《安徽经济发展研究报告》、《安徽县域经济竞争力报告》、《安徽贸易发展研究报告》、《安徽就业和社会保障发展研究报告》、《安徽财政发展研究报告》、《安徽投资发展研究报告》、《安徽文化产业发展研究报告》、《安徽中小企业发展研究报告》、《安徽中小企业融资研究报告》和《皖北经济发展研究报告》，该系列研究报告由安徽财经大学安徽经济社会发展研究院具体策划与组织。

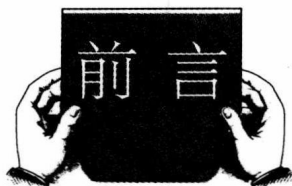
安徽经济社会发展研究院是安徽财经大学在安徽省人文社会科学重点研究基地经济发展研究中心的基础之上，为主动服务安徽经济社会发展而设立的专门研究机构。它与安徽财经大学哲学社会科学界联合会以及安徽财经大学中国合作社研究院共同构成学校着力打造的各有服务重点的智库平台。研究院围绕安徽经济社会发展中的重大理论与实践问题以及相关学科发展前沿问题，采取专兼职结合的方式吸纳各方专家和学者组成研究团队，通过拓展成果转化的渠道，为安徽政府部门和企业提供政策建议和决策咨询服务。研究院下设安徽经济预警、运行与发展战略研究中心，发展规划与政策评价研究中心，淮河流域资源与环境研究中心，拥有一个人口、资源与环境经济学硕士点。研究院在安徽经济运行监测分析、合芜蚌自主创新实验区建设、皖北发展战略、政府规制影响评估、淮河流域资源环境转型等方面已形成系列研究成果并产生重要影响。

纵观这 10 部报告，可以看出，报告的组织者与撰写者都付出了辛勤的劳动。当然，报告也还存在这样或那样的缺点，但我们坚信，只要坚持走下去，系列研究报告一定会越做越好！学校的社会工作也将结出更多的硕果！

诚请社会各界对我校系列研究报告的撰写工作提供支持，并提出你们宝贵的意见与建议！

丁忠明

2014 年 3 月 10 日



《安徽财政发展研究报告》(2014)是安徽财经大学服务地方经济社会发展的系列研究成果之一。继2013年推出《安徽财政发展研究报告》(2013)之后,2014年又推出《安徽财政发展研究报告》(2014)。本报告力图对安徽财政运行情况进行宏观考察和分析,揭示经济社会发展背景下安徽财政收支规模状况、结构特点;探讨安徽财政推动经济社会发展的主要举措及成效;围绕安徽财政改革提出相关政策建议。

本报告认为,2013年以来,安徽省积极贯彻国家宏观经济政策,牢牢把握稳中求进的工作总基调,实现了经济社会持续健康较快发展,财政收入保持较快增长,但增长势头有所放缓;财政支出规模继续扩大,财政支出结构不断优化,为打造“三个强省”、建设美好安徽提供了有力支撑。财政在促进区域经济协调发展、支持民生工程建设、促进强农惠农方面成效显著。安徽财政积极推进“营改增”等重大改革,着力构建适应科学发展的财政体制、机制,促进安徽经济社会发展的财政政策效应不断显现;财政管理水平进一步提高,财政保障能力进一步得到增强。同时,报告也对安徽财政发展和改革面临的问题给予高度关注。随着整个宏观经济增速的放缓,安徽财政收入持续增长的空间在缩小,支持经济社会发展的难度加大,提升财政管理水平,提高财政支出效益,力行节约,反对浪费,都将形成对安徽财政发展更强的约束。

编著者

2014年2月

MU LU

目 录

第一章 安徽财政综合	(1)
第一节 2013 年安徽经济和社会发展概况	(1)
第二节 2014 年安徽经济和社会发展展望	(11)
第二章 安徽财政收入分析	(14)
第一节 2012~2013 年财政总收入完成回顾	(14)
第二节 2012~2013 年地方财政收入规模分析	(18)
第三节 2012~2013 年地方财政收入结构分析	(23)
第四节 主要税收政策分析	(32)
第五节 安徽省 2014 年财政收入形势及政策前瞻	(39)
第三章 安徽财政支出分析	(46)
第一节 2012~2013 年财政支出预算执行情况回顾	(46)
第二节 2012~2013 年财政支出结构分析	(58)
第三节 打造“三个强省”、建设美好安徽背景下的财政支出 ..	(69)

第四章 安徽财政发展	(79)
第一节 财政推动经济持续健康发展	(79)
第二节 财政支持美好乡村建设	(88)
第三节 财政支持加快皖北地区发展	(97)
第四节 民生工程建设与民生财政	(105)
第五节 财政促进强农惠农	(131)
第五章 安徽财政改革	(141)
第一节 安徽省“营改增”改革的跟踪分析	(141)
第二节 财政支持医药卫生体制改革	(148)
第三节 政府预算绩效管理改革	(156)
第四节 深化财政体制改革	(174)
第五节 政府向社会力量购买服务	(187)
参考文献	(203)

第一章 安徽财政综合

第一节 2013 年安徽经济和社会发 展概况

一、2013 年安徽经济和社会运行概况

2013 年以来,我省积极贯彻国家宏观经济政策,牢牢把握稳中求进的工作总基调,稳增长、调结构、促改革,实现了经济社会持续健康较快发展,经济和社会运行质量、效益提高显著,结构调整成效明显,重点领域改革取得重要进展,人民生活水平稳步提高,主要经济指标增速居全国前列,与其他中部五省相比领头趋势进一步强化。本年度经济运行主要有以下几个特点:

(一) 经济稳中有进,领头趋势明显

2013 年前三季度,我省 GDP 为 13613.9 亿元,居中部第 4 位, GDP 增长速度为 10.7%,高于全国 3 个百分点,居中部之首,分别比湖南、江西、湖北、山西和河南高 0.5~2 个百分点。从 GDP 增长率下降幅度来看,下降幅度逐渐缩小,经济增长逐步趋于稳定;如表 1-1,其中 2013 年前三季度 GDP 增长率比去年同期下降 1.3 个百分点,比第 1 季度、1~2 季度分别下降 0.5、0.2 个百分点。面对复杂多变的宏观经济环境,我省经济稳中有进,经济社会健康快速发展,经济增长迅速,增速居全国前列,领头趋势逐渐明显。

表 1-1 2012~2013 年安徽省 GDP 及其增长率

	2012 年		2013 年	
	GDP (亿元)	GDP 同比增长率 (%)	GDP (亿元)	GDP 同比增长率 (%)
第 1 季度	3289.4	12.3	3652.4	11.2
第 1~2 季度	7781.9	12	8591.3	10.9

(续表)

	2012 年		2013 年	
	GDP (亿元)	GDP 同比增长率 (%)	GDP (亿元)	GDP 同比增长率 (%)
第 1~3 季度	12562.3	12	13613.9	10.7
第 1~4 季度	116487.9	12.1		

数据来源：安徽省统计局。

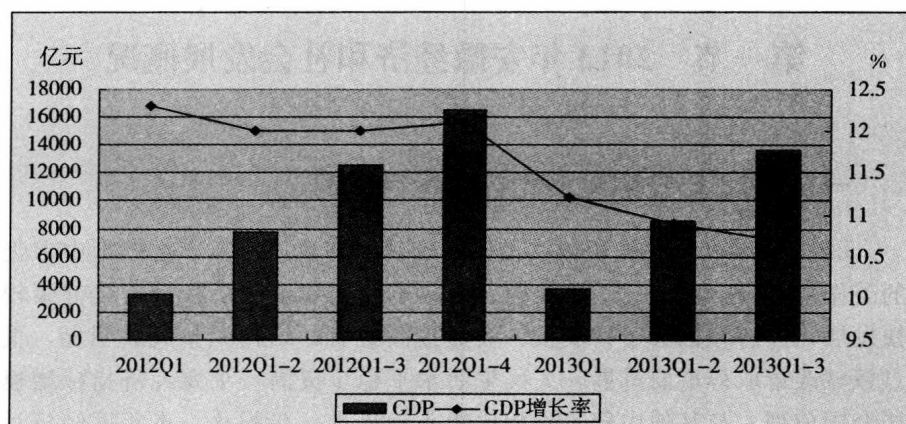


图 1-1 2012~2013 年安徽省 GDP 及其增长率

(二) 转型发展成效显著，结构调整效果凸显

第一，服务业发展迅速，对经济增长贡献逐步提高。前三季度，全省服务业增加值 4392.8 亿元，按可比价计算增长 9.4%，增幅比上半年、一季度分别提高 0.1 个和 0.3 个百分点，与 GDP 的差距由一季度 2.1 个百分点缩小为 1.3 个百分点，与第二产业的差距由 4.3 个百分点缩小为 3.1 个百分点。服务业对全省经济增长的贡献率为 27.6%，同比提高 0.8 个百分点，比上半年提高 0.3 个百分点，拉动全省经济增长 2.9 个百分点。增加值占 GDP 的比重为 32.3%，同比提高 1 个百分点。

第二，高新技术产业发展迅速，工业结构调整优化发展。前三季度，规模以上高新技术工业增加值 2092 亿元，增长 16.5%，比上年同期提高 1.1 个百分点，较上半年下降 1.2 个百分点，比全部工业高 2.8 个百分点；装备制造业增加值 2070.3 亿元，增长 16.6%，比全部工业高 2.9 个百分点；战略性新兴产业产值 4599.7 亿元，增长 23.8%，比全部工业高 8.7 个百分点。其中，9 月份当月高新技术产业、装备制造

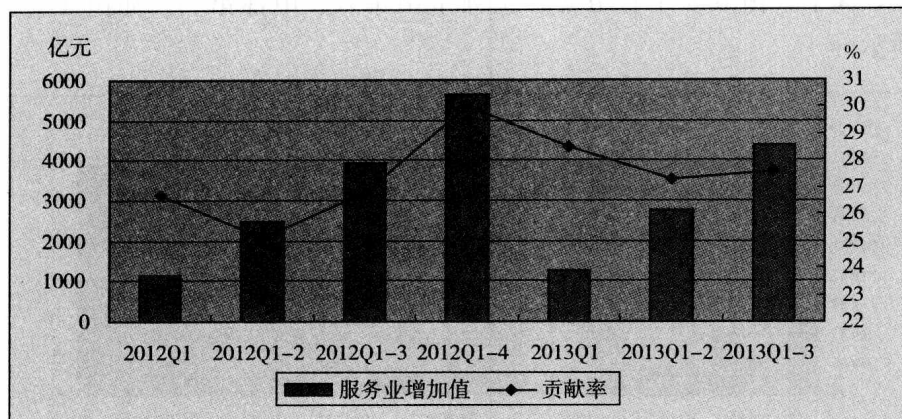


图 1-2 2012~2013 年服务业增加值及其对经济增长贡献率

业增加值分别增长 17.1% 和 16.6%，战略性新兴产业产值增长 23.8%。

第三，民营企业发展迅速，发展势头强劲。前三季度，全省规模以上民营工业增加值 3920.7 亿元，增长 17%，增幅比全部规模以上工业高 3.3 个百分点，较上半年下降 2.2 个百分点，对全部规模以上工业增长的贡献率为 75.7%，拉动全部规模以上工业增幅 10.4 个百分点。其中，9 月份当月实现增加值 497.3 亿元，增长 15%。

（三）投资、消费增长较快

第一，固定资产投资稳中有升。前三季度，全省完成固定资产投资 13316.7 亿元，增长 21.6%，增幅与上半年持平，高于全国平均水平 1.4 个百分点，如图 1-3 所示。其中，全省在建项目（不包括房地产）22681 个，同比增长 8.7%；在建项目计划总投资 27898.5 亿元，增长 22.6%。其中，亿元以上重大项目 4298 个，增长 27.8%；计划总投资 20928.7 亿元，占全部计划总投资的比重为 75%，比上年同期提高 0.9 个百分点；新开工项目 15575 个，比上年同期增加 1484 个；新开工项目计划总投资 11560.9 亿元，增长 18.9%；新开工项目规模 7423 万元/个，比上年提高了 523 万元/个。其中，新开工亿元及以上项目 1735 个，同比增加 401 个；计划总投资 6611.6 亿元，亿元及以上新开工项目计划总投资占全部新开工项目计划总投资的 57.2%。

第二，社会零售消费总额平稳增长。前三季度，全省社会消费品零售总额 4672.1 亿元，同比增长 13.7%，增幅比上半年提高 0.1 个百分

点, 高于全国 0.8 个百分点, 位列全国第六、中部第一, 如图 1-3 所示。

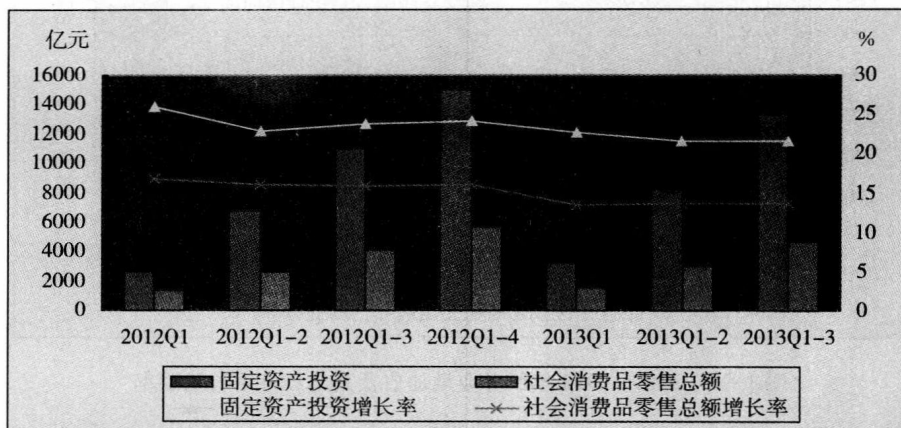


图 1-3 2012~2013 年安徽省固定资产投资、社会消费品零售总额及其增长率

其中, 金银珠宝持续热销, 前三季度金银珠宝类零售额 53.3 亿元, 增长 31.8%, 比上年同期提高 11.5 个百分点, 保持高位增长。

(四) 多头并进发展, 共助安徽腾飞

第一, 皖江发展领先全省, 抢滩优势逐渐呈现。2013 年前三季度皖江示范区生产总值 8724.3 亿元, 比上年同期增长 11.4%, 增幅比全省高 0.7 个百分点; 截至 9 月末, 示范区规模以上工业企业达 9467 家, 占全省的 64.3%, 比上年末净增 1073 家; 前三季度规模以上工业实现增加值 4219.3 亿元, 增长 14.6%, 增幅比全省高 0.9 个百分点; 前三季度, 示范区规模以上工业企业实现利润 726.6 亿元, 增长 41.3%, 增幅比一季度、上半年、上年同期分别提高 15.4 个、11.2 个和 39.9 个百分点, 比全省高 18.7 个百分点。

第二, 皖北经济稳中趋缓, 结构影响效益发挥。前三季度, 皖北六市生产总值 3684.8 亿元, 按可比价格计算, 同比增长 10.1%, 增幅比一季度、上半年分别回落 0.8 个和 0.1 个百分点, 其中一、二、三产业增加值分别增长 4%、12.3% 和 9.3%; 与全省比, 皖北六市 GDP 增幅低 0.6 个百分点, 其中一产业高 0.4 个百分点, 二、三产业分别低 0.2 个和 0.1 个百分点; 皖北六市消费需求潜力不断释放, 前三季度社会消费品零售总额 1488.8 亿元, 增长 13.9%, 增幅比一季度、上半年分别

提高 0.4 个和 0.1 个百分点，高于全省 0.2 个百分点。

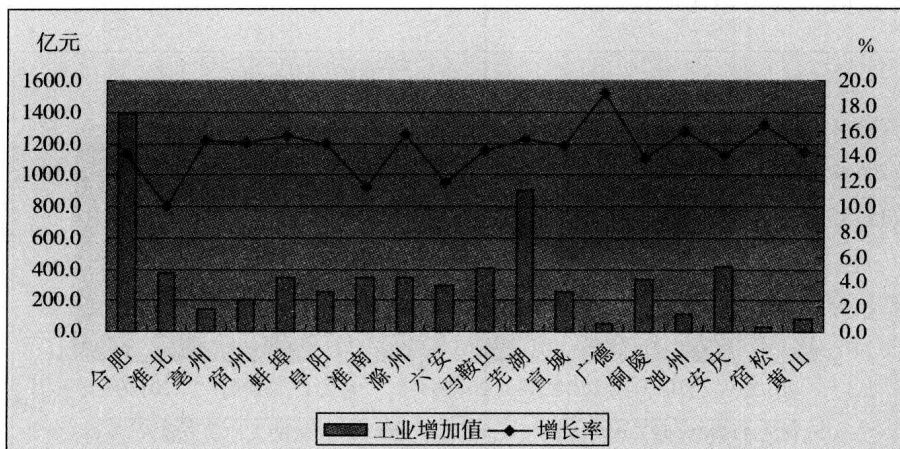


图 1-4 2013 年前三季度安徽各市工业增加值

二、2013 年安徽宏观经济运行的主要问题

（一）经济增速明显放缓，经济下行压力大

根据 2013 年中央政府工作总体要求，经济增长方式由传统单纯的以 GDP 为中心转向以提高经济增长质量和效益为中心，以推进结构调整和深化改革开放，来确保经济的长期增长，因此，中央主动减弱对市场的干预，宏观经济形势严峻。同样，由于宏观经济的影响，我省 2013 年经济形势严峻，经济增速明显放缓。前三季度，我省 GDP 增长速度为 10.7%，较去年同期下降 1.3 个百分点，比第一季度、上半年分别下降 0.5、0.2 个百分点，如图 1-1 所示，我省 GDP 增长速度呈现出明显的下降趋势，经济下行的压力大。

（二）居民收入增幅下降明显，社会消费品零售总额增幅回落

2013 年前三季度，我省城镇居民人均可支配收入为 17232 元，比上年同期增长 9.9%，增速较去年同期下降 3.3 个百分点，比一季度下降 0.7 个百分点；农村居民人均现金收入增长 13.8%，比上年同期回落 4.4 个百分点，比一季度下降 0.5 个百分点。如图 1-5 所示，安徽省人均可支配收入增速逐渐下降，且下降趋势明显。

前三季度，全省社会消费品零售总额为 4672.1 亿元，同比增长 13.7%，增幅比上年同期回落 2.1 个百分点，但较今年一季度、上半年

分别高 0.2、0.1 个百分点，虽然增幅今年变化较为稳定，有上涨的趋势，但与去年相比回落较大。

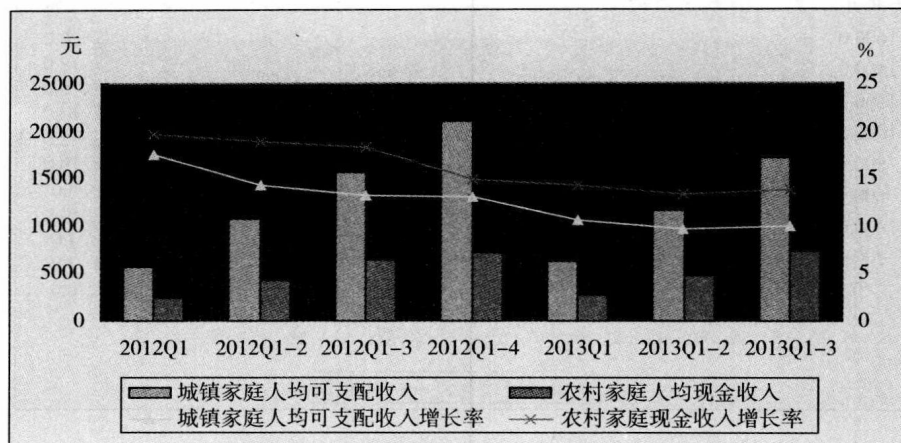


图 1-5 安徽省家庭人均收入情况

（三）出口下降趋势明显，对外贸易形势严峻

2013 年以来，我省出口贸易下降趋势明显，对外贸易形势严峻，一方面是因为世界经济出现一些好转迹象，但复苏基础不稳、动力不足、速度不均，发达经济体经济复苏势头增强，发展中经济体经济增速明显放缓，国际市场需求依然低迷；另一方面，人民币升值，劳动力成本上涨造成企业成本压力大增。数据显示，9 月末，人民币对美元汇率中间价为 6.1480 元，比 6 月末升值 307 个基点，升值幅度为 0.50%，根据国际清算银行的计算，第三季度，人民币名义有效汇率升值 0.35%，实际有效汇率升值 1.09%；另外，自今年年初以来，已有多个省市先后上调了最低工资标准。

前三季度，全省进出口总额 331.9 亿美元，同比增长 9.2%，高于全国增幅 1.5 个百分点。其中，出口 206.3 亿美元，下降 2.2%，一、二、三季度，全省出口增幅分别为 98.1%、6.1% 和 -41.6%；进口 125.6 亿美元，增长 35.1%，高于全国增幅 27.8 个百分点，进口受大宗原材料的国际市场价格连续下跌影响，一、二、三季度降幅分别为 2%、14.3% 和 18.6%。如图 1-6 所示，出口下降趋势明显，对外贸易形势严峻，我省出口总额增速自今年 3 月份以来，呈现出明显的下降趋势，6 月份之后甚至出现了负增长，出口压力较大；我省进口总额增长

速度变化较为稳定，波动幅度较小，6月份之后有明显的上升趋势。

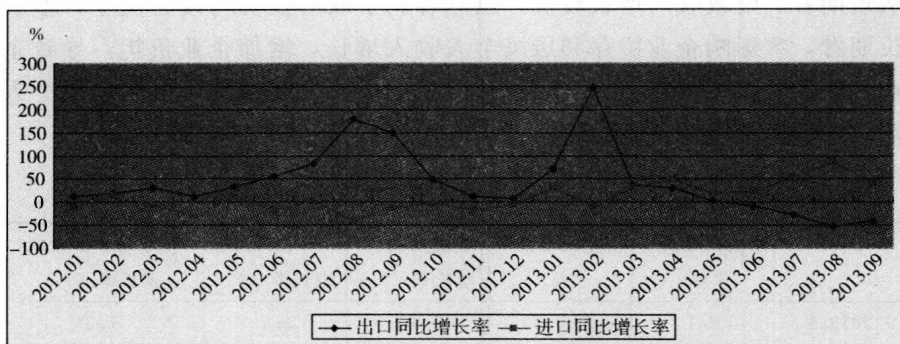


图 1-6 2012~2013 年安徽省进出口增长率

(四) 财政收入增长较快

前三季度，全省财政收入 2551.2 亿元，增长 10.6%，其中地方财政收入 1601.3 亿元，增长 18%；财政支出 2905.3 亿元，增长 9.7%。三项指标分别完成年度预算目标的 74.9%、83.3% 和 79%。其中 9 月份，全省财政收入 272.8 亿元，增长 13%，增幅比上月提高 4.8 个百分点，如图 1-7 所示。其中，地方财政收入 170.7 亿元，增长 12.1%，比上月提高 4 个百分点。地方收入中，由于我省实施“营改增”改革，使增值税增长加快，增值税增长 47.1%，增长率较高，增长较快；营业

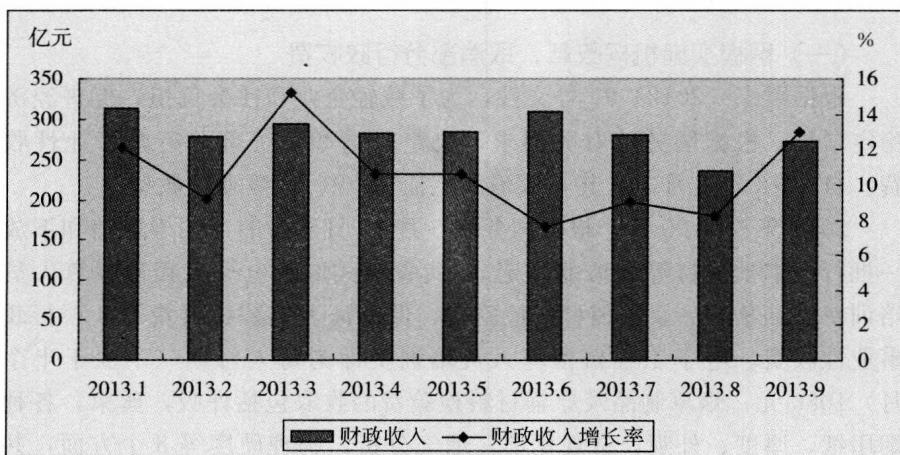


图 1-7 2013 年安徽省财政收入与其增长率

税增长 1.7%，增长波动较大，企业所得税下降 3%，如表 1-2 所示。从短期看，财政收入增长较快，虽然有利于政府投资与改善民生，但从长期看，将影响企业留存和居民个人收入增长，增加企业负担，导致企业创新和居民需求能力的下降，从而削弱企业发展后劲，削弱居民个人需求对经济增长的拉动作用。

表 1-2 2013 年安徽省主要税收收入增长率

	增值税增长率 (%)	营业税增长率 (%)	企业所得税 增长率 (%)	个人所得税 增长率 (%)	城市维护建设税 增长率 (%)
2013.1	2.1	-0.5	-3.5	9.7	1.2
2013.2	18.2	25.9	-12.2	0.5	13.2
2013.3	20.6	20.7	-3.4	45.9	5.6
2013.4	24.3	15.3	1.3	24.4	24.2
2013.5	16.6	9	0.8	12.3	7.4
2013.6	12.3	-1.9	6.6	11.9	-0.2
2013.7	25.6	11.1	-2.8	8.2	13.1
2013.8	48.8	7.2	-17.8	26.2	8.6
2013.9	47.1	1.7	-3	30.5	10

三、2013 年安徽主要宏观经济政策分析

(一) 积极实施机构改革，取消部分行政收费

根据财综〔2012〕97 号文件，为了减轻企业和社会负担，促进经济稳定增长，根据国务院有关要求，决定取消和免征部分行政事业性收费。自 2013 年 1 月 1 日起，取消和免征 30 项行政事业性收费。

2013 年 5 月 20 日，根据国务院 5 月 15 日下发的《关于取消和下放一批行政审批项目等事项的决定》，我省正式取消电子工程概预算人员培训费、烟草制品及原辅材料检验费、保密证表包装材料费等 3 项行政事业性收费。电子工程概预算人员培训费即为每人每期（不少于半个月）1080 元；烟草制品及原辅材料检验费的收取包括评吸，丝束，各种烟用纸，厚度、外观，常规化学，烟气分析，物理硬度等 8 个方面，共计收取 1150~1250 元费用；此外，保密证表包装材料费，收费范围包括申请办理《国家秘密出境许可证》、《出境证明表》及《国家秘密载体