

打造 中国经济升级版

——新一届中央政府简政放权改革纪实

陈二厚 齐中熙 韩 洁◎编著

改革开放三十多年后，已成为世界第二大经济体的
中国再一次踏入历史的关节点，迎接重要
战略机遇期的考验。

打造中国经济升级版

——新一届中央政府简政放权改革纪实

陈二厚 齐中熙 韩 洁◎编著

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

打造中国经济升级版：新一届中央政府简政放权改革纪实 / 陈二厚，齐中熙，韩洁编著. —北京：中国言实出版社，2015.5

ISBN 978-7-5171-1175-7

I . ①打… II . ①陈… ②齐… ③韩… III . ①中国经济—产业结构升级—研究 IV . ① F121.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 049033 号

责任编辑：王丹誉 唐 伟

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

编辑部：北京市西城区百万庄大街甲 16 号五层

邮 编：100037

电 话：64924853（总编室）64924716（发行部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销	新华书店
印 刷	三河市祥达印刷包装有限公司
版 次	2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷
规 格	710 毫米 × 1000 毫米 1/16 16 印张
字 数	244 千字
定 价	45.00 元 ISBN 978-7-5171-1175-7

引 言

东方欲晓，莫道君行早。

改革开放 30 多年后，已成为世界第二大经济体的中国再一次踏入历史的关节点，迎接重要战略机遇期的考验。

2012 年 11 月 14 日，全世界的目光聚焦北京。党的十八大闭幕，以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体诞生，吹响了实现中华民族伟大复兴“中国梦”的奋进号角。

“改革不停顿，开放不止步。”从当选总书记首次离京重走 23 年前邓小平视察南方之路释放坚定不移的改革信号，到十八届三中全会就全面深化改革作出战略部署，从一次次中央全面深化改革领导小组会议到一项项重大改革接连推出，两年多来，面对全面建成小康社会的艰巨任务，以习近平同志为总书记的党中央攻坚克难，开启了中国新一轮改革开放的大幕。

面对国内外复杂严峻的经济形势和国内经济下行压力，新一届中央政府组成后，以经济体制改革为重点全面深化改革，将转变政府职能作为本届政府开门要办的第一件大事，简政放权成为深化改革的“马前卒”和宏观调控的“当头炮”，以真刀实枪的改革理顺政府和市场的关系，冲开一切阻碍发展、束缚经济活力的藩篱，释放出民间巨大的创新活力，努力提高发展的质量和效益，为中国经济注入新的增长动力。

目 录

第一章 历史方位篇：破解新时期发展难题的重大改革.....	1
一、“三期叠加”——新时代面临新考验	2
（一）“中等收入陷阱”的考验	2
（二）认清“三期叠加”的新形势	3
二、新常态——保持战略上的平常心态	8
（一）认识新常态、适应新常态、引领新常态	8
（二）“打造中国经济升级版”	11
三、新变革——世界新一轮产业变革酝酿	17
（一）迎接新的产业革命浪潮	17
（二）实施创新驱动发展战略	19
四、我国改革开放以来的历次行政审批制度改革	24
（一）我们应坚信总理的决心	27
（二）让市场知道，政府的手什么时候会动， 什么时候不会动	29
（三）我们能感受到，总理有很大的改革动力和决心	30
（四）中国政府正在努力让经济火车驶往一个更好的 方向	32
（五）创新的理念有助于破除中国传统经济增长模式， 从长期或短期看都是极好的事情	34

第二章 “权力瘦身”篇：新一轮政府自我革命·····	36
一、职能转变：新一届国务院工作开局的关键·····	36
二、新一轮国务院机构改革·····	41
（一）新一轮“大部制”改革拉开大幕·····	42
（二）“壮士断腕”般的“自我革命”·····	45
三、上下联动，做好政府改革这篇大文章·····	47
（一）做好政府改革整篇文章·····	47
（二）国务院督查背后的施政新风·····	50
四、来自地方行政审批改革一线的报告·····	57
五、改革开放以来的六次行政管理体制改革·····	64
第三章 “责任强化”篇：“放”与“管”的结合·····	87
一、放权到底有多难？·····	87
（一）权力放下去了，基层能否“接得住”？·····	87
（二）上一级政府会不会让权力“空放”、“虚放”？·····	89
（三）“放权”=“放任”？·····	91
二、“放”和“管”要“双轮驱动”·····	93
（一）加强市场监管·····	94
（二）创新公共服务提供方式·····	113
（三）优化必要的行政审批程序·····	123
（四）加强和改善宏观管理·····	129
第四章 转型升级篇：为稳增长、促转型提供源头活水·····	139
一、以简政放权促进经济稳定增长·····	139
（一）“第二季”的故事更精彩·····	140
（二）稳增长不再靠“强刺激”·····	141
（三）打破“玻璃门”、“弹簧门”·····	142

(四) 深化投融资体制改革	147
(五) 缓解融资难、融资贵	154
二、以简政放权推动经济提质增效升级	155
三、放开价格管制, 便利民间投资	161
(一) 放开烟叶收购价格	161
(二) 放开 4 项具备竞争条件的铁路运输价格	162
(三) 放开国内民航货运价格和部分民航客运价格	163
(四) 放开港口竞争性服务收费	165
(五) 放开民爆器材出厂价格	166
(六) 放开 7 项专业服务价格	167
(七) 指导地方放开 9 项商品和服务价格	168
四、以简政放权更好地发挥地方的作用	172
(一) 天津“万企转型”在行动	173
(二) 重庆两江新区用地改革拓空间	174
(三) 山东省地税局推出 12 条服务新政促进 民营经济加速转型	175
(四) 江苏省 220 个重大项目引领产业转型升级	176
(五) 广州海关公开 74 项“权力清单”	177
(六) 链接: 简政放权中国最“强”音	178
 第五章 创新活力篇: 开启大众创业、万众创新新时代	185
一、负面清单、权力清单、责任清单 ——三张清单拓宽创新空间	188
(一) 负面清单: 法无禁止皆可为	188
(二) 权力清单: 法无授权不可为	192
(三) 责任清单: 法定职责必须为	199
二、来自一线的改革红利报告	202

(一) 带动就业快速增长	203
(二) 民间活力持续迸发	206
三、为企业松绑，为市场助力	217
四、修订政府核准的投资项目目录	229
结 语	245

第一章 历史方位篇：破解新时期发展难题的重大改革

2013年3月15日，57岁的李克强就任新中国第七位总理。此时的中国，早已是全球第二大经济体。全世界都在瞩目，新一届中央政府将如何施政，克服全球金融危机影响，再次激发改革开放的强大动力和蕴藏在民间的巨大活力，引领中国经济这艘巨轮劈波斩浪，不断前行。

作为新一届政府总理，李克强在2013年两会后会见中外记者时表示，政府职能转变是“把错装在政府身上的手换成市场的手”，这一自我革命“会很痛，甚至有割腕的感觉”，但改革是发展的需要，是人民的愿望。

面对改革挑战，他的回答掷地有声：“我们要有壮士断腕的决心，言出必行，说到做到，决不明放暗不放、避重就轻，更不能搞变相游戏。”

开弓没有回头箭。一天之后，新一届国务院的第一次常务会议，就把议题集中在《国务院机构改革和职能转变方案》上，将《方案》内容分解细化为72项任务，逐项明确了责任部门和完成时限，向全社会交出一份明明白白的改革时间表和任务书。

转变政府职能、简政放权，缘何成为新一届政府开门要办的第一件大事？这一改革在党中央、国务院部署的全面深化改革宏伟蓝图中处于什么位置？对于走过30多年改革开放历程、如今处在转型关键期的中国来说，又意味着什么？

追随新一届中央政府两年来的改革足迹，在寻找问题答案的过程中，打造中国经济升级版的宏伟目标正变得越来越清晰。

一、“三期叠加”——新时代面临新考验

“这是希望之春，这是失望之冬。”两百年前英国作家狄更斯的话语仿佛更适合当下的中国——成就和变化举世瞩目，矛盾和困难极具挑战。

简政放权，是新时期新起点上中国对新一轮全面改革的宣誓。其背后，是中国对新阶段发展大势的清醒认识。

（一）“中等收入陷阱”的考验

改革开放 30 多年来，中国走过了经济发展的“急行军”，持续的高速增长创造了世界发展史上的奇迹。2014 年中国的国内生产总值（GDP）首次超过 60 万亿元，比去年同期增长 7.4%，稳居世界经济第二位。尽管 GDP 总量仍低于美国，但与 1978 年相比已经增长了 168 倍之多，年均增长超过 9%。

同时，中国的人均国内生产总值从 1978 年的 381 元到 2014 年超过 4.6 万元，增加 120 倍。按照世界银行标准，中国的人均国内生产总值已经超过 6000 美元，其中 8 个省、自治区、直辖市超过 1 万美元，已跻身中等收入国家行列。

从新中国刚成立时的一贫如洗，到不断脱贫致富，特别是改革开放后迈入中等收入国家行列，中国经济社会发展取得的成就全球有目共睹，但同时也意味着新的挑战——国际经验表明，人均国内生产总值在 3000 美元至 10000 美元的阶段，既是中等收入国家向中等发达国家迈进的机遇期，也是经济社会矛盾加剧、爬坡过坎的风险期。

如果顺利迈过这一时期，则可升级跨入高收入国家行列，而一旦“闯关”失败，则可能陷入长期的“中等收入陷阱”，既无法在工资方面与低收入国家竞争，又无法在尖端技术研发方面与富裕国家竞争。

“中等收入陷阱”，一个由经济学家创造的术语，从学术概念到政策概念，近年来已经深入到世界经济的决策语汇中，并常常与发展中国家挂上钩。世界银行曾在《东亚经济发展报告（2006）》提出了“中等收入陷阱”的概念，基本涵义是指：鲜有中等收入的经济体成功跻身为高收

入国家。

纵观历史，从“贫困陷阱”跌入“中等收入陷阱”的国家并不少。1960年被世界银行列为中等收入国家的101个经济体中，到2008年只有13个步入高收入国家行列。巴西、阿根廷、墨西哥等国，在20世纪70年代曾先后进入中等收入国家行列，但如今，这些国家仍然在为跻身高收入国家行列而艰难前行。

放眼望去，中国周边多个亚洲国家，如马来西亚、泰国、菲律宾等也正经历着“陷阱困境”。亚洲开发银行在题为《2050年的亚洲：了解亚洲世纪》的报告中曾警示：“发展中的亚洲正处在十字路口：要么爬上‘亚洲世纪’的高地，要么滑入‘中等收入陷阱’的低谷。”

翻开中国圆梦的时间表，距离全面建成小康社会只有不到10年，距离建成社会主义现代化国家也只有30多年。

对于经济体量大的中国而言，未来的发展是“黄金期”还是“迷失期”？能否跨过“中等收入陷阱”至关重要。

“实现我们确定的到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标，只要7%的增速就够了”；“对中国而言，‘中等收入陷阱’过是肯定要过去的，关键是什么时候迈过去、迈过去以后如何更好向前发展”；“我们有信心在改革发展稳定之间，以及稳增长、调结构、惠民生、促改革之间找到平衡点，使中国经济行稳致远”……习近平总书记的讲话为我们指明了攻坚的方向。

在李克强总理看来，在13亿人口的大国实现现代化，人类历史上没有先例，需要付出长期艰苦的努力。尽管面临国际竞争加剧、资源环境约束等诸多挑战，但人民群众的勤劳智慧和对美好生活的向往、成长中的庞大内需市场、“新四化”进程的不断推进，也为中国经济发展提供了巨大潜力和回旋空间。

“我们完全有条件、有能力在过去30多年快速增长的基础上，跨越‘中等收入陷阱’，继续保持较长时期的中高速增长。”李克强说。

（二）认清“三期叠加”的新形势

要想成功越过“中等收入陷阱”，关键要准确把握好中国的发展大势，

清醒认识当前发展的“隐忧”，并提前做好政策应对。

不可忽视的是，当前国内外环境相当复杂，不稳定不确定因素依然较多，经济发展仍面临较大挑战，特别是出现了一些可能引发经济下行和风险增大的边际变化，保持经济平稳发展需要付出更多努力。

从外部环境看，国际金融危机爆发6年来，世界经济总体仍呈低迷态势。发达经济体的增长形势日益两极化，美国和英国随着劳动力市场康复和货币政策继续维持极度宽松，经济活动势头逐步加快；但欧元区和日本经济复苏始终乏力，欧元区的低通胀有陷入长期的危险。

一些发展中国家经济增速也在放缓，并面临人口增速放慢，青年劳动力资源短缺等问题，给生产率造成压力；同时，地缘政治的持续恶化导致俄罗斯经济动荡加剧，以石油为主的国际能源价格持续下跌，可能会使全球经济陷入低利率、低通胀、低增长三者相互叠加的恶性循环。全球经济再现不确定，下行风险对中国经济的影响不容忽视。

从内部挑战看，困扰中国经济的产能过剩问题依然严重，一些重化工业比重较大的地方面临增速下滑挑战；房地产业的阶段性调整加大地方政府性债务风险隐忧；实体经济发展依然乏力，企业融资难融资贵问题依然突出，经济下行压力仍然存在。

增长减速、产能过剩、地方债务激增、环境资源压力凸显……如果用一词来形象概括当前中国经济的阶段性特征，那就是“三期叠加”，意为当下处于“增长速度进入换挡期、结构调整面临阵痛期、前期刺激政策消化期”叠加的状态。

增速的换挡期，是经济发展的客观规律所决定的，也是已经成为世界第二大经济体的中国必须面对的。纵观中国，过去30多年近10%的经济高速增长阶段已经结束，正进入潜在增长率下降的“换挡期”。但适度的调整有利于中国经济持续健康成长。

结构调整的阵痛期，是中国加快经济发展方式转变的主动选择。“唯GDP论英雄”的时代已经过去，如今的中国，不仅重视速度，也重视质量；既要金山银山，也要绿水青山。结构调整就要面临“阵痛”，必须痛下决心，相信市场的力量，解决当下的问题。

前期刺激政策消化期，这是化解多年来积累的深层次矛盾的必经阶

段。这一时期是指 2008 年国际金融危机之后，非常时期的非常政策，在产生红利的同时，政策的副作用现在正在消化。消化就意味着要付出代价，就要淘汰破产，就要市场出新。

“三期叠加”的背后，潜藏着可能将中国拉入“中等收入陷阱”的风险因素。从国外看，一国遭遇“中等收入陷阱”，最初的诱因便是经济增速放缓，即高速的经济发展难以为继，原有的增长机制一定程度上失灵。

而当下中国发展的难题恰恰在于：传统发展模式已难以为继，经济潜在增长率放缓，经济结构调整远未到位。一些地方还习惯于用政策刺激上项目，一些企业还是靠廉价资源能源扩张规模，使得经济内生动力不足，新的核心竞争力亟待形成。

警惕“人口红利”逐渐消退、成本比较优势逐渐弱化。“招工难，一年比一年难；用工贵，一年比一年贵”，这是全国饰品生产龙头企业浙江新光控股集团董事长周晓光近年来的担忧。2009 年初，沿海企业出现一波农民工“回流潮”，公司为了留人，将工资一次性提高 10%。周晓光说，那是她第一次清楚意识到“劳动力成本拐点”真的到来了。随后的几年里，尽管每年工人薪资涨幅基本都在 10% 左右，直至薪资成本占到整个企业成本的三成，但用工的窟窿仿佛永远也堵不上。“我们的劳动力成本上涨太快，工人劳动技能也没有明显长进，一些外资企业迁厂至东南亚也就不难理解了。”

中国的“人口红利”是否正经历“刘易斯拐点”，中国是否已“未富先老”？对此，李克强总理 2013 年 9 月在夏季达沃斯论坛上与外资企业座谈时曾指出，中国在未来相当长时间里，都还会有人口红利。但他也坦言，中国面临的就业问题不仅有总量压力，还存在结构性矛盾。“通俗地说，就是有岗位找不到合适的人，也有人找不到合适的岗位。这种结构性矛盾随着中国经济结构的调整优化可能还会更加突出。”

警惕增长驱动依然过度依赖投资，居民消费率无法提高。跨过“中等收入陷阱”的国家都有一个共同特点，即中等收入群体较大，最终消费率较高。但对我国而言，社会财富“蛋糕”分配不公，贫富差距拉大，居民扩大消费仍面临很大挑战。如果不能推进收入分配制度改革，不能进一步释放城乡居民消费潜力，则很难顺利跨过“中等收入陷阱”。

警惕粗放增长难以扭转，资源环境成本激增。近两年，挥之不去的雾霾肆虐中国。对处在转型关口的中国来说，雾霾绝非仅是环境的灾害，更是对中国高能耗增长模式的严重警示。

10多年来，中国屡屡加大淘汰落后产能的力度，但却陷入“产能越去越多”的怪圈。工信部数据显示，中国有200多个工业产品产量世界第一，不仅重工业产能过剩，就连光伏、风电等战略性新兴产业也严重产能过剩。

化解产能过剩之难，折射出中国经济转型之艰。产能过剩的背后，是一些地方政府盲目竞争上项目，造成重复建设“遍地开花”。

2013年6月，李克强总理深入河北邯郸、邢台、石家庄考察调研。之所以选择河北，在于治霾压力之下该地区经济转型已越来越迫切。

数据面前，河北成了大气污染的重灾区。环保部发布的十大空气质量相对较差城市中，河北省的唐山、保定、邢台、邯郸、衡水、石家庄、廊坊等七城市常常榜上有名。

而环境的恶化，实际是由不合理的工业结构造成的。外界曾有这样一句戏言：“世界钢铁看中国，中国钢铁看河北”。这里生产着超过全国1/4的粗钢，随处可见的钢厂、水泥厂、化工厂、建材厂、玻璃厂等“两高”产业近乎成了河北工业结构的真实写照。

“要切实加强污染防治，决不能以牺牲生态环境为代价追求经济增长。”在河北召开的环渤海省份经济工作座谈会上，李克强总理强调，当前经济运行中错综复杂的因素在增加，要严密监测经济形势变化，未雨绸缪，科学把握走势。着力提高增长的质量和效益，促进经济持续健康发展。

“大势难居，不可不慎。”处在十字路口的中国经济将走向何方？

2013年9月，渤海之滨大连，李克强首次以总理身份出席夏季达沃斯论坛。

中国经济增速放缓，是否会出现“硬着陆”？是否会对世界经济带来影响？达沃斯的国际舞台上，全世界将目光聚焦中国。

“我想告诉大家，中国正处在转型升级的关键阶段，当前经济发展的基本面是好的，经济运行总体是平稳的。”李克强总理在演讲中给予了明

确的回答。

发展中遇到的问题，要靠新的发展来化解老的问题，要用新的进步来实现新的任务。

一年以后，在天津举行的2014年夏季达沃斯论坛上，李克强总理在开幕致辞中进一步阐明了中国经济的未来走向。

“着眼未来，我们要进一步加快转变经济发展方式，以结构性改革促进结构调整，用好创新这把‘金钥匙’，使中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平，打造中国经济升级版。”他在演讲中说。

而在2015年1月21日瑞士达沃斯举行的世界经济论坛2015年年会全会上，李克强总理发表题为《维护和平稳定，推动结构改革，培育发展新动能》的特别致辞，更是回应了外界质疑，并阐明了新常态下的中国经济改革路径。

面对外界担忧受到中国经济增速放缓的拖累，担忧受到中国经济转型的冲击，李克强介绍，当前，中国经济发展进入新常态，经济由高速增长转为中高速增长，发展必须由中低端水平迈向中高端水平，为此要坚定不移地推动结构性改革。

而对于中国经济增速有所放缓，他解释说，背后既有世界经济深度调整的大背景，也是内在的经济规律。现在，中国经济规模已居世界第二，基数增大，即使是7%的增长，年度现价增量也达到8000多亿美元，比5年前增长10%的数量还要大。经济运行处在合理区间，不一味追求速度了，紧绷的供求关系变得舒缓，重荷的资源环境得以减负，可以腾出手来推进结构性改革，向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的发展阶段演进。这样，中国经济的“列车”不仅不会掉挡失速，反而会跑得更稳健有力，带来新机遇，形成新动能。

面对2015年依然存在的经济下行压力，李克强指出，中国经济要长期保持中高速增长，迈向中高端水平，要对传统思维“说不”，为创新体制“叫好”，关键要推进结构性改革，创新宏观调控，优化产业结构，扩大内需，增加消费，改善收入分配和民生福祉。中国发展潜力巨大，会给世界带来新机遇。

站在新的起点上，新一届中央政府已经深刻认识到，要破解当下的发

展难题，必须审时度势，全面把握和准确判断国内国际经济形势变化，坚持底线思维，统筹施策、精准发力、谋划长远，以改革为动力，引领中国经济创造新的奇迹。

二、新常态——保持战略上的平常心

挑战和机遇，就像一枚硬币的两面。“中等收入陷阱”的挑战背后，同样蕴藏着新的发展机遇。

“中国是一只刚刚破茧的蝴蝶，但因为翅膀还是湿的，还要经历抖动、晾干以后再起飞的阶段。”世界著名未来学家奈斯比特这样比喻中国。

历经 30 多年改革开放，尽管发展中积累了一些经济和社会领域的弊病，但应该看到，中国的综合实力大大增强，家底日益殷实，抵御外界风险的能力也在增强。

面对来自国际、国内对中国经济的质疑、唱衰，以习近平同志为总书记的党中央深刻洞察国内外大势，准确把握经济发展大局。战略上，保持定力；战术上，沉稳应对。以经济工作的“新思维”应对各种风险挑战。

对于中国经济发展呈现的阶段性特征，2014 年中央高层反复提及的新常态一词，成为国内外观察家洞悉中国经济的关键词。

（一）认识新常态、适应新常态、引领新常态

新常态出自经济词汇，最早由美国太平洋投资管理公司首席执行官埃尔—埃里安等投资家使用。可概括为“一低两高”，即低增长、高失业和高债务。无论美国，还是欧洲和日本，概莫能外。

经过 20 世纪 80 年代后期以来欧美经济持续 20 多年相对稳定繁荣的“大稳定”，2008 年发端于美国的全球金融危机使西方思想界深刻反思。世界经济的新常态正是反思结果之一，国际货币基金组织总裁拉加德甚至用“新平庸”来评价当下的国际经济形势。

在拉加德看来，世界经济面临“新平庸”风险，其特征是一种持续的低经济增长和高失业率状态，影响包括发达国家在内的很多经济体，而且“新平庸”还受到来自地缘政治因素以及各国央行不同步的货币政策

的威胁，全球政策制定者还面临金融危机遗留下来的高债务和高失业率等难题。

中国经济的新常态与世界经济的新常态在内涵上显然不同。

2014年5月，习近平总书记在河南考察工作时第一次提及新常态一词——“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”

2014年7月底，在党外人士座谈会上，习近平总书记重申，正确认识我国经济发展的阶段性特征，进一步增强信心，适应新常态。

2014年11月9日，北京举行的亚太经合组织工商领导人峰会上，习近平总书记首次系统阐述了新常态三大特点，勾勒出中国经济发展的新愿景，给世界经济吃了“定心丸”。

——新常态下，中国经济从高速增长转为中高速增长；

——新常态下，中国经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众；

——新常态下，中国经济从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。

面对三大特征，习近平自信地指出，新常态将给中国带来新的发展机遇：

第一，新常态下，中国经济增速虽然放缓，实际增量依然可观；第二，新常态下，中国经济增长更趋平稳，增长动力更为多元；第三，新常态下，中国经济结构优化升级，发展前景更加稳定；第四，新常态下，中国政府大力简政放权，市场活力进一步释放。

2014年12月举行的中央经济工作会议，又首次对中国经济新常态进行全面系统阐述，从九个方面推出了新常态下中国经济的趋势性变化，为中国经济走向公平可持续发展指明了方向。

——从消费需求看，过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，现在模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流，保证产品质量安全、通过创新供给激活需求的重要性显著上升，必须采取正确的消费政策，释放消费潜力，使消费继续在推动经济发展中发挥基础作用。