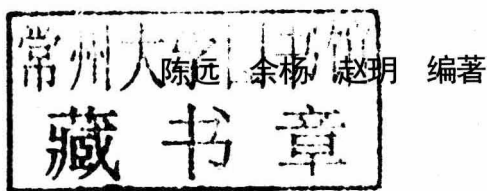


携手共建生态文明

陈远 余杨 赵玥 编著

中国环境出版社

携手共建生态文明



中国环境出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

携手共建生态文明/陈远,余杨,赵玥编著. —北京:中国环境出版社, 2013.5

ISBN 978-7-5111-1446-4

I. ①携… II. ①陈…②余…③赵… III. ①生态文明—建设—研究—中国 IV. ①X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第094750号

出版人 王新程
策划编辑 徐于红
责任编辑 连斌
责任校对 唐丽虹
封面设计 金喆

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街16号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂
经 销 各地新华书店
版 次 2013年5月第1版
印 次 2013年5月第1次印刷
开 本 880×1230 1/32
印 张 2.25
字 数 50千字
定 价 8.00元

【版权所有。未经许可,请勿翻印、转载,违者必究。】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题,请寄回本社更换

编委会

指导单位: 贵州省环境保护厅宣传教育处

编委: 陈 远 余 杨 赵 玥

目 录

第1章 党的十八大报告关于大力推进生态文明建设的内容.....	1
第2章 生态文明理论浅探.....	5
一、什么是生态文明.....	5
二、生态文明的内涵.....	6
三、生态文明的基本观点.....	10
四、生态文明的本质特征.....	11
五、生态文明建设的主要内容.....	15
第3章 做生态文明的践行者.....	21
一、贵阳市生态文明实践.....	21
二、转变消费方式，做一个低碳践行者.....	23
第4章 创模——生态文明建设的重要内容，“十二五” 城市环保工作的有力抓手.....	27
一、国家环境保护模范城市介绍.....	27
二、国家对创模的要求.....	30
三、创模管理格局及程序.....	47
四、创模的核心指标体系.....	48
五、创模核心指标体系解读.....	50

第5章 走可持续发展之路大力建设生态文明	61
一、可持续发展的基本原则	61
二、破解环境危机，走可持续发展之路	64
三、破解发展困局，走可持续发展之路	64
第6章 “十二五”贵州环保工作新目标	65

第1章 党的十八大报告关于大力推进生态文明建设的内容

“大力推进生态文明建设

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，从源头上扭转生态环境恶化趋势，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

（一）优化国土空间开发格局。国土是生态文明建设的空间载体，必须珍惜每一寸国土。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，控制开发强度，调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略，推

动各地区严格按照主体功能定位发展,构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力,发展海洋经济,保护海洋生态环境,坚决维护国家海洋权益,建设海洋强国。

(二)全面促进资源节约。节约资源是保护生态环境的根本之策。要节约集约利用资源,推动资源利用方式根本转变,加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命,控制能源消费总量,加强节能降耗,支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展,确保国家能源安全。加强水源地保护和用水总量管理,推进水循环利用,建设节水型社会。严守耕地保护红线,严格土地用途管制。加强矿产资源勘察、保护、合理开发。发展循环经济,促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

(三)加大自然生态系统和环境保护力度。良好的生态环境是人和社 会持续发展的根本基础。要实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,扩大森林、湖泊、湿地面积,保护生物多样性。加快水利建设,增强城乡防洪抗旱排涝能力。加强防灾减灾体系建设,提高气象、地质、地震灾害防御能力。坚持预防为主、综合治理,以解决损害群众健康突出环境问题为重点,强化水、大气、土壤等污染防治。坚持“共同但有区别的责任原则”、公平原则、各自能力原则,同国际社会一道积极应对全球气候变化。

(四)加强生态文明制度建设。保护生态环境必须依靠制度。要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立

国土空间开发保护制度,完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革,建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。积极开展节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点。加强环境监管,健全生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿制度。加强生态文明宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,形成合理消费的社会风尚,营造爱护生态环境的良好风气。

我们一定要更加自觉地珍爱自然,更加积极地保护生态,努力走向社会主义生态文明新时代。”

十八大报告将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列,宣示了中国特色社会主义事业总体布局从“四位一体”发展为“五位一体”。总体布局的发展和丰富,是中国共产党执政为民理念内涵发展和丰富的具体体现。“五位一体”是从人民利益出发、为人民谋幸福的“总体布局”。

在总体布局的变化中,人民群众看到中国共产党对社会主义建设规律的认识不断提高。从“两手抓”、“三位一体”、“四位一体”到现在的“五位一体”总体布局,中国共产党不断总结社会主义建设经验,深化对社会主义建设规律的认识,不断为总体布局添加“增项”,丰富治国理政实践。在总体布局的变化中,人民群众看到中国共产党的执政能力不断提高。从提高人民生活水平,到丰富百姓的精神世界、政治文化生活,执政为民的理念始终蕴涵其中。百姓现在想什么、要求什么,今后五年或者十年哪些事可以做、提前做,党始终在思考着、谋划着。从全能型政府到服务型政府、从高成本政府转向高效率政府,中国共产党领

导下的政府职能实现根本性转变，职责更加明晰、工作更加高效、水平不断提升。

在总体布局的变化中，人民群众感受到生活更加幸福，对未来期待的信心更加坚定。从全面建设小康社会到全面建成小康社会，从国内生产总值翻番到城乡居民人均收入翻番，“发展成果由人民共享”得到了充分体现。人民享有的不仅是衣食住行等基本生活水平的提高，还伴随着质量的提升，而且，人民在国家政治生活中的话语权保障也更加完善。

如今，随着生态文明建设列入总体布局，人民生活条件的进一步改善指日可待。与工业文明相比，生态文明更加强调人与自然的和谐共处。自然资源是有限的，掠夺式开发带来的后果人类无法承受，尤其是对中国这样一个自然资源总量高、人均低的国家来讲，我们无法走以高消耗换发展的路，更无法走先污染、后治理的路。有理由相信，随着生态文明的不断建设，蓝天、碧水、青山将离我们不再遥远。

第2章 生态文明理论浅探

一、什么是生态文明

生态文明是由“生态”和“文明”两个词组合而成。“生态”是指生物之间以及生物与环境之间相互关系与存在状态，亦即自然生态。“文明”一词最早见于《周易》，即“见龙在田，天下文明。”唐代孔颖达注疏《尚书》时将“文明”解释为“经天纬地曰文，照临四方曰明。”“经天纬地”意为改造自然，属物质文明；“照临四方”意为驱走愚昧，属精神文明。可见，“文明”一词在古代已经包含了物质文明和精神文明。

西方语系中，文明(civilization)的字面解释源于 civilis，即 civil，拉丁词根 civis，意为市民，civitas，意为城市，大致是“开化”之意，与“野蛮”相对应。演化至今，“文明”包含两层含义，一是文化层面的含义，指人类社会发展到较高阶段的文化状态，通常以文字的出现为标志，如古希腊文明；二是道德层面的含义，指人们具有的良好习惯和道德素质。

由此可见，生态文明应有广义与狭义之分。广义的生态文明是指人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。狭义的生态文明是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和。

二、生态文明的内涵

（一）国外生态文明理论研究成果

生态文明一词最初出现在前苏联环境学家在《莫斯科大学学报·科学共产主义》1984年第2期发表的“在成熟社会主义条件下培养个人生态文明的途径”一文中，认为人类发展必须重视生态状况。生态文明覆盖生态科学和社会文明两方面。1866年，德国动物学家海克尔把“研究有机体与环境相互关系”的科学命名为生态学。生态学理论认为，生态指生物之间、生物与环境之间的存在状态及相互关系，有竞争、共生、自生和再生的演化规律，有保持时间、空间、数量、结构和秩序的持续与和谐功能。1944年，日本民族和人类学学者梅棹忠夫用生态史观研究人类文明史并发表了一系列文章，1967年出版《文明的生态史观：梅棹忠夫文集》，认为自然环境、生态条件对文明史有重要作用。文明是人类社会发展的产物，是一切物质文明和精神文明的总和。英国著名历史学家汤因比在其巨著《历史研究》中提出，文明包含政治、经济、文化三个方面，其中文化构成一个文明社会的精髓。

（二）中国生态文明理论研究成果

1987年，叶谦吉教授将生态文明解释为“人类既获利于自然，又还利于自然，在改造自然的同时又保护自然，人与自然之间保持和谐统一的关系”。同年，刘思华教授提出：“现代文明”是“物质文明、精神文明、生态文明的内在统一”。1997年，《生态文明观与中国可持续发展》一书出版，其中认为“生态文明是继农业文明、工业文明之后的一种先进社会文明形态”。王如松教授对生态学及其应用进行深入研究，提出许多科学见解。潘岳副部长

从中华文明传承、社会主义生态伦理及生态价值观等方面对生态文明进行系统梳理,发表了一系列文章。国内还出版了多套《生态文明丛书》。2011年11月,中国生态文明研究与促进会成立,在推进生态文明研究的同时,试图通过试点探索用生态文明的理念指导生态文明城市的建设实践。

(三) 生态文明理论的提出

2003年6月25日,生态文明首次进入党的文件中。《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》中提出:“建设山川秀美的生态文明社会”。这是我党第一次把生态建设提升到了生态文明社会的高度。2005年,中央人口资源环境工作座谈会上,胡锦涛总书记提出了“生态文明”。他指出“完善促进生态建设的法律和政策体系,制定全国生态保护规划,在全社会大力进行生态文明教育。”2007年10月,党的十七大把建设生态文明列为全面建设小康社会目标之一,提出“要基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,推动全社会牢固树立生态文明观念。”2009年9月,党的十七届四中全会把生态文明建设提升到与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列的战略高度,作为中国特色社会主义事业总体布局的有机组成部分。2010年10月,党的十七届五中全会提出要把“绿色发展,建设资源节约型、环境友好型社会”,“提高生态文明水平”作为“十二五”时期的重要战略任务。2011年3月,我国“十二五”规划纲要指出:“加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式,增强可持续发展能力,提高生态文明水平。”2012年7月23日,胡锦涛总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上指出:“必须把生态文明建设的理念、原则、目标等深刻融入和全

面贯穿到我国经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程。”2012年11月8日，胡锦涛总书记在十八大报告中提出，建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。

（四）生态文明的具体内涵

生态文明主要包含生态文化、生态产业、生态消费、生态环境、生态资源、生态科技与生态制度七个基本要素。这七个基本要素是生态文明的基本组成单元，又是相互影响和相互作用的。

1. 生态文化繁荣是生态文明建设的精神支柱。生态文明意味着人类思维方式与价值观念的重大转变。建设生态文明必须以生态文化的繁荣创新为先导，建构以人与自然和谐发展理论为核心的生态文化。在世界观上，需要超越机械论，树立有机论；在价值观上，需要超越“人类中心主义”，重建人与自然的价值平衡；在发展观上，需要超越“不增长就死亡”的狭隘增长主义，建立“质量重于数量”的人口、资源、环境协调的整体发展观。

2. 生态产业发展是生态文明建设的物质基础。生态产业作为发展与环境之间矛盾激化的产物，是人类对传统生产方式反思的结果。生态文明要求生态经济系统必须由单纯追求经济效益转向追求经济效益、社会效益和生态效益相统一的综合效益，以人类与生物圈的共存为价值取向来发展生产力。在生产方式上，转变高生产、高消费、高污染的工业化生产方式，以生态技术为基础实现社会物质生产的生态化，使生态产业在产业结构中居于主导地位，成为经济增长的主要源泉。

3. 生态消费模式是生态文明建设的公众基础。生态消费模式是以维护自然生态环境的平衡为前提，在满足人的基本生存和发展需要基础上的一种可持续的消费模式。生态消费模式需要依

赖消费教育来变革全社会的消费理念,进而转变消费者的消费行为,引导公众从浪费型消费模式转向适度型消费模式,从环境损害型消费模式转向环境保护型消费模式,从对物质财富的过度享受转向既满足自身需要又不损害自然生态的消费方式。

4. 生态环境保护是生态文明建设的基本要求。生态环境问题直接关系到人民群众的正常生活和身心健康。如果生态环境受到严重破坏,人的生产生活环境恶化,人与人、人与自然的和谐就难以实现。生态文明建设的重要目标和实践要求就是要统筹好人与自然的关系,消除人类经济活动对自然生态系统构成的威胁,有效控制污染物和温室气体排放,保护好生态环境,实现生态环境质量的明显改善和可持续发展。

5. 生态资源节约是生态文明建设的内在要求。没有生态环境和资源能源,经济发展就无从谈起,人类社会发展就会失去资源基础。生态文明建设的重要任务,就是通过保护、节约、高效利用自然资源,循环利用废弃资源,积极开发可再生清洁能源和新能源,保障资源的可持续供给和经济社会可持续发展,同时维护自然界的生态平衡。

6. 生态科技发展是生态文明建设的驱动力量。生态科技用生态学整体观点看待科学技术发展,把从世界整体分离出去的科学技术,重新放回“人—社会—自然”有机整体中,将生态学原则渗透到科技发展的目标、方法和性质中。坚持走生态科技的发展道路,是实现人与自然和谐发展的关键,也是加速生态文明建设的驱动力量。

7. 生态制度创新是生态文明建设的根本保障。解决生态环境问题的本源性动力在于制度创新。要通过建立生态战略规划制

度，着眼于长期而不是短期的发展，真正把人与自然和谐与可持续发展纳入到国民经济与宏观决策中来。要创新生态文明建设的制度安排，通过制度建设与创新，鼓励更多主体积极参与，创建更加公平的法制环境，建立更加灵活的政策工具，营造更加良好的舆论氛围。

三、生态文明的基本观点

（一）生态基础论

“良好自然生态是人类一切文明的基础。”无论远古时代、农业文明时代还是工业文明时代，之所以能够繁衍、生存，经济社会之所以能够发展，都有赖于大自然的恩赐和生态体系的支撑。“因自然生态兴而兴，也因自然生态衰而衰”，这是人类历史演变的一条铁的定律。古文明的兴衰存亡是如此，现代文明的消长变幻也不例外。

（二）环境价值论

人类的生存与发展环境息息相关。构成自然环境的一切因素，都是不可或缺的。对人类生存与发展而言，自然生态犹如皮与毛的关系，“皮（环境）之不存，毛（人类）将焉附？”社会上的人财物等生产要素，总是像“人往高处走、水往低处流”一样，流向生态环境好的地方，呈现了“洼地效应”。所以，生态环境也是生产力。

（三）资源有限论

中国幅员辽阔、资源总量可观，但人口多的国情，决定了我国是典型的“人均资源匮乏国家”。时下靠拼资源加快经济增长速度，以致资源过度开发、浪费严重和高耗低效、污染环境的现

象时有发生。要坚决杜绝这种对国家、民族和子孙后代不负责任的行为，提倡珍惜资源、保护资源，高效利用、节约资源。

（四）同步双赢论

发展与环境能否同步、双赢？经济发展与环境保护是一对矛盾，但并不是绝对的，二者既对立又统一，实现发展与环境统筹兼顾、同步双赢是可能的，关键在于转变传统发展理念和方式，以较小的生态环境代价换取较大的经济社会效益，又以较高的投入保护和优化生态环境，从而步入发展与环境的良性循环。

（五）生命要素论

“在解决温饱问题之后，生态环境就成为人们生活和生命质量的第一要素。”目前人们普遍关注的是生态退化、环境污染，以及由此所带来的生活质量、生命质量问题。因此，根治环境、保护生态，让城乡人民喝洁净水、吸清新空气、吃绿色食品、享优美环境，不仅是一个重大经济社会问题，而是关系人民生活与生命质量的重大民生工程。

（六）包容增长论

全球现代化的历史和现实都表明，一个国家或地区经济社会发展，不仅需要国内生产总值增长和技术创新，而且需要制度优化和理念改进，同时兼顾人口发展、资源节约和环境保护，其变迁过程具有很强的整体性、系统性和协同性。从政策层面建立包容性，确保增长效益为群众所广泛共享。

四、生态文明的本质特征

就人与自然、人与社会、人与人关系的认识和实践而论，生态文明的本质特征可概括为：审视的整体性、调控的综合性、物