

[网络强国战略三部曲]

网络 突围

秦安 著

Cyberspace Quantum Leap

暗黑、渗透、棱镜、网军、攻击
谁在威胁我们的网络新生活？
大国网络博弈，中国如何突围？



中国出版集团公司
华文出版社

[网络强国战略三部曲]

网络 突围

秦安 著

Cyberspace Quantum Leap

暗黑、渗透、棱镜、网军、攻击
谁在威胁我们的网络新生活？
大国网络博弈，中国如何突围？



中国出版集团公司
华文出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

网络突围 / 秦安著. — 北京 : 华文出版社,
2015.6

ISBN 978-7-5075-4373-5

I. ①网… II. ①秦… III. ①互联网络—发展—研究—中国 IV. ①TP393.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第138073号

网络突围

著 者: 秦 安

责任编辑: 胡慧华

出版发行: 华文出版社

社 址: 北京市西城区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbs.com.cn>

电 话: 总 编 室 010-58336239 发 行 部 010-58336212 58336238

责任编辑 010-63421256

经 销: 新华书店

印 刷: 北京明恒达印务有限公司

开 本: 710×1000 1/16

印 张: 16.25

字 数: 243 千字

版 次: 2015 年 8 月第 1 版

印 次: 2015 年 8 月第 1 次印刷

标准书号: 978-7-5075-4373-5

定 价: 48.00 元

推荐序 高度重视网络新平台

整个世界都在网络之中，不是“自投罗网”，就是被“网罗其中”。不足半个世纪，从最初一条只有5米长的网线，互联网跨越时空、互联大众、通联世界、超越未来，已经成为知民情、聚民智、汇民意的平台，成为促进生产、传播文化、巩固国防的沃土。共产党人就应像一粒种子，在网络这块前所未有的沃土上生根、开花、结果。

当前，中国正在走向国际舞台的中央。新一届国家领导人紧紧把握时代脉搏，提出网络强国战略，强调“没有网络安全就没有国家安全，没有信息化就没有现代化”。刚刚通过的《国家安全法》，也特别强调维护国家网络空间主权、安全和发展利益。这一切都无可辩驳地说明，国家治理体系和治理能力现代化进入“无网而不胜”的新常态，中华民族复兴需要驾驭“牵一网而促全局”的大格局。

党中央审时度势，兼顾国际国内两个大局，推动“一带一路”战略走出去，启动“互联网+”行动计划活起来，中华民族崛起插上了网络的翅膀。为此，我们尤其需要提升网络时代大数据格局下的治国理政能

力，以当年“三湾改编”的胆识，开启一场网络时代的“新三湾改编”，始终清醒地认识到，互联网不是洪水猛兽，而是当今最重要、最先进的工具。战争年代，缴获了“一部半”电台，我们党就组建了一支先进的无线电部队。在人人都在主席台，人人都有麦克风的网络时代，我们更需要认清党执政为民面临的诸多危机，将网络作为“新资源”、“新财富”，进而锻造亲民为民的“新工具”，治国理政的“新平台”。以互联网为主体的网络空间就一定会蕴藏着中华民族复兴的最大财富和不竭动力，成为中华民族复兴的新希望。

我们必须始终清醒地认识到，今天的网络，不仅是技术、是媒体，更是政治，不仅是器物、是产业，更是意识形态。走过了90多年历程的党，只要坚持学网、懂网、用网，按照十八届三中全会决定提出的坚持积极利用、科学发展的方针，加大依法管理网络力度，就一定可以让网络成为“国之重器”，成为党建、执政、强军、经济、文化、动员的新工具，进而促进“执政为民”的优良传统呈现“一网情深”的新局面。

一是党建工具：开启网络时代的“三湾改编”。战争年代，一个支部就是一个堡垒，一名党员就是一面旗帜，一个干部就是一个标杆。和平年代，网络就是主战场，“互联网+”行动计划启动“大众创业、万众创新”，网上意识形态斗争日趋激烈，网络攻防事关国家安危。为此，有必要进行一次“新三湾改编”，把“支部建在网上”，一方面，让党员干部再次重新回到人民群众的汪洋大海中去，接受人民的监督、考察，用网络拉近和广大人民群众的联系。另一方面，智慧在基层，创新在实践，让网络成为新形势下加强和改进党建工作的一个突破口，用新技术、新手段，深化制度改革，完善党的领导体制和执政方式，保持党

的先进性和纯洁性，提升党组织的凝聚力。

二是问政工具：架设无所不在的“无线电波”。问政，社会主义民主政治建设的重要一环，也是世界上任何一个政党了解民情、科学决策、民主决策的重要方式。网络时代，善于利用网络科学执政、民主执政，有助于将党与人民的关系由“鱼水深情”拓展为“一网情深”。其一，使用网络，让党员干部拥有勤政亲民的新通道。网络已经成为参政议政的大广场，社交活动的大平台，为了解民情民意提供了前所未有的新通道。党员干部要趋大势、接地气、和民意，乐于使用网络新通道。其二，勤用网络，让政府机关成为高效运行的好榜样。网络时代，效率优先；带头作用，政府先行。政府机关要利用网络运作，即时互动了解民情、沟通民意、解决民生，成为为老百姓提供贴心、安心、放心服务的表率。其三，善用网络，让领导干部创新执政为民的新模式。领导干部不仅要学网、用网，更要懂网、爱网，从“要我公开”走向“我要公开”，坚持上网交心、下网服务，网上问题、网下解决，让服务意识在网上开花，在网下结果。

三是强军工具：建设信息时代的“网络国防”。随着网络空间成为人类社会的“第二类生存空间”，国家主权和管辖权自然向网络空间延伸，网络边疆和网络国防问题脱颖而出，网络空间已经成为陆海空天之外的“第五大作战领域”。为此，首先要改变传统的安全观念，建立网络国防观。信息时代，网络主权是国家主权新增的“制高点”，网络边疆是国家安全必要的“警戒线”，网络国防是国家防卫急需的“新长城”，网络空间国家防卫要像传统国防一样引起重视。其次要改变传统的国防模式，建立全民防卫观。网络时代，国家安全成为一个复杂的巨系统。

网络空间，全球通联，家家都在网防线，人人都是安防员。网络边疆，军队并非完全在第一线。因此，树立全民防卫观，打好网络时代的人民战争，是把握时代脉搏的最佳防务模式。特别要发挥制度的属性优势，集中资源建设网络国防。网络时代，危机时刻，国家防卫的实力不光是专业部队的作战实力，也是国家对网络资源的调配能力。应充分发挥社会主义可以集中力量办大事的制度优势，在国家最高层面，统筹网络优势资源，尽快形成集中力量建设网络国防的良好态势，紧紧握住网络时代国家防卫的制高点。

四是经济工具：铸造国家发展的“新引擎”。中国网络经济之所以飞速发展，是因为解放思想、解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力，破除各方面体制机制弊端。如今，国家“互联网+”行动计划正掀起万众创新、大众创业的新热潮。我们更需在国家战略层面运筹帷幄，在以互联网为主体的网络空间，紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用，坚持和完善基本经济制度，加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系，加快转变经济发展方式。一方面，改革国家投资政策，国家加大对互联网企业的投入和控股，走出当前大部分互联网企业国有资产为零的困局。另一方面，加快建设依托网络的创新型国家，建立产学研协同创新机制，强化互联网企业在技术创新中的主体地位，让互联网企业推动中国乃至世界经济高效、可持续发展。

五是文化工具：培养网络时代的“笔杆子”。文化凝聚起中国人民走向复兴的巨大力量。战争年代，“手里拿着笔的队伍”与“手里拿着枪的军队”携手战斗，一软一硬、相得益彰。几年之内，到达延安的知识分子多大4万，相当于1937年初共产党员人数总和。毛泽东曾填词

一阙《临江仙》，“纤笔一支谁与似，三千毛瑟精兵”！当今世界，网络时代，谁是“毛瑟精兵”？据统计，10%的意见领袖创造了80%的原创帖，吸引了90%的点击率，这个笔杆子，影响力不可小觑。为此，应大力培养网上意见领袖，让为人民服务的“笔杆子”理念一脉相承、一网传承，坚信“心有多大，舞台有多大”，让网络成为一个重要的文化工具，成为“传播社会主义先进文化的前沿阵地、提供公共文化服务的有效平台、促进人民精神生活健康发展的广阔空间”。

六是动员工具：用好线上线下的“新通道”。社会动员力说到底就是民心。星星之火可以燎原，既是历史经验，也是网络规律；既是战术问题，更是把握民心所向的战略选择。随着互联网媒体和社会属性重叠交加，网上治理远远跟不上形势发展变化。特别是面对传播快、影响大、覆盖广、社会动员能力强的微博、微信等社交网络和即时通信工具用户的快速增长，一张网搅动世界！从线上动员到线下运动，线上辐射线下，速度加快、无声无息、无处不在、防不胜防。在互联网时代，必须重视常常容易忽略的“小人物”、非主流人群。“长尾理论”揭示了网络在组织占全体80%的零散个体时发挥的强大力量，打破了传统的“二八效应”。无论是汶川抗震救灾、“随手拍解救被拐儿童”，还是网购消费等等，都是无数零散的网民，涓涓细流汇集成强大的力量。为此，党组织始终一切为了人民，一切依靠人民；始终利用互联网最简单、最便捷的方式；始终保持学习的热情，不断在实践中创新，加强网络法制建设和舆论引导，就一定可以组织聚集起最广大的人民群众，确保网络信息传播秩序、国家安全和社会稳定。

秦安同志作为网络空间战略的系统研究者，率先倡导国家网络空间治理等一系列领先概念，取得了众多具有战略价值的研究成果，为网络强国建设辛勤耕耘。《网络突围》一书，汇集了网络强国战略出台前后三年来，他对网络空间重大事件的真知灼见，表述了多视角对网络空间治理的战略思考，警示了中华民族复兴现实和潜在的网络威胁，可谓辛辛苦苦三载路，凝聚一颗网络强国心。这些盛世危言，有助于现代中国从睁开眼睛看世界走向睁大眼睛看网络，有利于打造国家治理体系和治理能力现代化的网络新平台，值得上升到网络强国建设的战略层面认真思考。



2015年7月15日

马利，中国互联网发展基金会理事长，人民网董事长，人民日报原副总编辑，其2012年11月1日出版的重要著作之一《互联网：治国理政新平台》，已经成为网络强国建设的重要理论依据。

2014年2月27日，习总书记主持召开中央网络安全和信息化领导小组第一次工作会议，开启了从网络大国走向网络强国的战略元年。在这个战略觉醒的过程中，自己有幸参与其中，在中华民族崛起的“网络突围”路上发出了一声声“盛世危言”。

其一，2012年7月22日，有缘得见尊敬的郑必坚校长，一句“这是天大的事”，如醍醐灌顶，启动了《直面挑战、统筹经略，力争十年内建成世界一流网络强国》报告的撰写，并在校长关心下成立了中国第一个网络空间战略研究中心。

其二，2013年6月4日，也就是斯诺登于英国《卫报》披露“棱镜门”前一日，在环球时报发表《美思科等“八大金刚”不能不设防》。在“斯诺登事件”的作用下，得到广大网民的高度关注，非常荣幸地被网民称为网络空间战略家。

其三，2013年8月，在“爱国懂网”的《中国信息安全》团队及其总编辑吴世忠的启发和指导下，创办了国内公开刊物中第一个“网络空

间战略论坛”，已连续推出二十多期专题，聚焦网络强国建设，凝聚网络智慧力量，研究了网络空间安全与发展的一系列重大问题。

其四，2014年7月22日，在时任人民网董事长马利的大力支持下，与人民网理论频道合作，在中国共产党新闻网推出“聚焦中国网络空间战略”专题，成为人民网第一个网络强国战略专题，并多次被人民网以“特别关注”的方式推向首页。

序言（二） 网络突围路

翻开人类社会发展的历史长卷，在任何一个大的转折点，首当其冲的都是战略突围。工农红军历经“四渡赤水”，两万五千里长征走过雪山草地，都记载着新中国的突围之路。并由此上溯到汉武大帝的雄才大略，至今闪烁着中华民族北上突围、霍去病勇冠三军、张骞开拓丝绸之路的“博望”奇功。而且这种战略突围并非全部处于发展的起点，而是存在于中华文明绵延不断的每一个关键节点。

网络时代来临，我们在历史长河浩浩荡荡的大趋势中思考时代重大课题，在世界发展波涛汹涌的大格局中思考民族复兴大计，在国家改革开放渐入佳境的大形势中思考党的施政大略，都无法回避网络时代蕴含的巨大历史机遇和挑战。诚如习总书记所讲，“我们前所未有地靠近世界舞台中心，前所未有地接近实现中华民族伟大复兴的目标，前所未有地具有实现这个目标的能力和信心”，但同时，“当今世界，互联网发展对国家主权、安全、发展利益提出了新的挑战，必须认真应对”。

网络时代来临，以“数字立国”的战略魄力适应新常态、开拓大格局，

这既是时代的呼唤、对手的挑战，更是我们主动应变。当前，以网络空间为战略高地，“境内因素与境外因素相互交织、传统安全因素与非传统安全因素相互交织、现实社会与虚拟社会相互交织、敌我矛盾与人民内部矛盾相互交织”。这其中，尤为突出的是，网络经济结构的复杂程度前所未有，网络颠覆渗透的激烈程度前所未有，网络攻防难以预料的威胁程度前所未有，国家网络空间治理面临“生产力、文化力、国防力”全面突围的迫切需求。

网络时代，我们警示：作为世界第二大经济体的中国，已经赤裸裸地站在美思科等“八大金刚”面前；我们疾呼：危急时刻，网络“八大金刚”带来的巨大威胁，丝毫不亚于火烧圆明园、毁灭世界文明的“八国联军”。中央网信办王秀军副主任也指出，“在危机时刻，如果一个国家涉及国计民生的关键基础设施被人攻击后瘫痪，甚至军队的指挥控制系统被人接管，那真是‘国将不国’的局面”。此时此刻，中华民族伟大复兴必须直面网络挑战，以网络空间“一把手”工程为牵引，走出一条网络突围路。

2014年2月27日，网络空间“一把手”工程启动，习总书记强调“没有网络安全就没有国家安全”，中华民族走上了从网络大国走向网络强国的伟大历程。这个伟大历程，需要涵盖“技术先进、产业领先、攻防兼备”等一系列基础性工程，但“战略清晰”必须始终作为置顶选项。尤其面对赤裸裸地站在美思科等“八大金刚”面前的现实威胁，面对军国主义可能在网络空间复燃的潜在危机，我们必须有“中华民族已经到了最危急时候”的战略清晰，以“数字立国”的战略魄力，让“网络突围”成为从网络大国走向网络强国长征路上的“一号工程”。

实现网络突围，既要看到信息失控、技术弱勢、利益羈絆的现实短板，更要看到思维落后的主观弱点。也就是说，我们不仅要突破美思科等“八大金刚”们重重设置的技术包围，也要突破利益集团们层层包裹的糖衣炮弹，更要突破传统思维的叠叠涌现的行为羈絆。具体来讲，需要在国际、国家、军队层面直面挑战、统筹经略，警惕并防范“三种任性”态势的滋生和延续。

在国际层面，一是防范美国“有权利就任性”，其实际独自控制互联网域名管理权、标准制定权，网络霸权思维广为诟病，并主导结成网络联盟，形成网络强权包围之势；二是国际财团“有金钱就任性”，国际资本正利用网络经济的新结构影响网络政治的新生态，中国名义上占有全球十大互联网企业的四席地位，但哪一家都是外资实际控股，资本包围格局已经存在；三是包括个人在内的先进技术拥有者“有技术就任性”，无论是黑客炫耀技术，网络犯罪借用技术，还是利益集团垄断技术，事实上都形成技术包围之势。突出这重重包围，需要大智大勇、循序渐进，激发“网络空间命运共同体”意识，推动国际网络空间治理体系改革，实现“互联互通、共享共治”的美好愿景。

在国家层面，一是职能部门可能“有权利就任性”，让网络空间“一把手”工程的战略清晰被部门利益所淹没；二是BAT等成功互联网公司可能“有美元就任性”，让网络强国的“产业领先”被企业利益所淹没；三是缺少网络基因的国家队很可能“有背景就任性”，让“自主可控”的国家战略被企业属性所淹没。这些人性很可能导致“良木因无水而枯，洼地因多水而腐”。突出这重重包围，需要以网络强国建设为责任，以大智慧化解大矛盾，不断提升国家网络空间治理体系和治理能力

现代化水平。

在军队层面，一是新军事变革不排除“有忠诚就任性”，只考虑“打胜仗”，不考虑“能打仗”，依然将未来战争输赢聚焦于传统领域，忽视网络战争的巨大威慑力量；二是战斗力生成很可能“有位置就任性”，缺乏正确的评估标准和任免机制，忽视战争转型对指挥员知识结构的网络化要求；三是人才管理经常会“有规则就任性”，在军民融合程度前所未有的网络国防领域，忽视“高手在民间”的基本态势，用“个人利益”驱动“落伍规则”，遏制了全新领域的创新发展。突出这重重包围，需要加速推动军队机制体制变革和网络化转型，才会有能力维护网络空间国家主权、安全和发展利益。

任何突围之路，很多时候并不是规划出来的，而是对手逼迫出来的。本书内容主要是针对当时热点事件的思考，出现很多“四渡赤水”式的水重叠，章节之间的衔接并非一个完备的整体，但希望可以“形散而神不散”。全书从“谁是网络空间的巨大威胁”入手，强调“没有网络安全就没有国家安全”，进而在“网络空间是人类最大命运共同体”的理念上，从“建立国家网络空间治理体系”、“经略网络空间”、“建立中美新型大国网络关系”三个视角，探讨了中华民族的网络突围之路。

书中的大部分内容，已在《环球时报》、《解放军报》、《中国青年报》、《国际先驱导报》和《中国信息安全》等报纸和期刊公开发表。其中一部分文章，被列入2013、2014、2015年公务员考试热点命题。这一切为本书的出版起到了至关重要的作用。另外，华文出版社同仁们的远见卓识、严谨细致与谦和包容，打开了本书出版的最后一扇大门，在这里一并表示深深的感谢。

序言（三） 网络甲午祭

2014 走来，甲午风云再起，中日钓鱼岛博弈加剧，日本加快对“法律约束”的突破，军国主义复活迹象明显，美帝“网络总统”狂言协防我钓鱼岛。很多中日人士担忧爆发军事冲突。中华有识之士思虑，日寇会否第三次打断中华民族现代化步伐。

2014 不是 1914，2014 更不是 1894。天时、地利、人和都打上网络时代的烙印。历史并未远去，战争或将继续，只是转换了时空。谁也不曾想，为防范核攻击而生的互联网，已然成为网络时代的“核武器”。无论是伊朗核设施遭遇“震网”毁瘫，还是西亚北非多国政府被社交网络批量颠覆，网络威慑与现实威胁并存，而且似乎来得更猛烈一些。

这可谓，网络空间风乍起，于无声处听惊雷。甲午之年网络祭，必须换挡网络思维看世界。我们既要警告日本政客，促其尊重人类良知和国际公理的底线，遏制重走军国主义道路的邪念，也要警示中华民族，认识网络时代的新特征，不仅仅停留在传统领域的军事对决，加紧严密防范网络军国主义横生事端的企图。

网络空间已成为人类社会第二类生存空间和第五作战领域，网络空间对于陆海空实体空间，融入其中、控制其内、凌驾其上，网络攻击直击现代社会赖以生存的信息和控制机制。一个国家、民族和政党，很可能不是倒在战场上，而是“死”在网上。网络空间暗流涌动，已经不是界限分明的“楚河汉界”，决不能单纯实施刀光剑影的两军对垒。

网络时代，中华民族崛起面临的威胁注定更加复杂。网络恐怖主义、网络霸权主义、网络军国主义、网络自由主义和网络犯罪，里应外合、虚实交织、相互转化。2013年国庆长假期间，美日召开“2+2”会议，决定共同防范网络攻击，矛头明确指向中国。今年春节期间，日美两国防卫部门召开首次网络防御工作组会议，确认加强人才与技术交流，网络攻防合作进入实质性操作阶段。今年3月26日，日本防卫大臣直接管辖的90人规模“网络防御队”成立，将与美国共同进行防卫网络攻击的模拟训练。

美日以“空海一体战”博弈钓鱼岛之外，已经对我开辟了网络空间新战线，构成三大威胁：一是可以利用直达人心的互联网便捷通道攻心夺志，实现信息渗透、文化入侵和思想殖民，直至颠覆国家政权。二是可以利用全球一体的物联网实现远程控制，阻瘫交通、能源、金融、供水等民生基础设施。三是可以通过各种通道网络入侵军事信息系统，阻瘫作战网络体系。

尤为值得警惕的是，日本军国主义倾向近几年明显抬头，其借重日本网络实力的可能性也在增大。美国前国防部长就曾多次警示，防范“网络珍珠港”事件发生。在日本军国主义者的眼中，偷袭“网络珍珠港”，其一，可迅速实现军国主义者疯狂的目标；其二，风险很低，由于网络