

全国普通高等学校思想政治理论课教材

新编

XINBIAN

形势与政策

阎光亮◎主编



 吉林大学出版社

全国普通高等学校思想政治理论课教材

新编

XINBIAN

形势与政策

主 编 阎光冕

副主编 张军厚

欧阳登科

邢邑开

郭亚萍



图书在版编目(CIP)数据

新编形势与政策/阎光亮主编. —修订本. —长春:吉林大学出版社,2010.8
ISBN 978-7-5601-4541-9

I. ①新… II. ①阎… III. ①时事政策教育—高等学校—教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第172977号

书 名:新编形势与政策
作 者:阎光亮 主编

责任编辑、责任校对:曲天真
吉林大学出版社出版、发行
开本:787×1092毫米 1/16
印张:12 字数:230千字
ISBN 978-7-5601-4541-9

封面设计:世纪阳光·工作室
辽宁华育印务有限公司 印刷
2012年1月 第2版
2012年1月 第2次印刷
定价:16.50元

版权所有 翻印必究
社址:长春市明德路501号 邮编:130021
发行部电话:0431-89580015
网址: <http://www.jlup.com.cn>
E-mail: jlup@mail.jlu.edu.cn

前言

形势与政策课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课程,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有不可替代的重要作用。形势与政策教育能够帮助学生认清国内外形势,教育和引导学生全面准确地理解党的路线、方针和政策,坚定在中国共产党领导下走中国特色社会主义道路的信心和决心,积极投身改革开放和现代化建设伟大事业。

新世纪新阶段会面临许多新情况、新问题,进行马克思主义形势观、政策观教育尤为重要。为此,我们编写了《新编形势与政策》,本书根据党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验,结合我国改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就,介绍了当前国际形势与国际关系的状况、世界重大事件及我国政府的原则立场、我国的对外政策等,供广大师生使用。针对形势与政策课程内容变化大、教师备课耗时多、讲授过程难度大的特点,结合多年的教学经验,我们为该课程制作了配套的多媒体教学软件,方便教师备课和教学,同时有利于提高广大学生的学习兴趣。

本书是集体智慧的结晶,由辽宁大学马克思主义学院阎光亮任主编,由辽宁大学马克思主义学院张军厚、邢邑开,长沙商贸旅游职业技术学院欧阳登科,塔里木大学郭亚萍任副主编。具体编写分工如下:阎光亮负责起草了本书的编写提纲,第一讲、第五讲由王文平撰写;第二讲由邢邑开、王娜撰写;第三讲、第七讲、第十讲由许瑛撰写;第四讲由邢邑开、王沈楠撰写;第六讲由阎光亮、姜四海撰写;第八讲由阎光亮、金海撰写;第九讲、第十一讲、第十四讲由张军厚撰写;第十二讲由邢邑开、刘鸿博撰写;第十三讲由阎光亮撰写。全书由欧阳登科、郭亚萍进行整稿校对,最后由阎光亮对全书进行了审阅和统稿。在编写过程中,参阅和引用了一些专家学者的研究成果,谨此一并表示感谢。

由于编写时间仓促,加之作者水平有限,疏漏之处在所难免,恳请读者批评指正。

本书编写组
2012年1月

目 录

第一讲

当前我国国内总体形势

1

- 一、2011 年下半年国内大事盘点 / 2
- 二、2011 年国内经济社会形势概括 / 8
- 三、2012 年经济社会发展态势分析 / 13

第二讲

纪念辛亥革命 100 周年

19

- 一、辛亥革命是一次历史性巨变 / 20
- 二、纪念辛亥革命的重要缘由 / 27
- 三、纪念辛亥革命的历史作用 / 30

第三讲

十七届六中全会推动文化发展

33

- 一、党的十七届六中全会的主题 / 34
- 二、党的十七届六中全会的主要内容和亮点 / 37
- 三、党的十七届六中全会的意义和影响 / 43

第四讲

着力解决重大民生问题

47

- 一、中国民生问题的主要内容 / 48
- 二、解决中国民生问题的意义 / 51
- 三、解决民生问题的现实途径 / 54

第五讲

妥善处理和解决南海问题

59

- 一、南海问题实质是领土争端 / 60
- 二、南海问题的由来与相关国家侵占情况 / 63
- 三、大国插手加剧南海问题复杂化 / 66
- 四、妥善处理和解决南海问题的思考 / 68

第六讲

促进两岸关系发展

71

- 一、两岸关系发展的制约与影响 / 72
- 二、两岸关系的重要基础 / 78
- 三、两岸关系发展处在一个新的转折点上 / 83

第七讲

积极发展中美关系

85

- 一、中美关系新定位——建立相互尊重、互利共赢的合作伙伴关系 / 86
- 二、中美关系的复杂性、深刻性和战略性 / 89
- 三、中美关系发展的正确路径何在 / 93

第八讲

当前国际形势的特点

97

- 一、国际局势保持总体和平,局部性的战争、动荡与紧张有所加剧 / 98
- 二、经济全球化和区域合作深入发展,各国相互依存程度不断加深 / 104
- 三、传统与非传统安全威胁相互交织,国际安全威胁更加多样 / 107
- 四、世界不同文明、民族在竞争中共处 / 108

第九讲

世界经济再次衰退风险加大

109

- 一、世界经济增长势头在 2011 年明显放缓 / 110
- 二、主要发达经济体经济再次衰退的风险加大 / 113
- 三、世界经济继续低速增长或是重陷衰退的关键 / 117
- 四、世界经济衰退对中国的影响 / 118

第十讲

“占领华尔街”运动

121

- 一、“占领华尔街”运动的发起、发展和现状 / 122
- 二、“占领华尔街”运动的背景、原因和特点 / 125
- 三、“占领华尔街”运动的影响及启示 / 129

第十一讲

德班气候大会举步维艰

133

- 一、气候变化谈判道路曲折 / 134
- 二、气候变化谈判难题依旧 / 136
- 三、气候变化谈判期待公平 / 141

第十二讲

伊朗核危机突然升温

145

- 一、伊朗核危机突然升温的缘由 / 146
- 二、伊朗核危机的背景 / 148
- 三、伊朗核危机与战争 / 155

第十三讲

叙利亚局势动荡不安

157

- 一、中东局势持续动荡,叙利亚是冲突核心 / 158
- 二、叙利亚局势动荡的起因 / 162
- 三、叙利亚局势展望 / 164

第十四讲

战后利比亚

171

- 一、现代化社会机构严重缺失 / 172
- 二、众多武装派别并存,社会贪腐严重 / 174
- 三、国际社会对利比亚的战后重建参与有限 / 176
- 四、未来利比亚 / 180

[第一讲]

当前我国国内总体形势

重点·难点

1. 2011 年国内经济社会总体形势
2. 转变经济发展方式
3. 结构性减税
4. 保障和改善民生

2011 年,无论是国内经济还是世界经济都经历了太多太多。这一年,在动荡的国际经济的影响下,中国经济也面临了很大困难。2012 年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年。只要我们坚持科学发展观,贯彻落实中央经济工作会议的决策部署,稳中求进,加快推进经济发展方式转变和经济结构调整,着力扩大国内需求,着力加强自主创新和节能减排,着力深化改革开放,着力保障和改善民生,就一定能够促进经济社会又好又快发展,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。



一、2011年下半年国内大事盘点

2011年是建党90周年和辛亥革命百年,纪念历史,畅想未来,更重要的是把握现在。2011年,我国经济社会一些重大事件成为媒体争先报道的对象,也成为万众瞩目的焦点。

(一)庆祝中国共产党成立90周年大会在北京隆重召开

2011年7月1日上午,庆祝中国共产党成立90周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记胡锦涛在会上发表重要讲话,指出,从最初只有50多名党员,到今天成为拥有8000多万党员的大党,90年来,中国共产党团结带领人民在中国这片古老的土地上,书写了人类发展史上惊天地、泣鬼神的壮丽史诗,集中体现为完成和推进了三件大事。

第一件大事,我们党紧紧依靠人民完成了新民主主义革命,实现了民族独立、人民解放。经过北伐战争、土地革命战争、抗日战争、解放战争,党和人民进行28年浴血奋战,打败日本帝国主义侵略,推翻国民党反动统治,建立了中华人民共和国。新中国的成立,使人民成为国家、社会和自己命运的主人,实现了中国从几千年封建专制制度向人民民主制度的伟大跨越,实现了中国高度统一和各民族空前团结。中国人民从此站立起来了,中华民族发展进步从此开启了历史新纪元。第二件大事,我们党紧紧依靠人民完成了社会主义革命,确立了社会主义基本制度。我们创造性地实现由新民主主义到社会主义的转变,使占世界人口1/4的东方大国进入社会主义社会,实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革。我们建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,积累了在中国这样一个社会生产力水平十分落后的东方大国进行社会主义建设的重要经验。第三件大事,我们党紧紧依靠人民进行了改革开放新的伟大革命,开创、坚持、发展了中国特色社会主义。党的十一届三中全会以来,我们总结我国社会主义建设经验,同时借鉴国际经验,以巨大的政治勇气、理论勇气、实践勇气实行改革开放,经过艰辛探索,形成了党在社会主义初级阶段的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验,建立和完善社会主义市场经济体制,坚持全方位对外开放,推动社会主义现代化建设取得举世瞩目的伟大成就。这三件大事,从根本上改变了中国人民和中华民族的前途命运,不可逆转地结束了近代以后中国内忧外患、积贫积弱的悲惨命运,不可逆转地开启了中华民族不断发展壮大、走向伟大复兴的历史进程,使具有5000多年文明历史的中



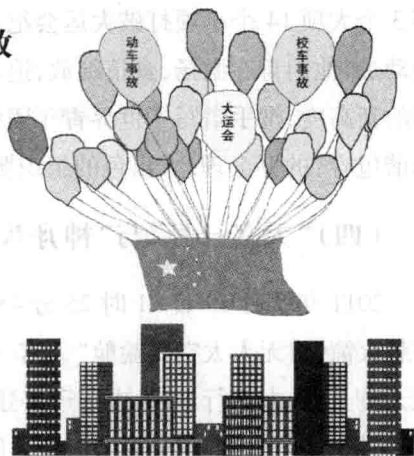


国面貌焕然一新,中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景。事实充分证明,在近代以来中国社会发展进步的壮阔进程中,历史和人民选择了中国共产党,选择了马克思主义,选择了社会主义道路,选择了改革开放。事实充分证明,中国共产党不愧为伟大、光荣、正确的马克思主义政党,不愧为领导中国人民不断开创事业发展新局面的核心力量。

当前,面对风云变幻的国际形势,面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,我们党要团结带领人民继续前进,开创工作新局面,赢得事业新胜利,最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持和拓展中国特色社会主义道路,坚持和丰富中国特色社会主义理论体系,坚持和完善中国特色社会主义制度。

(二) 动车甬温线发生特别重大交通事故

2011年7月23日20时30分05秒,甬温线浙江省温州市境内,由北京南站开往福州站的D301次列车与杭州站开往福州南站的D3115次列车发生动车组列车追尾事故,造成40人死亡、172人受伤,中断行车32小时35分,直接经济损失19371.65万元。事故发生后,党中央、国务院高度重视,胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导同志分别作出重要指示,要求务必把救人放在第一位,全力以赴组织好



2011年下半年国内重大事件

抢险救援工作,同时要尽快查明事故原因,做好善后处理等工作。经调查认定,“7·23”甬温线特别重大铁路交通事故是一起因列控中心设备存在严重设计缺陷、上道使用审查把关不严、雷击导致设备故障后应急处置不力等因素造成的责任事故。12月28日国务院给予铁道部、通信信号集团公司、通信信号研究设计院、上海铁路局等单位54名责任人员党纪政纪处分,责成铁道部和铁道部部长盛光祖分别向国务院作出深刻检查;责成通号集团向国务院国资委作出深刻检查;责成国资委对通号集团公司、通号股份公司及下属通号设计院依法进行整顿,重新组建通号设计研究院列控所;对相关单位及其主要责任人给予规定上限的行政处罚。

(三) 第二十六届世界大学生夏季运动会在深圳举行

2011年8月12日晚,第二十六届世界大学生运动会在深圳拉开大幕。这是中国继2001年北京夏季大运会和2009年哈尔滨冬季大运会后,第三次举办此项盛事。走过50多年历史的世界大学生运动会,在深圳迎来了规模最大的一届盛会。来自152个



国家和地区的近万名选手角逐 24 个竞技项目,其中 22 个是奥运项目。8 月 23 日晚在深圳世界之窗景区,大运会闭幕式隆重举行。中共中央政治局委员、国务委员刘延东出席闭幕式并宣布深圳大运会闭幕。中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋,国际大学生体育联合会主席克劳德·加利安等出席闭幕式。

“从这里开始,不一样的精彩”,深圳大运会完美地诠释了这一理念。12 天里,中国的青春之城与世界青年共赴青春之约,同享青春欢乐,共同创造了优异的运动成绩。东道主中国军团以 75 枚金牌、145 枚奖牌创下大运会历史新高,雄踞奖牌榜首位。俄罗斯以 42 枚金牌排在次席,收获赛事最后一枚跆拳道金牌的韩国代表团以 28 金超过日本(23 金)位居第三。58 个国家和地区代表队获得至少一枚奖牌,自行车、游泳、射箭等 3 个大项 14 个小项打破大运会纪录。本次体育盛事聚集了来自世界各地的大学生运动员,他们青春激扬,豪情绽放,追求卓越,广结友谊,见证了世界大学生体育运动发展的新高度,携手谱写了世界青年团结、奋进、友好的新篇章。深圳市践行“创新简约、和谐包容”的办会理念,出色的组织服务工作赢得了大体联大家庭和国际社会的好评。

(四)“天宫一号”与“神舟八号”交会对接任务圆满成功

2011 年 9 月 29 日 21 时 25 分 45 秒,中国在酒泉卫星发射中心用“长征二号 F”T1 运载火箭,将无人太空实验舱“天宫一号”送入太空并准确进入预定轨道。在相继实现航天员上天、太空行走后,中国迈出建设永久载人空间站的关键一步。2011 年 11 月 1 日 5 时 58 分 07 秒,承载着中国载人航天工程首次交会对接使命的“神舟八号”飞船从酒泉卫星发射中心点火升空,开始了追逐“天宫一号”的行程。11 月 3 日凌晨,“天宫一号”目标飞行器与“神舟八号”顺利实现首次交会对接。“天宫一号”与“神舟八号”交会对接成功,标志着我国在突破和掌握空间交会对接技术上迈出了重要一步。这是我国载人航天事业发展史上的又一个重要里程碑,是建设创新型国家的又一标志性成果,是中华民族为人类探索利用外层空间作出的又一卓越贡献。自此,中国成为继美、俄之后世界上第三个完全独立掌握太空交会对接技术的国家。

早在 1992 年,我国载人航天工程就确定了“发射载人飞船—发射空间实验室—建立永久性空间站”的“三步走”目标。“天宫一号”是中国第一个目标飞行器,飞行器全长 10.4 米,最大直径 3.35 米,由实验舱和资源舱构成。“天宫一号”的发射和与“神舟八号”飞船对接成功标志着中国迈入中国航天“三步走”战略的第二步第二阶段,即掌握空间交会对接技术及建立空间实验室。根据中国载人航天工程交会对接的任务规划,接下来将开展“神舟九号”、“神舟十号”与“天宫一号”的无人或有人空间交会对接试验,其中至少有一次是载人飞行,并建立中国首个空间实验室。

实施载人航天工程,是中央立足世界科技革命迅猛发展的时代背景、着眼我国社会



主义现代化建设全局,为推动我国科技进步和创新、提升我国综合国力作出的一项重大战略决策。19年来,在党中央、国务院和中央军委的领导下,在全国各族人民的大力支持下,广大航天工作者奋力拼搏,推动我国载人航天事业取得了举世瞩目的辉煌成就。我国先后成功突破了载人天地往返、空间出舱活动、空间交会对接等一系列关键技术,顺利实现了从无人飞行到载人飞行、从一人一天到多人多天、从舱内实验到出舱活动、从单船飞行到组合体稳定运行等一次次重大跨越,使我国空间技术发展跨入国际先进行列。事实证明,中华民族有志气、有信心、有能力屹立于世界民族之林,有志气、有信心、有能力为人类文明发展不断作出新的贡献。

(五)中国船员“金三角”遇害促成四国湄公河联合执法

2011年10月5日,一艘中国籍商船(“华平号”)和一艘缅甸籍商船(“玉兴8号”)在泰国境内的湄公河“金三角”水域遭遇武装袭击,两艘商船上的13名中国船员全部遇害。这场“湄公河惨案”堪称近年来该水域发生的最严重的一起涉及中国人的暴力事件。在中方的强烈要求下,10月28日,泰国警方公布,在湄公河杀害中国船员的嫌犯系隶属于泰国第三军区“帕莽”军营的9名士兵。随后不久,针对湄公河流域严峻的安全形势,澜沧江—湄公河流域四国——中国、老挝、缅甸、泰国决定建立四国在该流域的执法安全合作机制。

澜沧江—湄公河发源于中国青海省唐古拉山,全长4880公里,中国境内河长2130公里,流域面积81万平方公里,以长度计算是世界第六大河流。依次流经缅甸、老挝、泰国、柬埔寨、越南五国,是亚洲流经国家最多的国际河流,被誉为“东方多瑙河”。澜沧江—湄公河国际航运始于上个世纪90年代初,由中国首先倡导,老、缅、泰积极响应参与,2001年6月26日正式通航。按照四国通航协定,四国商船通航范围为中国思茅港至老挝琅勃拉邦,全长786公里,明确对外开放的港口、码头共14个。澜沧江—湄公河航道的打通,实现了东南亚各国两个世纪以来用水运进行相互贸易的梦想,也多了一条连接东南亚各国的纽带。这条航道的打通有利地推动了四国间的贸易发展与经济繁荣。

伴随着贸易便捷与旅游热潮的兴盛,湄公河航道之上隐藏的危险也渐渐凸显。收“过路钱”、持枪抢劫、劫持人质、毒品运输等频繁发生,给湄公河流域航运安全造成重大威胁。“10·5”中国船员遇袭事件的发生地处泰国、老挝、缅甸三国偏远山区,是世界上有名的“金三角”地区。“金三角”曾经是世界最大的鸦片产地,用于制造海洛因等衍生毒品,经过多年打击逐渐萎缩。但如今,随着包括“摇头丸”在内的新型毒品的兴起,该区域再次成为毒品重灾区。由于该地区处于多国交界处,打击难度很大,因此毒贩武装相当猖狂。从长远来看,维护湄公河“黄金水道”的安全符合各国利益。这次



中国船员遇害的悲剧,促使四国把维护航运安全合作作为重要议题提上议事日程。

2011年10月31日,中国、老挝、缅甸、泰国在中国首都北京举行了四国湄公河流域执法安全合作会议。中国国务委员孟建柱、老挝副总理兼国防部部长当斋、缅甸内政部部长哥哥和泰国副总理哥威率团出席会议。会议在友好、信任的气氛中进行,并富有建设性。与会各方同意为应对湄公河流域安全出现的新形势,正式建立中老缅泰湄公河流域执法安全合作机制。在此机制框架下,四国执法部门进行有效合作,通过具体建立情报交流、联合巡逻执法、联合整治治安突出问题、联合打击跨国犯罪、共同应对突发事件合作机制等措施,有效维护湄公河流域航运安全秩序,保护四国国籍船舶、人员的生命财产安全,巩固和发展四国人民之间的传统友谊。

(六)纪念辛亥革命100周年大会在北京隆重举行

2011年10月9日上午,纪念辛亥革命100周年大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛出席大会并发表重要讲话。他强调,100年前,以孙中山先生为代表的革命党人发动了震惊世界的辛亥革命,开启了中国前所未有的社会变革。1840年鸦片战争以后,中国逐步成为半殖民地半封建社会,西方列强野蛮入侵,封建统治腐朽无能,国家战乱不已,人民饥寒交迫,中国人民和中华民族遭受了世所罕见的深重苦难。在那个内忧外患接踵而至的年代,一切关心国家和民族前途命运的人们无不痛切感到,要实现民族独立、人民解放和国家富强、人民富裕,就必须推翻封建专制统治,对中国社会进行根本变革。辛亥革命的爆发,是当时中国人民争取民族独立、振兴中华深切愿望的集中反映,也是当时中国人民为救亡图存而前赴后继、顽强斗争的集中体现。孙中山先生是伟大的民族英雄、伟大的爱国主义者、中国民主革命的伟大先驱。在他的领导和影响下,大批革命党人和无数爱国志士集聚在振兴中华的旗帜之下,广泛传播革命思想,积极兴起进步浪潮,连续发动武装起义,有力推动了革命大势的形成。

辛亥革命推翻了清王朝统治,结束了统治中国几千年的君主专制制度,传播了民主共和的理念,以巨大的震撼力和深刻的影响力推动了近代中国社会变革。虽然由于历史进程和社会条件的制约,辛亥革命没有改变旧中国半殖民地半封建的社会性质,没有改变中国人民的悲惨境遇,没有完成实现民族独立、人民解放的历史任务,但它开创了完全意义上的近代民族民主革命,极大推动了中华民族的思想解放,打开了中国进步潮流的闸门,为中华民族的发展进步探索了道路。辛亥革命后,接受这场革命洗礼的中国先进分子和中国人民继续顽强探寻救国救民道路。1921年,在马克思列宁主义同中国工人运动的结合中,中国共产党应运而生。从此,中国人民有了用先进理论指导的马克思主义政党的领导,中国革命出现焕然一新的面貌。



(七) 校车安全事故频发, 社会关注校车安全新国标

“校车”, 是2011年中国最悲情的名词。2011年3月14日, 北京门头沟一辆严重超载的幼儿园校车超速行驶, 途中发生事故, 造成包括园长和一名5岁儿童死亡, 3名儿童受伤; 4月14日, 新疆一辆搭载着7个孩子和1名教师的微型面包车, 行驶途中突然滑出公路, 多次翻滚后, 驾驶员和车内两人当场身亡; 9月26日, 山西灵石县冷泉村一接送学生的微型面包车与一辆大货车相撞, 导致7名初中生死亡; 11月16日, 甘肃省庆阳市正宁县一接送幼儿园学生的面包车与一辆大翻斗运煤货车迎面相撞, 造成21人死亡(其中幼儿19人)、43人受伤……

一桩桩悲剧发生的背后, 有校车质量不合格、严重超载、驾驶技术差、路况复杂以及安全行驶意识淡薄等各种因素。但从更深层次看, 首先是教育部门和交管部门的监管不力; 其次是家庭和社会需求强烈而校车服务资源短缺的矛盾突出。从最近几年发生的校车事故中不难发现, “黑校车”和“超载校车”多集中于城乡结合部和农村地区。统计近5年媒体报道的74起校车安全事故数据后发现, 在死亡人数中有74%是农村学生, 49%的校车事故发生在义务教育阶段, 50%在幼儿园。目前义务教育阶段的学校都是“划片招生、就近入学”, 城市中学生家庭住址一般距离学校不远, 校车需求不大。坐校车的学生中, 流动人口的小孩、农村留守儿童占很大比重。农村学生对校车需求较大的原因, 是因为撤乡并镇带来学区及学校布局调整, 学区服务覆盖面加大, 导致部分学生路途偏远必须乘车, 尤其是农村中小学和幼儿园; 同时, 为争夺生源, 部分城乡民办幼儿园主动出车接送学生。乡村学校撤并改革雷厉风行, 相应的配套措施却没有及时跟进, 学生的交通、住宿、伙食等方面缺乏周密设计、财政配套、资质审核与严格监管。在诸多的空白与无力之后, 高危的“常态”黑校车就这样流布全国乡村。

面对已成软肋的校车, 政府部门责无旁贷。12月27日, 工业和信息化部在其官方网站就《校车安全技术条件》《校车座椅系统及其车辆固定件的强度》《幼儿校车安全技术条件》《幼儿校车座椅系统及其车辆固定件的强度》四项强制性国家标准公开征求意见。此前, 政府已就《校车安全条例(草案)》公开征求意见。新标准对校车车身结构、外观标示、装载质量等均作出明确规定, 制定原则一切围绕“安全”。标准制定时参考了美国联邦的校车安全标准和美国部分州的校车法规, 以及欧洲客车标准, 同时考虑到中国比国外更加复杂的道路使用情况, 目的是制定适合中国国情的校车标准, 让标准具有适用性和可操作性, 确保幼儿及中小学生生命安全。校车安全是系统工程, 不仅需要政府部门给力, 也需要社会各方努力。校车不仅仅是“车”的问题, 更是“人”的问题, 需要服务部门、监督部门、生产部门、管理部门、教育部门等相互配合, 才能良性运转。让校车成为“安全的流动校舍”, 不仅要建立积极、健康的校车机制, 还要优化教育资源的



分配布局,培养校车文明,实现“多轮驱动”。

二、2011 年国内经济社会形势概括

2011 年,世界经济增长放缓,国际贸易增速回落,国际金融市场剧烈动荡,各类风险明显增多。党中央、国务院团结带领全国各族人民,牢牢把握科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线,实施“十二五”规划,加强和改善宏观调控,正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系,加大解决突出问题工作力度,巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果,促进经济增长由政策刺激向自主增长有序转变,国民经济继续朝着宏观调控预期方向发展,呈现增长较快、价格趋稳、效益较好、民生改善的良好态势。

(一) 物价上涨幅度趋缓,经济态势总体良好

2011 年,我国经济平稳较快发展,粮食丰收,工业增长态势良好,服务业发展加快,财政收入大幅度增加,就业人数增加超过预期,城乡居民收入提高较快,物价上涨幅度趋缓,经济态势总体良好。

1. 全国财政收入逾 10 万亿

财政部公布数据显示,2011 年前 11 月全国财政收入 97309 亿元,其中,11 月当月全国财政收入 6457.32 亿元,同比增长 10.6%。财政部的数据也显示,教育成为前 11 月公共财政最大的一笔支出,前 11 个月教育支出 12332.4 亿元,增长 25.8%,完成预算的 86.5%。中央财政和地方财政有一定数额的超收。全国财政支出比 2010 年同期增长 24.3%,完成预算的 88.8%。财政收入全年超 10 万亿,为进一步扩大政府支出和进行结构性减税提供了空间。

2. CPI 年中最高年底稳步回落

物价涨跌关系民众生活,向来备受百姓关注。2011 年上半年居民消费价格指数(CPI)一路上涨,5 月份 CPI 同比上涨 5.5%,6 月份 CPI 同比上涨 6.4%,创 3 年来新高。7 月份 CPI 同比涨幅达到最高的 6.5% 之后,物价涨幅得到控制,逐渐回落,到 11 月份,CPI 同比涨幅只有 4.2%,创 2010 年 10 月以来 14 个月新低。CPI 高点回落,意味着未来通胀压力大大减轻。

3. 宏观调控力度大、收效快

2011 年是流动性收缩、资金紧张的一年,这一年金融机构存款准备金率创历史最



高水平。为了应对通胀压力,央行上半年连续6次上调存款准备金率,每次上调0.5个百分点。到6月份,大型金融机构存款准备金率达到历史最高的21.5%,与2007年4月相比已翻一番。中小型金融机构存款准备金率达到18%。下半年情况发生了变化,通胀有所缓和,由此央行宣布,从12月5日起下调存款类金融机构人民币存款准备金率0.5个百分点,这是央行3年来首次下调存款准备金率。

4. 房地产调控政策开始发酵

近几年来,一路“高歌猛进”的房价刺痛着人们的神经细胞。2011年受政府调控政策影响,一些城市的房价出现了下降的迹象。中国房地产指数系统公布的调查结果显示,11月,全国100个城市住宅平均价格为8832元/平方米,与上月相比下降0.28%,连续第3个月环比下降,且降幅有所扩大。十大城市住宅价格全部环比下降,其中南京和成都降幅最大,分别为1.2%和0.9%,北京环比下降0.08%。一线、二线城市受调控政策的影响进一步加大,万科、绿地、龙湖等大型房企在北京、上海等重点城市的一些项目降价幅度超过20%。

(二) 发展方式转变见成效,内需贡献率显著提高

扩大内需特别是扩大消费需求,是加快转变经济发展方式的内在要求。这几年,在消费方面,我国努力增加城乡居民收入,加快社会保障制度建设,抓好保障性住房等一批重大民生工程,居民消费能力和消费预期进一步改善;积极实施家电、汽车下乡等鼓励消费政策,扎实推进“万村千乡”市场工程,努力释放农村消费潜力,消费结构不断升级;大力加强市场价格和产品质量监管,市场秩序得到规范,有效应对了国际金融危机的冲击,增强了经济的内生动力和抗冲击能力。2011年前三季度内需对经济增长贡献率达到101%,其中最终消费的贡献率由2010年同期的32.7%提高到47.9%。统计数字显示,2009年、2010年,社会消费品零售总额分别增长1.5%和18.3%,2011年以来,市场销售继续保持较快增长,前11个月增幅为17%。而固定资产投资增速从2009年的30%平稳回落至今年前11个月的24.5%,其中“两高”行业投资增速从21.7%回落到18.6%,民间投资所占比重从48.1%提高到58.9%。通过不断扩大国内需求,有效应对了国际金融危机的冲击,增强了经济的内生动力和抗冲击能力。

(三) 一系列结构性减税政策出台,民众企业皆受益

2011年以来,政府出台了一系列结构性减税政策,其密集程度前所未有的。6月30日,人大常委会通过关于修改个税法的决定,将起征点提高至3500元。修改后的个税法惠及6000万人,于9月1日起开始施行。9月至12月的4个月间因实施个税新税法相应增加的居民可支配收入达到600多亿元,减税力度超过预期。新个税法案将降低

我国中低收入人群的纳税负担,从一定程度上改善工薪阶层的可支配收入,达到刺激消费的作用;同时,对社会收入的二次分配力度也将大大加强。

除个人所得税以外,对于企业的减税政策也在 2011 年层出不穷。从 2011 年 11 月 1 日起,国税总局大幅提高小型企业的营业税和增值税起征点:销售货物和应税劳务的增值税起征点为月销售额 5000~20000 元;营业税的起征点为月营业额 5000~20000 元。此次提高增值税和营业税起征点,惠及全国 924 万余户个体工商户,占全部个体工商户的比例达 63%。此外,从 2012 年 1 月 1 日起,在上海部分行业开展营业税改征增值税试点。在现行税制结构中,增值税和营业税是最为重要的两个流转税税种。其中,增值税的征税范围覆盖了除建筑业之外的第二产业,第三产业的大部分行业则课征营业税。从产业发展和经济结构调整的角度来看,将我国大部分第三产业排除在增值税的征税范围之外,对服务业的发展造成了不利影响。由此可见,在上海开展营业税改征增值税试点,则是为进一步完善税制、彻底解决增值税遗留问题迈出的关键一步。

(四) 就业目标任务全面完成,就业局势保持稳定

2011 年,我国的就业政策进一步完善。国务院出台了关于促进高校毕业生就业的政策措施,从 14 个方面加大对高校毕业生就业的扶持力度。促进就业税收优惠政策、小额担保贷款政策得到进一步落实,就业专项资金管理办法进一步完善。同时,重点群体就业保持稳定。坚持把高校毕业生就业放在就业工作首位,精心组织开展高校毕业生就业服务专项活动,启动新一轮“三支一扶”计划,实施 3 年百万就业见习计划,并进一步加强了少数民族地区高校毕业生就业工作。农村劳动力转移就业工作示范县建设继续推进,面向农民工的职业培训、就业服务等工作不断加强,全年农村劳动力转移就业 800 万人。通过积极开发公益岗位,深入开展创建充分就业社区活动,帮助一大批就业困难人员和零就业家庭实现就业。此外,创业带动就业工作也积极推进;职业技能培训得到加强,全年约 1700 多万人次接受各类政府补贴性职业培训,并得到职业技能鉴定服务;失业动态监测在全国 105 个城市的 3568 家企业试行。到 2011 年年底,全国城镇新增就业达到 1200 万人以上,城镇登记失业率低于 4.6% 的控制目标;城镇失业人员再就业 520 万人以上,就业困难人员实现就业 170 万人以上,都超额完成全年目标任务。

(五) 粮食产量“八连增”,农民增收“八连快”

2011 年我国经济发展一个显著的亮点就是粮食总产量达 11424 亿斤,创造新的历史纪录,实现“四个首次”——首次迈上 11000 亿斤的新台阶,首次连续 5 年稳定在 10000 亿斤以上,半个世纪以来首次实现连续 8 年增产,粮食人均占有量首次达到 852

