

2013



中国梦 新航程 聚焦两会热点

《聚焦两会热点》编委会编



中国文史出版社

2013



中国梦 新航程 聚焦两会热点

《聚焦两会热点》编委会编



中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦两会热点/《聚焦两会热点》编委会编. —北京:
中国文史出版社, 2013.3

ISBN 978-7-5034-3916-2

I. ①聚… II. ①聚… III. ①领导学 IV. ①全国人民代表大会—中国—学习参考资料②中国人民政治协商会议—学习参考资料 IV. ①D622②D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 045151 号

责任编辑:工 方

封面设计:杨 光

出版发行:中国文史出版社

网 址:www.wenshipress.com

社 址:北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编:100811

电 话:010-66173572 66168268 66192736(发行部)

传 真:010-66192703

印 装:北京中印联印务有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张:16

字 数:180 千字

版 次:2013 年 3 月北京第 1 版

印 次:2013 年 3 月第 1 次印刷

定 价:36.00 元

文史版图书,版权所有,侵权必究。

文史版图书,印装错误可与发行部联系退换。

目 录

C O N T E N T S

- 在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 习近平 1
- 政府工作报告 温家宝 6
- 李克强总理答中外记者问 26
- 在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话 张德江 37
- 在政协第十二届全国委员会第一次会议闭幕会上的讲话 俞正声 41
- 国务院机构改革和职能转变方案 45
- 新一届国家机构领导人员名单 52

热点

1

55

美丽中国

【提问两会】 55 / 【代表委员热议】 55 【专家观点】 56

↑ 夏堃堡 环境保护部科技委员会委员

控制细颗粒物污染需采取战略措施 56

↑ 颜晓峰 国防大学马克思主义研究所所长

发展方式决定生态文明 61

【延伸阅读】 环保部有关负责人就“环境保护与生态文明建设”答记者问 67

热点 2

71

新型城镇化

【提问两会】 71 / 【代表委员热议】 71 / 【专家观点】 73

└ 厉以宁 北京大学社会科学学部主任、教授
走符合中国国情的城镇化道路 73

└ 任玉岭 国务院参事
推进城镇化的六大举措 80

【延伸阅读】 当前我国城镇化进程的特点和难点 85

热点 3

90

稳定物价

【提问两会】 90 / 【代表委员热议】 90 / 【专家观点】 91

└ 周小川 中国人民银行行长
货币政策与金融改革 91

└ 汤 敏 国务院参事
新形势下如何调控物价? 94

【延伸阅读】 物价稳定在3.5%现实可行 通胀压力不容忽视 97

热点 4

100

社会保障

【提问两会】 100 / 【代表委员热议】 100 / 【专家观点】 101

└ 尹蔚民 国家人力资源和社会保障部部长
统筹推进城乡社会保障体系建设 101

└ 郑秉文 中国社会科学院世界社会保障中心主任、教授
中国的社会保障改革亟须顶层设计 106

【延伸阅读】 养老问题要如何面对? 111

热点 5

114

医疗改革

【提问两会】 114 / 【代表委员热议】 114 / 【专家观点】 116

└ 陈 竺 十二届全国人大常委会副委员长

└ 医改下一步重点是建立“医联体” 116

└ 孙志刚 国家发改委副主任、国务院医改办主任

└ 强基层是新一轮医改突破口 118

【延伸阅读】 巩固医改成果 不断深入推进

——国务院医改办有关负责人就医药卫生体制改革答记者问 121

热点 6

126

社会管理

【提问两会】 126 / 【代表委员热议】 126 / 【专家观点】 127

└ 何增科 中央编译局当代马克思主义研究所所长

└ 从社会管理走向社会治理和社会善治 127

└ 青连斌 中共中央党校科学社会主义教研部教授

└ 在改善民生的同时重视创新社会管理 131

【延伸阅读】 美国如何培育社会组织 136

热点 7

141

食品药品安全

【提问两会】 141 / 【代表委员热议】 141 / 【专家观点】 142

└ 胡颖廉 国家行政学院社会和文化教研部副教授

└ 食药监管如何迎接新的挑战 142

└ 宋华琳 南开大学法学院副教授、法学博士

└ 对大部制下食药监管的期许 145

【延伸阅读】 代表委员热议食品安全 重建信任从保卫餐桌开始 148

热点 8

152

住房保障

【提问两会】 152 / 【代表委员热议】 152 / 【专家观点】 153

↑ 郝如玉 第十二届全国人民代表大会财政经济委员会副主任委员
应鼓励和支持企业自建廉租房 153

↑ 周 岚 全国人大代表、江苏省住房和城乡建设厅厅长
保障房新阶段需建长效的建设管理体系 155

【延伸阅读】 全国政协委员支招保障房建设管理 严惩一人多占 157

热点 9

160

教育改革

【提问两会】 160 / 【代表委员热议】 160 / 【专家观点】 162

↑ 袁贵仁 中华人民共和国教育部部长
让每个学生幸福成长人人成才 162

↑ 蔡 昉 中国社会科学院人口研究所所长、研究员
教育投入应更多投向社会收益高的学段 167

【延伸阅读】 坚持教育优先发展不动摇 170

热点 10

172

收入分配

【提问两会】 172 / 【代表委员热议】 172 / 【专家观点】 174

↑ 郑功成 中国人民大学教授
收入分配改革该动谁的“奶酪” 174

↑ 贾 康 财政部财科所所长
强化再分配机制 加强收入分配调节 177

【延伸阅读】 在收入分配制度改革中需处理好的三个关系 181

热点 11

184

法治中国

【提问两会】 184 / 【代表委员热议】 185 / 【专家观点】 186

└ 李 林 中国社会科学院法学研究所所长
怎样以法治凝聚改革共识 186

└ 朱维究 国务院参事
从提出“依宪执政”看执政党的理念转变 190

【延伸阅读】 奏响法治中国最强音 194

热点 12

197

行政体制改革

【提问两会】 197 / 【代表委员热议】 197 / 【专家观点】 198

└ 宋世明 国家行政学院教授
做好整合文章 减少交叉分散 198

└ 高小平 中国行政管理学会执行副会长
大部门制轮廓初步成型 202

【延伸阅读】 中国政府机构改革 30 年回顾与反思 206

热点 13

215

反腐倡廉

【提问两会】 215 / 【代表委员热议】 215 / 【专家观点】 217

└ 周锡生 新华社党组成员、副社长兼常务副总编辑
网络反腐要坚持 但制度反腐是根本 217

└ 王长江 中共中央党校党建教研部主任
反腐倡廉顶层设计需进一步加强完善 218

【延伸阅读】 两会议反腐：“老虎”少危害大 “苍蝇”小危害广 220

热点 14

224

国防建设

【提问两会】 224 / 【代表委员热议】 224 / 【专家观点】 226

└ 陈 舟 军事科学院军事战略研究部研究员
适应经济发展 符合国防需求 226

└ 刘亚洲 国防大学政治委员
警惕腐败享乐侵蚀我们 228

【延伸阅读】 自主创新：“倍增器”助推“强军梦”
——4位军队人大代表共话科技创新 230

附 录

中央编办负责人就国务院机构改革和职能转变答
人民日报新华社记者问 233

在第十二届全国人民代表大会 第一次会议上的讲话

(2013年3月17日)

习近平

各位代表：

这次大会选举我担任中华人民共和国主席，我对各位代表和全国各族人民的信任，表示衷心的感谢！

我深知，担任国家主席这一崇高职务，使命光荣，责任重大。我将忠实履行宪法赋予的职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，夙夜在公，为民服务，为国尽力，自觉接受人民监督，决不辜负各位代表和全国各族人民的信任和重托。

各位代表！

中华人民共和国走过了光辉的历程。在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体、以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，全国各族人民戮力同心、接力奋斗，战胜前进道路上的各种艰难险阻，取得了举世瞩目的辉煌成就。

今天，我们的人民共和国正以昂扬的姿态屹立在世界东方。

胡锦涛同志担任国家主席10年间，以丰富的政治智慧、高超的领导才能、勤勉的工作精神，为坚持和发展中国特色社会主义建立了卓越的功勋，赢得了全国各族人民衷心爱戴和国际社会普遍赞誉。我们向胡锦涛同志，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表！

中华民族具有 5000 多年连绵不断的文明历史，创造了博大精深的中华文化，为人类文明进步作出了不可磨灭的贡献。经过几千年的沧桑岁月，把我国 56 个民族、13 亿多人紧紧凝聚在一起的，是我们共同经历的非凡奋斗，是我们共同创造的美好家园，是我们共同培育的民族精神，而贯穿其中的、最重要的是我们共同坚守的理想信念。

实现全面建成小康社会、建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福，既深深体现了今天中国人的理想，也深深反映了我们先人们不懈奋斗追求进步的光荣传统。

面对浩浩荡荡的时代潮流，面对人民群众过上更好生活的殷切期待，我们不能有丝毫自满，不能有丝毫懈怠，必须再接再厉、一往无前，继续把中国特色社会主义事业推向前进，继续为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

——实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。这条道路来之不易，它是在改革开放 30 多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立 60 多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族 5000 多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。中华民族是具有非凡创造力的民族，我们创造了伟大的中华文明，我们也能够继续拓展和走好适合中国国情的发展道路。全国各族人民一定要增强对中国特色社会主义的理论自信、道路自信、制度自信，坚定不移沿着正确的中国道路奋勇前进。

——实现中国梦必须弘扬中国精神。这就是以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神。这种精神是凝心聚力的兴国之魂、强国之魄。爱国主义始终是把中华民族坚强团结在一起的精神力量，改革创新始终是鞭策我们在改革开放中与时俱进的

精神力量。全国各族人民一定要弘扬伟大的民族精神和时代精神,不断增强团结一心的精神纽带、自强不息的精神动力,永远朝气蓬勃迈向未来。

——实现中国梦必须凝聚中国力量。这就是中国各族人民大团结的力量。中国梦是民族的梦,也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结,万众一心,为实现共同梦想而奋斗,实现梦想的力量就无比强大,我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民,共同享有人生出彩的机会,共同享有梦想成真的机会,共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。有梦想,有机会,有奋斗,一切美好的东西都能够创造出来。全国各族人民一定要牢记使命,心往一处想,劲往一处使,用13亿人的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量。

中国梦归根到底是人民的梦,必须紧紧依靠人民来实现,必须不断为人民造福。

我们要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民主体地位,扩大人民民主,推进依法治国,坚持和完善人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府,充分调动人民积极性。

我们要坚持发展是硬道理的战略思想,坚持以经济建设为中心,全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,深化改革开放,推动科学发展,不断夯实实现中国梦的物质文化基础。

我们要随时随刻倾听人民呼声、回应人民期待,保证人民平等参与、平等发展权利,维护社会公平正义,在学有所教、老有所得、病有所医、老有所养、住有所居上持续取得新进展,不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益,使发展成果更多更公平惠及全体人民,在经

济社会不断发展的基础上,朝着共同富裕方向稳步前进。

我们要巩固和发展最广泛的爱国统一战线,加强中国共产党同民主党派和无党派人士团结合作,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用,最大限度团结一切可以团结的力量。

各位代表!

“功崇惟志,业广惟勤。”我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,实现中国梦,创造全体人民更加美好的生活,任重而道远,需要我们每一个人继续付出辛勤劳动和艰苦努力。

全国广大工人、农民、知识分子,要发挥聪明才智,勤奋工作,积极在经济社会发展中发挥主力军和生力军作用。一切国家机关工作人员,要克己奉公,勤政廉政,关心人民疾苦,为人民办实事。中国人民解放军全体指战员,中国人民武装警察部队全体官兵,要按照听党指挥、能打胜仗、作风优良的强军目标,提高履行使命能力,坚决捍卫国家主权、安全、发展利益,坚决保卫人民生命财产安全。一切非公有制经济人士和其他新的社会阶层人士,要发扬劳动创造精神和创业精神,回馈社会,造福人民,做合格的中国特色社会主义事业的建设者。全国广大青少年,要志存高远,增长知识,锤炼意志,让青春在时代进步中焕发出绚丽的光彩。

香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞,要以国家和香港、澳门整体利益为重,共同维护和促进香港、澳门长期繁荣稳定。广大台湾同胞和大陆同胞要携起手来,支持、维护、推动两岸关系和平发展,增进两岸同胞福祉,共同开创中华民族新的前程。广大海外侨胞,要弘扬中华民族勤劳善良的优良传统,努力为促进祖国发展、促进中国人民同当地人民的友谊作出贡献。

中国人民爱好和平。我们将高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,始终不渝走和平发展道路,始终不渝奉行互利共赢的开放战略,致力

于同世界各国发展友好合作,履行应尽的国际责任和义务,继续同各国人民一道推进人类和平与发展的崇高事业。

各位代表！

中国共产党是领导和团结全国各族人民建设中国特色社会主义伟大事业的核心力量,肩负着历史重任,经受着时代考验,必须坚持立党为公、执政为民,坚持党要管党、从严治党,全面加强党的建设,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力。全体共产党员特别是党的领导干部,要坚定理想信念,始终把人民放在心中最高的位置,弘扬党的光荣传统和优良作风,坚决反对形式主义、官僚主义,坚决反对享乐主义、奢靡之风,坚决同一切消极腐败现象作斗争,永葆共产党人政治本色,矢志不移为党和人民事业而奋斗。

各位代表！

实现伟大目标需要坚忍不拔的努力。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要更加紧密地团结在中共中央周围,全面贯彻落实中共十八大精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,始终谦虚谨慎、艰苦奋斗,始终埋头苦干、锐意进取,不断夺取全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化新的更大的胜利,不断为人类作出新的更大的贡献!

(新华社北京3月17日电)

政府工作报告

——2013年3月5日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告过去五年的政府工作，并对今年工作提出建议，请各位代表审议，并请全国政协委员提出意见。

一、过去五年工作回顾

第十一届全国人民代表大会第一次会议以来的五年，是我国发展进程中极不平凡的五年。我们有效应对国际金融危机的严重冲击，保持经济平稳较快发展，国内生产总值从 26.6 万亿元增加到 51.9 万亿元，跃升到世界第二位；公共财政收入从 5.1 万亿元增加到 11.7 万亿元；累计新增城镇就业 5870 万人，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别增长 8.8%、9.9%；粮食产量实现“九连增”；重要领域改革取得新进展，开放型经济达到新水平；创新型国家建设取得新成就，载人航天、探月工程、载人深潜、北斗卫星导航系统、超级计算机、高速铁路等实现重大突破，第一艘航母“辽宁舰”入列；成功举办北京奥运会、残奥会 and 上海世博会；夺取抗击汶川特大地震、玉树强烈地震、舟曲特大山洪泥石流等严重自然灾害和灾后恢复重建重大胜利。我国社会生产力和综合国力显著提高，人民生活水平和社会保障水平显著提高，国际地位和国际影响力显著提高。我们圆满完成“十一五”规划，顺利实施“十二五”规划。社会主义经济建设、政治建设、

文化建设、社会建设、生态文明建设取得重大进展,谱写了中国特色社会主义事业新篇章。

◆ 五年来的主要工作及特点:

一是有效应对国际金融危机,促进经济平稳较快发展。过去五年,我们是在持续应对国际金融危机严重冲击中走过来的。这场危机来势之猛、扩散之快、影响之深,百年罕见。我们沉着应对,及时果断调整宏观调控着力点,出台进一步扩大内需、促进经济平稳较快增长的十项措施,全面实施一揽子计划。两年新增4万亿元投资,其中中央财政投资1.26万亿元,主要用于保障性安居工程、农村民生工程、基础设施、社会事业、生态环保、自主创新等方面建设和灾后恢复重建。五年来,新建各类保障性住房1800多万套,棚户区改造住房1200多万套;完成大中型和重点小型水库除险加固1.8万座,治理重点中小河流2.45万公里,新增节水灌溉面积770万公顷;新增铁路里程1.97万公里,其中高速铁路8951公里,京沪、京广、哈大等高铁和一批城际铁路相继投入运营;新增公路60.9万公里,其中高速公路4.2万公里,高速公路总里程达9.56万公里;新建机场31个;新增万吨级港口泊位602个;一批跨江跨海大桥、连岛工程相继建成;西气东输、西电东送、南水北调等重大工程顺利推进或建成;非化石能源快速发展,水电、风电装机位居世界第一;重建后的汶川、玉树、舟曲等灾区发生了翻天覆地的变化。这些举世瞩目的成就,对我们有效应对国际金融危机严重冲击发挥了至关重要的作用,为经济社会长远发展打下了坚实基础,已经并将继续造福亿万人民。

我们始终注重处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系,增强宏观政策的前瞻性、科学性、有效性,注意把握好政策的取向、力度和重点。在国际金融危机冲击最严重时,果断实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,综合运用多种财政政策工具,增加政府支出,实行结构性减税;有效运用存款准备金率、利率等货币政策工具,保持货币信贷合理增长。根据宏观经济走势的变化,我们及时调整政策力度,适时退出刺激政策,实施积极的财政政策

和稳健的货币政策。在财政政策运用上,坚持统筹兼顾,注重综合平衡。财政赤字占国内生产总值的比重从2009年的2.8%降到去年的1.5%左右,赤字率和债务负担率保持在安全水平。加强地方政府性债务全面审计和地方政府融资平台管理,有效控制经济运行中的风险隐患。在货币政策运用上,始终注意把握稳增长、控物价和防风险之间的平衡。金融体系运行稳健,银行业风险抵御能力持续增强,资本充足率从2007年底的8.4%提升到去年底的13.3%,不良贷款率由6.1%下降到0.95%。坚持搞好房地产市场调控不动摇,遏制了房价过快上涨势头。2012年,在世界各大经济体增长全面减速、各种风险不断暴露的情况下,我们合理把握政策力度,保持财政预算支出规模不变,优化支出结构,扭转经济下滑趋势,全面实现年初确定的主要目标,国内生产总值增长7.8%,城镇新增就业1266万人,居民消费价格涨幅回落到2.6%,为今年经济发展打下好的基础。

这五年,我国宏观经济总体上保持增速平稳较快、物价相对稳定、就业持续增加、国际收支趋于平衡的良好态势,国内生产总值年均增长9.3%,显著高于同期全球和新兴经济体的增速,通货膨胀率远低于其他新兴经济体。我国经济稳定,充满活力。

回首这五年,面对国际经济形势复杂多变、持续低迷的严峻挑战,中央科学判断、果断决策,有效避免了我国现代化进程因巨大的外部冲击而出现大的波折,实践证明这些决策部署是完全正确的。

二是加快经济结构调整,提高经济发展的质量和效益。坚持实施扩大内需战略,内需对经济增长的贡献率明显提高,经常项目顺差占国内生产总值的比重从10.1%下降到2.6%。居民消费结构加快升级。2012年底,城镇和农村人均住房面积32.9平方米、37.1平方米,分别比2007年增加2.8平方米和5.5平方米;城镇居民每百户拥有家用汽车21.5辆,比2007年增加15.5辆;旅游、文化消费大幅增加。坚持走中国特色新型工业化道路,大力推进产业转型升级。我国制造业规模跃居全球首位,高技术制造业增加值年均增长13.4%,成为国民经济重要先导性、支柱性产业;清洁能源、节能环保、新一代信息技