



国民核算研究院

INSTITUTE OF NATIONAL ACCOUNTS

2014

国民核算研究报告

National Accounts Research Report

邱东◎主 编

徐滇庆 赵楠◎副主编



中国财政经济出版社

2014

国民核算研究报告

邱 东 主 编

徐滇庆 赵 楠 副主编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2014 国民核算研究报告 / 邱东主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2015. 1
ISBN 978 - 7 - 5095 - 5985 - 7

I. ①2… II. ①邱… III. ①国民经济 - 经济核算 - 研究报告 - 中国 - 2014 IV. ①F222. 33
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 013354 号

责任编辑: 陆宗祥

责任校对: 徐艳丽

封面设计: 陈 瑶

版式设计: 汤广才

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://ckfz.cfeph.cn>

E-mail: ckfz@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

北京富生印刷厂印刷

880 × 1230 毫米 16 开 25.5 印张 532 000 字

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月北京第 1 次印刷

定价: 70.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5985 - 7 / F · 4820

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

打击盗版举报热线: 010 - 88190492、QQ: 634579818

《2014 国民核算研究报告》

专家委员会

(以姓氏拼音为序)

巴曙松	曹远征	陈平	樊纲
霍德明	赖德胜	李玲	李善同
李稻葵	李实	李晓西	林毅夫
刘国光	刘伟	卢锋	茅于軾
裴长洪	邱东	任若恩	史晋川
宋国青	汤敏	唐任伍	田国强
王直	王小鲁	王忠明	巫和懋
吴敬琏	谢平	徐滇庆	许定波
姚洋	易纲	岳希明	张维迎
张曙光	郑玉歆	赵海英	周其仁
左小蕾	左学金		

《2014 国民核算研究报告》

编 委 会



主 编：邱 东

副主编：徐滇庆 赵 楠

编 委：（以姓氏拼音为序）

陈梦根 丁萌萌 杜勇宏 吕光明

李 昕 宋旭光 孙永强 石 刚

唐 军 王亚菲 席 玮 徐 军

前 言

北京师范大学国民核算研究院在2013年9月公布了《2013国民核算研究报告》，在此基础上经过一年的工作，《2014国民核算研究报告》终于和读者见面了。

该核算报告发布对象依然是：政府机关、大学和研究机构、海内外新闻媒体。

《2014国民核算研究报告》的主要内容是：

专题十一 18亿亩土地红线

专题十二 农民工户籍成本

专题十三 消费占GDP比重

专题十四 劳工荒——中国劳动力市场的供求结构变化

专题十五 高储蓄率的由来与走向

专题十六 劳动报酬占比核算（上）

专题十七 劳动报酬占比核算（下）

专题十八 最低工资线和就业

专题十九 个人所得税与贫富差距

专题二十 中国的外贸顺差

当前，在宏观经济领域中存在着许多似是而非的问题，亟待通过严谨的国民核算把“家底”弄清楚，然后才能在坚实的数据基础上讨论宏观政策。

为了便于读者阅读和理解，我们在每次核算之后都写几句核算点评，解释为什么要做这些核算以及我们对核算结果的理解。其实，这些点评是本报告中最不重要的部分。我们的理解未必准确、全面，读者完全可以从核算数据中得出自己的解释。

北京师范大学国民核算研究院今后还将对产能过剩、建筑业对宏观经济系统的关联、税制改革的大方向、居民存款的增减和地域分布、出口产品的结构变化和各地产业的产业升级、农民收入结构的变化以及粮食种植的成本效益、海外流入的资金去向、中国能源的可持续性、中国经济增长的要素贡献率、城镇化进程等专题分别进行核算，逐步建立相应的数据库，随时更新，定期公布。

在核算和编辑过程中我们得到了北京师范大学、北京大学中国经济研究中心、财

政部、国家统计局、国务院发展研究中心、中国社会科学院的鼎力支持。吴敬琏、刘国光、茅于軾、张曙光等前辈给予我们许多非常宝贵的指导和帮助。我们非常荣幸地邀请到谢平、汤敏、林毅夫、张维迎、卢锋、姚洋、李玲、霍德明、樊纲、曹远征、王小鲁、李稻葵、任若恩、王忠明、郑玉歆、李善同、赵海英、巴曙松、左小蕾、刘伟、许定波、李晓西、赖德胜、李实、唐任伍等著名学者参加专家委员会。他们在研讨会上提出了许多真知灼见，使我们获益匪浅。根据他们的建议，我们对国民核算研究报告进行了补充和修改。“众人拾柴火焰高。”没有各方面的大力支持，绝对不可能在比较短的时间内完成这本核算研究报告。在此谨向所有帮助过我们的专家、学者、老师和朋友们致以衷心的感谢！

我们的核算工作还缺乏经验，许多地方不能尽如人意，很可能出现失误，敬请大家多多批评指正。

2014年10月5日

目 录

专题十一	18 亿亩耕地红线	(1)
专题十二	农民工户籍成本	(99)
专题十三	消费占 GDP 的比重	(118)
专题十四	劳工荒——中国劳动力市场的供求结构变化	(199)
专题十五	高储蓄率的由来与走向	(258)
专题十六	劳动报酬占比核算（上）	(292)
专题十七	劳动报酬占比核算（下）	(309)
专题十八	最低工资线和就业	(337)
专题十九	个人所得税与贫富差距	(362)
专题二十	中国的外贸顺差	(373)

专题十一 18 亿亩耕地红线^①

子 目 录

主指标 耕地调整量综合	(4)
第一部分 中国耕地变化	(6)
表 11-1 中国土地资源状况 (2008 年)	(6)
表 11-2 中国的耕地和播种面积	(8)
表 11-3 播种面积、粮食面积和耕地变化率	(10)
表 11-4 耕地变化的四个阶段	(12)
第二部分 中国是否缺粮	(17)
表 11-5 粮食产量	(17)
表 11-6 农产品生产价格指数	(18)
表 11-7 城乡居民家庭人均收入及恩格尔系数	(19)
表 11-8 中国原粮储备总量与结构	(20)
表 11-9 小麦库存	(20)
表 11-10 玉米库存	(20)
表 11-11 美国农业部对中国粮食库存的估计	(21)
表 11-12 农户平均年末粮食结存数量	(22)
表 11-13 燃料乙醇生产	(22)
表 11-14 中国燃料乙醇产量	(22)
第三部分 耕地增减的原因	(24)
表 11-15 耕地增减变动情况	(24)
表 11-16 农业结构调整改变耕地数量	(25)
表 11-17 开荒增加的耕地数量	(26)
表 11-18 土地项目整治竣工情况 (2011 年)	(28)
表 11-19 耕地总量中土地整理、复垦、开发数量	(31)
表 11-20 土地整治项目竣工中土地整理、复垦、开发的数量	(31)

^① 本专题核算徐滇庆、贾帅帅，审核宋旭光。

表 11-21	每年减少的耕地面积	(31)
表 11-22	审批建设用地	(33)
表 11-23	审批用地中耕地的比例	(35)
表 11-24	单独选址建设用地	(36)
表 11-25	城镇村建设用地	(38)
表 11-26	城镇村建设用地占比	(39)
表 11-27	国有建设供地	(40)
表 11-28	国有建设供地结构	(40)
表 11-29	城镇面积和人口增长率	(42)
表 11-30	各类经济开发区统计	(43)
表 11-31	省级经济开发区数量	(43)
表 11-32	省级经济开发区面积统计	(44)
第四部分	粮食单产上升减轻耕地压力	(47)
表 11-33	粮食作物播种面积	(47)
表 11-34	粮食作物播种面积变化量	(50)
表 11-35	农作物播种面积结构	(51)
第五部分	宅基地与耕地	(54)
表 11-36	农村宅基地总量	(54)
表 11-37	户均宅基地面积	(56)
表 11-38	农村住房和宅基地面积	(57)
表 11-39	城镇土地容积率	(57)
表 11-40	城市建成区和农村宅基地面积	(58)
表 11-41	城乡土地利用效率差距	(59)
第六部分	确保口粮安全	(60)
表 11-42	主要农作物产品产量	(60)
表 11-43	中国稻谷供需	(61)
表 11-44	中国稻谷消费结构	(62)
表 11-45	中国小麦供需	(63)
表 11-46	中国小麦消费结构	(63)
表 11-47	玉米供需	(64)
表 11-48	中国玉米消费结构	(65)
表 11-49	大豆的用途	(66)
表 11-50	中国大豆消费结构	(66)
表 11-51	按用途区分的品种结构	(67)
表 11-52	主要农作物种植结构	(69)
表 11-53	稻谷播种面积分类	(70)

表 11-54	小麦播种面积分类	(70)
表 11-55	玉米播种面积分类	(70)
表 11-56	大豆播种面积分类	(71)
表 11-57	口粮、饲料和工业用粮的播种面积 (2011 年)	(71)
第七部分	进口粮食, 调整农业生产结构	(73)
表 11-58	全球谷物生产总量	(73)
表 11-59	世界各国的国土面积	(75)
表 11-60	世界各国耕地面积	(77)
表 11-61	世界各国人口 (2012 年)	(79)
表 11-62	各国人均耕地面积比较	(80)
表 11-63	稻谷和小麦单产世界排名	(81)
表 11-64	玉米和大豆单产世界排名	(81)
表 11-65	理论上全球各国可养活的人口数	(82)
表 11-66	国际市场和国内市场粮食价格	(84)
表 11-67	进口大豆置换的耕地	(86)
表 11-68	农业结构调整需要进口的粮食	(87)
表 11-69	进口置换播种面积	(88)
表 11-70	进口粮食所需外汇量	(88)
第八部分	城镇化和住房需求	(90)
表 11-71	人口密度和人均住房面积	(90)
表 11-72	世界各国城镇化程度 (2011 年)	(90)
表 11-73	城镇化进程	(91)
表 11-74	城乡人口的长期预测	(92)
表 11-75	新增住房需求预测	(92)
表 11-76	住宅供给面积	(93)
表 11-77	国有建设供地的去向	(94)
表 11-78	国有建设供地的构成	(95)
表 11-79	居民住房用地	(95)
表 11-80	居民住房的用地的构成	(96)
第九部分	保护耕地, 警钟长鸣	(97)
表 11-81	耕地调整量综合	(97)

主指标

耕地调整量综合

单位：万亩

		耕地变化量	合计	
耕地减少			-927	
	N _a 灾害毁损		-37	
	N _b 建设占用		-890	
		工矿仓储用地	-287	
		商业和服务业用地	-64	
		住宅	-190	
		公共管理和公共服务用地	-119	
	交通用地	-166		
	水利用地	-59		
耕地增加			1521	
	N ₁ 土地整治		525	
	N ₂ 增产节省耕地			538
			稻谷（播种面积）	190
			小麦（播种面积）	501
		烟草（播种面积）	25	
	N ₃ 宅基地		114	
N ₄ 集约节省	工矿仓储用地	100		
	公共管理与公共服务用地	66		
进口置换	N ₅	第一方案	19278	
		第二方案	19675	
		第三方案	20073	
		第四方案	20470	
		第五方案	20868	
		第六方案	22856	
		第七方案	24844	

注：此表在本专题中列为表11-81。

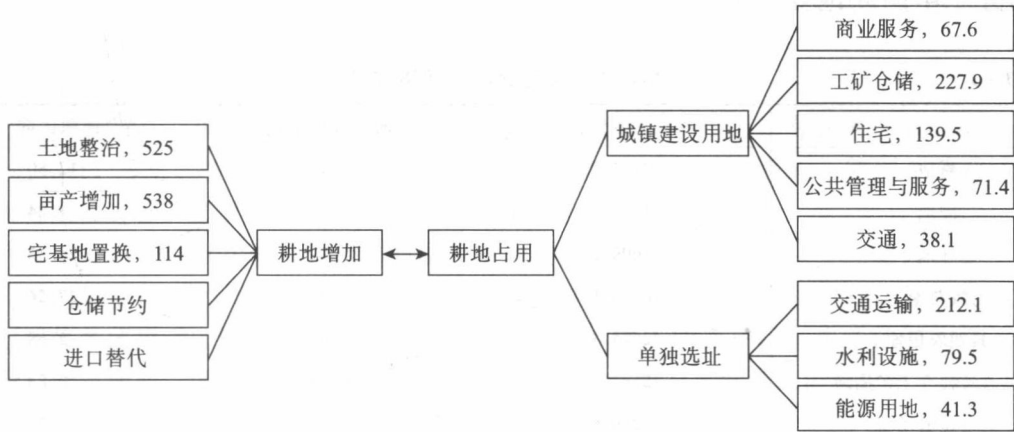


图 11-1 耕地占补平衡 (万亩)

核算点评

(1) 保护耕地的关键在于占补平衡。如果能够做到增加的耕地数量大于建设占用的耕地数量，我们就能立于不败之地。

(2) 2011 年，灾害毁损耕地 37 万亩，基本建设占用土地 890 万亩。总计耕地减少 927 万亩。

(3) 2011 年，土地整治、开荒增加耕地 525 万亩。由于稻谷、小麦和烟草的播种面积减少 716 万亩，相当耕地 538 万亩。两项相加，共计增加耕地 1063 万亩。仅此两项就大于耕地减少数字，基本实现了耕地的占补平衡。

(4) 在建设用地中工矿仓储用地 287 万亩。如果缩减各类开发区用地，提高土地利用效率，起码可以节省下来 100 万亩。

(5) 政府主导的公共管理、服务用地 119 万亩，完全有可能减去一半，节约 66 万亩。

(6) 城市建成面积每年扩张 484.6 万亩。如果将城市建成面积的扩张速度控制在与人口增长率等速，只需要扩张 259.6 万亩。也就是说，实行集约式城市建设，每年大约可以节省 225 万亩。

(7) 如果给进城的农民工各种城镇居民的户口和各种福利待遇，同时要求他们把家乡的菜园重新计入耕地，每年估计可以增加耕地数量 114 万亩。

(8) 综合 (5) 和 (6)，每年可以增加耕地 339 万亩。我们不仅有可能实现耕地占补平衡，还有可能逐步增加全国耕地总面积。

(9) 此外，通过粮食仓储系统改革，估计每年可以节省 793 万吨粮食，相当于 5819 万亩耕地的产量。

(10) 如果进一步扩大粮食进口，可以置换出大量耕地。进口粮食的原则是保证口粮百分之百自给，允许工业用粮全部进口，一部分饲料（例如：1%、2% 乃至 15%）进口。从模拟的结果来看，进口替代可能置换出来 2.5 亿亩耕地。置换出来的耕地用于轮作，在若干年内显著地改善我国的水资源和耕地质量。

(11) 居安思危，只要充分重视保护耕地资源，中国人民完全有可能在保护生态环境的前提下，保证粮食安全，把我们的家园建设得更好。

第一部分 中国耕地变化

表 11-1

中国土地资源状况 (2008 年)

	面积 (万公顷)	面积 (亿亩)	占总面积比重 (%)
耕地	12171.6	18.26	12.80
园地	1179.1	1.77	1.24
林地	23609.2	35.41	24.83
牧草地	26183.5	39.28	27.54
其他农用地	2544.3	3.82	2.68
居民点及独立工矿用地	2691.6	4.04	2.83
交通运输用地	249.6	0.37	0.26
水利设施用地	364.5	0.55	0.38
未利用土地	26091.2	39.14	27.44
总计	95084.6	142.63	100

数据来源:《中国国土资源统计年鉴》,2012年,第4页。

核 算 点 评

(1) 中国国土面积有 960 万平方公里,其中 65% 是山地和丘陵,33% 是干旱地区和荒漠区,70% 的面积很容易遭遇天灾。适宜居住的国土面积只有 182 万平方公里,约为总面积的 19%。

(2) 中国人口分布极不均匀。1935 年,地理学家胡焕庸在地图上画了一条线,从黑龙江的黑河到云南的腾冲,后人称之为“胡焕庸线”。有 96% 的人口居住在线的东南部(占国土面积为 47.95%),仅仅 4% 左右的人居住在这条线的西北(占国土面积 52.05%)。这条线的东南主要是平原、丘陵和水网,是中华传统文化的发祥地,适合人类居住和发展。这条线的西北大多是草原、沙漠、崇山峻岭,生态脆弱,大部分地区不适合人类居住。

(3) 从胡焕庸的时代至今,将近 80 年过去了,可是,历次人口普查的结果显示:人口的地理分布并没有发生重大变化,“胡焕庸线”依然存在。2012 年,在这条线的东南居住着人口的 94%,西北部分只有人口的 6%。与人口分布相匹配,东南部分的国内生产总值也长期保持在 94% 以上。

(4) 中国平均人口密度为 120 人/平方公里。在世界各国当中属于人口密度较高的国家。可是,土地资源短缺的现象比平均数字更为严重。胡焕庸线的东南部分人口密度高达 294 人/平方公里。西北侧人口密度仅 15 人/平方公里。东西两个部分的人口密度相差 21.63 倍。

(5) 进入 21 世纪以后,城镇化加速,大量人口从西部向东部迁移;从农村、小城镇向大城市迁移。东部沿海城镇人口高速增长。在 2000 年到 2010 年期间,乡村人口数量减少 1.21 亿人。2010 年城镇化率为 50.27%,比 2000 年高了 10.35 个百分点。平均每年增长 1 个百分点。如果把从西部、中部向东南沿海的流动人口计算在内,东部沿海和西部、中部的人口密度差距更为严重。

(6) 根据公布的统计数据,中国耕地面积 18.26 亿亩,相当土地总面积 142.63 亿亩的 12.8%。居民点及独立工矿用地 4.04 亿亩,占总数的 2.83% (表 11-1)。

(7) “18 亿亩土地红线”的意思就是必须维持耕地面积在 18 亿亩以上。可是,随着城镇化、

现代化进程，居民点、工矿和交通运输用地还在不断增加。^① 按照统计数据，中国的耕地面积从1995年的19.51亿亩到2006年减至18.26亿亩。从数字来看，中国耕地面积已经离开18亿亩的红线很近了。

(8) 毋庸置疑，中国人必须生产足够的粮食养活自己，世界上没有任何国家有能力养活中国的13亿人口。今后，铁路、公路、工厂、企业依然要占用相当多的耕地，特别是随着城镇化的进展，大批农民进城，城镇居民也需要不断地改善住房条件。

(9) 到底我们有多少耕地？每年有多少耕地被占用，灾害毁损多少？究竟需要多少耕地才能保障中国的粮食安全？今后，有没有足够的土地来兴建各类基础建设项目和居民住房？有没有必要强制叫停各项建设工程？每年有多少新开垦的耕地，能不能通过粮食生产的结构性调整增加耕地数量，能不能通过国际合作，进一步保护我们的土地资源？这些都是值得思索的问题。

^① 2006年3月，全国十届人大四次会议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。“十一五”规划纲要提到了将耕地保有量保持1.2亿公顷（注：等于18亿亩）作为约束性指标，具有法律效力，纳入各地区、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。

2006年3月11日，十届人大四次会议记者招待会上，国土资源部副部长李元提到保有18亿亩耕地是约束性的指标，坚决不允许突破。

2007年3月，温家宝在十届全国人大五次会议上作政府工作报告时指出：“在土地问题上，我们绝不能犯不可改正的历史性错误，遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线。坚决实行最严格的土地管理制度。”

2007年，国土资源部部长徐绍史在回答《半月谈》记者采访时提到“18亿亩耕地红线是高压线，谁都不能碰”，“要打一场保护18亿亩耕地持久战”。

2007年全国两会期间，政协委员、国土资源部咨询研究中心主任陈洲其指出，18亿亩这个数字是经过有关部门科学测算过的。考虑到我国的人均消耗粮食量、耕地质量，以及平均亩产等要素，18亿亩是一个底线，要保障粮食安全绝不能突破。

表 11-2

中国的耕地和播种面积

年份	耕地面积 (万公顷)	农作物总 播种面积 (万公顷)	粮食播种 面积 (万公顷)	耕地面积 (亿亩)	农作物总 播种面积 (亿亩)	粮食播种 面积 (亿亩)
1949	97881	124286	109959	14.68	18.64	16.49
1950	100356	128826	114406	15.05	19.32	17.16
1951	103671	132860	117769	15.55	19.93	17.67
1952	107919	141256	123979	16.19	21.19	18.60
1953	108529	144035	126637	16.28	21.61	19.00
1954	109355	147925	128995	16.40	22.19	19.35
1955	110157	151081	129839	16.52	22.66	19.48
1956	111825	159173	136339	16.77	23.88	20.45
1957	111830	157244	133633	16.77	23.59	20.04
1958	106901	151995	127613	16.04	22.80	19.14
1959	104579	142405	116023	15.69	21.36	17.40
1960	104861	150642	122429	15.73	22.60	18.36
1961	103311	143214	121443	15.50	21.48	18.22
1962	102903	140229	121621	15.44	21.03	18.24
1963	102727	140218	120741	15.41	21.03	18.11
1964	103312	143531	122103	15.50	21.53	18.32
1965	103594	143291	119627	15.54	21.49	17.94
1966	102958	146829	120988	15.44	22.02	18.15
1967	102564	144943	119230	15.38	21.74	17.88
1968	101553	139827	116157	15.23	20.97	17.42
1969	101460	140944	117604	15.22	21.14	17.64
1970	101135	143487	119267	15.17	21.52	17.89
1971	100699	145684	120846	15.10	21.85	18.13
1972	100615	147919	121209	15.09	22.19	18.18
1973	100213	148547	121156	15.03	22.28	18.17
1974	99912	148635	120976	14.99	22.30	18.15
1975	99708	149545	121062	14.96	22.43	18.16
1976	99388	149723	120743	14.91	22.46	18.11
1977	99247	149333	120400	14.89	22.40	18.06
1978	99389	150104	120587	14.91	22.52	18.09
1979	99498	148477	119263	14.92	22.27	17.89
1980	99305	146380	117234	14.90	21.96	17.59
1981	99037	145157	114958	14.86	21.77	17.24

续表

年份	耕地面积 (万公顷)	农作物总 播种面积 (万公顷)	粮食播种 面积 (万公顷)	耕地面积 (亿亩)	农作物总 播种面积 (亿亩)	粮食播种 面积 (亿亩)
1982	98606	144755	113462	14.79	21.71	17.02
1983	98359	143993	114047	14.75	21.60	17.11
1984	97854	144221	112884	14.68	21.63	16.93
1985	96846	143626	108845	14.53	21.54	16.33
1986	96230	144204	110933	14.43	21.63	16.64
1987	95889	144957	111268	14.38	21.74	16.69
1988	95722	144869	110123	14.36	21.73	16.52
1989	95656	146554	112205	14.35	21.98	16.83
1990	95673	148362	113466	14.35	22.25	17.02
1991	95653	149586	112314	14.35	22.44	16.85
1992	95426	149007	110560	14.31	22.35	16.58
1993	95101	147741	110509	14.27	22.16	16.58
1994	94907	148241	109544	14.24	22.24	16.43
1995	94971	149879	110060	14.25	22.48	16.51
1996	130039	152381	112548	19.51	22.86	16.88
1997	130039	153969	112912	19.51	23.10	16.94
1998	130039	155706	113787	19.51	23.36	17.07
1999	130039	156373	113161	19.51	23.46	16.97
2000	130039	156300	108463	19.51	23.44	16.27
2001	130039	155708	106080	19.51	23.36	15.91
2002	130039	154636	103891	19.51	23.20	15.58
2003	130039	152415	99410	19.51	22.86	14.91
2004	130039	153553	101606	19.51	23.03	15.24
2005	130039	155488	104278	19.51	23.32	15.64
2006	121736	152149	104958	18.26	22.82	15.74
2007	121735	153464	105638	18.26	23.02	15.85
2008	121716	156266	106793	18.26	23.44	16.02
2009	121709	158614	108986	18.26	23.79	16.35
2010	121699	160675	109876	18.25	24.10	16.48
2011	121690	162283	110573	18.25	24.34	16.59
2012	121680	163420	111200	18.25	24.51	16.68

数据来源：《中国国土资源统计年鉴》，2012年。注：每公顷折合15亩。