

香港的城市發展與人口問題： 生育率下降與人口老化

滬港發展聯合研究所
研究專論第三十一號

沈建法



香港中文大學
the Chinese University of HK

滬港發展聯合研究所出版

Published by
Shanghai-Hong Kong Development Institute

Website: <http://www.cuhk.edu.hk/shkdi/>

香港的城市發展與人口問題：

生育率下降與人口老化

沈建法

滬港發展聯合研究所

Shanghai-Hong Kong Development Institute

二零一三年九月

滬港發展聯合研究所

研究專論第三十一號

作者簡介

沈建法教授現任香港中文大學地理與資源管理學系教授、滬港發展聯合研究所副所長、香港亞太研究所城市與區域發展研究中心主任、香港特別行政區政府人口政策督導委員會非官方委員。

研究方向：主要從事城市與區域發展、城市管治與城市競爭力、人口遷移與城市化研究。

鳴謝

本文發表于滬港發展聯合研究所主辦的2012年12月15-16日在上海舉行的滬港發展與中國未來可持續增長學術研討會。 本文研究獲得香港中文大學香港亞太研究所南中國研究計畫(研究編號 6903306)支持。

2013 沈建法

下載網址: <http://www.cuhk.edu.hk/shkdi/OP/OP31.pdf>

香港的城市發展與人口問題：

生育率下降與人口老化

Urban development and population problem in Hong Kong

摘要

香港是亞洲重要的世界城市。人口變化具有深刻的社會和經濟影響。本文分析探討香港人口生育率下降與人口老化問題，並提出可能的對策。2011 年香港人口為 707 萬。不少人相信香港目前的人口老化情況十分嚴重，但受惠於 1950 至 1970 年代的高生育率和大量移民，目前香港老年人口的比例不高。不過，65 歲以上人口的比例會持續提高。若不把家庭傭工計算在內，在 2041 年將達到 31.9%。屆時，香港便會面對嚴重的老化問題。本文應用穩態人口的概念，分析香港在七百萬穩態人口時，維持人口零增長率時總和生育率、出生人口和移民人口應達到的水準。

香港目前有人口紅利,但不是免費午餐。香港 12 歲人口和 65 歲以上老年人口比例尚未達到穩態人口的水準,產生了所謂的人口紅利。這種人口紅利只是名義上的,應該“儲蓄”起來用於撫養未來大量的老年人口(大量的就業人口以後會轉變為老年人口)。2011 年香港由工作人口撫養的在校學生人數比穩態人口狀態下的要小,是人口紅利的一部份。然而,這絕不是一種“節約”。在校學生減少意味著未來工作人口減少。如果 12 歲中一學生的數量只保持在每年 63240 人,且每對夫婦養育兩個孩子,長遠來說香港人口的總量將會下降至 528 萬人。

社會各界需作出良好準備,以應付日後來臨的人口老化高峰期。解決人口老化問題的基本方法是維持合理的生育水準(每對夫婦生育兩名子女)、增加個人及家庭儲蓄,以及提高強積金供款額,以增加對晚年退休生活的保障。

Abstract

Hong Kong is an important world city in Asia. Population change has profound social and economic impacts. This paper examines the problems of

fertility decline and population ageing in Hong Kong. Hong Kong had a population of 7.07 million in 2011. Many people believe that Hong Kong has a very serious problem of population ageing. Indeed, its proportion of elderly population is not high due to a high fertility rate and large volume of immigration in the 1950s-1970s. But the proportion of elderly population aged over 65 will increase steadily, reaching 31.9% by 2041 (excluding the population of foreign domestic helpers). Hong Kong will face a very serious population ageing problem at that time. This paper makes use of the concept of stationary population to analyze the necessary level of total fertility rate, total births and level of immigration to maintain zero population growth under the state of a stationary population of 7 million.

Hong Kong enjoys population dividends currently. But there is no free lunch. The population dividend originates from the fact that the proportions of population aged 12 and aged over 65 were smaller than the levels in the stationary population. The population dividend is only nominal and should be "saved" to support increasing elderly population in future (the large working population will become elderly population in future). In 2011, the number of school students supported by the working population was smaller than that in the stationary population. This is also part of the population dividend. But this is not a kind of saving at all. The smaller number of school students means a smaller working population in future. If the number of students entering the secondary schools maintains at only 63240 per year and each couple only has two children, the total population in Hong Kong will decline to 5.28 million in long term.

The society should be well-prepared for the coming peak of population ageing in the near future. The fundamental solution to population ageing is to maintain a stable total fertility rate (each couple has two children), increase personal and family savings, and increase pension contributions to ensure the elderly support in the future.

引言

人口變化具有深刻的社會和經濟影響。香港面臨低生育率與人口將急劇老化問題，比許多發達國家和城市更加嚴重(Clarke, 1993; Kaim-Caudle, 1993; Arifin, 2006; Lawrence, 2008; Department of Economic and Social Affairs Population Division, 2009; Westley, 2010)。香港最引人注目的例子是中小學學齡人口的縮減，在 2002 年 9 月至 2005 年 9 月期間，129 間小學停止取錄小一新生，69 間小學在同期關閉(《明報》，2006)。在 2007 年至 2012 年期間，中一學生人數減少 2.2 萬。在 2012 年至 2017 年期間，中一學生人數將下跌 1.1 萬，令有些中學有關閉危機(《明報》，2012)。社會對如何調整中學的教育及財政資源存在廣泛的爭議。其中的一條建議是減少每班的人數，並期待中一學生數能在不久的將來回升。

生育率和學童人數的下降會對未來勞動力供應和人口老化帶來重大影響。生育率下降及人口老化亦備受公眾關注(Yip et al., 2001, 2010, Chui, 2001; 沈建法, 2010; Shen and Dai, 2006; 人口政策專

責小組, 2003; 刘洋, 2011)。本文將分析探討香港人口生育率下降與人口老化問題, 並提出可能的對策。本文應用穩態人口的概念, 分析香港在七百萬穩態人口時, 在沒有移民和有移民的各種情況下, 維持人口零增長率時總和生育率, 出生人口和移民人口應達到的水準。

主要人口特徵

1996 年香港人口為 644 萬, 2011 年增加到 707 萬 (表 1)。同期男性預期壽命從 76.7 歲增加到 80.5 歲, 女性預期壽命從 82.7 歲增加到 86.7 歲。目前老年人口數還未達到高峰, 同期年均死亡人口從 32176 人增加到 42300 人。由於中青年人口增加, 年均註冊的婚姻數目由 37045 對增加到 58369 對。但是總和生育率 (若每名女性按照該年相關年齡的生育率度過育齡期, 其一生中所生育子女的平均數目) 處於 1.2 以下的低水準, 香港婦女所生的嬰兒數由 1996 年的 63291 急減到 2004 年的 36597 人, 2011 年回升到 51469 人。香港有

不少內地婦女所生的單非嬰（內地婦女丈夫為香港永久居民，2001-2011 每年 6000-9000 人）和雙非嬰（夫婦均為內地居民，由 2001 年的 620 人急增到 2011 年的 37872 人）。若包括單非嬰和雙非嬰，2011 年出生人口增加到 95451 人。2013 年起，香港取消雙非嬰名額，每年出生人口將回落到 6 萬人左右。上述人口動態對香港未來的人口問題有重大影響。

表1 1996-2011年香港主要人口指標

指標	1996	2001	2006	2011
人口（年中，百萬）	6.44	6.71	6.86	7.07
出生人口（人）	63291	48219	65626	95451
香港婦女所生的嬰兒數（人）	63291	40409	39494	51469
死亡人口（人）	32176	33378	37457	42300
婚姻數目（對）	37045	32825	50328	58369
總和生育率	1.191	0.931	0.984	1.204
男性預期壽命（歲）	76.7	78.4	79.4	80.5
女性預期壽命（歲）	82.7	84.6	85.5	86.7

資料來源：政府統計處（2001；2012a；2012b；2012c）

根據 2011 年人口普查結果，香港在 1996 至 2011 年的年平均人口增長率為 0.66%，年齡中位數則由 1996 年的 34 歲上升至 2011 年

的 42 歲。在同一時期,0 至 14 歲的人口由 18.5%下降至 11.6%, 65 歲或以上人口則由 10.1%增加至 13.3%。2011 年深水埗區老年人口比例最高(表 2)。由於外籍女性家庭傭工和內地女性移民來港的關係,性別比為每 876 名男性對 1 000 名女性(政府統計處, 2012b)。

在總人口中,93.2%為中國籍,其中 97084 人為非香港永久居民。

外籍人口合共 48.5 萬,其中以印尼籍及菲律賓籍最多,各有 13.5 萬多人;來自英國、印度、巴基斯坦、美國、澳洲及尼泊爾等國家的外籍人數也較多,各有 15000 至 33000 人不等。外籍人口數字由 1991 年的 28 萬增至 1996 年高峰期的 53 萬,其後下降至 2001 年的 37 萬,之後回升至 2011 年的 48.5 萬(政府統計處, 2012b; 2001 : 34)。中西區和灣仔區的非華裔人口比例最高,在 20%以上(表 2)。

表2 2011年香港各區主要人口指標

區議會 分區	非華裔人口 比例(%)	65歲或以上 人口比例(%)	15歲或以上 有大學學位 人口比例(%)	每月主要 職業收入中 位數(HK\$)
中西區	20.9	13.9	34.5	15000
灣仔	24.3	15.6	36.3	16000
東區	7.6	15.6	22.7	12500
南區	12.9	13.9	20.8	11000
油尖旺	14.1	14.5	23.8	13000
深水埗	5.0	17.0	15.9	10420
九龍城	9.7	16.0	23.6	12500
黃大仙	3.0	17.6	11.4	10000
觀塘	3.4	16.3	11.8	10000
葵青	3.4	14.7	12.3	10000
荃灣	5.7	12.9	20.1	13000
屯門	3.5	9.7	12.3	10500
元朗	5.3	9.5	12.7	10000
北區	3.0	10.7	12.7	10000
大埔	5.2	10.7	16.9	11000
沙田	4.7	11.5	19.7	12000
西貢	7.2	9.0	21.3	13000
離島	18.4	9.7	19.5	11000
陸上總計	6.8	13.3	18.0	11000

注：不包括水上人口（1188人）。

資料來源：政府統計處(2012a; 2012b)

出生地點方面，60.5%的人口在香港出生，在中國(香港以外)和其他地方出生的人口分別佔 32.1%及 7.4%。5 歲及以上人口中，95.8%能使用廣東話，46.1%能使用英語和 47.8%能使用普通話。大致上，香港廣泛使用廣東話和英語，普通話則漸趨普及（政府統計處，2012a）。

有大學學位的人口比例由 1996 年的 10.4%提高到 2006 年的 15.4%，2011 年的 18.0%。但仍然較許多發達國家為低。2011 年，中西區和灣仔區的人口中，有大學學位的人口比例逾 34%；至於黃大仙區、觀塘區、葵青區、屯門區、元朗區及北區的數字則低於 13%（表 2）。約 22.7%人口只受過小學教育或從未受教育，他們在香港工作和生活均可能面對困難。

2011 年工作人口共 355 萬人，其中 10.1%為經理及行政人員、6.5%為專業人員、19.6%為輔助專業人員。人口中的 51.5%在私人永久性房屋居住，居於公營租住房屋，以及房屋委員會或房屋協會資

助出售單位的人數分別佔 29.6%和 17.0%。在臨時房屋居住者共 47709 人。中西區和灣仔區的每月主要職業收入中位數最高(表 2)。

人口分佈方面，新界居民所佔比例由 1981 年的 26.3%增加至 1996 年的 46.8%及 2011 年的 52.2%，香港島的比例則在同期由 24.0%下降至 21.1%及 18.0%，九龍的比例則由 49.7%降至 32.0%及 29.8% (政府統計處, 2012b)。2011 年的人口密度以觀塘區最高，達每平方公里 55204 人，大埔則為每平方公里 2181 人 (表 3)。大致而言，香港是一個高密度城市。在 2011 年人口集中於 265 平方公里的建成區，佔全港土地面積的 23.92%。12 個新市鎮在 2011 年的人口總數為 333 萬人。屯門是最大新市鎮，共有 49 萬人口 (政府統計處, 2012b)。由此可見，自 1981 年以來不少人口遷移至新市鎮和新界，減輕了市中心區所承受的人口壓力。在 1996-2011 期間，灣仔區的人口密度下降了 10.20%。但同一時期，西貢區與元朗區的人口密度分別上升了 118.42%與 69.49%(表 3)。

表 3 2011年香港各區人口密度 (每平方公里人數)

區議會			區議會		
分區	2011	變化 1996-2011(%)	分區	2011	變化 1996-2011(%)
觀塘	55204	4.00	沙田	9173	8.33
黃大仙	45181	6.73	南區	7173	-4.42
油尖旺	44045	14.94	屯門	5882	3.87
深水埗	40690	6.17	荃灣	4918	9.24
九龍城	37660	-2.32	元朗	4178	69.49
東區	31686	-0.15	西貢	3368	118.42
葵青	21901	0.50	北區	2228	31.91
中西區	20057	-3.36	大埔	2181	3.71
灣仔	15477	-10.20	離島	807	121.70
			陸上總計	6544	12.91

資料來源：政府統計處(2012b)

生育率下降的後果

從 1971 到 1981 年,香港的總和生育率由 3.459 下降至 2 以下 ,
 於 2003 年跌至 0.901 , 隨後稍微回升至 2011 年的 1.204。香港婦女
 所生的嬰兒數量由 1961 年的 110900 人急降至 2003 年的 36587 人 ,
 然後於 2011 年回升至 51469 人 (如果包括港人內地配偶以及雙非產
 婦所生的嬰兒 , 這一數字分別達到 57579 和 95451 人) (政府統計處 ,
 2009 ; 2012)。