

教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Development in Humanities and Social Sciences

中东地区发展报告

聚焦中东热点问题

[2014年卷]

刘中民 朱威烈◎主编

Reports on Middle East Development
Focusing on the Middle East Hotspots

时事出版社

中东地区发展报告

聚焦中东热点问题

[2014年卷]

刘中民 朱威烈◎主编

图书在版编目 (CIP) 数据

中东地区发展报告——聚焦中东热点问题 (2014 年卷) /
刘中民, 朱威烈主编. —北京: 时事出版社, 2015. 5
ISBN 978-7-80232-831-0

I. ①中… II. ①刘… ②朱… III. ①经济发展—研究报告—中东—2014 ②政治—研究报告—中东—2014 IV. ①F137.04
②D737

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 058356 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号
邮 编: 100081
发行热线: (010) 88547590 88547591
读者服务部: (010) 88547595
传 真: (010) 88547592
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 30.75 字数: 400 千字

2015 年 5 月第 1 版 2015 年 5 月第 1 次印刷

定价: 108.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

编辑委员会

主 编：刘中民 朱威烈

参加编写人员（以姓氏笔画为序）

王 晋	王佳尼	冯 燚	包澄章	田文林
刘中民	华黎明	孙德刚	安惠侯	朱威烈
那传林	余 泳	吴思科	张玉友	张金平
李 意	李潮铭	杨 阳	杨 恕	汪 波
邹志强	周 军	宛 程	范 鹏	姚匡乙
姜恒昆	潜旭明			

本发展报告由上海市高校智库
——上海外国语大学中东研究所组织撰写

序 言

中东变局发生以来，新老热点问题的交互影响构成了中东地区形势的典型特征之一。近几年来，在阿拉伯国家转型尤其是埃及形势持续动荡、叙利亚危机久拖不决成为新的热点问题的同时，巴勒斯坦问题、伊朗核问题、伊拉克问题、阿富汗问题、南北苏丹问题以及库尔德问题也都不同程度地受到了中东变局的影响，呈现出新的特点与趋势，而“伊斯兰国”组织的兴起则对中东地区格局、地区秩序和地区安全产生了强烈的冲击。总之，新老热点问题的交互影响构成了中东地区格局复杂变动的重要原因之一，而中东地区格局的变化又导致中东热点问题更趋复杂。

进入2013年下半年以来，中东热点问题呈现出较为明显的变化：其一，受伊拉克局势动荡和叙利亚危机长期化的叠加影响，极端组织“伊斯兰国”异军突起，攻城略地，严重威胁地区与全球安全；其二，埃及穆尔西政权垮台使伊斯兰主义力量的典型代表——穆斯林兄弟会遭到毁灭性打击，军人塞西当选总统，埃及重回强人政治，使埃及继续成为阿拉伯国家艰难转型的晴雨表和风向标；其三，叙利亚危机因化武危机出现转折性变化，巴沙尔政权与反对派以及域内外力量角逐陷入僵持，导致叙利亚危机长期化；其四，鲁哈尼上台以来美伊关系趋于缓和，伊核谈判重启并取得阶段性成果，但由于分歧严重，最终协议终未达成；其五，中东变局以来被严重边缘化的巴以和谈在美国的推动下艰难重启，巴民族权力机构和哈马斯实现和解，但加沙战事再起使巴以和谈再度陷入停滞，巴以关系仍未走出打打谈谈的恶性轮回；其六，受各种复杂因素影响，阿

富汗问题、南北苏丹问题和库尔德问题再度出现升温的迹象。

鉴于以上认识,《中东地区发展报告》(2014 年卷)聚焦中东热点问题的新变化,以 2013—2014 年中东形势为观察与分析对象,通过一个总报告、三个专题报告,共计 22 份报告,在宏观认识中东热点问题总体发展态势的基础上,对主要中东热点问题的发展现状与趋势、域内外大国对中东热点问题的影响、中东热点问题与中国外交等问题进行分析与前瞻。

本卷发展报告的撰写继续秉承跨行业、跨部门、跨机构合作的原则,继续突出基础性、应用性和政策性相结合的特点,而这一切都需仰仗国内专家学者的倾力支持。这里特别要感谢外交部西亚北非司安惠侯、姚匡乙、吴思科、华黎明四位资深大使不吝赐稿,纵论中东热点问题与中国中东外交,极大地提升了本卷发展报告的政策性水平。兰州大学中亚研究所的杨恕先生、中国现代国际关系研究院中东研究所的田文林先生、浙江师范大学非洲研究院的姜恒昆先生、西北大学中东研究所冯焱博士应邀撰稿,为本卷发展报告提供了巨大的智力支持。此外,上海外国语大学俄罗斯研究中心的那传林先生、东方语学院的杨阳先生和中东研究所参与撰稿的各位同仁,均为本卷研究报告的撰写付出了辛勤的劳动。

《中东地区发展报告》(2014 年卷)的主题和编写大纲由刘中民教授和朱威烈教授商议拟定,刘中民教授负责通读、修改了发展报告的全部书稿,同时根据形势变化增删了各发展报告的部分内容。中东研究所余泳副研究员承担了与校外作者的联系工作,包澄章博士完成了附录的资料搜集和整理工作,博士研究生舒梦同学承担了大部分报告英文摘要的翻译工作。

最后谨对为《中东地区发展报告》(2014 卷)奉献智慧与劳动的各位同仁深表谢意!

刘中民 朱威烈

2015 年 1 月 9 日于上海

中文提要	(1)
Abstract	(12)
总报告：对中东热点问题的总体认识	
阿拉伯大变局以来中东热点问题的新发展	安惠侯 (31)
一、新生热点问题加剧中东动荡	(32)
二、原有热点问题更趋复杂	(46)
三、对中东热点问题复杂根源及其发展趋势的若干认识 ...	(54)
四、结论	(60)
中东非传统安全领域热点问题的新变化	钱学文 (62)
一、恐怖主义问题	(62)
二、索马里海盗问题	(65)
三、难民问题	(68)
四、粮食安全问题	(72)
五、气候变化问题	(75)
六、网络安全问题	(78)

阿拉伯国家民主转型的嬗变及其核心问题	刘中民 (81)
一、中东变局以前阿拉伯国家的民主化进程	(82)
二、中东变局以来阿拉伯国家的民主转型	(90)
三、影响阿拉伯国家民主转型的核心问题及其趋势	(94)

专题报告一： 变动中的中东热点问题

“伊斯兰国”组织兴起的原因、特征及影响	冯燧 刘中民 (107)
一、“伊斯兰国”组织兴起的复杂原因	(108)
二、“伊斯兰国”组织的主要特征	(115)
三、“伊斯兰国”组织的影响	(118)
穆尔西政权倒台后的埃及形势	李 意 (123)
一、穆尔西政权遭遇失败	(124)
二、军方主导埃及政坛	(126)
三、塞西面临诸多挑战	(129)
四、新政府的对外关系走向	(133)
化武危机后叙利亚局势的新发展	潜旭明 (137)
一、叙利亚的宗教及政治生态分析	(138)
二、中东地区国家与叙利亚危机	(141)
三、美欧俄等大国在叙利亚的博弈	(144)
四、叙利亚化武危机的和平解决	(147)
中东变局与巴勒斯坦问题的新发展	包澄章 (152)
一、中东变局对巴勒斯坦问题的冲击	(152)
二、巴勒斯坦内部环境的变化	(154)

三、新一轮巴以和谈的破裂与加沙冲突再起	(157)
四、地区权力斗争与巴勒斯坦问题前景	(163)
鲁哈尼执政以来的伊朗核问题	田文林 (167)
一、伊朗核问题出现持续缓和的迹象	(167)
二、伊朗核危机降温的主要背景	(170)
三、伊朗核问题缓解容易解决难	(175)
中东变局以来伊拉克形势的新变化	张金平 (188)
一、恐怖势力强势反弹，“伊斯兰国”攻城略地	(188)
二、派系纷争迭起，政治危机深重	(194)
三、美国对伊政策陷入困境，“伊斯兰国”掣肘美国 中东战略收缩	(202)
美国撤军与总统选举后的阿富汗形势	杨旭 宛程 (208)
一、后撤军时代阿富汗的安全局势走向	(208)
二、塔利班依然拥有巨大的能量	(212)
三、多国部队撤军后阿富汗邻国的对阿政策前瞻	(214)
四、阿富汗总统大选与阿富汗形势	(219)
中东变局以来库尔德问题的新发展	汪波 王佳尼 (222)
一、伊拉克库尔德问题的新发展	(223)
二、土耳其库尔德问题的新发展	(227)
三、伊朗库尔德问题的新发展	(230)
四、叙利亚库尔德问题的新发展	(234)
中东变局以来的南北苏丹问题	姜恒昆 周军 (240)
一、苏丹和南苏丹关系的演变	(241)

二、影响苏丹与南苏丹关系的主要因素	(253)
三、苏丹和南苏丹关系的现状	(260)

专题报告二： 域内外大国与中东热点问题

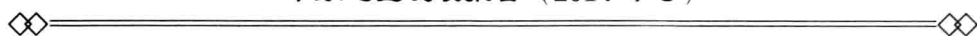
沙特及海合会与中东热点问题	余 泳 (267)
一、沙特及海合会与叙利亚问题	(268)
二、沙特及海合会与埃及问题	(269)
三、沙特及海合会与伊朗核问题	(271)
四、沙特及海合会与“伊斯兰国”问题	(274)
五、从中东热点问题看沙特及海合会的战略调整	(275)
土耳其与中东热点问题	邹志强 王晋 (280)
一、土耳其的叙利亚政策陷入尴尬境地	(282)
二、土耳其的埃及政策遭遇严重挫折	(286)
三、土耳其与以色列关系恶化，无力协调巴以问题	(288)
四、土耳其在伊拉克危机中面临多重挑战	(290)
五、对土耳其中东外交政策的若干评估	(292)
以色列与中东热点问题	杨 阳 (295)
一、以色列与埃及政局变动	(296)
二、以色列与叙利亚危机	(299)
三、以色列与伊朗核问题	(303)
四、以色列与库尔德问题	(306)
中东热点问题与美国的战略应对	孙德刚 李潮铭 (310)
一、奥巴马中东政策的主要特征	(311)

二、美国应对中东热点问题的主要措施	(317)
三、美国应对中东热点问题的效果评估	(323)
中东热点问题与俄罗斯的战略应对	那传林 孙德刚 (327)
一、俄罗斯中东政策的简要回顾	(328)
二、俄罗斯应对中东热点问题的主要政策	(331)
三、俄罗斯中东政策的特点	(341)
中东热点问题与欧洲的战略应对	孙德刚 张玉友 (343)
一、欧盟中东政策的主要特征	(344)
二、英国应对中东热点问题的政策措施	(349)
三、法国应对中东热点问题的政策措施	(351)
四、德国应对中东热点问题的政策措施	(354)

专题报告三：

中东热点问题与中国中东外交

中东热点问题与中国中东外交：总体评估与 对策建议	姚匡乙 (359)
一、中东热点问题的发展态势	(359)
二、中国中东热点外交政策的调整及其动力	(364)
三、中国对中东热点问题的外交政策和实践	(367)
四、中国应对中东热点问题外交政策的评估和建议	(375)
巴勒斯坦问题与中国中东外交	吴思科 (379)
一、巴民族和解艰难前行	(381)
二、“以暴制暴”，冲突无赢家	(384)
三、和谈重启，步履维艰	(385)



四、中国作用彰显正义力量	(388)
伊朗核问题与中国中东外交	华黎明 (394)
一、伊核问题的缘起与中美在伊核问题上的首次碰撞	(395)
二、2003 年后的中国伊核外交	(397)
三、2013—2014 年伊朗核问题的破局	(402)
四、中东地区的战略态势与中国的中东外交	(406)
中国对阿富汗重建的外交参与	刘中民 范鹏 (412)
一、中国对阿富汗重建低调参与的 阶段 (2001—2010 年)	(414)
二、中国对阿富汗重建加大参与的 阶段 (2010—2013 年)	(418)
三、中国对阿富汗重建深化参与的 阶段 (2013 年以来)	(423)
四、美国和北约撤军对阿富汗问题的影响以及 中国面临的挑战	(427)
附录	包澄章 整理 (433)
附录 1 2013 年中东地区大事记	(433)
附录 2 2013 年中国与中东国家关系的主要文件	(459)



Table of Contents

General Report: Macroscopic Understandings to the Middle East Hotspots

New Developments of the Middle East Hotspots since the Arab Upheavals

AN Huihou

**New Changes of Non-Traditional Security Hotspots in the
Middle East**

QIAN Xuewen

**The Evolution and Core Problems of Democratic Transitions in Arab
States**

LIU Zhongmin

Special Report 1 Changing Middle East Hotspots

Reasons, Characteristics and Influence of the Rise of “Islamic State”

FENG Yi, LIU Zhongmin

Situation in Egypt since the Fall of Morsi Regime

LI Yi

Hotspot Issues in the Middle East and the Strategic Countermeasures
of the U. S.

SUN Degang, LI Chaoming

Hotspot Issues in the Middle East and the Strategic Countermeasures
of Russia

NA Chuanlin, SUN Degang

Hotspot Issues in the Middle East and the Strategic Countermeasures
of Europe

SUN Degang, ZHANG Yuyou

Special Report 3

Middle East Hotspots and China's Diplomacy

**Middle East Hotspots and China's Diplomacy: Overall Assessment
and Countermeasures**

YAO Kuangyi

Palestine Issue and China's Middle East Diplomacy

WU Sike

Iran Nuclear Issue and China's Middle East Diplomacy

HUA Liming

China's Diplomatic Involvement in Afghanistan Reconstruction

LIU Zhongmin, FAN Peng

Appendix (Compiled by BAO Chengzhang)

Appendix 1: Chronicle of Events in the Middle East in 2013

Appendix 1: Important Documents on Sino-Middle East Relationship in
2013

中文提要

新老热点问题的交互影响构成了中东变局以来中东地区形势的典型特征之一。近几年来，在阿拉伯国家转型尤其是埃及形势持续动荡、叙利亚危机久拖不决成为新的热点问题的同时，巴勒斯坦问题、伊朗核问题、伊拉克问题、阿富汗问题、南北苏丹问题以及库尔德问题也都不同程度地受到了中东变局的影响，呈现出新的特点与趋势，而“伊斯兰国”组织的兴起则对中东地区格局、地区秩序和地区安全产生了强烈的冲击。总之，新老热点问题的交互影响构成了中东地区格局复杂变动的重要原因之一，而中东地区格局的变化则导致中东热点问题更趋复杂。

鉴于以上认识，《中东地区发展报告》（2014年卷）聚焦中东热点问题的新变化，以2013—2014年的中东形势为观察与分析对象，通过一个总报告、三个专题报告，共计22份报告，在宏观认识中东热点问题总体发展态势的基础上，对主要中东热点问题的发展现状与趋势、域内外大国对中东热点问题的影响、中东热点问题与中国外交等问题进行分析与前瞻。

总报告：对中东热点问题的总体认识

1. 阿拉伯大变局以来中东热点问题的新发展

阿拉伯大变局以来，新的热点问题层出不穷，传统热点问题更趋复杂，其突出表现包括：埃及政局多变，新总统任重道远；巴沙