

【山东省社会科学规划研究项目文丛·重点项目】

社会主义新农村建设与可持续发展研究

——塑造论哲学之新农村建设论证

◆张宝香 / 著



中国时代经济出版社
China Modern Economic Publishing House

【山东省社会科学规划研究项目文丛·重点项目】

社会主义新农村建设与可持续发展研究

——塑造论哲学之新农村建设论证

◆张宝香 / 著

百花图书出版

中国时代经济出版社
China Modern Economic Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

社会主义新农村建设与可持续发展研究 / 张宝香

—北京: 中国时代经济出版社, 2010.5

ISBN 978-7-5119-0161-3

I. ①社… II. ①张… III. ①农村 - 社会主义建设 - 研究 - 中国 ②农村 - 可持续发展 - 研究 - 中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 078854 号

书 名: 社会主义新农村建设与可持续发展研究

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 张宝香

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市西城区车公庄大街乙 5 号鸿儒大厦 B 座

邮政编码: 100044

发行热线: (010)68320825 68320484

传 真: (010)68320634

邮购热线: (010)88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgscdj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市鑫海达印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

字 数: 238 千字

印 张: 13.5

版 次: 2010 年 5 月第 1 版

印 次: 2010 年 5 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0161-3

定 价: 28.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

前 言

新农村建设是世界上任何一个国家在由农业国向工业国转变过程中所面临的一个重大问题。国外以新农村建设为名的农村重建计划，主要发生在以小农经济为主的东亚国家和地区。最早开展新农村建设的是日本，它在进入工业化中期的同时，启动了农村综合建设计划。随后，韩国于20世纪70年代开始了新农村建设运动，我国的台湾地区也在20世纪70年代末期推行了类似的做法。尽管早在20世纪50年代中期，我国就提出过建设社会主义新农村，当时，我国农村社会生产力低，广大农民的温饱还难以保障，发展农业生产主要是解决农民的穿衣吃饭和粮食需求问题，建设新农村就是要维持农村和全社会的安定。改革开放以来，随着现代化进程的不断加快，使“三农”问题成为党和政府关心的重要问题，而党的十六届五中全会提出了社会主义新农村建设的具体目标，为“三农”问题的解决指明了发展方向。

社会主义新农村建设是一项复杂的系统工程，是一个长期的任务。新农村建设的可持续发展所面临的、需要解决的问题很多。在借鉴别国经验的同时，要从中国的实际出发，分析社会主义新农村建设现状，及时发现存在的问题，研究解决对策，从而促进农村经济社会的可持续发展，真正实现全面建设小康社会的宏伟目标。

坚持社会主义新农村建设走可持续发展之路，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是和谐社会的具体体现，是加快国家工业化、城镇化、现代化的现实途径，是巩固农业基础地位的重大举措，是实现粮食增产、农业增效和农民增收的重要保障，也是农业资源持续有效利用和生态安全的前提和保证。本书从可持续发展的角度，论述了新农村建设所面临的人口过剩、资源破坏、生态恶化、技术制约、结构失衡、观念和制度约束等一系列问题，同时，借鉴国际经验，结合我国农村实际，采取有效对策，使新农村建设真正走上可持续发展的轨道。

本书是山东省社会科学规划研究课题（重点项目，批准号为07BJGZ07）《社会主义新农村建设与可持续发展研究——塑造论哲学之新农村建设论证》的最终成果。本课题由张宝香主持，课题组成员包括：韩冬云、赵淑玉、魏晓笛、袁驰。在前期文献综述阶段，课题组成员查阅了数以万计的有关新农村建设的学术论文、报章杂志和网络报道，并深入当地农村走访村镇领导，与农民沟通交流

并发放调查问卷，使我们掌握了大量第一手材料，根据实际的调研数据和资料认真分析、讨论、研究总结，最终才使得这一研究成果能够顺利出版。在此，对课题组成员的辛勤劳动表示感谢！

塑造论哲学是当代中国哲学研究史上崛起的全新的哲学体系，它以塑造论哲学方式把人与自然、人与社会、人与人之间的双向塑造的有机构成展现出来，为世界人类的全面发展，特别是和谐发展，提供了合情合理的哲学依据。此课题得到了山东省委宣传部副部长、博士生导师张全新教授的大力支持和帮助，在此，对张全新教授及苏建国老师表示衷心的感谢！

因我们对塑造论哲学观点及其博大精深体系的理解难免有粗浅与不恰当之处，特别是用塑造论哲学的视角来研究社会主义新农村建设可持续发展问题可借鉴的资料缺乏，再加上作者水平有限，书中缺点和错误在所难免，敬请同行专家、学者及广大读者批评指正。

另外，本书参阅了大量的著作、资料 and 文章（见参考文献），在此对所有原作者表示由衷的感谢！

目 录

第一章 国际视野下的新农村建设 / 1

- 一、韩国新村运动 / 1
- 二、日本的造村运动 / 9
- 三、法国农村改革 / 12
- 四、欧美其他国家的农村建设 / 18

第二章 我国新农村建设的历史借鉴 / 24

- 一、我国近代历史上的农村建设 / 24
- 二、新中国成立后的农村建设实践 / 35
- 三、改革开放以来的农村建设 / 43

第三章 新时期新选择:社会主义新农村建设 / 47

- 一、社会主义新农村建设的提出 / 47
- 二、社会主义新农村的基本内涵 / 52
- 三、社会主义新农村解读 / 57
- 四、坚持走社会主义新农村建设之路 / 68

第四章 中国新农村建设走向可持续发展 / 73

- 一、可持续发展战略 / 73
- 二、新农村可持续发展中的人口问题 / 79
- 三、新农村可持续发展中的土地资源问题 / 83
- 四、新农村可持续发展中的生态环境问题 / 87

第五章 农村教育与新农村可持续发展 / 96

- 一、农村教育的国际借鉴 / 96
- 二、我国农村教育存在的问题及对策 / 106

三、农村教育与“三农”问题 / 118

四、农村教育与新农村建设 / 125

第六章 农村社会保障与农村可持续发展 / 130

一、我国农村社会保障的发展历程及内容 / 130

二、我国农村最低生活保障制度 / 138

三、我国农村新型养老保险制度 / 147

四、我国新型农村合作医疗制度 / 152

第七章 农业可持续发展与新农村建设 / 160

一、农业可持续发展观 / 160

二、生态农业与可持续发展 / 164

三、科技农业与可持续发展 / 170

四、农业结构调整与可持续发展 / 177

五、可持续发展视野下的农业保障 / 184

第八章 新农村建设的哲学论证——塑造论哲学 / 189

一、历史呼唤中的现实哲学思考 / 189

二、塑造论哲学对农村可持续发展问题的反思 / 201

三、塑造论哲学指导下的和谐农村建设 / 206

第一章 国际视野下的新农村建设

建设新型农村，是世界上所有国家或地区实现由传统社会向现代社会转型过程中的一个必经阶段，同时也是必须实施的重要战略之一。一些发达国家或地区已经踏上或经历了这个历史阶段，发展中国家也必须完成这一历史任务，东亚的韩国在 20 世纪 60 年代初就开始实施了世界闻名的“新村运动”，日本在 20 世纪 70 年代末开始了“造村运动”。其他西方发达国家，如法国、德国、英国及美国等也都采取了不同的措施进行农村改革和建设。这些国家的农村改革和建设取得了巨大成就，提高了农民的物质文化生活水平和质量，缩小了农村与城市之间的差距，基本解决了农村与城市发展不协调的问题，积累了一些农村建设的经验，这些经验为我国的新农村建设提供了很好的借鉴。

一、韩国新村运动

韩国新村运动始于上世纪 70 年代初，是由总统亲自倡导、政府强力推动、全体国民积极参与的一场轰轰烈烈的改革农业、改变农村、改造农民的大变革运动。

（一）背景分析

韩国位于朝鲜半岛南部，国土面积只有 9.9 万平方公里，耕地 170 万公顷，人口 4764 万，人多地少，农业资源缺乏比较优势，一直以农业经济为主。20 世纪 60 年代以前，农民约占韩国总人口的 60%，居住在农村的人约占总人口的 80%，国民生产总值的 40% 左右依赖于农业。

1961 年，朴正熙上台后，政府重新调整发展战略，积极推行优先发展工业化的不平衡发展政策，全国集中人力、物力、财力发展工业，并把主要精力放到了建立重工业体系和推动工业产品出口上，农业被放到了次要位置，农民的收入逐年减少。1962 年，韩国农民平均收入是城市居民的 71%，到 1970 年，降到了城市居民的 61%。其结果，“住草屋，点油灯，吃两顿饭”是 20 世纪 60 年代韩国农民生活的真实写照。60 年代末，全国 250 万农户中 80% 的农户住茅草房，50% 的村庄无法进汽车，20% 的农户通电，80% 的农民不能温饱，农民意识消极

懒惰。

强有力的经济改革使韩国在短短 30 年间就跃居新兴工业化国家之列。而农村却面临着社会分配不公、基础设施落后、农民居住条件恶劣、医疗卫生设施缺乏、文化教育落后、交通和通信不畅等诸多问题。同时,由于没有户籍限制,农村人口大量涌入城市,城市人口占全国人口的比例由 1950 年的 30% 迅速上升到 1971 年的 54%。农村人口的大量无序流动,一方面导致农村劳动力老龄化、农业后继无人,另一方面也造成了城市社会治安混乱的局面。更加重要的是,由于农村问题引发的常年政治动荡,严重破坏了韩国农村的社会风尚和民风民俗,带来了诸多社会矛盾和问题。受“不患寡而患不均”的儒家思想影响,韩国公众对社会不公现象非常敏感,韩国政府认为 1.64:1 的城乡收入差距是不能容忍的。在此情况下,农民出身的总统朴正熙为扭转农业日益衰退的局面,主动调整优先发展工业的不平衡战略为工农业均衡发展战略,以发展农业和农村来带动和振兴经济,从而发起了新农村运动。

(二) 发展历程

韩国新村运动起源于偶然的美化村庄运动。1969 年 8 月,朴正熙总统在视察广尚北道灾情及恢复生产情况时,临时将专列停在一个叫清道郡清道邑新道一里的村子附近。朴正熙围绕村子察看了一番。他对该村整修完好的河渠,通往村里平坦宽阔的道路和后山郁郁葱葱的树林等整洁容貌倍感满意。听了村民的汇报后,朴正熙深受启发,认为这正是未来农村建设的样板。次年 4 月 22 日,朴正熙总统在《全国地方长官旱害对策会议》上提出,为让灾民迅速恢复生产自救,需要着手农村再建运动。他号召国民以自助、自立精神为动力,美化每一个村庄,时称“美化村庄运动”。由此可见,新村运动开始不是有计划发起的,也不是为了消除两极分化,而是源于偶然。朴正熙看到了它的效果,所以发展到新村运动,并总结出“勤勉、自助、协同”的新村运动精神。

自 1970 年 4 月起,以韩国政府为主导倡议的以“勤奋、自助、合作”为宗旨的乡村建设运动,即新村运动正式启动,其基本理念是把传统落后的乡村变成现代进步的希望之乡。至今韩国“新农村运动”已开展近四十年,经历了以下几个发展阶段:

1. 基础建设阶段(1971——1973 年)

这一阶段的目标是改善农民居住条件,如改善厨房、屋顶、厕所,修筑围墙、公路、公用洗衣场,改良作物、蔬果、畜禽品种等。中央内务部直接领导和组织实施,建立了全国性组织,新村运动中央协议会,形成了自上而下的全国性

网络,同时建立新农村运动中央研修院,培养大批新农村指导员。新农村运动经过基础建设阶段,初步改变了农村的生活居住条件,引起了广大农民的共鸣,调动了广大农民立足家乡、建设家乡的积极性。

2. 扩散阶段(1974——1976年)

新农村运动迅速向城镇扩散,成为全国性的现代化建设活动。原来划分的自立村,根据村民的收入情况改划为福利村。新农村建设的重点从改善农民居住生活条件发展为居住环境和生活质量的改善与提高,具体措施包括修建村民会馆和自来水设施、生产公用设施,新建住房,发展多种经营。与此同时,政府对新农村指导员、国家各级公务员、社会各界负责人分批进行新农村教育;对卓有成效的农村提供贷款,并在各方面提供优惠政策;动员理工科大学和科研院所的教师、科技人员轮流到农村巡回讲授并推广科技文化知识和技术。在这一阶段,农民收入大幅度提高,农业实现了连年丰收。

3. 充实和提高阶段(1977——1980年)

随着城乡差距的逐步缩小,社区经济的开发日趋红火,政府推进新农村运动的工作重点放在鼓励发展畜牧业、农产品加工业和特产农业上,积极推动农村保险业的发展。同时,为推动农村文化的建设与发展,为广大农村提供各种建材,支援农村的文化住宅和农工开发区建设。由于受到国内政局动荡和批评责难的影响,新农村运动从政府主导的“下乡式运动”转变为民间自发,更加注重活动内涵、发展规律和有社会实效的群众活动。

4. 国民自发运动阶段(1981——1988年)

在这一阶段,政府建立和完善全国性新农村运动民间组织,培训和信息、宣传工作改由民间组织承担。政府只是通过制订规划、协调、服务,以及提供一些财政、物质、技术方面的支持来继续对新农村运动产生影响,新农村运动的重点也逐渐转为调整农业结构,进一步发展多种经营,大力发展农村金融业、流通业,改善农村生活和文化环境,继续提高农民收入等。农村居民普遍认为,他们的经济收入和生活水平已接近城市居民的生活水准。

5. 自我发展和完善阶段(1988年至今)

随着韩国经济的快速发展,繁荣气象从城市开始逐步向四周农村扩散,新农村运动也带有鲜明的社区文明建设与经济开发特征。政府倡导全体公民自觉抵制各种社会不良现象,并致力于国民伦理道德建设、共同体意识教育和民主与法制教育。在抓好农村综合开发工作基础上,传承和发扬新村运动的精神和理念。

（三）主要措施

韩国新村运动历时近四十年，通过一系列实实在在的项目开发和建设工程，增加了农民收入，改变了农村面貌，城乡经济基本保持平衡发展势头，创造并实现了一个发展中国家跨越式、超常规发展的模式。具体而言，新村运动的主要措施包括以下几个方面：

1. 改善农村的基础设施，提高农民的生活质量

20 世纪 60 年代韩国的农村开发，一直集中在农业灌溉、排水、耕地整理等农业生产设施方面。从 20 世纪 70 年代初期开始，韩国政府的新乡村建设运动把工作重点放在改善农民的生产和生活环境上，如修建农村公路、桥梁，帮助农民接通自来水，改善农民居住条件，实现农村电气化等方面，以缩小并最终消除城乡差别。20 世纪 80 年代，普及使用汲取地下水的井管挖掘机，农村的饮水条件进一步得到改善，农村环境卫生条件也明显得到改观。到 1978 年，全国 98% 的农户都装上电灯，20 世纪 90 年代全国已实现电气化。20 世纪 90 年代以来，韩国掀起新一轮农村建设高潮，并已变为以民间团体为主的群众运动。新乡村建设的投资来源于政府投资和乡村集资，政府投资比重各年份在 20% ~ 60% 不等。20 世纪 70 年代的新村建设以硬件为主，新一轮建设则融入更多的文化内涵。其目的是创造一个新社会、新韩国，提倡勤勉、自助、团结、奉献精神，不仅在生活上而且在文化上实现工业与农业、城市和乡村的均衡发展。

2. 采取有效措施增加农民收入

韩国农民收入的明显提高是从 20 世纪 70 年代开始的。具体而言，韩国农民收入的急剧提高得益于如下因素：一是自 1973 年以来，政府适时倡导自力更生，在全国范围内推广农业机械化，普及统一水稻等高产品种；二是自 20 世纪 70 年代中期以来，为保护“统一系”水稻新品种的价格，政府给予财政补贴；三是通过调整优化农业结构，部分农户改种经济作物，引导发展养蚕、养蜂、养鱼、栽植果树、发展畜牧等特色产业，因地制宜地开辟出城郊集约型现代农业区、平原立体型精品农业区、山区观光型特色农业区；四是政府以新村运动的名义大量投资，扶持农村经济持续发展。正是由于这些有效措施的实施，为农民发展生产、增加收入提供了有力支撑。1970 年农民家庭平均收入 824 美元，1979 年家庭平均收入达到 4601 美元，10 年间增加了 5.6 倍。特别是随着工业化和城市化逐步向农村地区扩散，农户收入中的非农收入所占比重逐步增大，到 2004 年，非农收入所占比重从 1994 年的 35% 增加到 50%。

3. 发展各类农协组织

政府设立农协中央会（全国每个村设分会），组织农产品直销和农用设备、农资直供，减少中间环节，降低生产成本，提高农民收入，并且提供农村低息贷款（20 年使用期限），承担国家资源资金项目的组织实施。同时，为农民提供医疗保险、子女上学、免交农地税金等政策。20 世纪 70 年代的新村运动，对于韩国农协尤其是基层农协的发展做出了很大贡献。自古以来，韩国农民因贫困交加而没有多少储蓄的习惯，但自 20 世纪 70 年代以来，越来越多的农民开始到农协金融机构储蓄，而且储蓄额也不断增大。1971 年每户农民的储蓄额只有 12 美元，而 1978 年增长到 500 多美元。随着农民储蓄额的不断增加，由农协提供的农业生产资金也不断增多。20 世纪 60 年代中期，由农协提供的生产资金中，70% 来自政府的财政资金或金融资金，而到 20 世纪 70 年代中期，这一比重下降到 25%。农协的信用资金主要来源于农民的储蓄，农协的金融组织在农村金融业中占据重要的位置。除了金融业外，农协在流通方面也发挥了积极作用。农民在种植水稻高产新品种的过程中，施用了大量的化肥和农药，农资、建材、家电等物质也都由农协来组织提供。随着农村经济的快速发展，农协的规模也迅速得到扩大。20 世纪 70 年代，全国基层农协数为 1500 个，大致与邑为单位的行政区域数相近，一个基层农协对 1000 多户农民开展业务。

4. 兴建村民会馆

新村运动一般在冬季农闲期间开展，但在当时很难找到村民集中讨论活动的场所。所以，从开展新村运动的第二年开始，各地农村纷纷兴建村民会馆。农民有了自己的会馆以后，不仅用来召开各种会议，还用来举办各种农业技术培训班和交流会。村民会馆收集了包括农业生产统计资料和农业收入统计资料在内的各种统计资料。村民会馆还经常向村民展示本村发展计划和蓝图。在村民会馆组织的各种活动中，农民不是只通过书本，而是在各种实况展示和社会实践中亲身体会到了民主决策和管理的真谛，也学会了与各级政府同心协力、共同改变农村落后面貌、进而加快实现农村现代化的实践能力。

5. 加大国家各项配套政策的力度

自新村运动启动以来，韩国政府对农村实行了大幅度的政策倾斜，特别是进入 20 世纪 90 年代，韩国政府制定一系列扶持农业和全面发展农村经济、社会、文化、教育的政策措施，以促使新时期韩国农村与新村运动有机衔接、相互促进、协调发展。1994 年研究制定了有关促进农渔村发展的 14 项 40 条政策措施。另外，在扩大非农收入、建设现代化的农（渔）村、鼓励经营农业、增加信用

保证基金、搞活农用耕地交易、健全食品加工制度等方面推出了诸多具体措施。

以上各项措施的实施,对促进韩国城镇化进程和城乡协调发展发挥了重要作用。一是为韩国经济高速发展提供了良好的人力资源,加快了其城镇化进程。韩国的城市化率1970年为55.3%,1980年为71.6%,1990年为84.4%,2000年为90.2%。韩国在30年内城镇化水平提高了35个百分点,基本达到了发达国家的城市化水平。二是缩小了城乡之间收入差别,使大多数农民安居乐业。韩国农民收入相当于城市居民收入的比例,1970年为75%,1980年为95.8%,1990年为97.4%,2000年为83.6%,从而保证了城乡协调发展和社会稳定。三是提高了城乡资源的综合利用水平,实现了资源的有效配置。韩国外向型经济发展模式使得国家经济活动主要向沿海港口城市高度集聚,2000年居民住宅用地和工业用地只占全国总面积的2.4%和0.5%,而农耕地和山林地占总面积比例则达87%。新村运动加快了农村用地的综合开发,在政府指导下重点推广禽类、养牛、水产养殖、香菇以及开展农业特色旅游等,既增加了农民收入,也提升了农业资源开发水平,实现了城乡资源的有效配置。

(四) 韩国新村运动带来的启示

韩国国家虽小,许多做法不可简单照搬,但我们两国同属人多地少国家,又有很多相似之处:一是中国与韩国具有相似的开发起点和生产水平。20世纪60年代初新农村运动开始前,韩国经济发展极度困难,政府难以全面顾及农业,农业生产水平低下,人均收入低于83美元。目前中国农村的生产力水平也相对低下,每平方公里的产值仅是东部的1%,人均收入也仅是发达地区的1/10左右,为数不少的农民还在贫困线上期待。二是相似的自然条件,综合资源贫乏。韩国是中国的近邻,其自然资源贫乏,土地面积狭小,地下矿产基本处于空白状态。而中国西部农村,气候条件相当恶劣,山地、沙漠面积大,可耕地少。在新农村运动初期,韩国在人力资源上,不论是决定劳动者素质的教育和训练程度,还是数量和构成的分布,都与目前中国西部地区类似。三是类似的经济模式,宏观调控力度强。韩国是“政府主导型”经济模式,其政府管制的市场经济体制,是在健全市场经济体制基础上,通过官民一体,政府强有力的扶持、协调、干预来实现国家对整体经济发展的总体调控、运作和平衡。而中国有社会主义制度的优越性,更能发挥“政府主导型”的重要作用。四是相近的文化背景。从深层的文化背景看,韩国和中国的民族文化都同属一个儒家思想体系,对社会的伦理道德、人际交往、生存哲学等有基本相同的认识准则。五是新农村运动的出发点、目的、内容与中国新农村建设的要求基本一致。1970年代,韩国发起新农

村运动,就是让韩国民族冲破历史性的贫困和灰心失望的过去,发挥勤勉、自助、协同、奉献的精神,为增加收入、提高生活水平而开展自我革命和社会改革运动。在这一点上,其与中国新农村建设的 yêu求基本一致。另外,在推进工业化、城市化和现代化的过程中,遇到的诸多环境与发展以及社会问题和我国极为相似。

因此,韩国新村运动的过程、措施、社会效益和经验教训,对我国建设社会主义新农村、解决“三农”问题、破解农村环境保护和发展的矛盾等,都会带来有益的启示:

1. 新农村建设要有长远的规划

新农村建设是一个系统工程,必须形成一套有效机制。韩国的新村运动初期,由于缺乏长远的规划,没有对新村建设道路进行科学的研究,走了不少弯路。因此,我们在新农村建设过程中,必须进行统筹规划,因地制宜,分步实施。规划要统筹考虑区域城乡经济社会发展的特点,既要考虑村容村貌的整治,也要考虑农村经济、社会、环境等协调发展。按照胡锦涛主席指出的“循序渐进、节约土地、环境友好、经济高效、社会和谐”的要求制定好规划,保证新农村建设的顺利推进。

2. 新农村建设要形成有效的体制机制

借鉴韩国的经验,加快农村基础设施建设,实现城乡协调发展和城乡居民收入的同步提高,必须形成一套有效的机制,要把在政府的支持下,动员全社会力量支持农村发展,同提高农民的积极性结合起来,把8亿农村人口的活力激发出来。韩国政府实行的奖勤罚懒政策,对新村建设指导者和基层干部的激励政策,强化公务员对新村建设的责任制,实施从提高农民生活质量人手、先易后难的操作程序等,都值得我们在建设社会主义新农村中借鉴,以改进我们过去实行的各项扶贫和支农政策。要建立全国统一的社会主义新农村建设指导机构、研究机构和培训机构,通过各地各部门和全社会的共同努力,把中央的有关方针、政策落到实处。

3. 新农村建设要有政府的大力支持

我国农村发展面临的最大问题是缺乏资金。尤其自实行分税制以后,乡镇一级的财政状况日益恶化,根本无力应对所面临的发展困境。因此,在新农村建设过程中,需要政府财政的大力支持,扩大公共财政的支付范围。从改善农村最需要迫切解决的基本生活条件入手,集中力量,加快以农村公路、农村客运等为重点的农村交通基础设施建设,要着力推进城市道路、通讯、自来水、燃气、文化

娱乐、医疗等设施向农村延伸,进一步改善农村生产生活条件,要加快农村改水、改厕、改灶等建设步伐,提高农民的生活质量和水平。当然,在政府财政的带动下,要充分依靠农民自己投工、投劳、投资来改善农村生产、生活条件 and 环境。

4. 新农村建设要重视生态环境保护,确保农村生态安全

韩国的新村运动中,对生态环境既有正面影响,也有负面影响。农村生活条件的改善以及基础设施的完善,一定程度上改善了韩国农村的环境状况。但是,在此过程中,由于过度追求硬件建设等原因,韩国的新村运动对传统文化和乡村景观造成了很大破坏。同时,受当时发展理念的限制,在农业现代化过程中,大量引进西方的现代农业(石油农业)模式,造成的化肥、农药残留等污染非常严重。我国在新农村建设中,一定要吸取韩国的教训,把确保农村生态安全、加强环境保护作为一项重要任务,大力推广生态农业、有机农业等环境友好型产业和技术,促进我国农村的可持续发展。

5. 新农村建设要大力发展农村教育

农村教育发展是新农村的长期保障。提高农民的文化素质和职业技能,使农民尽快接受新观念、新文化、新知识是城乡社会和谐发展的一项重要内容。韩国非常重视这方面的工作。新村运动是民间自发组织的以鼓舞农民奋发进取意识和勤劳致富精神为主要内容的自助致富活动。我国在开展新农村建设的同时,要把农村社会视为一个整体,从提高人的素质入手,经济、社会、文化系统改造,整体推进,应融入更多的文化内涵,应把重塑健康向上的价值观念放在重要地位。我国传统道德观念如勤奋、诚信、节俭、自助、平等、合作等是重要的精神财富,且具有深厚的群众基础。要从如何让农民个体生长出自信和如何让农民组织起来这两方面着手。一要加强农民的职业技能教育和文化素质的培养。要面对广大农民,考虑他们的接受能力和理解水平,充分利用农校、农广校、乡镇农民技术学校以及广播、电视等开展经常性的短期培训,把农民职业教育作为一项公益性事业开展起来。二要加强农业科技推广。尽快建立可行的农业科技推广长效机制,提高农民的科技观念和技能,要鼓励创办以科技推广为纽带的专业农民技术协会和其他农村服务性组织,以高效的运作促进农业科技的转化和农民增产增收。三要加强农村基础公共文化教育事业的投入,包括增加师资力量,修扩建校舍,保证农村人口的九年义务教育等。要采取政府投资、民间集资、社会赞助等多种方式加快农村文化教育事业的发展。

二、日本的造村运动

日本的“造村运动”开始于20世纪70年代末,也叫造町运动,其出发点是以振兴产业为手段促进地方经济发展,使逐步衰败的农村振兴起来。随着造村运动的发展,其内容扩及整个生活层面,包括景观与环境的改善、历史建筑的保存、基础设施的建设、健康和福利事业的发展等等,运动的地域也由农村扩大到城市,成了全民运动。

(一) 背景分析

日本的耕地面积只占全部国土面积的13.6%,人均耕地面积仅0.39公顷。日本二战前土地集中化程度很高,无地少地农民占农村人口的多数。1946年10月,日本通过了《自耕农创设措施特别法方案》和《农地调整法修改方案》,政府从地主手中收买土地,以低价卖给农民,使几乎所有的农民都有了面积基本相等的归自己所有的土地。政府在财政、金融、价格等方面对自耕农的小规模经营给予支持和保护,从而使小规模农户经营作为日本农业最基本的微观经营组织形式得以巩固和维持下来。

日本在第二次世界大战之后,经济遭受沉重打击,故致力于城市重建,把主要的资本集中在东京、大阪、神户等大都市上,在经济高速发展的同时,农村却处在社会发展的边缘,农业生产陷入困境,因而导致巨大的城乡差距。

20世纪50—60年代,日本工业现代化全面开展,工业和其他非农产业的就业人口急剧增长,在1955—1971年的16年期间,增加了1830多万人,达到了4340多万人,占就业总人数的比重从61%提高到85%;与此相反,农业劳动力从1600万人减少到760多万人,这就是说,日本战后如此迅速增长的劳动力,有一半以上是通过农村劳动力的大量转移而得到补充的。这种在全国范围内出现的大城市及其周围人口过密,而在农村人口过疏的现象,使得农业生产率大幅下降,农村面临瓦解的危机。日本农业经营基本生产单位以分散的个体农户为主,这种经营方式不仅未能充分发挥农业现代化的效能,反而降低了农业生产率,造成了严重的农业机械浪费。再加上,农业生产费用的不断提高和农民生活费用的日益上涨,单纯依靠农业生产难以维持生活,不少农民流入城市寻找生活出路。因此,如何提高农业的生产效率和为农民寻找农业之外的致富途径,成为日本开展“造村运动”的主要原因。

（二）主要措施

1. 因地制宜，积极培育各具优势的产业基地

以开发农特产品为目标，重点抓住产地建设和培育名牌两大环节。政府通过财政转移支付补贴农业、建立农产品价格风险基金、加大农村基础设施投入，提高农业资本的收益率等办法支持产业基地建设。进而，日本形成了如以朝地町、九重町、玖珠町、钱津江村、之光村等为代表的丰后牛产业基地；以大田村、国见町、野津原町、潼町等为代表的香菇产业基地；以佐伯市、庄内町、挟间町为代表的草莓产业基地；以姬岛村、鹤见町、蒲江町为代表的水产品产业基地。

2. 以突破“1.5次产业”为重点，增加产品的附加值

所谓1.5次产业，是以农、林、牧、渔产品及其加工品为原料所进行的工业生产活动，通过这个生产活动增加农产品的附加价值。地方产业振兴的重点在1.5次产业。与第一产业相比，“1.5次产业”具有生产专业化、高效增值性、直接满足最终消费需求的优势。产业的升级离不开科技的智力支持，通过设立相关的研究指导中心，如农水产加工综合指导中心、菇类研究指导中心、海洋水产研究中心等，在栽种、采收和捕捞等方面给予技术指导和协助。目前，日本在全国建有农业科研体系和农业改良推广体系以及农协负责的推广服务体系。

3. 不断完善农业服务和保障体系

组建各级农协组织，促进农产品的市场流通，提供融资渠道，日本农协的信用系统以比商业银行优惠的利率向农民提供存贷款，解决资金困难问题。与此同时，加强人才培养，设立各种补习班，无偿培养各类所需的人才。

4. 以培养人才为动力，开设各类补习班

培养具有国际水平的高素质人才，是使一个地区获得新生的关键。造村运动的最终目标是“造人”，要发掘生活在本地的年轻人的热情和积极性，培养出一大批既具有实践能力而又能扎根于本地区的人才。为了培养人才，政府无偿开办了很多补习班并派遣讲师讲授课程。课程内容包罗万象，如农村技术讲习班、商业讲习班、海洋养殖讲习班、妇女讲习班等，只要农民有需要，都可免费参加学习。政府还利用假期组织中學生去外地参观学习，定期派大学生、家庭妇女去国外访问考察，开阔视野。

5. 以创设合理的融资制度为途径，提供农业低息贷款

农村产业的振兴，需要投入资金，因此，必须有完善的融资制度来配合，这