


Zoujin Xinchangtai De  
Zhongguo Jingji

# 走进 新常态的中国经济

国家行政学院课题组 著

国家行政学院出版社



Zoujin Xinchangtai De  
Zhongguo Jingji

# 走进 新常态的中国经济

国家行政学院课题组 著

国家行政学院出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

走进新常态的中国经济 / 国家行政学院课题组著. — 北京 : 国家行政学院出版社, 2015

ISBN 978-7-5150-1441-8

I. ①走… II. ①国… III. ①中国经济-研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 047302 号

- 书 名** 走进新常态的中国经济  
**作 者** 国家行政学院课题组 著  
**责任编辑** 陈 科  
**出版发行** 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)  
(010)68920640 68929037  
**编 辑 部** (010)68928764  
**经 销** 新华书店  
**印 刷** 北京京华虎彩印刷有限公司  
**版 次** 2015 年 4 月北京第 1 版  
**印 次** 2015 年 4 月北京第 1 次印刷  
**开 本** 787 毫米×1092 毫米 16 开  
**印 张** 24.5  
**字 数** 263 千字  
**书 号** ISBN 978-7-5150-1441-8  
**定 价** 58.00 元

---

本书如有印装质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

## 本书课题组成员

组 长:陈宝生

副组长:陈 立 杨克勤

成 员:(按文章先后排序)

陈安国 丁茂战 张占斌 樊继达

马海龙 周跃辉 李江涛 王君琦

慕海平 王小广 董小君 惠双民

孔世平 许正中 杜宏巍 张 青

时红秀 王 茹 郑 慧 孙志远

丁元竹 车文辉 冯俏彬 李万峰

黄 锬 谢振东 王海燕 马小芳

徐 杰 马宝成 吕洪业 陈炳才

张孝德 蔡春红 张春晓 刘晓春

罗云开

## 前 言

2013年12月,习近平总书记在中央经济工作会议上首次提出“新常态”,此后,习近平总书记又多次阐述中国经济新常态。2014年5月,习近平总书记在河南考察时指出:“我国发展仍处于重要战略机遇期,我们要增强信心,从当前我国经济发展的阶段性特征出发,适应新常态,保持战略上的平常心态。”在11月份召开的APEC会议和在12月份召开的中央经济工作会议上,对于中国经济新常态进行了全面的阐释,强调我国经济发展进入新常态,认识新常态,顺应新常态,引领新常态,是当前和今后一个时期内我国经济发展的大逻辑。

为深入学习习近平总书记关于中国经济新常态的重要论述,认真贯彻中央经济工作会议精神,把握中国经济新常态的基本特征,积极适应经济新常态,更好地推进中国经济发展,国家行政学院课题组编著了《走进新常态的中国经济》一书。参加本书编写的主要有经济学教研部、决策咨询部、发展战略与公共政策研究中心等部门的专家学者。国家行政学院党委书记陈宝生,副院长陈立、杨克勤等对编写工作给予支持,并审阅了大部分稿件。经济学部主任张占斌、经济学博士后周跃辉做了组织协调和书稿处理工作。

希望本书的出版,能够为广大干部和读者在理论学习和实践探索方面提供帮助。由于对中国经济新常态的认识还需不断深化和完善,因此,我们的文章也会存在一些不足,敬请批评指正!

国家行政学院课题组

2014年12月

# 目 录

## 正确认识走进新常态的中国经济面临的新形势

准确把握我国经济新常态的总基调 .....	3
新常态下必须坚持稳中求进总基调 .....	12
科学研判经济新走势 主动适应经济新常态 .....	21
新变局 新常态 新驱动 .....	32
中国经济新常态若干问题的思考 .....	38
经济增长速度由高速向中高速转换 .....	51
我国仍处于经济发展的战略机遇期 .....	59
经济新常态:既是一个目标 更是一个过程 .....	64
走向新常态要保持战略定力 .....	67
2014 年宏观经济形势分析与 2015 年展望 .....	79

## 新常态的中国经济需要寻找增长的新动力

寻找新的经济增长点 阻隔经济陷入“通缩”风险 .....	107
新常态下改革者强创新者胜 .....	113
新常态下中国经济增长的趋势与动力 .....	117

增长动力由要素驱动向创新驱动转换 .....	129
新常态催生人人创业新时代 .....	135
适应新常态 释放就业创业创新活力 .....	147
“十三五”规划要注重战略谋划与机制设计问题 .....	154
新常态下如何释放经济发展新动力 .....	159
新常态下的宏观调控新思维 .....	166
“三期叠加”的阶段性特征 .....	182

### 新常态的中国经济需要更加注重区域和城乡发展

努力实施好长江经济带发展战略 .....	191
实现区域协调发展新常态 .....	206
创新跨区域行政体制 促进区域协同发展 .....	214
发达地区城乡一体化发展研究 .....	222
着力改善我国城镇化的健康状况 .....	233
新型城镇化探索的新进展 .....	240

### 新常态的中国经济需要实现更高水平的开放

国际经济形势分析及对中国的影响 .....	253
实现高水平开放型经济新常态 .....	261
中国对非投资策略应兼具包容和法治 .....	273
全面深化改革 提高开放型经济水平 .....	279

### 新常态的中国经济需要把握好关键领域的改革

实现政府职能转变新常态 .....	289
-------------------	-----

切实有效落实行政审批体制改革措施 .....	297
“规范”与“扶持”双管齐下 方能降低企业融资成本 .....	303
促进绿色低碳循环发展新方式 .....	310
实现人民共享改革红利新常态 .....	316
构筑中国经济转型“黄金均衡点”新防线 .....	323
房地产税改革与国家治理能力现代化 .....	330
在认识和适应新常态中推进社会建设 .....	340
积极发展混合所有制经济的经验和启示 .....	349
进一步做强做优做大国有企业 .....	360
改善民生是经济发展的动力之源 .....	374
降低新三板个人投资者门槛 服务中小企业发展 .....	377



**正确认识走进新常态的中国  
经济面临的新形势**



# 准确把握我国经济新常态的总基调

中央经济工作会议提出,要主动适应经济新常态,坚持稳中求进的总基调,坚持以经济增长的质量和效益为核心,保持经济运行在合理区间,把转方式调结构放到更加重要位置,突出创新驱动,加强民生保障,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,这是实现社会主义现代化和全面建设小康社会的根本要求。

## 一、我国经济新常态的新解读

### (一)我国经济形势的新变化

经济发展正处于经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”阶段。“三期叠加”阶段的判断,前提是我国发展仍处于大有可为的重要战略机遇期,但战略机遇期的内涵和条件发生变化。我国目前经济增长的内生动力比较乏力,经济结构将进入转型升级的关键时期。导致我国经济减速的主要因素有:第一,资源配置能力降低。我国人口、资源等越来越多地向以服务业为主的第三产业转移,而服务业的劳动生产率显著低于制造业,这必然会使整体的劳动生产率下降。第二,要素供给效率降低。人

口红利消失、传统工业化结束、资本回报率低、技术进步缓慢等因素增多,导致增速下降。第三,创新能力落后。我国面对发展中国家的激烈竞争,以及发达经济体逐步加大技术壁垒,必须从依赖技术进口转向自主创新。第四,资源环境约束力加大。资源环境受到严重破坏,对我国传统的经济发展方式也提出了挑战。第五,投资机制体制需要加强。我国经济增长在今后相当长时间内仍将高度依赖投资。第六,城镇化模式需要转型。必须推进新型城镇化,实现公共服务均等化。

### (二)我国经济新常态的新特征

经济新常态,就是以中高速、优结构、新动力、多挑战为特征的新阶段。经济新常态,代表着我国最高决策层对经济形势的判断和态度。当前我国经济新常态的基本特征具体如下:第一,经济增长转向中高速。中央决策层对于较低的经济增速已经达成共识。习近平主席说过:“即使是7%左右的增长,无论是速度还是体量,在全球也是名列前茅的。”习近平同志指出,增长必须是实实在在和没有水分的增长,是有效益、有质量、可持续的增长。“不要简单以国内生产总值增长率论英雄。”可见,经济增长关键在于质量和效益。第二,经济结构不断优化升级。习近平同志指出,实现尊重经济规律、有质量、有效益、可持续的发展,根本途径是加快转变经济发展方式,关键是深化产业结构战略性调整。产业结构调整的主攻方向应是巩固农业基础地位,大力调整制造业,加快发展服务业。当前我国最终消费率不到50%,与美国等发达国家超过80%的消费率

仍有很大差距。第三,经济动力转向创新驱动。只有创新驱动,才能提高单位要素生产率,从而提高经济产出效率。习近平同志指出,国际经济竞争甚至综合国力竞争说到底创新能力的竞争,实施创新驱动发展战略刻不容缓。科技创新和体制机制创新两个轮子要共同转动,才能推动经济发展方式根本转变,增强我国综合国力。习近平同志强调,要面向世界科技前沿、面向国家重大需求、面向国民经济主战场,精心设计和大力推进改革,让机构、人才、装置、资金、项目都充分活跃起来,形成推进科技创新发展的强大合力。习近平同志还指出,“创新驱动实质上是人才驱动。”应尽快形成一支规模宏大、富有创新精神、敢于承担风险的创新型人才队伍。第四,资源配置转向市场起决定性作用。在市场起决定性作用的新常态下,政府必须进一步释放市场活力,将资源配置的决定权限交给市场,不断增强经济内生动力。通过深入推进行政审批制度改革,积极建立第三方评估长效机制;逐步建立政府购买社会服务机制,推动基本公共服务实现社会化、市场化。第五,经济社会转向包容性发展和公平正义。随着我国新型城镇化的加快推进,城乡居民逐步实现平等共享经济发展成果,经济发展走向包容共享型将是长期趋势。习近平同志提出保障和改善民生必须要守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的工作思路。

## 二、稳中求进总基调的新彰显

面对我国经济发展呈现的新常态,中央经济工作会议指出,必

须适应稳中求进的总基调,正确处理好发展和稳定的关系。“稳”既为当前经济转型提供基础,更为长远经济发展创造条件。只有扎扎实实地稳中求进,坚持以经济增长的质量和效益为核心,才能取得经济社会发展的新突破和新成就,确保社会主义现代化目标的顺利实现。

### (一)稳中求进总基调的必然选择

习近平同志始终强调,经济新常态下要坚持稳中求进的总基调,坚持以质量和效益为核心,不断促进经济持续健康发展,这体现了党中央领导经济工作的辩证思维。稳中求进是事物两种状态的辩证统一。坚持稳中求进,关键是把握好“稳”和“进”的平衡,要采取渐进发展的方式。稳是进的基础,进是稳的动力,“稳”和“进”要互相促进。“稳”是稳定宏观经济运行,稳定是基础;“进”就是转变发展方式,以取得更高质量和更好效益,增长是目标。稳与进是辩证统一、互为条件的。只有通过“稳”,才能为转变经济发展方式、调整经济结构创造有利的外部条件;只有通过“进”,才能不断夯实经济增长的基础,增强经济发展的质量和效益。当前我国仍然处于社会主义初级阶段,以经济建设为中心是解决我国一切问题的基础和关键。在经济新常态下,只有保持宏观政策连续性和稳定性,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用和出口的支撑作用,才能均衡地拉动经济稳定增长;既稳住速度,保持中高速增长,又大力推动经济发展转型升级,努力向中高端经济水平

发展。

习近平同志指出,要准确把握改革发展稳定的平衡点,准确把握近期目标和长期发展的平衡点,准确把握经济社会发展和人民生活改善的结合点。从根本上讲,稳中求进是实现科学发展的全局性方针。历史地看,稳才能更科学地发展、更持久地前进。稳政策目的是稳市场预期。注重定向调控,不靠短期刺激政策拉动经济增长,而是依靠改革和市场来推动发展。微观政策要活,就要按照市场经济规律办事,以解决问题为导向,对已出台的各项政策措施抓紧落实,增强市场主体内生动力。社会政策要托底,就是要不断改善民生,创新社会治理,把基本民生搞好,加强社会保障,织牢社会稳定的安全网。

坚持稳中求进,就必须要把改革要求与科学发展、政治稳定、社会和谐的要求统一起来。尽量减少或避免引发新的社会矛盾,始终做到稳定、改革、发展三者相互协调、相互统一。

## (二)必须坚持平稳健康发展的基本前提

稳中求进中的“稳”,重点是稳住宏观经济运行,就是要保持宏观经济运行的连续性和基本稳定性,保持经济平稳较快发展;就是要综合施策,保持市场预期稳定;就是要有效化解各种社会矛盾。

稳中求进中的“稳”,就是要扎扎实实做好经济工作,要以“提高经济增长质量和效益”为中心,促进我国经济持续健康发展。第一,要保持增长稳定。保持经济增长速度比较稳定,对于保证

就业十分必要。增长速度过低,会影响社会的预期,引发各种社会矛盾。保持经济增长,关键是要更加注重增长的质量和效益。第二,要保持物价稳定。物价如果过低,经济会陷入衰退;物价如果过高,经济则会失衡。我国中低收入人口比重大,对物价剧烈波动的承受能力低。第三,要保持就业稳定。促进就业是民生工程的头等大事。要实实在在扩大就业、提高百姓收入,从而提高最终消费。必须要把就业放在经济工作的突出位置,拓宽就业渠道,才能确保就业形势总体稳定。第四,要保持农业稳定。我国农业综合生产能力提高还跟不上农产品消费需求的增长。需要进一步加大对农业的支持保护力度,积极巩固和加强农业基础,保障我国粮食安全。习近平同志强调,要从治国安邦的高度认识粮食安全的极端重要性,把确保国家粮食安全放在经济工作的首位。第五,要保持对外开放稳定。要以开放倒逼深层次改革。努力扩大对外投资贸易,充分利用国内国际两个市场、两种资源,不断提高国际竞争能力。发挥上海自由贸易区作用,推动更高水平的对外开放。积极主动开展经济外交,坚持互利共赢的对外开放战略。要保持出口稳定,实行多元化出口战略,培育潜在市场,尽快形成新的出口竞争优势。第六,要保持民生工作稳定。要积极有效地化解各种矛盾和风险隐患,确保人们安居乐业、健康发展。只有社会稳定,发展才会有基础。要注重制度建设,着力解决地区差异大、制度碎片化问题。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,加强城乡社会保障体系建设,完善住房、医疗、养老、特困人口救助等制度,织好基本民生的安全保障网。



### (三) 必须坚持改革创新进取的基本方向

稳中求进中的“进”，重点是要调整经济结构和深化改革开放，就是要在经济发展方式转变方面取得新进展，在改革开放深化方面取得新突破，在民生改善方面取得新成效。

“进”，就是要抓住我国经济发展的重要战略机遇期，把改革创新理念贯穿于经济社会发展的重要领域和重要环节，通过全面深化改革，不断激发市场活力，积极调整经济结构，努力提高经济发展质量和效益，不断突破创新，通过改革创新加快促进发展和改善民生。深化改革、调整结构是实现我国经济持续健康发展的关键期，当前必须加快推进经济体制改革和结构调整，积极培育新增长点，促进转变经济发展方式和创新驱动。第一，要促进经济体制改革。通过不断深化改革，积极加强利益关系调整、资源要素分配，重点是要不断完善市场经济体制和加快行政体制改革。在这方面，习近平同志的重要论述有：一、处理好政府与市场的关系。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，努力实现市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进。二、要把增强微观市场主体活力作为重要突破口。加快推进国有企业改革，积极发展民营经济，推动政府简政放权，给企业松绑，增强微观市场主体活力。三、经济体制改革要为当前稳增长、调结构、惠民生、防风险服务。要通过改革解决问题、稳定市场预期。第二，要加快调整经济结构。经济结构战略性调整总原则是尊重规律、分业施策、多管齐下、标本兼治。习近平同