

马梓能 主编

佛山

可持续发展研究

广东经济出版社

佛山可持续发展研究

主 编 马梓能

广东经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

佛山可持续发展研究/马梓能主编. —广州: 广东经济出版社, 2000.3

ISBN 7-80632-644-8

I. 佛… II. 马… III. 地区经济-可持续发展-研究-广东-佛山市 IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 16462 号

出版发行	广东经济出版社 (广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东新华发行集团股份有限公司
印刷	广东科普印刷厂 (广州市广花四路棠新西街 69 号)
开本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印张	8
字数	195 000 字
版次	2000 年 3 月第 1 版
印次	2000 年 3 月第 1 次
印数	1~2 000 册
书号	ISBN 7-80632-644-8 / F·298
定价	20.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

• 版权所有 翻印必究 •

编委会名单

总策划	刘 海		
主 编	马梓能		
副主编	李先贵		
编 委	萧君和	战斗勇	杨 清
	崔志新	林加祥	黄世明
	黄瑞贤	张金发	

序

1992年7月，我国编制了《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》，这是世界上第一个国家级编制的21世纪议程，标志着我国将实施可持续发展作为进入21世纪的重大战略。1997年9月，江泽民总书记在十五大报告中又指出：“我国是人口众多，资源相对不足的国家，在现代化建设中必须实施可持续发展战略。”广东省将可持续发展作为三大战略之一，各地政府部门都着手制定地方可持续发展的规划，掀开了走可持续发展道路的新篇章。实施可持续发展是我市率先基本实现现代化的重大战略，佛山在中共佛山市八届委员会第三次全体会议上通过了《佛山市率先基本实现现代化规划》，明确提出我市“可持续发展战略实施对策措施”。因此，在21世纪实施可持续发展具有迫切性和必然性。

改革开放20多年来，佛山在经济建设上取得了骄人的成绩，如何在新一轮的经济发展中增创发展新优势，更上一层楼，是我们进入21世纪所面临的重大课题。佛山在人口、资源、环境等方面存在许多问题。佛山市区地域狭小、资源缺乏、人口素质仍不够高，在环境保护方面还存在许多制约可持续发展的因素，因此更新传统的发展观念，普及可持续发展观念，探讨实施可持续发展对策，具有很强的现实性。

可持续发展之所以有别于传统的发展，主要是在发展观念和

发展的基本内容上有本质的区别。我市在制定和实施可持续发展战略时,首先应树立一个正确的可持续发展的观念,消除观念上的一些误区。如科研组的同志在本书第一章“佛山可持续发展的新观念”中提到“经济增长并不等于经济的可持续发展”,传统的发展模式是一种“高消耗、高投入、高污染”的模式。佛山再也不能走以牺牲环境为代价的发展道路,必须重新认识和正确处理近期发展与长远发展的关系;正确处理经济建设与环境保护的关系;正确处理经济发展与资源开发利用的关系;正确处理经济发展与提高人口素质的关系;正确处理改革、发展与稳定的关系,走出一条投入少、质量好、消耗低、效益高和经济社会发展与生态发展相协调的新路子。

顺应社会发展的大趋势,市委宣传部和市社会科学联合会组织我市各方面的专家学者从人口、资源、环境和科技进步等方面,对我市实行可持续发展战略进行多角度、多层面的科学研究,为科学决策提供理论支持,对推动我市社会经济发展具有重大意义。

我们的目标是明确的,而贯彻实施可持续发展是一项艰巨的任务,我们要坚定信心,大胆探索,勇于实践,为实现佛山的可持续发展而努力奋斗。

佛山市社会科学联合会

2000年2月25日

目 录

专 论 把握和处理好五个关系 实现新一轮发展

- (1)
- 一、要把握好改革、发展、稳定的关系 (1)
- 二、要进一步认识和把握好政府与市场的关系 (2)
- 三、要处理好做好当前每一件工作与率先基本实现
现代化目标的关系 (5)
- 四、要认识把握好群众监督和大胆领导、大胆
负责的关系 (6)
- 五、要处理好干部稳定与交流的关系 (7)

第一章 佛山可持续发展的新观念 (8)

- 一、可持续发展的新观念 (8)
- 二、我市发展观的认识误区 (20)
- 三、确立我市可持续发展新观念 (29)

第二章 人口素质与佛山可持续发展 (41)

- 一、提高人口素质是佛山可持续发展的前提和保证
..... (43)
- 二、佛山可持续发展的初级和中级教育发展对策 (55)

三、高素质人才与佛山可持续发展	(72)
四、人力资源的开发	(88)
五、高层次人才的培养与运用	(97)
第三章 资源与佛山市区可持续发展	(107)
一、资源与可持续发展	(107)
二、佛山市区自然资源与可持续发展分析	(108)
三、人文资源与佛山市区可持续发展	(126)
四、资源与佛山市可持续发展的评价方法及指标 体系	(135)
第四章 环境与佛山可持续发展	(140)
一、环境与经济发展关系分析	(140)
二、佛山环保现状及发展趋势	(154)
三、改善佛山环境现状，加强环保的新思路和新对策	(171)
第五章 科技进步与佛山可持续发展	(179)
一、增创佛山科技新优势	(179)
二、企业的技术创新	(188)
三、信息化发展	(195)
第六章 社会稳定与佛山可持续发展	(208)
一、社会稳定对可持续发展的重要意义	(208)
二、保持社会稳定的主要机制	(212)

第七章 佛山可持续发展实施机制	(221)
一、必须坚持以邓小平发展理论为指导.....	(221)
二、必须认清实施可持续发展的战略意义.....	(223)
三、必须建立实施可持续发展战略的机制.....	(225)
附录：佛山市率先基本实现现代化规划	(228)
一、基础条件.....	(228)
二、奋斗目标和主要任务.....	(229)
三、主要政策措施.....	(233)
后记	(241)

把握和处理好五个关系 实现新一轮发展

中共佛山市委书记 林浩坤

推进率先基本实现现代化进程是我们今后的一项重大任务。率先基本实现现代化的前提是要实现新一轮的思想解放，促进新一轮的发展，达到新一轮的突破，在改革上实现新一轮的飞跃。实现新一轮的思想解放，就一定要在对事物的认识上有新的深化，就是要创新。江泽民总书记指出，创新是一个民族的灵魂。要通过创新，形成生机勃勃的工作局面，完成改革的攻坚任务。促进思想解放，振奋精神，敢想敢干，关键是要认识、把握和处理好五个关系。

一、要把握好改革、发展、稳定的关系

这是我们党的工作总的指导思想、总的方针、总的要求，也是总的任务。确保稳定的政治局面是根本。没有稳定，什么事都办不成。现在处在各种矛盾、各种困难逐步凸现的时候。比如集资问题，一定要想办法在世纪之交的时候有更大的突破，用更大的力度去解决它。要实现改革的突破，完成率先基本实现现代化的任务，没有稳定的局面是不可能的。由于改革的推进、改革的突破，涉及到利益格局的调整，会产生其他不稳定的因素。又比

如法轮功的问题，绝不能小看，要夺取这场政治斗争的全胜。中央要求我们把握好三个“度”，就是发展的速度，改革的力度，社会的承受程度。我们20年来都是高速发展的，现在我们进入一个调整、优化、升级的时期，更要我们去敢冒、敢闯、敢为天下先。如果现在没有这个锐气，不把握好这个大局、这个机遇，就不可能达到新一轮的发展。佛山改革开放以后各方面取得了巨大的成就。在这个基础上，率先基本实现现代化，一定要有突破，一定要敢闯、敢改革、敢联系自己的实际去干才行。三水有家水泥厂不愿改革，后来就拍卖，一下子卖高了1800多万元，你不干别人干。如果不采取这种方式，还是依靠原来的那班人来开开会，讲讲好话，说贡献很大，要从大局出发进行改革，但说来说去都不动，那怎能突破？所以改革力度一定要大，你不改就拉倒，就拍卖，一拍卖就突破，最后还是那班人，自己老老实实出钱，比底价还高了1000多万元。现在改革攻坚就要有这种勇气闯过去才行，不然的话还是按照一般来干。现在工作确实是压力很大，相当繁重，要强调干部保持好的精神状态，求得新的发展、新的突破。

二、要进一步认识和把握好政府与市场的关系

中央和省委都十分强调建立现代企业制度。我认为建立现代企业制度，说到底是要解决好人、财、物的关系，就是明晰产权，解决好谁是国家所有者代表的问题。搞市场经济，就要发挥两只手的作用，一只有形的手，一只无形的手。无形的手就是价值规律，有形的手就是政府调控。现在是一个很好的发展机遇，我们要更充分地发挥市场这个无形的手的作用，发挥市场配置资源的基础作用。中央非常明确地提出，公有经济要有进有退，有所为有所不为。从佛山的实际情况来看，因为绝大多数是一般生

产性的行业，所以从总体来说，政府对公有企业而言，是退的问题，有所不为的问题。政府对管理社会，制定公共政策，提供公共服务，确保社会公正、公开、公平，是进的问题，有为的问题。政府的定位就应该定在这个位上。过去计划经济长期以来就把这个位定错了，应有为的不为，不应该为的我们就为，应进的不进，应退的不退，颠倒了位置。我认为政府起码在四个方面要放手地、大踏步地退下来。这个退不是败退的退，退是为了进。现在公有企业改革要有所为有所不为，有进有退，就要求政府从以下四个方面退出来，解脱开来。

一是要从老的、传统的公有经济困境中摆脱出来。我说的公有包括村级以上的集体、国有。这些经济基本上都属于老的、传统的公有经济的范畴，它的体制、机制都与市场经济要求不相适应。我们现在就是要加快从这些经济领域的困境中摆脱出来。要解放思想，要大踏步地退下来。

二是要从权力经济的风险中摆脱出来。现在我们有的政府职能部门在搞权力经济，就是有很多东西只能政府部门去经营，去管理，很多经营权、专营权在政府部门手里，别人不能参与，不能介入。通过“两个脱钩”、“两个不再”，应该是解决了，但现在还要更彻底。中央的要求是彻底脱钩，不是一般的脱，不是原则的脱，不是基本的脱，而是彻底的脱，就是要坚决退出来。将来政府认为要专营的，要专利的，有特定牌号的，要特权的，那么你就通过拍投专营权来解决，不一定你去直接经营。因为经营本身也有风险的，这个风险就是权力经济的风险，一定要从权力经济的风险中退下来。

三是要从一般的竞争性领域、与民争利的领域中退下来。中央提出有四个方面是国有经济要控制的，就是涉及国家安全的行业、自然垄断的行业、提供公共产品和服务的行业、支柱产业和高新技术企业中的骨干企业。除了这四个方面，我认为其他都是

一般的竞争性行业，都应该退下来。

四是要从当前好像是很成功的领域，但是今后也估计是有风险的领域中尽早退下来。当然，我们也不能一卖了之。我们要退下来，首先一条就是不要逃避国家的债务，还是要对国家的债务负责，还是要实事求是，不能让国有资产流失。这次中央的决定，我认为有不少方面都有很大的突破。比如说，可以把国有资产变现来解决职工的社会保障问题、历史债务问题，这就是很大的突破。我们经常强调，一时一策，一事一策，一厂一策，那么现在中央有这个决定，省委有这个意见，我们应该更放开地干。佛山之所以能够创造今天社会发展、经济发展的成就，就是我们比较早地注意处理好政府与市场的关系。顺德建立起社会主义市场经济体制的框架，就是他们首先革了自己的命，放了自己的权，在这个改革中取得突破性的成功。所以我认为我们有思想基础、社会基础、物质基础这些条件，完全可以把这个关系处理得更好。现在说到底就是我们要自己解放自己，自己退出一般的竞争性领域，干好自己的事情。今后政府要当好裁判员，哪个违反比赛规则，你就去做这个公正，保证整个社会的公平、公正、公开，这就是我们政府的神圣责任。当然，这个退出来不容易，一退下来，很多利益格局要调整，原来我们部门的权力、权限、职责、利益都会面临着调整。在这个过程里面，局部利益一定要服从整体利益，小局利益一定要服从大局利益，这是为了发展，也为了解放自己。现在要解放自己，首先自己主动去解放。从这个来考虑问题，就要发挥市场这只无形的手的作用。当然，在整个过程中我们不能放弃领导，还是要加强领导。这次省委制定的意见对此提出了很明确的要求，很具操作性。我们市直工业系统1998年开始进行的改革，成立工业投资公司，整个思路符合中央的决定和省委的意见，而且现在我们市直工业这一块已经逐步地走上改革的快车道，最困难的时期已经过去了，突破了很多的

思想障碍，实际操作起来已经一步一步地走上了良性的循环，这就是成功。

三、要处理好做好当前每一件工作与率先基本实现现代化目标的关系

率先基本实现现代化是一个总的要求，是一个历史的机遇，也是一个历史的命题，这是一个鼓舞人的远大目标。这个远大目标的实现，一定要靠我们把当前一件一件事做好，要靠我们现在一步一步地沿着目标走下去，要真抓实干，埋头苦干，才能干出率先基本实现现代化的目标。所以我们要立足长远，着眼当前，按照省委要求的“五破五树”、“四个实”、“三不一要”，大力支持改革者，保护改革者的积极性，鼓励大家去闯，去创造性地工作。要加大对一些空谈者鞭挞的力度。省委要求我们要鞭挞空谈者，还要追究诬告者，现在反过来看，这方面我们还要加大力度。如果整天空谈，那就是搞形式主义，或者在一个单位里整天你说我我说你，你告我我告你。这种风气势必影响整个班子的战斗力。“三讲”里面其中一个就是讲正气，没有正气什么事情也干不了。至于形式主义的东西我们就更加应该注意克服。省级班子“三讲”以后，省委发了一系列文件，就是针对形式主义、官僚主义、主观主义的。比如各种评比检查达标，按照省委整改的措施要求，除了上级规定和中央、国务院、省委、省政府批准的以外，对企业以后就不再搞各种评比达标。当然，认证达标就是另一回事。请大家认真注意学习，贯彻执行省委有关文件规定，不能扰民伤民。市委、市政府对此态度是很明确的，除了省委、省政府以上规定搞的，其他的一般都不搞。我不是说评比都不好，但确实有很多副作用，确实是过多过滥，确实是劳民伤财。所以省委这次下了很大的决心去解决这个问题。

四、要认识把握好群众监督和大胆领导、大胆负责的关系

按照安排，县一级就要开展“三讲”教育。这个无疑是一个很好的学习机会，也是我们新时期党建工作的重中之重。上级要求我们除了认真学习以外，还要有几个“正确对待”。这里强调的是要处理好大胆领导工作、大胆负责、大胆管理与群众监督的关系。因为“三讲”也好，平时也好，我们都要接受群众的监督。对群众的各种意见，我们都要处理好。怎么处理好呢？首先是要心平气和，气定神闲，要有一个海纳百川、有容乃大这种胸怀。因为你干事、你管事、你负责，别人不可能没有意见。正因为你有自己的独立思维，形成了自己的理想、信念、言论，工作 ways 方法比别人胜一筹，你才出任现在的领导位置，所以对你有不同的意见是完全正常的。如果大家与你的意见完全吻合，你的水平与大家一样的话，老百姓是不是选你？上级是不是任你？正因为有这个差别，你才胜任现在的工作。所以我们应该有这个胸怀。现在我们面对纷繁复杂的局面，对各种议论、意见要有一种平静的心态，顺耳的、逆耳的都要平静地对待。当然，如果没有压力也不对，要思考，但是一定要有这个胸怀，要沉得住气，要冷静，冷静是智慧的源泉。“三讲”教育我们要达到“四个明显”，即政治明显提高，思想明显进步，作风明显转变，纪律明显加强。有什么问题就讲清楚什么问题，大家共同学习，共同提高。对同事、对群众、对监督、对各种不同的言论、意见，都要海纳百川，有一种顶天立地的气质，有这种精神状态就好了。

五、要处理好干部稳定与交流的关系

干部的交流是我们干部制度改革的一个重大突破，这个交流的力度是很大的，对我们每一个同志都是一个考验，对每一个班子也是一个考验。要有很高的觉悟、很高的自觉性、很高的纪律性去保证这个工作的顺利进行。从感情来说我们当然是要稳定，在一个地方大家一起工作，同当地老百姓建立了感情，不想离开，这个是可以理解的，我们也应该培养这个感情。但是从大局出发，而且是从锻炼、培养、考验自己出发，我们应该积极面对这个挑战，经得起这个考验。县级的“五长”交流要按照省委要求的时间全部到职。这个也没有什么难的，当年多少抛头颅洒热血的同志，从北方来到南方，不是为我们这里的老百姓的幸福作了毕生贡献吗？何况我们现在最多也是在本省、本市的范围里交流，更谈不上生死考验。所以我们应该充满信心去迎接新的战斗，承担起新的责任，创造新的业绩。我认为应有这种好的精神状态。

（本文节选自 1999 年 10 月 22 日在中共佛山市委八届三次全会上的讲话，题目为编者所加。）

第一章 佛山可持续发展的新观念

“可持续发展”是已经列入我国“九五”计划和 2010 年远景规划的一个重大战略方针，是一个面向 21 世纪的战略方针。在 21 世纪，佛山市应当全面落实可持续发展战略，把佛山市的发展推向更加文明、进步和现代化。

实施可持续发展战略，首先必须破除旧的发展观，树立可持续发展的新观念。以观念的更新为先导，是落实佛山市可持续发展战略的先决条件。

一、可持续发展的新观念

“可持续发展”（sustainable development）是 20 世纪晚期提出的新的社会经济发展战略，它是对以往经济发展模式的反思，是对人类、社会和自然关系的全新认识，对指导社会经济的发展具有重大的战略意义。

（一）迈进新世纪，迎接新挑战

人类社会的文明史经历了狩猎文明、农业文明和工业文明，正在走向信息文明并孕育着生态文明。18 世纪英国率先在欧洲大陆形成了工业化浪潮，至今仍在冲击整个世界。200 多年的工业化革命，使 20 世纪以来的经济增长了近 100 倍，但是，人口爆炸、资源短缺、环境恶化的所谓三“P”危机，已成为 20 世纪并将在 21 世纪继续存在的困扰全球的几大显性危机。危机的