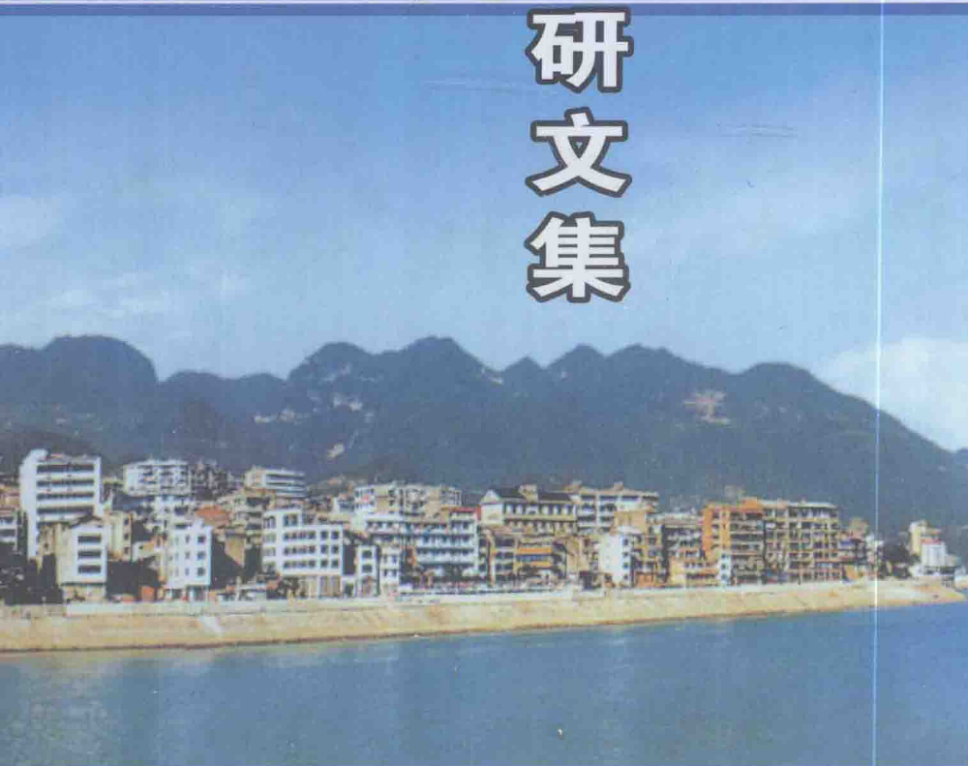


CHANGYANG
JINGJINGJIFAZHAN
DIYANWENJI

长阳县域 经济发展 调研文集



长阳县域经济发展调研文集

*

中共长阳土家族自治县委办公室
长阳土家族自治县人民政府办公室 编

*

长阳清江彩印有限责任公司印刷

850×1168 毫米 32 开本

印数：500 印张：16.3

鄂宜内图字〔2005〕第 77 号

《长阳县域经济发展论文集》

编委会成员

主 任：王新祝

常务副主任：马尚云

副 主 任：	吕学锋	黄传喜	石显银
	王功平	胡世国	刘爱国
	李德胜	洪丕源	

成 员（以姓氏笔划为序）：

方 义	田大甲	李书平	李永清
向祖文	刘春阳	孟远胜	柳志丹
柳昌健	胡世春	姜 华	覃万谋
覃远洲	熊兆安	漆昌锦	

执行主编：刘爱国

副 主 编：汤 明

责任编辑：伍学德

黄劲松

责任校对：魏逸飞

刘 准

李 靖

王 锐

冯山丹

秦伟文

谭承红

曾爱民

序

郑廷贵

近几年来，素有“巴人故里”之称的长阳土家族自治县不断有好消息传来。招徕河电站、铈镓锰业、三源水泥等招商引资的重大项目陆续投产，宜万铁路、沪蓉高速、忠武天然气等三大通道陆续开工，经济建设显现出蒸蒸日上的局面。今年上半年，听说长阳税收形势突飞猛进，最近又听说长阳在争取电力分成政策、西部大开发政策、国家扶贫政策等方面大有突破。一个少数民族自治地方的经济朝气蓬勃、欣欣向荣，出现了前所未有的活力，改变了这个县在人们心中基础条件差、发展不快的印象，真是可喜可贺。

高兴之余，我就在思考一个问题——长阳发展的活力是怎样得来的？有人说，是机遇好。当然，机遇也是不可否认的，但我认为仅仅将长阳快速发展的好形势归功于“机遇好”却是片面的，是不负责的说法。那么，什么才是“长阳现象”背后的秘密呢？当这部《长阳县域经济发展调研文集》的书稿被送上我的案头，我忽然惊喜地发现，我似乎找到了解读“长阳现象”的解码器。

科学决策，正是“长阳现象”的谜底。长阳县委、县政府从去年下半年以来，组织了一次规模空前的大型县域经济发展调研活动，其重视程度之高、参与范围之广、投稿人数之多，都是过去没有过的，在全市各地也是少见的。从总体上来说，我并不认为这些调研文章有多大的理论创新，但是如《扶持壮大农产品加工业，促进县域经济快速发展》、《把农村“打工经济”当成一个产业来抓》、《实施五大战略，发展县域经济》、《加强旅游创新，建设魅力长阳》等一批优秀调研文章，都是在长阳的土地上生长出来的“金点子”，

它们紧密结合长阳实际，为长阳县委、县政府提供了很好的决策参谋。长阳县委办公室、县人民政府办公室编辑《长阳县域经济发展调研文集》，正是为了充分利用这些调研资源，让这些理论思考的成果变成经济快速发展的推进器。

这次调研活动和《长阳县域经济发展调研文集》的编辑出版，既是长阳县委、县政府科学决策的一次深化，更是对科学决策政风的竭力倡导，所以，其对现实经济发展的意义和对未来开风气之先的意义都是不可低估的。

据我所知，长阳科学决策还体现在很多方面，特别值得一提的是长阳正在致力于建立县政府重大决策咨询机制。在最近召开的县域经济发展研讨会上，县政府正式聘请我国著名经济学家、武汉大学教授、博士生导师伍新木先生，云南省社会主义学院副院长、教授孟庆红先生，中南民族大学经济学院教授李忠斌先生等五位专家为“县政府经济顾问”，并颁发了聘书，意在建立一种“个别酝酿、专家研讨、公众听证、会议决定”的新的科学决策机制，进一步促进长阳县域经济的持续、快速、健康发展。

调查研究是谋事之基、成事之道，是正确决策的前提和基础。当前，长阳面临前所未有的发展机遇，但影响决策的因素增多，决策的时效性、风险性增强，政府的决策水平、创新能力都面临着前所未有的考验。我个人希望长阳在未来的建设与发展中，能更好地总结近几年来科学决策的经验，把决策工作搞得更好、更出色，不辜负长阳四十多万人民群众的重托。我希望长阳加快发展，希望长阳和谐发展，我们拭目以待。

长阳县委、县政府的领导请我写序，我没有很多的新观点，仅以上面的点滴思考算作答卷吧。

2005年9月

目 录

专家论坛

- 梦幻土家·梦幻清江·梦幻长阳……………伍新木(3)
打造核心竞争力,发展县域经济……………李忠斌(24)

县级领导论县域经济发展

- 坚持以科学发展观指导县域经济发展……………王新祝(35)
融入一小时经济圈,建设山水文化乐园……………马尚云(39)
扶持壮大农产品加工业 促进县域经济快速发展……………杨明寿(46)
把农村“打工经济”当作一个产业来抓……………李世金(53)
创新县域发展战略……………石显银(60)
坚持和落实科学发展观 加快构建和谐社会进程……………王功平(66)
加强乡镇税源建设 促进乡镇财政脱困……………李伦华(70)
关于发展长阳旅游业的思考……………胡世国(74)

宏观研究类

- 实施“五大战略” 发展县域经济……………黄劲松(81)
发展山区绿色循环经济 增强县域经济综合实力……………李 靖(89)
关于长阳融入宜昌“一小时都市圈”的思考……………刘 刚(98)
在对比与反思中谋求更大更快发展……………王 锐(104)
发挥优势,着力打造区域经济品牌……………何新华(112)
实现县域经济可持续发展的思考与建议……………刘鹤玲(118)
增强县域经济核心竞争力 加快建设小康长阳……………曾爱民(122)
我们如何抓机遇?……………雷明金(129)
浅谈正确认识和把握科学发展观……………闫洪南(134)
如何走特色县域经济之路……………覃 勇(140)
提高认识 优化环境 加快县域经济发展……………黄昌桃(145)

目 录

- 用科学发展观指导县域经济实现可持续发展.....刘显德(151)
以资源作资本,招商引资促发展.....李书华(155)

工业交通类

- 坚持“一主三化”,舞活工业龙头,主动融入三峡宜昌都市经济圈
实现长阳新跨越.....颜爱铭(163)
用科学发展观统揽长阳交通实现新跨越.....姜 华(168)
关于加快发展长阳物流经济的建议.....白万里(177)
改善创业环境,促进民营经济发展壮大.....覃德双(183)
挖掘民间投资潜力 拉动县域经济加快发展.....涂书生(189)
关于做好长阳小水电大产业的思考.....李德国 覃世清(195)
浅谈民营经济发展.....刘世新(201)
对高家堰镇发展民营经济的思考.....刘富慧(208)
立足资源优势 发展第二产业.....易振炳(214)

农业经济类

- 对发展农产品加工业的思考与建议.....覃晓玉 覃双全(221)
试论我县农村经济发展的难点及对策.....田泰华(227)
建立全县农民增收长效机制的对策思考.....秦 群(232)
创新发展理念 实现农民增收.....姚春兰(239)
对建设优势特色农产品基地的思考与建议.....韩必政(244)
立足高山蔬菜产业大县优势,着力构建特色蔬菜产业强县
.....孟远胜 李 靖 王兴国(249)
统筹城乡发展:县域经济发展中一个不容忽视的问题
.....李圣祥 马协昌(256)
牢固树立和落实科学发展观,推动高山蔬菜产业持续发展
.....刘汉军(263)
培育农村经纪人组织 拓宽农产品流通渠道.....覃宏明(272)
实施品牌营运 推进火烧坪二次创业.....杨长安(277)

激活民意 舞活品牌·····	覃 红(283)
发展“打工经济”要有新思路·····	何士军(287)
对大力发展打工经济的思考和建议·····	曾令玺(291)
统筹区域发展 振兴中山经济·····	胡 卫(295)
对长阳土家族自治县烟叶可持续发展的思考 ·····	张尚学 代启兵(300)
对我县农村妇女打工外出务工现状的调查与思考 ·····	肖发喜 刘艳丽(308)
刍议县域农技协的组建和管理·····	杨德芬(313)
提倡土地集中经营 推进农村城镇化建设·····	范厚重(317)
发展柘果 可实现农民增收的生态产业·····	杨开彩(323)
依托农村专业合作 撑起清江水产养殖的一片蓝天··	简永华(326)
建立人工防雹增雨网,为县域农村经济发展保驾护航的设想 ·····	董礼宁(330)
认准建设“绿色长阳”的三维途径,推动县域经济社会的可持续 发展·····	骆胜东(333)

旅游经济综合类

加强旅游创新,建设魅力长阳·····	李国全(341)
关于在龙舟坪镇建设土家民俗风情街的思考与建议··	邓守海(348)
试谈旅游业餐饮服务业和客运业的联合·····	付 江(353)
加快推进农村城镇化建设的思考和建议·····	李晓英 吴晓晴(356)
加快城镇化建设的调查与思考·····	周近群(361)
关于加快我县小城镇建设的思考·····	黄红霞(366)
加强统筹协调 促进城镇化进程·····	白书明(372)

财税金融类

重构框架 转换观念 力促县域经济金融双赢·····	赵代华(379)
财政与税收推进山区绿色资源产业化发展的建议····	皮厚卫(387)

目 录

县域经济发展与财政职能定位·····	田大甲(392)
加强县级国有资产管理的探讨·····	杨 青(398)
对长阳利用“民族贷款”利率优惠政策情况的调查与思考 ·····	肖 媛 李德国(401)
金融血液功能的个案分析·····	李德国(406)
推行国库集中收付改革 促进县域经济发展·····	向 琼(414)
贫困山区农民“贷款难”的对策探讨·····	杨祖勋 林金燕(420)

社会事业类

完善三平台建设, 夯实县域农业科技体系·····	向一兵(429)
着力构建职成教育新体系 提升服务县域经济能力 ·····	官成蕉 王长江(435)
对加快发展民族文化产业的战略性思考·····	冯山丹(440)
也谈长阳的民族文化与民族经济问题·····	陈哈林(449)
农村文化建设的现状和对策·····	林爱梅(455)
用科学发展观指导新型农村合作医疗建设·····	柳志丹(461)
现阶段农村五保集中供养面临的新问题和对策·····	刘忠列(465)

党建综合类

激活现有人才资源 加快县域经济发展·····	习明山(473)
加快人才资源整体开发 促进县域经济快速发展 ·····	柳昌键 徐明政(478)
发挥纪检监察职能作用 为经济发展保驾护航·····	覃远茂(486)
论审计在县域经济发展中的作用·····	张昌鑫(491)
充分履行工会职能 促进企业健康发展·····	陈群峰(497)
检察机关服务民营经济存在的问题及对策·····	李晓明(502)
附: 长阳县域经济发展研讨活动征文获奖单位和获奖个人 名单·····	(509)

专 家 论 坛

梦幻土家·梦幻清江·梦幻长阳

——伍新木先生在长阳县域经济发展研讨会上的讲话

(2005年5月23日)(根据录音整理)

我是经济学教书匠，因为清江公司的原因，我来长阳已有十多次，清江公司建厂初期，我就常来长阳。刚才在车上我就说，清江公司建厂的很多筹备工作我都参加了。最近几年由于多次参与清江公司发展战略规划的研究制定工作，我到长阳来的也比较多，由于这些原因，我对清江有很深的感情，我喜欢清江，喜欢长阳，喜欢土家，所以，参加长阳举办的这次县域经济发展研讨会我感到非常高兴。由于我和县域经济有几十年的不解之缘，所以长阳县政府聘任我为经济顾问，我也欣然接受了，在这里我要感谢长阳县委、县政府对我的信任，我一定尽职尽责，履行好自己的职责。要当好顾问就要先顾、先问、先学，所以昨天晚上我将80篇论文全部学习了一遍，一直学到凌晨一点半，现在就将我的学习体会向大家作一个汇报。首先我要向积极参加这次研讨会的所有获奖者表示祝贺。这次会议的宗旨是为了分析县情、探索规律、拓展思路、开拓视野，最终在发展县域经济上达成共识，形成活力。作为一名研究者，我在学习了80篇论文后，有很多个人体会。我讲的题目是《梦幻土家·梦幻清江·梦幻长阳》，这是我在消化了很多资料后得出的一个感觉，我将这种感觉用经济学的视野定位为梦幻土家、梦幻清江、梦幻长阳。下面，我讲六个观点。

第一个观点：我与县域经济的情结

我今年已经66岁，住在武汉大学，年轻时，我的老师总是说，

现在轮到你们年轻人作贡献了。我做了很长时间的行政工作，真正做学问也就是最近几年的事，但我在 70 年代末就已经开始关注县域经济了。记得那时《湖北日报》写了一篇文章，题目叫做《县域经济的开创者——伍新木》，我自认为这种评价有点过高。20 年前，我写了一本小册子叫《县域经济概念》，在序言里我就讲述了为什么关注县域经济的问题。在文革以前，刘少奇当主席的时候，党中央对县域经济就非常关注，把发展县域经济提到了很重要的位置。中国的很多县就相当于世界上的一个国家，人口达到了 100 万以上，如我所熟悉的仙桃、天门就超过了 100 万人。据我统计，世界上人口在 100 万以下的国家就有几十个，一个 100 多万人口的国家可以发展得很好，一个 100 万人口的县为什么就不能独立地开拓性地发展呢？这是我很早就萌发的一种感慨。80 年代，我真的看到了这样的例子，也就是出现了我们所熟悉的亚洲“四小龙”，即韩国、日本、台湾和新加坡。当时，邓小平号召要学习“四小龙”，我们在宣传、学习“四小龙”的时候，发展经济学的创始人张培刚老先生就讲，他们不能叫“四小龙”，只能叫“四小蛇”，只有中国才配叫龙。这虽然是张先生的一句调侃，但他给了我们很多启示，即：一个很小的区域和实体同样可以获得跨越式发展。于是后来广东出现了“四小虎”，江浙冒出了“四小马”，发展都很快。于是我就困惑了，湖北为什么就不能有“四小猴”或者四小什么呢？前几年湖北还有一个百强县——仙桃，2004 年这唯一的荣耀也被挤掉了。浙江 25 个县都是百强县，而且排名都在很前的位置。所以，俞书记来湖北后对县域经济给予了高度的关注。武汉、宜昌和黄石等城市这些年都有一定的发展，但发展步伐还不是很快，究其原因差就差在县域经济的发展上。这种发展一直相对滞后的实际，引发了我的思考和对县域经济的关注。1980 年我就成立了县域经济研究会，成员都是全国范围内关注县域经济发展的同志。时任总书记

的胡耀邦同志的头脑和思维非常敏捷，对县域经济很重视，他在位时曾经承诺要在有生之年把全国所有的县都跑一遍。他跑了很多的地方，也推动了很多地方的发展，但由于他的过早离世，还是留下了很多县没跑到。于是我决定沿着胡总书记的步子走下去，跑完他没有到过的县，我现在已经到过 1000 多个县。如果上帝给我足够的时间，我可能会在有生之年跑遍全国所有的县。其实搞经济没什么窍门，就象当临床医生一样，如果你看的病人达到了一定的数量，你就成了一个有名的大夫，什么疑难病症都难不倒你。搞经济也是一样，见多识广，积累下来，就形成了一种体系。85 年我给枣阳县做了一个规划，效果还不错，获得了科技进步奖。刚到枣阳时，感觉枣阳是一个很差很穷的地方，但在做了规划以后，枣阳只用了三到五年的时间就成了湖北最富、发展最快的县。后来我在汉南建立了自己的科研基地，当时有一种说法叫“汉南模式”，媒体宣传的很多。我先后在全国 60 多个省、市、县做过规划，参加了几百个省、市、县规划的评审和论证。见的多了，了解的多了，每到一个地方，我就能很快地了解这个地方大体上的发展状况，看出这个地方发展中存在的问题。我觉得研究经济最重要的是实感，所以我来参加长阳县域经济发展研讨会，主要是与大家一起学习，增加我的实感。在研究县域经济方面，我与其他专家学者的不同之处就在于我是在实践中找学问，在实践中构建和充实我的知识体系，这也就是我与县域经济的不解之情结。我讲这些是要说明我是一个县域经济的热心者，大家是县域经济的实践者，我希望通过今天的这种交流形式，使大家都能成为县域经济的研究者。

第二个观点：千县千策寻真经

一千个县就有一千县的办法。中国有个很不好的习惯，就是都喜欢盲目从众，什么东西都搞一刀切，别人有好的东西就一窝蜂地跟着学。但这种学习，98%的都只是一种形式，取的是假经，真经

是一般人学不到的。万里同志在管全国农业工作时就很重视县域经济，他把中央党校毕业的很多硕士生派到很多很有发展前景的县去挂职当副书记、副县长。在 1980 年全国召开第一次县域经济研究会时，顺德来的一位副书记就是万里派下去挂职的，他私下告诉我，顺德的真经就是卖房子，1980 年就因为卖房子，他们赚了一个亿。那时候改革开放刚刚开始，顺德在港澳台的侨民很多，很有钱，由于当时还不象现在这样有很多投资渠道，钱的唯一用途就是买房子。顺德的胆子很大，大肆卖房，连工厂的房子也卖掉了。1980 年他们就利用卖房子获得的 1 个亿资金建起了十条小家庭生产线，一千万一条，这些生产线主要用于生产电钻、电扇、电吹风等小家电。就这样，顺德的小家电生产一下子提升到了全国第一，完成了原始积累，现在已经打遍了全中国，打遍了东南亚，在世界上都占有了一席之地。下面我再给大家讲讲大邱庄的真经。大邱庄的禹作敏是个普通的农民，不是特别的好，也不是特别的坏，在文化大革命的背景下，中央一批高官下放到大邱庄劳动，禹作敏以一个善良农民的心态善待了他们。后来，这些人“解放”之后，再次回到了高官的位置，于是禹作敏就象陈唤生进城一样，去找老首长们批项目，寻求发展机遇。那时苏联与美国裁军，很多裁减的军舰，因为缺乏资金销毁不了，于是他们就把一艘退役的军舰运了回来。军舰的原材料是最优质的钢材，80 年代初，大邱庄建立了一个小轧钢厂，由于正逢其时，他们很快就发展起来了。所以说，在特殊的背景下，项目抓对了，产品选好了，时机把握住了，原始积累很快就可以完成。我们学华西，华西的背景是什么？是因为那个地方人多地少，不象我们这里人少地多。当时正逢知识青年下乡，一类知青去了北大荒，二类知青去了苏北农场，三类知青到了华西。知青来了，华西人很着急，因为没有田种。于是公社书记干脆让这些知青回去，把他们那里的工程师、技术、资金、项目和图纸带到华西来

办工厂，让知青进工厂当工人，于是一个个乡镇企业在华西建了起来。不久，毛主席逝世，华国锋上台后认为乡镇企业是希望之光，全国都争着上乡镇企业，当全国村村点火、户户冒烟的时候，华西已抢占了先机，形成了气候。因此，不发达的县市到先进发达的地方去学习别人的经验，如果离开了当时的背景，离开了当时的特定发展阶段，是学不好的，就象中国不能直接学习美国一样。看一看，启发一下思路是可以的，但很多东西都没有直接的学习价值，要学就要结合我们的国情、县情和村情来学，因为每个地方的发展都有他的特殊背景。

第三个观点：发展阶段与发展思路别错位

一个地方的经济要发展，首先要对自己有清醒的认识，不要错把中国当美国，不要错把东湖当西湖，错把长阳当昔阳、德阳、凤阳或沔阳，长阳就是长阳。原国家某部门曾经在德阳考察后写了四篇文章，作为教书匠，我在研究生课堂上系统地批评这四篇文章。比如说，他说德阳国有企业没有亏损，其实让国有企业不亏损很好做，把好的企业与坏的企业一兼并不就没有亏损了？武汉市的减亏增盈办曾经下指标，规定当年要有几个企业减亏，怎么减亏？好办，用好的把坏的一兼并就没有了。这都是形式主义的东西，亏损只是暂时被掩盖了，结果好企业也被坏企业拖死了，暴露出来就会更严重。国家经贸委改革司司长赵林就曾经给我讲了一个故事，他说邯钢经验只有很小的局部适应性，全国是没法学的。他们曾经从重庆钢厂派了一个工作组到邯钢学习经验，半年时间就让重庆钢厂扭亏为盈，减亏 800 万，于是发简报大力推广经验，学习邯钢经验多成功啊。结果过了一年，赵林司长就对我说：“不对，邯钢经验没法推出去。”为什么？重庆这种钢铁企业本来就不该生出来，其实重庆那里根本就不适合做大的钢铁企业，煤、铁从外面运进来，矿产从外地运进来，现在我们很多国内矿产不行，要进洋矿产，把澳大