



政府非税收入 管理流程及制度创新

ZHENG FU FEI SHUI SHOU RU **探索与实务**

GUAN LI LIU CHENG JI ZHI DU CHUANG XIN TAN SUO YU SHI WU

◎主 编 王清剑



中国经济出版社

政府非税收人管理流程及 制度创新探索与实务

主编 王清剑

(上 卷)



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目(CIP)数据

政府非税收管理流程及制度创新探索与实务/王清剑著. —北京:中国经济出版社, 2006. 10

ISBN 7 - 5017 - 7809 - 4

I. 政… II. 王… III. 非税收收入—财政管理—研究—中国 IV. F812.43
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 120514 号

出版发行:中国经济出版社(100037·北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址:www.economyph.com

责任编辑:路巍 (13366355044 luweihi@yahoo.com.cn)

责任印刷:张江虹

封面设计:刘向东

经 销:各地新华书店

承 印:北京通州大中印刷厂

开 本:787mm × 1092mm 1/16

印张:111.5 字数:2880 千字

版 次:2006 年 10 月第 1 版

印次:2006 年 10 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7 - 5017 - 7809 - 4/F·6813

定价:580.00 元(全三卷)

版权所有 盗版必究

举报电话:68359418 68319282

服务热线:68344225 68369586 68346406 68309176

编 委 会

主 编 王清剑 (财政部票据监管中心主任)

(以下按姓氏笔画排序)

副 主 编 王彦文 王礼明 王耀发 田维海 张玉清
陈仲明 罗廷义 熊先华

特邀编委 王晓莉 安文忠 李印怀 刘道平 刘月来
邱立春 陈永高 余在湖 张刚贤 郑长杰
侯建国 聂琳 徐高月 曹胜兴 蔡玉阳
霍勇

编 委 丁键 王玉玲 王进斌 邓代华 闫肃
刘开渠 刘生超 刘大国 陈贤强 宋先才
张良超 张瑞彬 杨学成 邵德刚 罗仁开
贺红 姚爱国 第五节正 黄新民 彭蜀川
彭绍勇 韩果校

编委工作人员

冯涛 孙凤彬 李璇 闫文杰 朱喜琴
刘文元 陈永亮 韩阳

统 稿 刘占勇

总 策 划 冯忠明

前 言

政府非税收入是政府为满足社会的公共需要或准公共需要,参与国民收入分配和再分配的一种形式,是政府财政收入的重要组成部分。为贯彻落实《中华人民共和国行政许可法》的有关规定,规范行政机关行政许可收费行为,适应新形势下加强财政管理工作、健全公共财政职能的要求,财政部发布了《关于加强政府非税收入管理的通知》,通知要求省级财政部门会同有关部门结合清理各项财政非税收入事项,做好现有各项财政非税收入的清理整顿工作。

财政部进一步要求,省级财政部门要会同有关部门,严格依法审批财政非税收入项目。除法律、行政法规另有规定外,凡是行政机关实施行政许可和对行政许可事项进行监督检查的,一律不得批准收费;凡是行政机关提供行政许可申请书格式文本的,一律不得批准收费。

通知还规定,依法审批的各项财政非税收入必须按照财务隶属关系分别使用财政部和省级财政部门统一印制的票据,各项财政非税收入要严格按照有关规定上缴国库,纳入财政预算,实行“收支两条线”管理,并与实施行政许可的行政机关利益实行彻底脱钩。行政机关实施行政许可所需经费,列入行政机关部门预算,由同级财政予以保障,按照批准的预算予以核拨。

各级财政部门是政府非税收入征收主管机关。除法律、行政法规另有规定外,政府非税收入可以由财政部门直接征收,也可以由财政部门委托的部门和单位征收,委托征收所需费用,由财政部门通过预算予以拨付。各级财政部门要按照既有利于及时足额征收、方便缴款人,又有利于提高效率、降低征收成本的原则,确定政府非税收入征收管理方式。按照深化“收支两条线”管理改革和财政国库管理制度改革的要求,各级财政部门要积极推进政府非税收入收缴管理制度改革。要继续扩大中央政府非税收入收缴改革范围,完善中央政府非税收入收缴系统,实现中央财政、中央部门和代收银行间政府非税收入收缴信息联网,以及中央财政与省级财政政府非税收入收缴信息联网,保证地方代收的中央政府非税收入或中央分成的政府非税收入及时足额上缴中央财政。要加快地方政府非税收入收缴改革步伐,按照“金财工程”的要求建立健全本地区政府非税收入收缴系统。各级财政部门要加强对政府非税收入征

收工作的监督管理,确保政府非税收入按照规定及时足额上缴国库或财政专户,防止隐瞒、截留、挤占、坐支和挪用政府非税收入。

为了帮助各级各类国家机关、企事业单位的广大读者及时准确掌握国家财政部门关于政府财政非税收入项目的设立、实施、执行、缴纳、支出使用、审批与监督管理最新政策法规精神,严格按照国家有关“收支两条线”工作标准要求开展各项财政非税收入服务和管理工作的,更好地体现最广大人民根本利益的需求,同时,为了更好地贯彻落实国务院“收支两条线”的决定,积极配合各级政府部门做好政府非税收入管理工作,探索政府非税收入管理工作的有效途径,规范各级政府非税收入业务部门的工作,我们组织编辑出版了这部《政府非税收入管理流程及制度创新探索与实务》一书,作为各有关单位和人员工作中学习使用的工具用书。

本书主要内容包括:政府非税收入概念、基本理论与内容沿革;政府非税收入制度及管理体制改革探索与创新;政府非税收入分类管理工作流程;政府非税收入的依法管理与财政监督;政府非税收入管理国际比较与借鉴;近三年来(2003~2006)政府非税收入管理最新政策法规分类汇编;政府非税收入征收相关法律问题解答;政府收费纠纷典型案例解析等。

在本书的编辑过程中,我们邀请多位专家、学者从不同角度、不同层次进行了大量的调查研究,以期百家争鸣、百花齐放,使本书在规范政府非税收入管理流程和完善政府非税收入法律法规方面更具有探索性。同时,我们的组稿工作得到了来自全国各地财政部门有关同志的大力支持和配合,他们结合当地实际,总结经验,勇于探索,为本书提供了大量的很有价值的文章,并为本书的编写提出了许多中肯的建议,让我们在此,对在全国各级财政部门辛勤工作,为政府非税收入管理体制的建立和完善做出不懈努力的同志们致以最高的敬意和深深的谢意!

政府非税收入管理是一篇大文章,所涉及的方方面面众多。尽管我们历时一年有余,投入了大量的人力、物力,参考了大量的文献和资料,但毕竟编写时间不足,难免存在挂一漏万之处,敬请从事政府非税收入管理的工作者、专家、学者批评指正,以便再版时进一步修订。

本书编委会

2004年9月18日于北京

目 录

(上 卷)

第一编 政府非税收入概念、 基本理论与内容沿革

第一章 政府非税收入的概念	(3)
第一节 政府非税收入概念的提出	(3)
第二节 政府非税收入的内涵与外延	(4)
一、政府非税收入的定义	(4)
二、政府非税收入的特点	(5)
三、政府非税收入的外延	(6)
第三节 创新政府非税收入管理机制的意义	(6)
第二章 政府非税收入的基本理论	(9)
第一节 政府非税收入的理论依据	(9)
一、政府经济职能的历史总结	(9)
二、政府提供公共产品的资金补偿	(10)
第二节 政府非税收入的特点和适用范围	(12)
一、政府非税收入的特点	(13)
二、税收、收费、价格的比较	(13)
三、政府非税收入的适用范围	(14)
第三节 政府非税收入的功能	(17)
一、弥补税收手段,实现受益公平	(17)
二、补偿政府提供特定公共服务的成本	(17)
三、节约资源、减除拥挤,调节公共产品使用	(18)
四、解决外部性	(18)

第三章 政府非税收入内容及其管理沿革	(20)
第一节 政府非税收入发展概述	(20)
第二节 行政事业性收费及管理沿革	(22)
一、行政事业性收费的种类	(22)
二、行政事业性收费管理沿革	(23)
第三节 政府性基金及管理沿革	(28)
一、政府性基金的种类	(28)
二、政府性基金管理沿革	(29)
第四节 国有资产收益及管理沿革	(30)
一、国有资产收益的种类	(30)
二、国有资产收益管理沿革	(32)
第五节 罚没收入及管理沿革	(34)
一、罚没收入的种类	(34)
二、罚没收入管理沿革	(36)

第二编 政府非税收入制度及管理 体制改革探索与创新

第一章 现行非税收入管理制度	(41)
第一节 行政事业性收费和政府性基金管理制度	(41)
一、项目设立	(41)
二、标准确定	(42)
三、管理制度	(44)
第二节 国有资产资源收益管理制度	(53)
一、国有资本金的收益分配	(53)
二、国有资本金收益的收缴、预算和使用	(54)
三、国有资源收益的管理	(54)
第三节 罚没收入管理制度	(55)
一、罚没收入项目设立	(55)
二、罚没收入标准确定	(56)
三、罚没收入管理制度	(56)
第二章 政府非税收入管理制度改革创新	(60)
第一节 创新政府非税收入管理模式	(60)
一、模式构建中的基本问题	(60)
二、模式构建的约束条件	(62)
三、管理目标模式的架构与目标	(65)

第二节 重新界定政府非税收收入管理权限	(67)
一、政府间管理权限划分	(68)
二、财政部门与其他职能部门职责权限的划分	(69)
三、财政部门内部非税收收入管理权限划分	(70)
第三节 完善和创新政府非税收收入征收制度	(71)
一、健全组织体系,明确各自职责	(71)
二、强化政府非税收收入项目与标准管理	(72)
三、严格票据管理制度	(73)
四、改进政府非税收收入征收方式	(74)
五、规范政府非税收收入减免制度	(74)
第四节 改革政府非税收收入预算与使用制度	(75)
一、政府非税收收入预算管理改革	(75)
二、政府非税收收入资金管理改革	(76)
三、政府非税收收入资金核算	(77)
第五节 完善法规,健全政府非税收收入监督体系	(78)
一、健全法规,为监督提供制度保障	(78)
二、以政府预算为中心,健全自动监督体系	(79)
三、建立和完善自主监督工作机制	(80)
第六节 政府非税收收入改革的配套措施	(81)
第三章 政府非税收收入管理体制	(83)
第一节 政府非税收收入管理体制的内容	(83)
一、政府非税收收入管理体制的含义	(83)
二、政府非税收收入管理权限划分的依据和原则	(84)
三、政府非税收收入管理体制的意义	(85)
第二节 政府非税收收入管理体制的历史沿革	(85)
一、建国前的政府非税收收入管理体制	(85)
二、建国初期到改革前的政府非税收收入管理体制	(86)
三、经济体制改革以来的政府非税收收入管理体制	(87)
第三节 “收支两条线”管理	(89)
一、“收支两条线”概念的提出	(89)
二、“收支两条线”内容的明确	(90)
三、“收支两条线”范围的扩大	(90)
四、“收支两条线”改革的深化	(91)
第四章 政府非税收收入预算管理及其体制分析	(93)
第一节 政府非税收收入的预算管理	(93)
一、政府非税收收入预算管理的理论基础	(93)
二、政府非税收收入预算管理中的基本权利关系	(95)
三、政府财政的职责与权限	(97)

四、政府财政间的非税收入资金管理权限与收入划分	(98)
第二节 对现行政府非税收入资金管理体制的评价	(100)
一、政府非税收入资金管理成效显著	(100)
二、政府非税收入资金管理存在严重不足	(102)
第五章 政府非税收入管理改革探索与实践	(104)
第一节 近几年的改革探索	(104)
一、改革的试点	(104)
二、改革试点模式比较	(106)
三、探索取得的成效及存在的不足	(107)
第二节 进一步规范政府非税收入管理面临的主要矛盾	(109)
一、制约因素	(109)
二、进一步规范面临的深层次矛盾	(112)

第三编 政府非税收入分类

管理工作流程

第一章 政府非税收入规模、结构、负担工作任务确定	(117)
第一节 政府非税收入及其使用的规模、结构统计评价	(117)
一、政府非税收入及其使用的衡量指标及其影响因素	(117)
二、政府非税收入规模分析	(119)
三、政府非税收入结构分析	(122)
四、政府非税收入与使用分析	(125)
第二节 政府非税收入负担统计评估	(127)
一、政府非税收入负担的衡量指标	(127)
二、政府非税收入宏观负担分析	(128)
三、政府非税收入个体(微观)负担分析	(129)
第二章 政府非税收入的征缴	(131)
第一节 政府非税收入征缴依据	(131)
一、准公共物品与非税收入的取得	(131)
二、外部经济与非税收入的取得	(135)
三、国有资产(资源)收益与非税收入的取得	(138)
第二节 政府非税收入征缴标准	(140)
一、收费标准确定方法	(140)
二、校正性非税收入的确定方法	(145)
三、国有资产(资源)收益的确定方法	(147)
第三节 政府非税收入的征收管理	(147)

一、激励约束机制与政府非税收入征管	(147)
二、政府非税收入的征收权力及其征收方式选择	(149)
第四节 现行政府非税收入取得体系的评价	(149)
一、已基本形成了较为完整的收入取得体系	(150)
二、当前存在的主要问题	(150)
第三章 政府收费收入管理工作流程	(153)
第一节 政府收费收入概述	(153)
一、政府收费的概念	(153)
二、政府收费的分类	(154)
三、政府收费的特点	(157)
第二节 行政性收费管理	(159)
一、行政性收费管理的必要性	(159)
二、我国现行行政性收费管理制度	(160)
三、进一步完善行政性收费管理的思路	(163)
第三节 事业性收费的管理	(164)
一、事业性收费与行政性收费的关系	(164)
二、我国现行的事业性收费管理制度	(165)
三、改革事业性收费管理的建议	(166)
第四节 收费标准的确定	(167)
一、收费标准的种类及构成	(167)
二、行政性收费标准的确定	(167)
三、事业性收费标准的确定	(169)
四、收费标准的调整	(170)
第四章 政府基金收入管理工作流程	(171)
第一节 政府基金收入概述	(171)
一、政府基金的分类	(171)
二、政府基金的特点及设立的原则	(172)
三、我国政府基金的管理制度	(173)
四、政府基金规模的确定	(173)
第二节 经济调节基金的管理	(174)
一、电力建设基金的管理	(174)
二、三峡工程建设基金管理	(175)
三、水利建设基金管理	(176)
第三节 社会发展政府基金的管理	(178)
一、国家电影事业发展专项资金管理	(178)
二、文化事业建设费管理	(179)
第五章 国有资产收入及其他政府非税收入管理工作流程	(181)
第一节 国有资源收入管理	(181)

一、国土收入管理	(181)
二、矿产资源收入管理	(183)
第二节 国有资产产权收益管理	(185)
一、国有资产产权收益的形成及内容	(185)
二、国有资产产权收益的分配原则	(186)
三、我国现行国有资产产权收益管理制度	(187)
四、加强国有资产运营收益管理,减持国有股	(188)
第三节 其他政府非税收入管理	(190)
一、海域收入管理	(190)
二、罚没收入管理	(191)
三、专项收入和其他收入管理	(194)
第六章 政府社会基金收入管理工作流程	(196)
第一节 社会保障基金收入的制度内容	(196)
一、养老保险基金	(196)
二、医疗保险基金	(197)
三、失业社会保险基金	(199)
四、工伤社会保险基金	(200)
五、生育社会保险基金	(201)
六、残疾人就业保障基金	(202)
第二节 社会保障基金收入管理的重难点问题	(203)
一、养老保险基金隐性债务和个人账户的空账问题	(203)
二、社会保障的财政风险问题	(204)
三、社会保障的地区差异问题	(205)
四、养老保险基金的支付问题	(210)
五、社会保障基金的保值增值问题	(211)
第三节 住房公积金收入管理	(211)
一、住房公积金管理机构及其职责	(211)
二、住房公积金的来源和缴存	(212)
三、住房公积金的提取和使用	(213)
四、住房公积金的监督	(214)
五、住房公积金的违章罚则	(214)
第四节 彩票公益金收入管理	(215)
一、彩票公益金的种类和内容	(215)
二、彩票公益金管理的制度规定	(216)

第四编 政府非税收入管理

国际比较与借鉴

第一章 政府非税收入国际比较	(221)
第一节 政府非税收入规模的国际比较	(221)
一、中央(联邦)政府的非税收入规模	(221)
二、地方政府的非税收入规模	(223)
第二节 政府非税收入结构比较	(227)
一、中央政府非税收入结构	(227)
二、地方政府非税收入结构	(228)
第三节 政府非税收入负担比较	(229)
第四节 政府非税收入制度比较	(230)
一、政府非税收入范围	(230)
二、政府非税收入管理制度	(232)
三、政府非税收入发展趋势	(233)
第二章 国际非税收入管理经验借鉴	(234)
第一节 国际非税收入的产生和发展	(234)
一、国际非税收入的产生	(234)
二、西方非税收入的状况	(235)
三、西方非税收入的发展趋势	(237)
第二节 不同国家非税收入的管理	(238)
一、美国非税收入管理	(238)
二、韩国非税收入管理	(238)
三、日本非税收入管理	(238)
第三节 国际非税收入管理的经验借鉴	(239)
一、国外非税收入管理的特点	(239)
二、国外非税收入管理对我国的启示	(239)

第五编 领导论坛

加强政府非税收入收缴改革势在必行	熊先华 王珍伟 罗 昕(245)
中央驻地方单位非税收入亟待规范	王彦文 龚小澎(252)
强化三大建设 推进政府性基金监管工作	周 艳(257)

探索政府非税收入财政监管的

- 新思路 财政部驻河北省财政监察专员办事处课题组(260)
- 勇于探索 力求规范不断提高非税收入管理水平 易继元(269)
- 关于规范和加强政府非税收入管理的调研报告 赵超然 贺海江 陈玉华(273)
- 陕西省中央地方分成非税收入收缴管理情况的调查报告 任付民(279)
- 非税收入管理中的几个问题及改革思路 田维海(284)
- 矿产资源补偿费漏征少缴问题突出应当引起重点关注 陈仲明(289)
- 中央地方分成非税收入征缴中存在问题成因和对策 张自敏 郭琳(291)
- 青海省非经营性国有资产管理与运营初探 吴红卫 朱琦(297)
- 构建专员办中央政府非税收入监管业务机制初探 罗廷义 贾兰生(305)
- 加快立法进程 推进非税收入管理 张利 陈玮(308)
- 加强政府非税收入管理的对策探讨 赖文勇(314)
- 新增建设用地土地有偿使用费的征管思考 曹志杰 嘉俊文(318)
- 拓展非税管理超前意识构建非税收入科学模式
- 南充市非税改革十周年成果展顾与“十一五”工作思路 刘道平(322)
- 郴州市非税收入管理情况的调查与思考 肖庆国 程志涛 周清华(327)
- 深化政府非税收入“收支两条线”管理改革的探讨 郑长杰(332)
- 浅谈非税收入的管理与监督 邱立春(337)
- 加强政府非税收入管理构建公共财政新框架 陈永高(340)
- 谈提高政府非税收入的对策和建议 张新亭 霍勇(346)
- 浅议政府非税收入征管过程中面临的问题及对策 骆树棠(349)
- 严格收支两条线改革强化政府非税收入管理 张玉清 尹峰(353)
- 完善制度 强化管理大力提高政府非税收入使用效益
- 山西省阳高县政府非税收入管理经验及
- 现状分析 李培华 于普席 屈宏(358)
- 浅议非税收入的规范化管理 丁广运 王文杰 赵志芳(361)
- 加强财政票据监管的几点建议 李印怀(365)
- 政府非税收入管理亟待规范和加强 于新中(367)
- 规范非税收入管理,提高财政运行质量
- 试论构建非税收入管理新机制 安文忠(371)
- 行政事业性收费票据监管中存在的问题、原因及对策
- 对宜城市行政事业性收费票据监管工作的调查研究 张荣慧(375)
- 浅析行政事业性收费管理现状及对策 高军 赵小平(377)
- 积极稳妥 求真务实
- 山东省微山县非税收入管理现状 刘大国(380)
- 强化财政管理 规范收费秩序进一步加强收费资金“收支两条线”管理
- 陕西省旬邑收费资金“收支两条线”管理情况调查 第五节正 张益文(383)
- 政府非税收入征管问题研究 袁世明 邓代华(386)
- 浅谈加强政府非税收入征收管理的思考 罗仁开(391)

第六编 理论探索

非税收入征管工作存在的问题及对策	许根明(397)
非税收入管理的现状与思考	谢秋林 王宝华(400)
非税收入的征管亟待加强	杨勇进 黄俊军(404)
对深化政府非税收入收缴制度改革完善“收支两条线” 管理的探讨	王耀发 郭 伟(408)
罚没物资管理中存在的问题及建议	刘月来(412)
浅议政府非税收入管理与改革	赵成祥(415)
非税收入存在的主要问题及对策	徐 英 石 雷(418)
明确支出绩效目标,利用决算数据进行绩效评价	郑秋美 蔡玉阳(421)
浅议加强和规范政府非税收入管理	丁 键(426)
运用“四个加强”深化“收支两条线”改革	周本富 周梅香(431)
政府非税收入管理中面临的问题及对策	马晓勇(434)
强化非税收入征收管理 规范政府分配秩序 ——河南省平顶山市石龙区非税收入 “收支两条线”改革探索	张海宽 孙书亚 王晓飞(436)
加强政府非税收入管理的实践与思考	田志强 丁友义 成 俊 陈劲松(441)
认清形势,提高理念,完善职能,强化非税收入管理	王志刚(446)
探索非税收入财政监管的新思路	曹胜兴(449)
对非税收入基本问题的认识	姚爱国(457)
釜底抽薪治乱 统一征管聚财	张瑞彬(461)
政府非税收入管理探讨	李 行 刘志勇(468)
加强非税收入管理 规范财政收入体系	杨春平(474)
试论宁城县政府非税收入管理	李世广(478)
规范和加强政府非税收入管理的思考	檀遵良(481)
规范政府非税收入征管体系,杜绝行政不作为和乱作为 ——山西省翼城县政府非税收入征管工作的调研报告	刘红林(483)
规范预算外资金管理 积极推进各项财政改革	王晓莉(486)
加强非税收入管理优化经济环境	孙洪昌(489)
公共财政框架下政府非税收入管理改革探讨	刘孟良 李红伟(493)
推动财政改革进一步加强“收支两条线”管理	王英侠(498)
关于非税收入管理问题的探讨	侯建国 贾晓云(500)
浅谈预算外资金管理工作的改革与创新	李志忠(503)
深化“收支两条线”管理改革研究	张国刚(505)

加强非税收入规范化管理的对策	燕兆林(508)
浅议加强政府非税收入票据管理	于贵亮(512)
非税收入征管改革势在必行	
——对江苏省涟水县预算外资金管理状况的调查与思考	魏善华(514)
非税收入管理谏议	陈志涛 郭秋霞(523)
“票据管理”探索与实践	张志刚(526)
基层政府非税收入管理的现状和规范途径	王 玮(528)
当前非税收入管理存在的问题及对策	钟永忠 李卿相(531)
非税收入管理现状及对策	高彬虎 王银忠(534)
浅探新时期的财政监督工作	李建华(537)
针对实际强化措施是提高政府非税收入管理水平的根本途径	韩国校 魏国春(539)
深化收支两条线管理改革研究	陈洪利(542)
加强公共产权收入管理 拓宽非税收入管理范围	魏晓莉(546)
对非税收入管理体制的理论研究与实践探索	吴德红(549)
坚持“收支两条线”狠抓非税收入管理	胡文菊(553)
建立国库集中收付加强会计集中核算管理	刘淑霞(556)
政府非税收入管理存在的问题及对策	朱德春(560)
加强财政票据管理促进非税收入管理工作	
再上新台阶	王 静 耿庆传 郑淑伦(564)
基层对非税收入管理存在的问题及建议	叶书琴(566)
浅议政府非税收入规范化管理	张红芳(568)
积极推进非税收入征管制度改革促进社会经济健康发展	张新建 刘晓玲(573)
关于非税收入征管问题的探讨	张会岭(575)
浅谈部门预算下的非税收入管理	臧增伟(579)
政府非税收入如何规范管理	
——浅谈非税收入管理中存在的问题、原因及规范措施	沈大奎(582)
关于加强非税收入征管的思考	罗荣昌(587)

(中 卷)

第七编 政府非税收入依法 管理与财政监督

第一章 政府非税收入监督管理模式	(593)
第一节 政府非税收入管理制度框架的构建	(593)

一、政府非税收入立法权的改革	(593)
二、政府非税收入执行权三种模式的选择	(593)
三、政府非税收入分配管理权的明确	(594)
四、政府非税收入监督权的落实	(594)
第二节 政府非税收入管理的目标模式	(595)
一、依法征用	(595)
二、实行综合预算管理	(596)
三、财政部门与相关部门的协调	(596)
第三节 政府非税收入管理的过渡模式	(597)
一、保留预算外资金范畴	(597)
二、集中审批权	(597)
三、核定征收成本	(599)
四、非税收入收支计划的核定	(600)
第二章 政府非税收入管理出现的问题及解决对策	(603)
第一节 政府非税收入管理基本情况	(603)
一、现行管理制度框架	(603)
二、政府非税收入的项目和种类	(604)
三、政府非税收入的规模及比重	(606)
第二节 政府非税收入管理存在问题的分析	(606)
一、政府非税收入管理存在的问题	(607)
二、政府非税收入失控的危害	(608)
第三节 政府非税收入失控的原因分析	(609)
一、理论指导落后	(609)
二、政府职能转变严重滞后	(610)
三、财政供给范围过大	(611)
四、财政管理体制以及政府经济管理水平落后	(611)
五、缺乏应有的监督约束和法律规范	(613)
第三章 政府非税收入监督管理制度规范	(614)
第一节 政府非税收入与使用监督及其实现机制	(614)
一、政府非税收入监督与管理	(614)
二、政府非税收入监督的实现机制	(615)
第二节 政府非税收入与使用监督体系及其制度设计	(616)
一、监督体系的基本构成要素	(616)
二、监督体系的基本架构	(617)
三、监督体系的制度规范	(618)
第三节 现行政府非税收入及其使用监督体系的评价	(619)
一、取得的成效	(619)
二、现行非税收入监督体系存在的主要问题	(621)