

综合试验 开拓前进

广东改革开放综合试验区
经济问题系列专题讲座

中共广东省委宣传部编

广州文化出版社

综合试验 开拓前进

广东改革开放综合试验区
经济问题系列专题讲座

中共广东省委宣传部编

广州文化出版社

1982.11 118页 32开

综合试验 开拓前进

广东改革开放综合试验区
经济问题系列专题讲座

中共广东省委宣传部编

*

广州文化出版社 出版
发行

(广州市环市中路209号四楼)

广东省农垦总局印刷厂印刷

787×1092毫米 32开 8印张 16万字

1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷

印数1——50000册

ISBN 7—5431—0079—0

F·20

定价：1.60元

编者前言

今年春天，党中央、国务院正式批准广东作为改革开放综合试验区，在改革开放中继续先走一步，为全国探路。面对中央这一新决策，我省广大干部深受鼓舞，但不少同志又缺乏应有的思想准备和基本知识，不能适应形势发展的要求。为此，经省委领导同意，省委宣传部、省政府体改办、省委省政府两直属机关党委联合于四、五月份在省直机关举办了“广东改革开放综合试验区经济问题系列专题讲座”。

讲座共设十个专题，请既有理论素养、又熟悉实际的领导、专家和学者，分别从外向型经济发展战略，金融、外经贸、价格、工资、企业、农村、房地产改革等方面，结合国内外经济形势，阐述了我省深化改革、扩大开放和加快外向型经济发展的有关方针、政策、措施及其理论依据，并有针对性地回答了目前干部群众比较关心的问题。

由于各专题能理论联系实际，内容丰富，通俗生动，受到了广大干部的普遍欢迎和广泛好评。一致反映，通过参加讲座学习，对我省进行改革开放综合试验、加快外向型经济发展的基本方针政策及其理论依据认识比较清楚了，对前进中已经或可能碰到的困难和矛盾也有思想准备了，对贯彻十三大路线和中央、省委的决策决心更大、信心更足了。

根据省委今年有关文件的规定和要求，现我们将这个讲座的讲稿汇编成册，由广州文化出版社出版发行，作为我省机关党员、干部结合广东实际深入学习十三大文件、进行党

的基本路线教育的学习参考用书。相信通过学习，对统一全省广大党员、干部的思想和行动，同心同德地搞好改革开放综合试验，胜利完成中央交给我省的光荣历史任务，将是一个有力的促进。

同志们在阅读本书时，会不难发现，一些专题的主讲同志，对当前改革中一些热点、难点，坦率地谈了个人的见解和主张。我们认为这是一种好现象。赵紫阳同志曾经指出：

“过去九年，思想上的解放带来了生产力的解放。今后，要进一步解放生产力，仍然有赖于进一步解放思想。”我们广东要进行改革开放综合试验，要走前人没有走过的路，前提是进一步破除旧的传统观念，进一步解放思想，勇于探索前进。主讲同志提出的见解和主张是否正确，还可以开展讨论。我们不宜用旧的传统观念来加以裁判，也不宜苛求每句话都很准确。我们必须坚持生产力标准。凡是有利于生产力发展和人民生活改善的改革主张和改革措施，都是正确的，都应该大胆进行试验，并在实践中加以完善和推广。这样，才能形成一个有利于改革开放综合试验的良好环境，才能加快我省经济的发展。

在这里，我们对为这个讲座付出了辛勤劳动的各位领导、专家和学者，对为讲座的顺利进行做了大量的组织工作和提供各种方便的有关单位和个人，对支持本书编辑出版的有关单位和个人，一并致谢。

由于时间仓促和水平所限，本书的编辑难免会有疏忽甚至错误，恳请指正。

一九八八年六月

目 录

我国沿海经济发展战略和我省发展外向型经济的若干问题 (专题之一)

.....广东省副省长 于 飞 (1)

亚洲“四小”经济发展情况和 分析 (专题之二)

...暨南大学东南亚研究所所长、副教授 陈乔之 (33)

社会主义市场经济和广东改革 开放 (专题之三)

.....省委党校副校长 梁 钊 (55)

当前国际金融形势和深化我省金融 体制改革 (专题之四)

.....省人民银行副行长 朱万里 (76)

世界经济贸易发展趋势和我省外经贸 体制改革 (专题之五)

.....省外经贸委主任 徐裕年 (97)

当前的物价问题和我省价格改革的 目标模式 (专题之六)

.....省社会经济发展研究中心研究员 何 杰 (115)

社会主义分配理论的新发展和我省

工资制度改革 (专题之七)

..... 省劳动局副局长 孔令渊 (139)

深化企业改革 进一步增强企业

活力 (专题之八)

..... 广东省副省长 张高丽 (168)

深化农村改革 推进农业商品化

现代化 (专题之九)

..... 省农委副主任 马恩成 (203)

房地产理论和我省房地产业的改革

与发展 (专题之十)

..... 省建委副主任 陈之泉 (225)

专题之一

我国沿海经济发展战略和我省 发展外向型经济的若干问题

广东省 于 飞
副省长

这次省直机关举办“广东改革开放综合试验区经济问题系列专题讲座”，我首先要对此表示赞同。因为从今年开始，广东作为综合试验区，改革和开放的任务会更加繁重，更加艰巨。完成这个历史任务，需要同志们全力以赴，自觉工作，而要做到这一点，应该通过包括开设讲座等各种方式，让大家对中央和省委的决策以及我们面临的任务有更深刻的认识 and 了解。其次，我要感谢主办这次讲座的同志为我提供了一次机会，使我得以将过去八、九年中自己实践过的或思考过的一些问题，作一次比较系统的回顾整理。这是一个重新学习的过程；对于我本人进一步深化对中央的战略决策以及对我国、我省经济的认识，也是有帮助的。

第一部分：关于我国沿海经济发展战略

（一）我国沿海经济发展战略的提出和确定

十三大后，赵紫阳同志在深入调查研究、分析国内外经济

形势基础上，提出了沿海地区发展外向型经济的战略设想。

紫阳同志指出，在世界经济发展中，随着劳动费用条件的变化，发达国家的产业结构不断调整，劳动密集型产业总是向劳动费用低的地方转移。现在又面临一次新的转移。我们在历史上曾经错过了几次发展良机，这次不应再错过。中国沿海地区劳动力费用低廉，素质比较高，交通方便，基础设施也比较好，科技发展能力比许多发展中国家都要强。要抓紧当前机遇，采取一个与之相适应的发展战略。总的来讲，沿海地区一亿多到两亿人口的地区，必须有领导、有计划、有步骤地走向国际市场，进一步参加国际交换和国际竞争，大力发展外向型经济。

紫阳同志还讲到，如果我国沿海这一片地区，包括珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角地区，还有山东、辽东半岛，能够真正走到国际市场上去显身手、找出路，真正转到外向型经济的轨道上来，那么，不仅沿海地区的经济能够加快发展，提高水平，而且势必有力带动中、西部的发展。此外，如果沿海地区经济发展得快一点、好一点，达到较高水平，就可以更好地显示出具有中国特色的社会主义的优越性，将能促进台湾回归，祖国统一。

如何实现这个发展战略呢？紫阳同志指出，要把握几个要点：一是要发挥我国人力、石头、煤炭资源丰富的优势，注重发展劳动密集型产业以及劳动密集与知识密集相结合的产业，搞以产品为载体的劳务出口；利用煤炭发电，为兴办劳动密集型产业和外向型经济提供能源条件；利用人力、煤炭、石头等资源，大力兴办出口建材工业。二是沿海加工业要坚持“两头在外”，大进大出。我国是一个人均自然资源

贫乏的国家，沿海地区对原材料需求的增加和内地经济的日益发展，使沿海与内地争原料的矛盾越来越尖锐。因此要提倡沿海地区到国际市场上去进口原材料，加工增值之后，再把产品销往国际市场。三是要大力发展“三资企业”，把外商的利益与我们的利益捆在一起，外商就会给我们带来投资，带来技术、管理经验，还有销售网。

紫阳同志还进一步指出，实现这个战略，必须通过深化改革，创造几个基本条件：

第一是加快外贸体制改革，实行外贸“自负盈亏、放开经营、工贸结合、推行代理制、统一对外”。其中核心的问题是，要为地方和企业创造一个随时能进能出的环境和条件。没有这样一个环境和条件，沿海地区的外向型经济是发展不起来的。

第二是进一步搞活企业机制，充分发挥乡镇企业的生力军作用。在我国目前的经济环境下，大中型企业要想搞得很活是困难的，而小企业，主要是乡镇企业，机制非常好，一开始就搞得很活。因为乡镇企业一出生，就有一个自负盈亏的体制。它是在市场环境中成长起来的，因此竞争意识、生存意识特别强，经营灵活，架子小，具有应变能力，服务态度好，交货期短，注重开发新产品。乡镇企业这种机制，有利于生产出口商品，适合参与国际市场竞争。要继续发扬勤俭节约、因陋就简的精神，充分利用现有厂房、设备，进口原料、部件，搞加工组装，往前滚动发展。要继续保持劳动力费用低的优势，进一步提高素质，提高管理水平，才能够占领国际市场，立于不败之地。

第三是要切实提高管理水平，让外国企业家能够按照国

际惯例来中国管理企业。与国外相比，我们的设备是比较落后的，但管理更为落后。我们有许多优势都被管理落后抵消了。为了从根本上加强和改进企业管理，必须下决心搞承包。通过承包创造一个好机制，把人的积极性调动起来。此外，“三资企业”要让外商直接管理，让他们按国际惯例管理企业。国营企业也可以聘请外国企业家来管理，管理者的国籍是次要的，才干才是真正重要的标准。

第四是促进科技转化为生产力，充分发挥我国科技开发力量强的优势。在发展中国家里，我们的科技力量是比较强的。但由于政策上、体制上的原因，这一优势没有充分发挥出来。因此，要通过实行承包经营责任制，加强竞争机制，推动企业关心科技进步；同时要促进科技转化为生产力，要把科研单位的利益与科研成果紧密挂起钩来，使他们能够依靠科研成果吃饭；还要允许科技人员直接办企业。

紫阳同志在阐述沿海经济发展战略的时候，还强调了要正确处理沿海经济发展与稳定全国经济的关系。指出，当前沿海要利用机遇和优势加快经济发展，全国又必须稳定经济，二者应该统一起来。因此，要求沿海在进一步改革、开放中，步子要稳一点，尽量减少对内地的冲击；要避免与内地争原料，争市场，要坚持“两头在外”；利用外资的重点放在兴办“三资企业”上，着重吸引外商直接投资；要在沿海当地更多地开辟资金来源，采取各种改革措施，将更多的短期资金变为长期资金。

紫阳同志提出的沿海地区发展外向型经济战略设想，得到了邓小平等其他中央领导同志的充分肯定。邓小平同志批示说：完全赞成。特别是放胆的干，加速步伐，千万不要

贻误时机。后来，经过中央政治局集体讨论，沿海经济发展战略正式确定为中央的战略决策，并且开始组织实施。

应该指出，中央确定的这个沿海经济发展战略，并不是现在才偶然产生的。它是我国九年改革开放实践积累和认识深化的必然结果。

十一届三中全会以后，我国结束了闭关锁国的局面，开始实行“对外开放、对内搞活”的新国策。1979年，中央批准广东、福建两省在对外经济活动和改革中实行“特殊政策、灵活措施”。1980年，批准两省兴办经济特区。1982年，中央提出要学会利用国内国外两种资金、两种资源、两个市场，学会两套本领。1984年，对外开放了14个沿海城市 and 海南岛；尔后，又开放了珠江三角洲、长江三角洲、闽南三角地区，还开放了山东、辽东两大半岛。在过去几年中，紫阳同志还多次提出：要走“贸、工、农”发展道路，工农业生产各部门都要与对外贸易紧密结合起来，按照国际市场的要求和需要进行生产；沿海地区要优先发展外向型经济，率先进入国际市场，进一步参与国际交换和国际竞争。

我们广东对这个发展战略的形成，也作出过自己的一份贡献。我们早在1979年，就开始从事“三来一补”业务，到今天，广东的“三来一补”已成为拥有上百万劳动大军的一大产业。在我省的经济特区，在珠江三角洲的许多县、市，很早就树立了发展外向型经济的观念。到今天，广东的国民生产总值已有四分之一是在国际市场上实现的；国民收入有四分之一来自境外；建设资金也有四分之一来自境外。这三个“四分之一”，反映了我省经济在国际经济中的介入程

度，也反映出我们在发展外向型经济方面已经作出的努力。可以说，广东在过去九年中，用自己的实践为中央的战略决策提供了参考依据。

综上所述，我认为，沿海经济发展战略的提出和确定，是党中央提出对外开放、对内搞活的方针后，国际经济环境中的信息与物质流入我国，促使我们把本国、本地区的经济发展与国际经济环境联系起来作整体考虑的结果，也是对我国对外开放政策的进一步发展和完善。这个战略的显著特点，是没有孤立地看待国内经济的发展，认为我国社会生产的流程不应再局限于本国范围内作封闭式的循环，而应该与国际经济联接起来，由沿海地区先行一步，逐渐带动整个国内经济积极参与国际交换和竞争，从中获得最大的比较利益。这是我们经济思想上的一次大的飞跃，也是我国经济真正走向世界所迈出的实实在在的一步。

（二）沿海经济发展战略对我国和我省经济发展的意义及影响

我认为，实施这一战略对我国经济发展最重要的意义在于：它将使我们整个经济逐步走向国际化。先是沿海，然后中、西部，整个国家经济的运转将愈来愈频繁和密切地与国际市场发生联系，最终成为国际经济中的一个有机组成部分。这将使我们从国际经济分工中获取更大的比较利益，从国际交换和国际竞争中获得提高民族经济素质的动力。

外国舆论界也敏感地意识到，中国提出这样一个发展战略，将会使亚太地区乃至整个世界经济的格局发生重大变化。他们认为，这是“赵紫阳出任总书记以来发表的第一个

重大的政策声明”，这对中国来说，是一次“观念性的重大转折”。

这的确是一次重大转折。它标志着我们中国人已经不再象过去那样，局限于本国的范围之内来思考自己的经济发展，而是开始真正地从国际经济这个大系统的角度出发，来判断中国经济在国际分工中所占据的地位，来决定自己应该发挥什么样的作用，并从中获取什么样的利益。今后，我们的经济活动也将不再象以前那样，固守于本国范围内的各种比例关系，在封闭或半封闭的条件下进行平衡。我们将逐步把国民经济各生产要素的流向扩大到世界范围，在与世界经济的联接中，建立新的经济比例关系，在参与国际交换中求得本国经济的新的动态平衡。

实施这个战略，对于广东经济的发展，又将会产生什么影响呢？可以说，广东省将会成为实施这个战略的最大和最早的受惠者。为什么这样说？因为：

第一，我们广东是全国开放最早、放得最开的省份之一。我们在过去九年中，已经从对外开放中得到了很大的好处。与此同时，为了适应对外开放的需要，这些年来，我们不断地改革和调整自己的经济体制和经济结构，已经逐步形成一些有助于广东经济进一步参加国际交换和竞争的内部因素和条件。

经过九年的努力，广东已经基本完成了从封闭型经济向内外开放型经济的转变，并开始走上外向型经济的发展轨道。出口贸易已经成为我省国民经济的一个极为重要的部门。去年我省出口总值达55亿美元，占全国出口总值的六分之一，比1978年增长了近3倍。现在世界上有147个国家和

地区与我们做生意。九年来，全省实际利用外资54亿美元，相当于同期全民所有制固定资产投资总额的33%；我们共投入外汇40多亿美元，引进各种技术设备90多万台（套）、生产装配线2400条，其中有七成以上属国外七、八十年代实用先进的技术设备；全省已有半数以上的老企业的技术设备得到更新改造，轻纺、电子、塑料、家电、食品、机械、建材等行业基本实现了全行业的技术改造。我们还开发了一大批新产品，全省有350多种产品在国际市场上形成了较强的竞争能力；有558个企业的721种产品按照国际技术标准进行生产。目前已投产的出口商品生产基地项目有835个，将继续为扩大外贸出口提供稳定的货源。此外，投资“硬环境”方面也有很大改善，九年来，新建了一大批能源、交通和通讯设施，仅新增发电装机容量就达269万千瓦；全省市内电话新增30多万门；长途直拨用户5.4万户，占全国的一半。

在我省范围内，一个多层次、多类型、多功能的开放格局已经形成。实行对外开放特殊政策的开放区域已经扩展为包括特区、开放城市和经济开放区共54个市县、面积83700平方公里、人口3800万的大开放带。在这些地带，“两头在外”、大进大出的态势已经初步呈现出来，外向型经济已经在当地的国民经济中占据了越来越重要的位置。

由上可见，我省已为发展外向型经济打下了良好的基础，今后可以在一个比较高的起点上参与国际交换和竞争。这是我们的优势所在。

第二，广东还有一个得天独厚的优势，那就是毗邻港澳。众所周知，香港是多功能的世界性城市，在国际分工体系中占有重要地位。作为国际金融中心、贸易中心、航运中

心和信息中心，香港在亚太地区以至世界上扮演了越来越重要的角色。广东要走向世界，参加国际交换和竞争，香港是一座现成的桥梁。事实上，自我国对外开放以来，广东与香港之间的经济合作关系已经发展到唇齿相依的程度。香港已成为广东最大的投资者，在我省九年利用外资54亿美元当中，港资占了八成。同时，香港又是广东最大的贸易伙伴，1987年广东对香港出口占全省出口总额的62.8%。近一年多里，由于美元贬值，日元升值，台湾、南朝鲜货币也升值，劳动密集型产业向劳动费用低的地区转移，大量生产订单涌到香港，又通过香港涌入我省城乡各地。我省“三来一补”兴旺发达，更显示了香港的桥梁和中介作用。

沿海经济发展战略的实施，有助于广东进一步利用香港这个渠道，加强与国际市场的联系，联合港澳形成自己的国际销售体系；通过香港这个窗口，获取国际市场信息和技术资料；借助香港众多富有国际销售经验的厂商充当我们出口产品的“推销员”，并借助他们的经营管理知识，改善我们的企业管理，培育我们自己的外向型经济人才；继续利用香港这个重要的资金市场，吸引国际上更多的大企业、大财团到广东投资。

当然，广东发展外向型经济，实行“两头在外”、大进大出，也将对香港的稳定和繁荣产生极其直接和重要的作用。两地之间取长补短、互惠互利，形成一种各有分工、整体协调的战略关系，将使香港的功能得到充分发挥，并大大加快广东走向世界的步伐。

第三，实施沿海经济发展战略，将促使广东的改革加快步伐，率先建立适应参加国际交换和国际竞争的新体制。

为了实施沿海经济发展战略，为了支持广东率先进入国际市场，中央确定广东为改革开放综合试验区，批准有更大的自主权，积极探索改革的新路。国务院同意广东在金融、外经贸、价格、人事和劳动工资、财政、企业和农村、科技和教育、房地产、计划体制、政治体制十个方面的改革中先走一步。这十方面的改革，对于广东全方位进入国际市场是十分必要的。九年改革开放的实践给我们一个启示：进一步对外开放的前提条件，是进一步深化改革。试想，一个封闭的、反应迟钝的产品经济体制，怎么可能有效地参与国际交换和国际竞争？我们不能身上背着一大堆“包袱”，脚上带着“铁镣”走进国际市场。改革与开放有必然的联系。开放对改革不断提出新的要求，改革又保证了我们经济和社会的开放度得以逐步扩大。可以设想，通过发展外向型经济，我省国民经济以及社会生活的各个方面，将继续发生深刻的变革，一个富裕、民主、文明的新广东将会更快地出现。

第二部分：关于我省发展外向型经济的若干问题

广东省发展外向型经济是实施我国沿海经济发展战略的一个重要组成部分。对于广东要不要走外向型经济发展道路的问题，这在我省曾经有过争论。1986年10月，我在省里一次会议上曾说过：“七五”时期对于我省对外经济贸易乃至整个经济的发展，都将是一个充满机会和挑战的时期。“六五”期间我们所做的工作，已经使广东经济在一定程度上与世界经济和国际市场联结在一起。今后，外经贸活动将进一步渗