

胡云腾 陈国庆 孙茂利 主编



# 公 检 法

G O N G J I A N F A   B A N A N   Z H I N A N

## 办案指南

2015年第 **2** 辑 (总第182辑)  
本辑要目

- ◆ 不动产登记暂行条例
- ◆ 最高人民法院关于刑事裁判涉财产部分执行的若干规定
- ◆ 最高人民法院关于发布第八批指导性案例的通知
- ◆ 行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法
- ◆ 充分发挥案例指导作用 促进法律统一正确实施
- ◆ 人民法院环境保护行政案件十大案例



CPPSUP

中国人民公安大学出版社

# 公 检 法

G O N G J I A N F A   B A N A N   Z H I N A N

# 办案指南

2015年第 **2** 辑 (总第182辑)

胡云腾 陈国庆 孙茂利 主编

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

公检法办案指南. 2015 年. 第 2 辑 / 胡云腾, 陈国庆, 孙茂利主编.  
—北京: 中国人民公安大学出版社, 2015. 2

ISBN 978 - 7 - 5653 - 2133 - 7

I. ①公… II. ①胡…②陈…③孙… III. ①法律 - 中国 - 丛刊  
IV. ①D92 - 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 025703 号

## 公检法办案指南 2015 年第 2 辑 (总第 182 辑)

胡云腾 陈国庆 孙茂利 主编

---

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

---

版 次: 2015 年 2 月第 1 版

印 次: 2015 年 2 月第 1 次

印 张: 6

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 150 千字

---

书 号: ISBN 978 - 7 - 5653 - 2133 - 7

定 价: 18.00 元

---

网 址: [www.cppsups.com.cn](http://www.cppsups.com.cn)

[www.porclub.com.cn](http://www.porclub.com.cn)

电子邮箱: [zbs@cppsup.com](mailto:zbs@cppsup.com)

[zbs@cppsu.edu.cn](mailto:zbs@cppsu.edu.cn)

---

营销中心电话: 010 - 83903254

读者服务部电话 (门市): 010 - 83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010 - 83903253

公安业务分社电话: 010 - 83905641

---

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责退换

版权所有 侵权必究

本书咨询电话: (010) 63485228 63453145



## 《公检法办案指南》编辑委员会

顾问：(以姓氏笔画为序)

王利明 江必新 孙 谦 应松年 赵秉志  
郝赤勇 樊崇义

主 编：

胡云腾 陈国庆 孙茂利

编 委：(以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 于 萍 | 王 晋 | 王光月 | 王利民 | 王宏勇 |
| 孔祥俊 | 叶晓颖 | 刘国祥 | 李文胜 | 李忠诚 |
| 杨 钧 | 宋晓明 | 张勇健 | 陈正云 | 林文学 |
| 罗庆东 | 郑学林 | 赵大光 | 贾小刚 | 高 峰 |
| 韩耀元 | 裴显鼎 | 戴长林 |     |     |



特邀编委:

|             |             |             |
|-------------|-------------|-------------|
| 何通胜 (北 京)   | 闫俊瑛 (北 京)   | 杨 进 (北 京)   |
| 李兴友 (河 北)   | 娄承法 (山 西)   | 刘冀山 (山 西)   |
| 王传红 (内 蒙 古) | 卢 军 (辽 宁)   | 齐智文 (辽 宁)   |
| 孙晓明 (吉 林)   | 宋光文 (吉 林)   | 于大海 (黑 龙 江) |
| 侯海峰 (黑 龙 江) | 刘 刚 (黑 龙 江) | 黄祥青 (上 海)   |
| 陶建平 (上 海)   | 蔡绍刚 (江 苏)   | 华俭学 (江 苏)   |
| 张承平 (江 苏)   | 巫仁和 (江 苏)   | 魏新璋 (浙 江)   |
| 徐友国 (浙 江)   | 乐绍光 (浙 江)   | 张晓峰 (浙 江)   |
| 李德文 (安 徽)   | 朱潘杰 (安 徽)   | 王成全 (福 建)   |
| 李相如 (福 建)   | 陈友聪 (福 建)   | 徐敏洪 (福 建)   |
| 罗 军 (江 西)   | 胡银国 (江 西)   | 黄伟东 (山 东)   |
| 宋燕敏 (山 东)   | 李剑飞 (河 南)   | 封 勇 (河 南)   |
| 华列兵 (河 南)   | 匡茂华 (湖 北)   | 郭 斌 (湖 北)   |
| 尹南飞 (湖 南)   | 张 军 (湖 南)   | 任宗理 (广 东)   |
| 金 莉 (广 东)   | 王 卡 (广 西)   | 李良发 (海 南)   |
| 岳文茂 (四 川)   | 马永相 (贵 州)   | 杜树生 (贵 州)   |
| 杨 茁 (贵 州)   | 朱春莉 (云 南)   | 梁晓淮 (陕 西)   |
| 袁保伟 (甘 肃)   | 郝 瀚 (青 海)   | 赵 洁 (宁 夏)   |
| 赵天贵 (新 疆)   | 马 涛 (新 疆)   |             |

执行编辑:

王宏勇 王艳彬 曲燕敏 朱 希

# 目 录

## 【法 规】

### 不动产登记暂行条例

(2014 年 11 月 24 日中华人民共和国国务院令  
第 656 号公布 自 2015 年 3 月 1 日起施行) ..... ( 1 )

## 【司法解释及其理解与适用】

### 最高人民法院关于刑事裁判涉财产部分执行的 若干规定

(2014 年 9 月 1 日最高人民法院审判委员会第 1625 次  
会议通过 2014 年 10 月 30 日中华人民共和国最高  
人民法院公告公布 自 2014 年 11 月 6 日起施行  
法释〔2014〕13 号) ..... ( 9 )

《关于刑事裁判涉财产部分执行的若干规定》的  
理解与适用 ..... 刘贵祥 闫 燕( 13 )

规范刑事裁判涉财产部分的执行 维护刑罚的  
严肃性和当事人合法权益

——最高人民法院执行局负责人就《关于刑事  
裁判涉财产部分执行的若干规定》

答记者问 ..... ( 27 )

《关于办理危害药品安全刑事案件适用法律若干  
问题的解释》的理解与适用 ..... 周加海 周海洋 ( 34 )

**【工作指导性文件及其理解与适用】**

最高人民法院关于充分发挥审判职能作用 推动国家  
新型城镇化发展的意见

(2014 年 11 月 14 日 法发〔2014〕20 号) ..... ( 46 )

充分发挥审判职能作用 推动国家新型城镇化发展

——最高人民法院民一庭负责人就相关问题

答记者问 ..... ( 52 )

最高人民法院关于进一步加强新形势下人民法庭  
工作的若干意见

(2014 年 12 月 4 日 法发〔2014〕21 号) ..... ( 56 )

充分发挥审判职能作用 积极参与基层社会治理  
全面推进新形势下人民法庭工作

——最高人民法院相关负责人就《关于进一步  
加强新形势下人民法庭工作的若干意见》

答记者问 ..... ( 67 )

最高人民法院关于全面推进人民法院诉讼服务中心  
建设的指导意见

(2014 年 12 月 15 日 法发〔2014〕23 号) ..... ( 77 )

## 最高人民法院关于发布第八批指导性案例的通知

(2014 年 12 月 18 日 法〔2014〕327 号) ..... ( 86 )

指导案例 32 号 张某某、金某危险驾驶案 ..... ( 86 )

指导案例 33 号 瑞士嘉吉国际公司诉福建金石  
制油有限公司等确认合同无效纠纷案 ..... ( 90 )

指导案例 34 号 李晓玲、李鹏裕申请执行厦门  
海洋实业(集团)股份有限公司、厦门海洋  
实业总公司执行复议案 ..... ( 97 )

指导案例 35 号 广东龙正投资发展有限公司与  
广东景茂拍卖行有限公司委托拍卖执行复议案 ..... (101)

指导案例 36 号 中投信用担保有限公司与海通  
证券股份有限公司等证券权益纠纷执行复议案 ..... (106)

指导案例 37 号 上海金纬机械制造有限公司与  
瑞士瑞泰克公司仲裁裁决执行复议案 ..... (109)

## 行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件

### 暂行办法

(2014 年 12 月 24 日公安部、工业和信息化部、环境  
保护部、农业部、国家质量监督检验检疫总局  
公治〔2014〕853 号印发) ..... (113)

## 【办案实务研究】

充分发挥案例指导作用 促进法律统一正确实施 ..... 周 强(118)

专利侵权对比判断原则与方法(续) ..... 邻中林(123)



## 【典型疑难案例评析】

### 人民法院环境保护行政案件十大案例

(2014 年 12 月 19 日最高人民法院公布) ..... (157)

案例 1 佛山市三英精细材料有限公司诉佛山市  
顺德区人民政府环保行政处罚案 ..... (157)

案例 2 动感酒吧诉武威市凉州区环境保护局  
环保行政命令案 ..... (159)

案例 3 海丽国际高尔夫球场有限公司诉国家  
海洋局环保行政处罚案 ..... (161)

案例 4 卢红等 204 人诉杭州市萧山区环境保护局  
环保行政许可案 ..... (164)

案例 5 君宁机械厂诉六安市金安区环境保护局  
环保行政处罚案 ..... (167)

案例 6 苏耀华诉广东省博罗县人民政府划定  
禁养区范围通告案 ..... (169)

案例 7 泉州弘盛石业有限公司诉晋江市环境  
保护局环保行政管理案 ..... (171)

案例 8 梦达驰汽车系统(苏州工业园区)  
有限公司诉苏州工业园区环境保护局环保  
行政处罚案 ..... (173)

案例 9 夏春官等 4 人诉东台市环境保护局  
环评行政许可案 ..... (175)

案例 10 正文花园业委会、乾阳佳园业委会诉

上海市环保局不服环评报告审批决定案 ..... (177)

**【法制动态】**

**严格履行审判职责 依法严惩毒品犯罪**

——近年来人民法院禁毒工作综述 ..... (180)

# 不动产登记暂行条例

(2014 年 11 月 24 日中华人民共和国国务院令 第 656 号)

公布 自 2015 年 3 月 1 日起施行)

## 第一章 总 则

**第一条** 为整合不动产登记职责，规范登记行为，方便群众申请登记，保护权利人合法权益，根据《中华人民共和国物权法》等法律，制定本条例。

**第二条** 本条例所称不动产登记，是指不动产登记机构依法将不动产权利归属和其他法定事项记载于不动产登记簿的行为。

本条例所称不动产，是指土地、海域以及房屋、林木等定着物。

**第三条** 不动产首次登记、变更登记、转移登记、注销登记、更正登记、异议登记、预告登记、查封登记等，适用本条例。

**第四条** 国家实行不动产统一登记制度。

不动产登记遵循严格管理、稳定连续、方便群众的原则。

不动产权利人已经依法享有的不动产权利，不因登记机构和登记程序的改变而受到影响。

**第五条** 下列不动产权利，依照本条例的规定办理登记：

- (一) 集体土地所有权；
- (二) 房屋等建筑物、构筑物所有权；
- (三) 森林、林木所有权；
- (四) 耕地、林地、草地等土地承包经营权；

- (五) 建设用地使用权;
- (六) 宅基地使用权;
- (七) 海域使用权;
- (八) 地役权;
- (九) 抵押权;
- (十) 法律规定需要登记的其他不动产权利。

**第六条** 国务院国土资源主管部门负责指导、监督全国不动产登记工作。

县级以上地方人民政府应当确定一个部门为本行政区域的不动产登记机构，负责不动产登记工作，并接受上级人民政府不动产登记主管部门的指导、监督。

**第七条** 不动产登记由不动产所在地的县级人民政府不动产登记机构办理；直辖市、设区的市人民政府可以确定本级不动产登记机构统一办理所属各区的不动产登记。

跨县级行政区域的不动产登记，由所跨县级行政区域的不动产登记机构分别办理。不能分别办理的，由所跨县级行政区域的不动产登记机构协商办理；协商不成的，由共同的上一级人民政府不动产登记主管部门指定办理。

国务院确定的重点国有林区的森林、林木和林地，国务院批准项目用海、用岛，中央国家机关使用的国有土地等不动产登记，由国务院国土资源主管部门会同有关部门规定。

## 第二章 不动产登记簿

**第八条** 不动产以不动产单元为基本单位进行登记。不动产单元具有唯一编码。

不动产登记机构应当按照国务院国土资源主管部门的规定设立统一的不动产登记簿。

不动产登记簿应当记载以下事项：

(一) 不动产的坐落、界址、空间界限、面积、用途等自然状况;

(二) 不动产权利的主体、类型、内容、来源、期限、权利变化等权属状况;

(三) 涉及不动产权利限制、提示的事项;

(四) 其他相关事项。

**第九条** 不动产登记簿应当采用电子介质,暂不具备条件的,可以采用纸质介质。不动产登记机构应当明确不动产登记簿唯一、合法的介质形式。

不动产登记簿采用电子介质的,应当定期进行异地备份,并具有唯一、确定的纸质转化形式。

**第十条** 不动产登记机构应当依法将各类登记事项准确、完整、清晰地记载于不动产登记簿。任何人不得损毁不动产登记簿,除依法予以更正外不得修改登记事项。

**第十一条** 不动产登记工作人员应当具备与不动产登记工作相适应的专业知识和业务能力。

不动产登记机构应当加强对不动产登记工作人员的管理和专业技术培训。

**第十二条** 不动产登记机构应当指定专人负责不动产登记簿的保管,并建立健全相应的安全责任制度。

采用纸质介质不动产登记簿的,应当配备必要的防盗、防火、防渍、防有害生物等安全保护设施。

采用电子介质不动产登记簿的,应当配备专门的存储设施,并采取信息网络安全防护措施。

**第十三条** 不动产登记簿由不动产登记机构永久保存。不动产登记簿损毁、灭失的,不动产登记机构应当依据原有登记资料予以重建。

行政区域变更或者不动产登记机构职能调整的,应当及时将

不动产登记簿移交相应的不动产登记机构。

### 第三章 登记程序

**第十四条** 因买卖、设定抵押权等申请不动产登记的，应当由当事人双方共同申请。

属于下列情形之一的，可以由当事人单方申请：

（一）尚未登记的不动产首次申请登记的；

（二）继承、接受遗赠取得不动产权利的；

（三）人民法院、仲裁委员会生效的法律文书或者人民政府生效的决定等设立、变更、转让、消灭不动产权利的；

（四）权利人姓名、名称或者自然状况发生变化，申请变更登记；

（五）不动产灭失或者权利人放弃不动产权利，申请注销登记的；

（六）申请更正登记或者异议登记的；

（七）法律、行政法规规定可以由当事人单方申请的其他情形。

**第十五条** 当事人或者其代理人应当到不动产登记机构办公场所申请不动产登记。

不动产登记机构将申请登记事项记载于不动产登记簿前，申请人可以撤回登记申请。

**第十六条** 申请人应当提交下列材料，并对申请材料的真实性负责：

（一）登记申请书；

（二）申请人、代理人身份证明材料、授权委托书；

（三）相关的不动产权属来源证明材料、登记原因证明文件、不动产权属证书；

（四）不动产界址、空间界限、面积等材料；

(五) 与他人利害关系的说明材料;

(六) 法律、行政法规以及本条例实施细则规定的其他材料。

不动产登记机构应当在办公场所和门户网站公开申请登记所需材料目录和示范文本等信息。

**第十七条** 不动产登记机构收到不动产登记申请材料,应当分别按照下列情况办理:

(一) 属于登记职责范围,申请材料齐全、符合法定形式,或者申请人按照要求提交全部补正申请材料的,应当受理并书面告知申请人;

(二) 申请材料存在可以当场更正的错误的,应当告知申请人当场更正,申请人当场更正后,应当受理并书面告知申请人;

(三) 申请材料不齐全或者不符合法定形式的,应当当场书面告知申请人不予受理并一次性告知需要补正的全部内容;

(四) 申请登记的不动产不属于本机构登记范围的,应当当场书面告知申请人不予受理并告知申请人向有登记权的机构申请。

不动产登记机构未当场书面告知申请人不予受理的,视为受理。

**第十八条** 不动产登记机构受理不动产登记申请的,应当按照下列要求进行查验:

(一) 不动产界址、空间界限、面积等材料与申请登记的不动产状况是否一致;

(二) 有关证明材料、文件与申请登记的内容是否一致;

(三) 登记申请是否违反法律、行政法规规定。

**第十九条** 属于下列情形之一的,不动产登记机构可以对申请登记的不动产进行实地查看:

(一) 房屋等建筑物、构筑物所有权首次登记;

(二) 在建建筑物抵押权登记;

(三) 因不动产灭失导致的注销登记;

(四) 不动产登记机构认为需要实地查看的其他情形。

对可能存在权属争议,或者可能涉及他人利害关系的登记申请,不动产登记机构可以向申请人、利害关系人或者有关单位进行调查。

不动产登记机构进行实地查看或者调查时,申请人、被调查人应当予以配合。

**第二十条** 不动产登记机构应当自受理登记申请之日起 30 个工作日内办结不动产登记手续,法律另有规定的除外。

**第二十一条** 登记事项自记载于不动产登记簿时完成登记。

不动产登记机构完成登记,应当依法向申请人核发不动产权属证书或者登记证明。

**第二十二条** 登记申请有下列情形之一的,不动产登记机构应当不予登记,并书面告知申请人:

(一) 违反法律、行政法规规定的;

(二) 存在尚未解决的权属争议的;

(三) 申请登记的不动产权利超过规定期限的;

(四) 法律、行政法规规定不予登记的其他情形。

## 第四章 登记信息共享与保护

**第二十三条** 国务院国土资源主管部门应当会同有关部门建立统一的不动产登记信息管理基础平台。

各级不动产登记机构登记的信息应当纳入统一的不动产登记信息管理基础平台,确保国家、省、市、县四级登记信息的实时共享。

**第二十四条** 不动产登记有关信息与住房城乡建设、农业、林业、海洋等部门审批信息、交易信息等应当实时互通共享。



不动产登记机构能够通过实时互通共享取得的信息，不得要求不动产登记申请人重复提交。

**第二十五条** 国土资源、公安、民政、财政、税务、工商、金融、审计、统计等部门应当加强不动产登记有关信息互通共享。

**第二十六条** 不动产登记机构、不动产登记信息共享单位及其工作人员应当对不动产登记信息保密；涉及国家秘密的不动产登记信息，应当依法采取必要的安全保密措施。

**第二十七条** 权利人、利害关系人可以依法查询、复制不动产登记资料，不动产登记机构应当提供。

有关国家机关可以依照法律、行政法规的规定查询、复制与调查处理事项有关的不动产登记资料。

**第二十八条** 查询不动产登记资料的单位、个人应当向不动产登记机构说明查询目的，不得将查询获得的不动产登记资料用于其他目的；未经权利人同意，不得泄露查询获得的不动产登记资料。

## 第五章 法律责任

**第二十九条** 不动产登记机构登记错误给他人造成损害，或者当事人提供虚假材料申请登记给他人造成损害的，依照《中华人民共和国物权法》的规定承担赔偿责任。

**第三十条** 不动产登记机构工作人员进行虚假登记，损毁、伪造不动产登记簿，擅自修改登记事项，或者有其他滥用职权、玩忽职守行为的，依法给予处分；给他人造成损害的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第三十一条** 伪造、变造不动产权属证书、不动产登记证明，或者买卖、使用伪造、变造的不动产权属证书、不动产登记证明的，由不动产登记机构或者公安机关依法予以收缴；有违法