

国民经济计划学

(初 稿)

下 册

中国人民大学国民经济计划教研室編

中国人民大学出版社

国民經济計划学

(初 稿)

下 册

中国人民大学国民經济計划教研室編

中国人民大学出版社

1962年·北京

国民經济計划学 (初稿)

下 册

中国人民大学国民經济計划教研室編

*

中国人民大学出版社出版

(北京廠址西大石橋胡同28号)

北京市書刊出版业营业許可証出字第071号

中国人民大学印刷厂印刷

內 部 交 流

*

書号: 2880. 开本: 787×1092毫米¹/₃₂ 印張: 7¹/₈

字数: 163,000 册数: 1—4000

1963年12月第1版 1963年12月第1次印刷

統一書号: K4011.364

定价(4): 0.63元

目 录

第九章	劳动计划	1—35
第一节	劳动计划的基本任务	1
第二节	劳动生产率计划	5
第三节	社会劳动力计划	13
第四节	职工人数计划	23
第五节	农村人民公社劳动力计划	29
第六节	技术工人培训计划	32
第十章	文化、教育和卫生事业计划	36—58
第一节	文化、教育和卫生事业计划的任务	36
第二节	教育事业计划	39
第三节	文化事业发展计划	52
第四节	卫生事业计划	55
第十一章	工资计划	59—83
第一节	工资计划的基本任务	59
第二节	工资总额和平均工资的确定	63
第三节	职工工资差别的安排	70
第四节	职工和农民收入差别的安排	77
第五节	农村人民公社个人收入的分配	80
第十二章	零售商品流转计划	84—110
第一节	零售商品流转计划的基本任务	84
第二节	消费品购买力及其构成计划	87
第三节	市场消费品供应量与供应构成计划	99
第四节	市场消费品供求的平衡	105

第十三章	成本計劃	111—150
第一节	成本計劃的基本任务	111
第二节	产品成本計劃指标及产品成本構成	115
第三节	降低成本和流通費用的主要因素	121
第四节	工业产品成本計劃	129
第五节	运输成本計劃的特点	140
第六节	商品流通費計劃	145
第十四章	价格計劃	151—197
第一节	价格計劃的基本任务	151
第二节	价格种类和体系	157
第三节	工业品出厂价格計劃	162
第四节	农业品收購价格計劃	175
第五节	零售价格計劃	183
第十五章	綜合財政計	198—223
第一节	綜合財政計劃的任务	198
第二节	綜合財政計劃的体系	200
第三节	綜合財政收支平衡表	203
第四节	財政、信貸、現金、物資的平衡关系	212

第九章 劳动計劃

第一节 劳动計劃的基本任务

劳动計劃在国民經济計劃中的地位及其組成部分 人类劳动創造一切物质財富和精神財富。經济和文化事业的任何发展，都必須依靠相应地增加劳动者人数或提高劳动生产率来保証。劳动力在国民經济各部門的分配比例，最終决定着国民經济发展的比例。社会主义經济高速度、按比例发展規律在劳动力再生产方面的基本要求，就是不断地、高速度地提高劳动生产率和有計劃地分配和使用劳动力。这个要求，是通过劳动計劃的制定和貫徹执行来实现的。

劳动計劃，是为国民經济計劃的其他部分提供人力保証的計劃。从这个意义上說，劳动計劃的編制应以国民經济計劃的其他部分为依据；但其他部分計劃的編制，也必須充分考慮社会劳动力資源和劳动生产率水平所提供的可能性。因此，在国民經济計劃的編制过程中，劳动計劃和其他部分計劃是互为依据、互相参照，經過反复平衡而取得協調一致的。

劳动計劃包括劳动生产率計劃和劳动力計劃。正确确定各部門的劳动生产率指标，是正确制定劳动力計劃的前提；劳动力的适当分配和合理使用，則是提高劳动生产率的重要条件。

不断地、高速度地提高社会劳动生产率 劳动生产率是以劳动者在单位時間內創造的产品量，或者用于单位产品的劳动时间来測量的。劳动生产率的增长意味着单位劳动时间的产量

的增加或者說生产单位产品所消耗的劳动時間的减少。所以,提高劳动生产率的实质就是用同样的劳动消耗,生产出更多的产品,节约生产单位产品的劳动時間。党中央和毛泽东同志历来重視不断提高劳动生产率。毛泽东同志曾經指出:“任何社会主义的經濟事业,必須注意尽可能充分地利用人力和设备,尽可能改善劳动組織、改善經營管理和提高劳动生产率……”^①

提高劳动生产率具有重大的政治經濟意义。不断提高劳动生产率是加速我国社会主义建設,提高人民生活的基本途徑。

我們知道,增产节约是发展社会主义經濟的根本方法。党的八届八中全会《关于开展增产节约运动的決議》中指出:“在厉行增产的同时,必須厉行节约。一面增产,一面节约,勤儉建国,勤儉办人民公社,勤儉办一切企业事业,勤儉持家,这是我們国家的富强之道……”不断提高劳动生产率是实现增产节约的最重要的途徑。增加社会生产有兩条途徑,一条是增加劳动力数量,另一条是提高劳动生产率。增加生产首先要依靠提高劳动生产率。依靠第一条途徑扩大生产是有限度的,因为它受到人口增长的限制。提高劳动生产率却有着无限广阔的前途。所以,增加社会生产應該主要依靠提高劳动生产率。社会主义經濟的实际发展完全証明了这一点。以工业生产的增长为例,我国第一个五年計劃期間国营工业产值增长額中有三分之二是依靠提高劳动生产率得来的。可見,提高劳动生产率对增加社会生产有多么重大的意义。节约,不外是人力、物力的节约,归根到底是劳动時間的节约。

在社会主义建設的現阶段,进一步深入开展增产节约运动,不断提高劳动生产率,有着更加重大的意义。从1958年以来,我

^① “‘真如区李子園农业生产合作社节约生产費用的經驗’”一文的按語,《中国农村的社会主义高潮》,中册,人民出版社1956年版,第768頁。

国劳动力的状况发生了根本的变化：由多余变为不足。这对于拥有六亿多人口，世界上劳动力资源最丰富的我国来说，当然是一件极大的好事。但是新情况也带来了新问题，即国民经济的持续跃进与劳动力不足的矛盾。解决这个矛盾的根本出路是提高劳动生产率。我国劳动力众多，社会劳动生产率每提高1%约等于增加三百多万个劳动力，这是一个巨大的力量。

生产的发展，社会劳动生产率的提高，是保证人民的物质文化生活水平不断提高的前提条件。因为社会劳动生产率愈高，意味着用来满足人民物质文化生活所需要的产品就愈加丰富。人民生活的改善是在社会劳动生产率不断提高的基础上逐步实现的。

提高劳动生产率的意义，更重要的还在于：它是一个战胜资本主义，建成社会主义和将来建设共产主义的长时期的战略任务。列宁早就说过：“劳动生产率，归根到底是保证新社会制度胜利的最重要最主要的东西。”^① 列宁又说：“提高劳动生产率是一个根本的任务，因为不这样就不可能最终地过渡到共产主义。”^② 因此，劳动计划的首要任务就在于：正确地确定国民经济各部门及全社会的劳动生产率的水平和增长速度，以便最充分地利用我国提高劳动生产率的优越条件，不断地高速度地提高劳动生产率。

根据社会主义建设的需要，有计划按比例地分配劳动力
无论在任何社会形态下，要使社会生产适合社会的需要，必须按一定的比例在各个生产部门间分配劳动力。马克思认为这是不可排除的“自然法则”，他指出：“与各种不同需要相适合的各种生产物的量，必须有不同的和分量上规定的社会总劳动。这

① 《列宁全集》，第29卷，人民出版社版，第388页。

② 同上，第90页。

也是自明的：社会劳动必須依一定的比例分割。这种必要性，不会由社会生产的一定形态被廢止，却只会因此改变它的現象形态。”^①但是，在資本主义社会，由于生产社会性与生产資料的資本主义所有制的矛盾，生产是无政府状态的，从而劳动力的分配比例，也是通过經濟危机生产力的不断破坏自发地形成的。其結果，总是造成劳动力的巨大浪費。与此相反，在社会主义国家，由于消灭了剝削制度，建立了生产資料的社会主义公有制，因而，国家就可以根据国民經济发展的需要，有計劃、按比例地分配劳动力。

在社会主义制度下，有計劃地分配劳动力的目的，不仅为了保証国民經济比例关系的协调，而且要保証社会劳动力資源得到最充分、最有效地使用，使一切有劳动能力的人能够各得其所，人尽其才，以促进社会主义建設事业的发展。因此，劳动力分配計劃，是組織全体劳动者的社会劳动的計劃。它的实现，需要通过巨大的組織工作来保証。

合理地分配和使用劳动力，必須根据“从六亿人口出发”、“統筹兼顧，全面安排”的原則。毛泽东同志教导我們說：“我們作計劃、办事、想問題，都要从我国有六亿人口这一点出发，千万不要忘記这一点。”“我們的方針是統筹兼顧，适当安排。”^②整个国民經济是由各个部門、各个經濟单位組成的有机統一体，它們之間既有分工又有联系。如果只安排国民經济的某一方面，某一部門，是不能保証整个国民經济有計劃按比例发展的，也不可能实现国民經济的大跃进。所以，必須从国民經济整体出发，对社会所有的劳动力进行全面安排。既要安排城市、工业战綫的劳动

① 馬克思：《資本論》，第1卷，人民出版社1958年版，第998頁。

② 毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的問題》，人民出版社1958年版，第24、25頁。

力,又要安排乡村,农业战綫的劳动力;既安排全民所有制的国营企业、事业的劳动力,又要安排集体所有制的人民公社的劳动力;既安排物质生产部門,又要安排非物质生产部門的劳动力;既安排当前生产,又安排基本建設的劳动力;既安排現有劳动力的使用,又安排劳动后备力量的培养。

有計劃地培养和分配技术工人和專門人才 經濟和文化事业的迅速发展,特别是逐步实现技术革命和文化革命的巨大任务,不仅要求增加劳动者人数,而且要求迅速地提高他們的熟練程度;不仅要求增加一般具有劳动能力的劳动者,而且要求增加具有一定的文化水平和某种專門技能的劳动者。因此,要全面保証发展国民經济对劳动力的需要,就必须有計劃地培养各专业的技术工人和專門人才,并有計劃地分配到各部門。由于我国原有的文化和科学水平是很落后的,培养和分配干部的工作就具有更重要的意义。

在当前我国国民經济计划工作的实践中,劳动計劃里只包括培养和分配技术工人的任务,培养專門人才的任务包括在教育計劃里。这样,在劳动力計劃方面,就包括:社会劳动力計劃;职工人数計劃;农村人民公社劳动力計劃;技术工人的培訓計劃等部分。

第二节 劳动生产率計劃

提高劳动生产率的途徑 为了保証劳动生产率的不断提高,就必须研究提高劳动生产率的因素和途徑。关于影响劳动生产率的因素,馬克思曾經說过:“劳动的生产力,取决于多种事情,就中,有劳动者熟練的平均程度,科学及其技术应用的发展程度,生产过程的社会結合,生产資料的范围及作用能力,和

諸种自然狀況。”^① 这些因素，在不同的社会制度下发挥的作用程度是不同的。

只有在社会主义条件下，才能充分地发挥各个因素的作用。

在我国社会主义条件下，提高劳动生产率的途径是广泛的，主要的有以下几个方面：

1. 开展技术革新和技术革命运动。

提高劳动生产率的根本途径，在于技术革新和技术革命，逐步用新的技术装备国民经济各个部门。我们知道，提高劳动生产率表示减少生产单位产品的劳动消耗量，同时，产品中活劳动的比重减少，物化劳动的比重相对增加，即用同样多的活劳动推动更多的生产资料，创造出更多的产品。为此，就必须不断革新设备，改进技术，并采用现代化的先进技术，用机器来代替手工劳动。毛泽东同志曾指出：“中国只有在社会经济制度方面彻底地完成社会主义改造，又在技术方面，在一切能够使用机器操作的部门和地方，通通使用机器操作，才能使社会经济面貌全部改观。”^②

目前，我国的技术水平还不高，要求我们积极开展技术革新和技术革命运动，以便促进劳动生产率的进一步提高。何况，技术的进步是无止境的，不断地开展技术革新和技术革命运动，不仅可以迅速地，而且可以无限地提高劳动生产率。

2. 不断地提高劳动者的文化、技术水平和劳动熟练程度。

技术装备是提高劳动生产率的物质基础，但是只有技术装备，甚至是最精湛的技术装备也是远远不够的。“为要使技术动作起来并把它利用到底，就需要有精通技术的人材，就需要有善于学会利用和巧于运用这种技术的干部。技术没有精通技术的

① 马克思：《资本论》，第1卷，人民出版社1958年版，第19页。

② 毛泽东：《关于农业合作化问题》，人民出版社1956年版，第33页。

人材，便是死的東西。技術有精通技術的人材來使用，便能夠而且應當顯出奇跡來。”^①在同等的條件下，勞動者的技術水平和熟練程度愈高，勞動生產率也就愈高。

隨着我國技術革新和技術革命的發展，要求相應地提高勞動者的技術、文化水平和熟練程度。而勞動者的技術、文化水平和熟練程度愈高，就愈能推動技術革命的迅速發展。

3. 不斷地改進勞動組織與生產組織，實行先進的定員定額。

改進生產組織和勞動組織，杜絕勞動力使用中的浪費現象，使每一個人都能充分發揮作用，也是提高勞動生產率的重要途徑。

在任何一个生產部門中，每一個生產過程，都是緊密相連的。如果生產組織得不好，工序之間不協調，就會造成工時的浪費。反之，則會大大節約勞動時間。勞動組織合理與否，也直接關係到能否充分發揮每一個人的作用。如果勞動組織不合理，非生產人員過多，或是生產人員中忙閑不均，產生窩工現象，就會造成勞動力浪費，影響勞動生產率提高。要改進勞動組織，一方面需要合理地調整社會勞動組織，另一方面需要安排生產企業的勞動組織，在各生產單位尤其注意精簡非生產人員，加強生產第一線；同時，也要充分發揮生產人員的作用，避免忙閑不均，人浮於事的現象發生。

實行先進的編制定員和定額，可以直接促進勞動生產率的提高。在同類企業、生產單位，條件大体相同，而編制定員情況往往相差很大。所以必須逐步推行先進的編制定員標準，把中間的、落後的提高到先進水平上來。

編制定員隨着生產任務變動、技術改革，生產組織和勞動組織的改善、操作方法的改進，工人技術水平的提高等而不斷改

^① 斯大林：《列寧主義問題》，人民出版社1955年版，第636頁。

进。原则是既定又变，变中有定，定而不止，不断提高。

4. 不断地巩固劳动纪律。

不断地巩固劳动纪律乃是组织社会劳动和提高劳动生产率的必要条件。一般说来，劳动纪律的加强，能够保证生产的协调进行。在集体的、大生产的条件下，每一个劳动者的工作好坏，都直接影响到全体。假定劳动纪律松弛，劳动者不按一定的规定进行生产，便会造成生产的混乱。所以生产的集体化、社会化水平愈高，也就愈要求劳动纪律的加强。其次，劳动纪律的加强，能够保证产品的质量，保证安全地生产，杜绝或者减少废品、返工和工伤事故的发生。在生产过程中，不遵守合理的技术操作规程、技术安全规程等，其结果，不仅会造成人力、物力的浪费，而且也会造成人身的伤亡事故。所以，技术水平愈高，生产的机械化、自动化水平愈高以及生产组织愈严密，也就要求要有更严格的劳动纪律。其三，加强劳动纪律，也能够保证提高出勤率，而减少工时的浪费，提高工时利用率。所以，为了提高劳动生产率，就必须不断地巩固劳动纪律。

在社会主义制度下，劳动人民做了社会的主人，遵守劳动纪律不仅成为劳动者自觉的行为，同时，也是劳动群众的共同要求。列宁曾指出：“共产主义（其第一步为社会主义）的社会劳动组织则靠推翻了地主资本家压迫的劳动群众本身自由的自觉的纪律来维持，而且愈往前去就愈要靠这种纪律来维持。”^①所以，在社会主义社会，加强劳动纪律的主要方法是对劳动者进行政治思想教育，即用说服教育的办法，提高其思想觉悟，启发其自觉性和主动性。

5. 广泛开展劳动竞赛。

^① 《列宁全集》，第29卷，人民出版社版，第381页。

社会主义劳动竞赛是发挥群众积极性和创造性，促进劳动生产率提高的重要途径。一般说来，提高劳动热忱，发展生产竞赛，奖励生产战线上的成绩显著者，是提高生产的重要方法。社会主义劳动竞赛是工人阶级发展自己的生产的基本方法，是共产主义劳动态度的一种具体表现。深入地开展劳动竞赛就可以提高群众的觉悟，加强劳动纪律，推广先进经验，发掘潜力，大大提高劳动生产率。

劳动竞赛不是单纯拚体力，而是通过技术革新和技术革命，提高工作效率，减轻劳动强度。使苦干、实干、巧干相结合。

劳动竞赛的形式、方法是多种多样的。如行业与行业，企业与企业，车间与车间，小组与小组，同工种与同工种之间的对口竞赛，工人之间的对手竞赛。对口赛和对手赛的好处是，有鲜明的可比性，容易显出先进与落后的差别，可以促进落后赶上先进，先进帮助落后，共同提高。还有上下工种的“一条龙”竞赛，便于加强生产中的协作，克服薄弱环节。劳动竞赛的内容则更是丰富多采的。如技术革新，发明创造，操作技术，安全生产，降低产品成本，节约原料等等。竞赛的具体内容是由当时的条件和任务决定的。

劳动竞赛的基本原则是互相帮助，互相学习，取长补短，达到共同提高的目的。评比只是手段，目的是树立先进旗帜，总结推广先进经验，迅速地把少数先进生产者的生产指标，变为全社会的生产指标，使先进的经验在广大群众中开花结果，提高全社会的生产水平。所以，在劳动竞赛中，要坚持政治挂帅，发扬“学、比、赶、帮”的共产主义风格。

开展劳动竞赛必须在党的领导下广泛地深入地发动群众，劳动竞赛本身就是群众运动。每一竞赛，主要是群众的竞赛；一切竞赛没有成绩的，都是由于只把竞赛条件放在少数人的口袋

里，沒有推动广大的群众。

6. 坚持政治挂帅，加强政治思想工作。

提高劳动生产率的具体途径是很多的，但最重要的一条是发挥劳动者的积极性和创造性。劳动者的积极性和创造性的发挥，最主要的是靠政治挂帅、靠劳动者的政治觉悟的提高。实践证明，加强政治思想工作，实行政治挂帅是提高劳动生产率的根本保证。

不断提高劳动生产率的过程，也是一个充满两条道路、两种方法的斗争过程。提高劳动生产率是无产阶级为建设社会主义、共产主义而进行的顽强斗争，是要最终解决社会主义战胜资本主义的历史任务。这样，就不能不引起资产阶级的各种形式的反抗。同时，在提高劳动生产率的过程中，也还存在着先进同落后，革命创造精神同因循保守的斗争。为了保证劳动生产率的不断提高，就必须开展“兴无灭资”的斗争，肃清资产阶级的政治思想影响和旧社会的习惯势力，用毛泽东思想来武装广大劳动者，以不断地提高群众的政治觉悟水平。

7. 正确贯彻执行政治挂帅与物质保证相结合的方针。

实行政治挂帅是调动人民积极性和发扬人民的革命主动精神的最根本的动力。所以，政治工作永远是第一位的，与此同时，还必须跟物质保证紧密结合起来。

首先，在现阶段，要正确地执行“按劳分配”的原则，实行先进的合理的分配制度和奖励制度。实践证明，在现阶段只要正确地执行这些政策和制度，就可以调动群众的积极性，保证生产的迅速提高。

其次，安排生产要和安排生活相结合，即“一手抓生产，一手抓生活”。党中央《关于人民公社若干问题的决议》中指出：“群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众

的干劲也会越大。”^①很明显，絕不能把搞好生产与搞好生活对立起来。全面地安排群众的工作和休息时间，实行有劳有逸、劳逸結合，就可以永远保持和发挥群众的旺盛的劳动热情和充沛的工作精力，从而提高劳动效率。

第三，进行安全生产，加强劳动保护。杜絕工伤事故，加强医疗保健，提高群众的健康水平，这些也是提高劳动生产率的重要措施。因为它直接影响到出勤率和工时利用率。在劳动保护中，特别要消灭工伤事故，做到防患于未然，这对某些部門來說，（如煤炭、冶金、基建、交通、鉄路等）尤其重要。在劳动保护中，注意对于妇女的特殊保护，如分配任务要适宜妇女的生理条件，做好妇女的經期，孕期，产期，哺乳期的劳动保护等等。总之，劳动保护做的愈好，劳动生产率也就愈高。

提高劳动生产率取决于多种因素，而这些因素又是互相制約的。因此，采取提高劳动生产率的各項措施也就不能孤立地进行。由于各个計划时期，国民經济各个部門的具体条件不同，因而，提高劳动生产率的主要途徑也有差別。計划工作者的任务就在于，根据党的方針、政策和政治經济形势，全面地分析和研究国民經济各部門的具体条件，抓住主要矛盾，采取有效措施，加以解决。

劳动生产率計划的指标 在国民經济計划中采用的劳动生产率指标基本上可分为兩部分，即社会劳动生产率和部門劳动生产率。

由于劳动生产率是一个很复杂的綜合性指标，因此它的表現形式和計算方法是多种多样的。在不同的部門、不同的情况下，或者为了不同的目的运用着不同的方法，每种方法都有它的

^① 《中国共产党第八届中央委员会第六次全体会議文件》，人民出版社1959年版，第21頁。

优点，也有它一定的局限性。

社会劳动生产率一般用全部生产人员平均每人在计划期所创造的净产值来表示。其计算公式为：

$$\text{社会劳动生产率} = \frac{\text{计划期的国民收入（净产值）}}{\text{计划期全部生产人员}}$$

除此之外，在计划工作中还采用按全部社会劳动者计算净产值（国民收入）的广义的社会劳动生产率，用以观察整个社会劳动力的利用情况和研究全社会劳动者平均收入增长的速度。

部门劳动生产率主要有以实物表现的指标和以货币表现的指标。以实物表现的指标，一般以该部门全部人员平均每人所创造的实物产量或全部直接生产人员平均每人所创造的实物产量来表示。例如在钢铁工业中平均每一职工的产钢量或每一炼钢工人的产钢量，在农业中平均每一从事粮食生产的劳动力的粮食产量等。实物劳动生产率指标能够比较精确地反映劳动生产率水平及其增长速度，可以用来比较不同国家的劳动生产率水平及研究各国技术成就。但是这个指标一般只适用于生产产品比较单纯的部门，它不能进行汇总和作为综合指标。在计划工作中，国家只规定少数重要产品的实物劳动生产率指标，其他大量的实物劳动生产率指标，则由各部批准，不列入国家计划。

以货币表现的部门劳动生产率指标，又可分为按总产值计算的劳动生产率和按净产值计算的劳动生产率。分母一般按部门全部人员或直接生产人员计算。按总产值计算的指标能够计算全国的，部门的劳动生产率，也可以作历年的比较。但其主要缺点是受生产构成变化的影响很大。因为各部门生产产品的转移价值大小不同，有的甚至相差悬殊，生产构成变化就必然会影响到按总产值计算的劳动生产率。按净产值计算的劳动生产率除了具有按总产值计算的劳动生产率的优点和消除了生产构