

全国高等教育自学考试



# 环境与资源保护法自学辅导

[2001年版]

组编 / 全国高等教育自学考试指导委员会  
主编 / 汪 劲



北京大学

全国高等教育自学考试

# 环境与资源保护法学自学辅导

(2001 年版)

全国高等教育自学考试指导委员会组编

汪 永 旺 编

北京大学出版社  
北 京

## 图书在版编目(CIP)数据

环境与资源保护法学自学辅导/汪劲主编.—北京:北京大学出版社,2001.5

ISBN 7-301-04957-9

I.环… II.汪… III.①环境保护法-中国-高等教育-自学考试-自学参考资料 ②自然资源保护法-中国-高等教育-自学考试-自学参考资料 IV.D922.6

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第028030号

书 名: 环境与资源保护法学自学辅导

著作责任者: 汪 劲 主编

责任编辑: 林君秀

标准书号: ISBN 7-301-04957-9/D·529

出版者: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区中关村北京大学校内 100871

网 址: <http://cbs.pku.edu.cn>

电 话: 出版部 62752015 发行部 62754140 编辑部 62752027

电子信箱: [zpup@pup.pku.edu.cn](mailto:zpup@pup.pku.edu.cn)

印刷者: 北京市银祥福利印刷厂

890毫米×1240毫米 A5开本 10.75印张 310千字

2001年5月第1版 2002年7月第2次印刷

定 价: 14.00元

## 出版前言

为了完善高等教育自学考试教育形式,促进高等教育自学考试的发展,我们组织编写了全国高等教育自学考试自学辅导书。

自学辅导书以全国考委公布的课程自学考试大纲为依据,以全国统编自考教材为蓝本,旨在帮助自学者达到学习目标,顺利通过国家考试。

自学辅导书是高等教育自学考试教育媒体的重要组成部分,我们将根据专业的开考情况和考生的实际需要,陆续组织编写、出版文字、音像等多种自学媒体,由此构成与大纲、教材相配套的、完整的自学媒体系统。

全国高等教育自学考试指导委员会

2001年5月

# 目 录

## 第一部分 自学辅导概述

- 一、《环境与资源保护法学》的地位与作用 ..... (1)
- 二、课程的目的与教材的基本框架 ..... (3)
- 三、学习中应当注意的问题 ..... (4)
- 四、对参加辅导班的建议 ..... (6)

## 第二部分 各章节辅导

- 第一编 环境与资源保护法学总论** ..... (8)
  - 第一章 绪论** ..... (8)
    - 一、要点提示 ..... (8)
    - 二、基本概念与基本理论解析 ..... (9)
    - 三、难点分析与突破 ..... (12)
    - 四、模拟试题 ..... (13)
    - 五、模拟试题参考答案 ..... (16)
  - 第二章 环境与资源保护法的概念和特点** ..... (19)
    - 一、要点提示 ..... (19)
    - 二、基本概念与基本理论解析 ..... (19)
    - 三、难点分析与突破 ..... (23)
    - 四、模拟试题 ..... (24)
    - 五、模拟试题参考答案 ..... (27)
  - 第三章 环境与资源保护法的产生和发展** ..... (29)
    - 一、要点提示 ..... (29)
    - 二、基本概念与基本理论解析 ..... (29)
    - 三、难点分析与突破 ..... (32)

四、模拟试题 .....	(32)
五、模拟试题参考答案 .....	(36)
第四章 环境与资源保护法的体系 .....	(38)
一、要点提示 .....	(38)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(38)
三、难点分析与突破 .....	(40)
四、模拟试题 .....	(41)
五、模拟试题参考答案 .....	(43)
第五章 环境与资源保护立法 .....	(45)
一、要点提示 .....	(45)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(46)
三、难点分析与突破 .....	(50)
四、模拟试题 .....	(52)
五、模拟试题参考答案 .....	(55)
第六章 国家对环境与资源的管理 .....	(58)
一、要点提示 .....	(58)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(58)
三、难点分析与突破 .....	(62)
四、模拟试题 .....	(63)
五、模拟试题参考答案 .....	(65)
第七章 环境与资源保护法的基本原则 .....	(67)
一、要点提示 .....	(67)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(67)
三、难点分析与突破 .....	(71)
四、模拟试题 .....	(72)
五、模拟试题参考答案 .....	(76)
第八章 环境保护基本法律制度 .....	(78)
一、要点提示 .....	(78)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(79)
三、难点分析与突破 .....	(82)
四、模拟试题 .....	(82)

五、模拟试题参考答案 .....	(86)
第九章 自然资源保护基本法律制度 .....	(89)
一、要点提示 .....	(89)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(89)
三、难点分析与突破 .....	(92)
四、模拟试题 .....	(94)
五、模拟试题参考答案 .....	(98)
第十章 环境标准 .....	(100)
一、要点提示 .....	(100)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(100)
三、难点分析与突破 .....	(103)
四、模拟试题 .....	(104)
五、模拟试题参考答案 .....	(107)
第十一章 环境与资源保护法的法律责任 .....	(108)
一、要点提示 .....	(108)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(109)
三、难点分析与突破 .....	(113)
四、模拟试题 .....	(116)
五、模拟试题参考答案 .....	(121)
<b>第二编 环境污染防治法</b> .....	(124)
第十二章 环境污染防治法概述 .....	(124)
一、要点提示 .....	(124)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(125)
三、难点分析与突破 .....	(126)
四、模拟试题 .....	(127)
五、模拟试题参考答案 .....	(129)
第十三章 大气污染防治法 .....	(131)
一、要点提示 .....	(131)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(132)
三、难点分析与突破 .....	(134)
四、模拟试题 .....	(135)

五、模拟试题参考答案 .....	(139)
第十四章 海洋污染防治法 .....	(142)
一、要点提示 .....	(142)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(143)
三、难点分析与突破 .....	(148)
四、模拟试题 .....	(149)
五、模拟试题参考答案 .....	(152)
第十五章 水污染防治法 .....	(155)
一、要点提示 .....	(155)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(155)
三、难点分析与突破 .....	(159)
四、模拟试题 .....	(160)
五、模拟试题参考答案 .....	(164)
第十六章 环境噪声污染防治法 .....	(167)
一、要点提示 .....	(167)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(168)
三、难点分析与突破 .....	(171)
四、模拟试题 .....	(172)
五、模拟试题参考答案 .....	(176)
第十七章 固体废物污染环境防治法 .....	(178)
一、要点提示 .....	(178)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(178)
三、难点分析与突破 .....	(182)
四、模拟试题 .....	(183)
五、模拟试题参考答案 .....	(187)
第十八章 对其他有毒有害物质安全管理的规定 .....	(190)
一、要点提示 .....	(190)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(190)
三、难点分析与突破 .....	(193)
四、模拟试题 .....	(193)
五、模拟试题参考答案 .....	(196)



第三编 自然资源保护法 .....	(199)
第十九章 自然资源保护法概述 .....	(199)
一、要点提示 .....	(199)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(199)
三、难点分析与突破 .....	(200)
四、模拟试题 .....	(201)
五、模拟试题参考答案 .....	(203)
第二十章 土地资源保护法 .....	(204)
一、要点提示 .....	(204)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(204)
三、难点分析与突破 .....	(206)
四、模拟试题 .....	(207)
五、模拟试题参考答案 .....	(209)
第二十一章 水资源保护和水土保持法 .....	(212)
一、要点提示 .....	(212)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(213)
三、难点分析与突破 .....	(216)
四、模拟试题 .....	(216)
五、模拟试题参考答案 .....	(220)
第二十二章 森林资源保护法 .....	(222)
一、要点提示 .....	(222)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(222)
三、难点分析与突破 .....	(224)
四、模拟试题 .....	(224)
五、模拟试题参考答案 .....	(226)
第二十三章 草原资源保护法 .....	(228)
一、要点提示 .....	(228)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(228)
三、难点分析与突破 .....	(229)
四、模拟试题 .....	(229)
五、模拟试题参考答案 .....	(232)

第二十四章 渔业资源保护法	(234)
一、要点提示	(234)
二、基本概念与基本理论解析	(234)
三、难点分析与突破	(236)
四、模拟试题	(237)
五、模拟试题参考答案	(238)
第二十五章 矿产资源保护法	(240)
一、要点提示	(240)
二、基本概念与基本理论解析	(240)
三、难点分析与突破	(243)
四、模拟试题	(243)
五、模拟试题参考答案	(245)
第二十六章 野生动植物资源保护法	(247)
一、要点提示	(247)
二、基本概念与基本理论解析	(248)
三、难点分析与突破	(250)
四、模拟试题	(250)
五、模拟试题参考答案	(252)
第二十七章 特殊区域环境保护法	(255)
一、要点提示	(255)
二、基本概念与基本理论解析	(256)
三、难点分析与突破	(258)
四、模拟试题	(259)
五、模拟试题参考答案	(262)
<b>第四编 国际环境法</b>	(265)
第二十八章 国际环境法概述	(265)
一、要点提示	(265)
二、基本概念与基本理论解析	(266)
三、难点分析与突破	(270)
四、模拟试题	(271)
五、模拟试题参考答案	(273)

第二十九章 国际环境法的基本原则 .....	(276)
一、要点提示 .....	(276)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(276)
三、难点分析与突破 .....	(280)
四、模拟试题 .....	(281)
五、模拟试题参考答案 .....	(283)
第三十章 国际环境与资源的法律保护 .....	(285)
一、要点提示 .....	(285)
二、基本概念与基本理论解析 .....	(285)
三、难点分析与突破 .....	(291)
四、模拟试题 .....	(292)
五、模拟试题参考答案 .....	(295)

### 第三部分  应考指导

一、总复习及其方法 .....	(298)
二、考试中应当注意的问题 .....	(299)
三、各种题型及其解答方法 .....	(300)
四、本课程的考试要求 .....	(304)
五、对学习本辅导书的几点建议 .....	(306)

### 第四部分  综合自测题及其参考答案

综合自测题一 .....	(308)
综合自测题一参考答案 .....	(314)
综合自测题二 .....	(318)
综合自测题二参考答案 .....	(324)
后记 .....	(329)

# 第一部分 自学辅导概述

## 一、《环境与资源保护法学》的地位与作用

从 2001 年起,全国高等教育自学考试法律专业本科段的《环境法学》课程将全面更名为《环境与资源保护法学》,与之相应的教科书也将全面采用 1999 年由金瑞林教授主编的新版《环境与资源保护法学》(北京大学出版社)。

环境与资源保护法学是研究环境与资源保护法及其发展规律的一门法学学科,是法学领域中一门新兴的边缘性学科,它全面系统地概述了环境与资源保护法的基本知识和基本理论,内容涵盖了环境与资源保护法整个学科领域各主要门类或分支学科的主要方面。

目前,环境与资源保护法学是全国高等教育自学考试法律专业本科段 11 门必考课程之一,共计 4 学分。

《环境与资源保护法学》是原“环境法学”学科更名后国内新编的第一部教材。因此,它与原《环境法学》有着很大的不同之处。其主要特点如下:

### 1. 体系新颖、结构趋于合理。

在我国,高等法学院校开展环境法学教育已经有 20 年的历史了,有关的教材也很多,体系也各异。但是,除了原自考法学专业《环境法学》教材在结构和内容的安排相对比较合理外,直到目前我国还没有建立起一个为学术界公认、合理的环境法学体系。有鉴于此,我们拟以这次法学学科的调整和新教材的编写为契机,结合过去 20 年教学实践的经验,在参考研究国内外教材有关环境法学体系的基础上,重新提出并建立起新的、合理的中国环境与资源保护法学体系。例如,新教材在原《环境法学》体系的基础上,增加了对环境污染防治法和自然资源保护法有关基本概念的论述,并增设了“国际环境法”一编,这样就完善了我国环境与资源保护法学体系。新教材所确立的

体系、结构和内容,是目前国内高等法学教育其他各类有关教材所没有的,可以说它是建立我国环境与资源保护法学体系的方向。

## 2. 内容全面、涵盖范围扩大。

与原《环境法学》教材相比,新的教材不仅为适应新学科建设的需要而充实了学科的内容,而且教材所涉及的范围和涵盖面也比以前大得多,所涉及的国家环境与资源保护及其相关法律就有近 20 部,此外还有一些重要的法规或规章的规定。例如,在第二、第三编,我们分别根据现行国家环境与资源保护法律法规以及重要规章的规定,对教学内容作出了全面的安排和部署,除对污染防治法律法规和重要的规章作系统的阐释外,还加强了对自然资源保护法有关基本知识和主要规定的介绍;在第四编,除了对国际环境法的基本概念和特点、历史发展、基本原则等作出论述外,还对主要的国际环境与资源保护条约作出了系统的介绍。

## 3. 突出共性、各编层次分明。

在环境与资源保护法学总论(指第一编)与各论(指第二至第四编)的相互关系方面,我们将在环境与资源保护法学体系中理论性强、具有相同性的内容全部安排在第一编,而将在环境与资源保护法学领域中具有实践性、特殊性内容的各单项环境与资源保护法和国际环境法分门别类地放在第二至第四编。这样做的目的,在于使学术体系和层次更加分明、一目了然,使教学能够有条不紊地开展,使考生更容易理解和掌握所学知识的结构和内容安排。

## 4. 资料全面、理论联系实际。

较之于原环境法学而言,新的环境与资源保护法学在范围和内容上都有较大幅度的增加,而在自考本科段该课程的设置却还没有作相应的调整,为此我们在编写时一方面考虑要限制教材篇幅,另一方面还力求全面反映我国环境与资源保护法制建设的最新进展、环境与资源保护法学研究的最新成果。例如,到 1999 年初定稿时为止,我们所引用的有关法规和资料都是最新的(有的甚至是 1998 年年底的资料)。

对环境与资源保护法学进行学习和研究,不仅涉及国内法、国际法以及法理学、行政法、民法、经济法和刑法等法学学科,而且还涉及

环境科学(生态学)、环境社会学、环境经济学、环境管理学以及环境伦理学等其他自然科学和社会科学学科。随着国内和国际环境问题的不断发展,以及我国进一步实行社会、经济的可持续发展战略,学习和掌握环境与资源保护法学知识将会显得越来越重要。

## 二、课程的目的与教材的基本框架

就高等教育自学考试设置本课程的目的与要求看,主要在于如下4个方面:

第一,了解和掌握环境与资源保护法的基本理论、基本知识和基本技能,提高环境意识,增强环境法制观念。第二,熟悉环境污染防治法、自然资源保护法以及国际环境法规范,以及各类规范之间的相互联系,提高运用环境与资源保护法规范进行诉讼和处理环境与资源纠纷的能力。第三,加深对环境与资源保护法和相关部门实体、程序法的联系与区别的理解,正确运用各环境与资源保护法的规定,保证环境与资源保护立法目的的实现。第四,提高运用环境与资源保护法的能力,以维护和促进我国社会、经济的可持续发展。

在教科书的结构方面,《环境与资源保护法学》共有四编,包括环境与资源保护法学总论、环境污染防治法、自然资源保护法以及国际环境法等。

环境与资源保护法学总论编,主要集中介绍了环境与资源保护法学的基本原理,内容主要包括:绪论(主要对本学科所涉及的环境科学知识以及环境与资源保护法学的概念加以介绍)、环境与资源保护法的概念和特点、环境与资源保护法的产生和发展、环境与资源保护法的体系、环境与资源保护立法、国家对环境与资源的管理、环境与资源保护法的基本原则、环境保护基本法律制度、自然资源保护基本法律制度、环境标准、环境与资源保护法的法律责任等,共11章。

环境污染防治法编,内容主要包括:环境污染防治法概述、大气污染防治法、海洋环境污染防治法、水污染防治法、环境噪声污染防治法、固体废物污染环境防治法以及对其他有毒有害物质安全管理的规定等,共7章。

自然资源保护法编,内容主要包括:自然资源保护法概述、土地

资源保护法、水资源保护和水土保持法、森林资源保护法、草原资源保护法、渔业资源保护法、矿产资源保护法、野生动植物资源保护法以及特殊区域环境保护法等,共9章。

国际环境法编,内容主要包括:国际环境法概述、国际环境法的基本原则、国际环境与资源的法律保护,共3章。

### 三、学习中应当注意的问题

本课程学习的基本要求,是全面、系统地了解 and 掌握环境与资源保护法学的基本概念、基本知识和基本理论。通过对本课程的学习,提高分析和解决有关环境与资源保护法律问题的能力,使考生能够达到普通高等学校法律专业同课程的结业水平。

从近几年对环境与资源保护法学的教学与辅导、指导复习、出考试题和评分阅卷等的经验看,正确的学习方法是获得成功的重要保障。有的考生学习和复习时间并不太长,但是方法得当,考试能够顺利通过;而有的考生又是参加辅导班、又是收集大量参考书,然而效果却不好,考了几次才勉强得以通过。因此,学习方法是非常重要的。

在此提醒大家,在学习本课程时应当注意如下问题及其学习的方法:

#### 1. 通读教材。

考生在拿到教材后,应当事先将教材浏览一遍,特别是必须对教材的体系和主要标题要有所了解,这些只能通过通读教材和阅读目录的方法才能达到。

#### 2. 制订学习计划,合理安排好学习时间并按照计划进行学习。

学习一定要有计划,这是学好、考好本课程的关键。考生可以拟定出季计划、月计划、周计划以及日计划,安排和处理好学习与工作、生活的相互关系。可能有人会认为,我过去也没有做计划,不是也照样考过来了吗?当然,不是说只有制定了计划才能学好、考好,而是要强调计划及其实施的重要性。

#### 3. 循序渐进地分编、分章作系统学习。

最好的学习顺序就是从第一编开始,因为第一编是关于环境与资源保护法学的理论部分,除了有有关环境科学的基础知识外,环境

与资源保护法的所有共同性的理论性内容都写在了第一编中。因此,考生应当按照章节的安排,系统地逐步进行学习。

4. 结合对教材的学习,认真分析大纲对各部分内容的具体考核要求,并做好笔记,必要时在书本上按大纲要求勾画出考核内容。

参加自考考试的每一位考生都有一个体会,就是在刚刚接触到一门新学科时会觉得头绪太多、内容太乱而无从学习。实际上这是每个人在学习新知识时一定会遇到的问题。原因是对该知识不了解。因此,对教材的内容一定要反复学习、对一些具有共性的问题要学会举一反三。例如,在第二、三编的各章中,主要是对我国现行的环境与资源保护法律法规作出的论述。而我国的环境与资源保护立法都有一些共同之处,如监督管理原则、制度以及管理方法、政府与主管部门的职权和职责、单位和公民的权利和义务、法律责任等。通过比较,可以发现法律法规规定存在着许多相同之处,经过初步的筛选则可以排除许多具有重复性的问题。

5. 适时、合理地选择辅导书。

在学习的过程中,要根据学习的进展选择高质量的辅导书或者辅导练习题,既可以模拟考试内容、又可以自我进行检测。但是,在考试尚未来临时考生不要将重点放在辅导或者练习的参考资料上,否则就可能会出现本末倒置、基础知识不牢的现象。过去许多考生的失败就是“栽”在这种方法上的。而在考试临近且对书本知识有所了解或者掌握的条件下,则可以通过多做一些辅导练习来测试自己的学习效果,发现问题、弥补不足。

6. 处理好系统学习与重点学习的关系。

学习者在全面系统学习的基础上,应当掌握基本知识、基本理论、基本方法和环境与资源保护法律法规的基本规定。这里需要指出的是,考生要全面系统地学习各章的内容,熟记识记的内容,对有关的理论要理解。要准确把握各章内容的相互联系,正确理解各概念间的异同。在全面学习的基础上再来学习和掌握重点,从而有目的地深入学习重点章节,切忌在没有全面学习教材的情况下孤立地学习重点。

7. 学习者在学习本课程时,必须高度重视对环境与资源保护法



律法规规定的理解和掌握。

我国现行环境污染防治以及自然资源管理法律法规中有关自然保护的规定等是本课程研究的主要对象。在《环境与资源保护法学》教材第一编的一部分、以及第二编和第三编中的大多数内容,实际上是在我国现行环境与资源保护法律、法规或规章规定的基础上,从理论归纳与分析的角度上写作而成的。因此,必须结合对教材的学习了解和掌握我国环境与资源保护法律、法规以及有关规章规定的内容。有时,在教材中不易明了的问题往往可能会是一个非常简单的问题,如果随手有一本有关环境与资源保护法律法规的汇编或材料就非常容易将这些规定弄清楚。尤其是,要注意收集考试前6个月国家颁布的环境与资源保护法律法规和重要的规章。因为这些也属于考试的范围。

8. 考生应当重视理论联系实际,训练并逐渐提高运用所学理论和知识分析和解决实际案例的能力。

由于本课程阐述的内容与我国环境与资源保护立法在实施中所遇到的问题紧密相关,学习者应当在全面系统学习教材的基础上,注意在可能情况下收集、了解和分析实际案例,以便更深入地领会教材的内容,提高分析和解决实际问题的能力。

#### 四、对参加辅导班的建议

其实,参加法律专业本科段学习的广大考生都已经是“久经沙场”的“老将”了。我想,大家已经在过去的成功中总结出了自己的一套学习方法。尽管如此,在这里我仍然想就学习时间安排谈谈自己的感想。

环境与资源保护法学的考试,现在几乎都安排在每年的下半年进行。也就是说,只要上半年的考试一结束就可以安排进入下半年考试课程的学习。对于自学,我的总的建议是最好能够参加一个辅导班,因为辅导班的老师对课程的学习会有一个计划,逐步实施。

此外,为了使全国各地的考生能够得到名师的指点,北大法律网校(<http://edu.chinalawinfo.com>)还专门在网上开办了自学考试课程辅导,聘请以往富有自考辅导经验的老师就各课程的难点、重点和