

分配制度改革 与共同富裕

青连斌 著

江苏人民出版社

分配制度改革 与共同富裕



青连斌 著

江苏人民出版社



B1291344

1111355/08

图书在版编目(CIP)数据

分配制度改革与共同富裕/青连斌著. —南京:江苏人民出版社, 2004. 1

ISBN 7-214-03661-4

I. 分... II. 青... III. 国民收入分配-经济体制改革-研究-中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 002916 号

- 书 名** 分配制度改革与共同富裕
著 者 青连斌
责任编辑 孙 立
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 江苏出版集团(南京中央路 165 号 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华书店
照 排 南京展望文化发展有限公司
印 刷 者 淮阴新华印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 13.625 插页 2
字 数 301 千字
版 次 2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7-214-03661-4/D·557
定 价 21.00 元

(江苏人民版图书凡印装错误可向承印厂调换)

前 言

社会主义就是要共同富裕,但我国现阶段出现了收入分配差距持续扩大的问题。收入差距的扩大有其多方面的原因,但与收入分配制度的不完善和政策的不配套是分不开的。因此,要实现共同富裕,必须对我国现行分配制度进行改革。

收入分配制度改革的依据,主要是马克思主义的按劳分配理论,特别是中国特色社会主义条件下劳动与劳动价值理论的创新成果和初次分配注重效率、再分配注重公平的原则。改革包括两个层次,一是宏观层次上必须调整和规范国家、企业、居民个人三者之间的分配关系,二是微观层次上必须改革和完善个人收入分配制度,加强规范收入分配的制度化建设。后者是本书研究和探讨的重点。在初次分配领域,必须确立和坚持劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的原则;完善和实行按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度;以共同富裕为目标、扩大中等收入者比重。在再分配领域,要健全社会保障体系,全面实施反贫困战略,统筹城乡和区域经济社会发展,以及完善税制等。

根据上述思路,全书共分九章。

第一章,社会主义就是要共同富裕。空想社会主义者第一次深刻地揭露了资本主义制度的内在矛盾和不合理性,第一次为人类提出了消灭剥削、消除两极分化、实现人人劳动、

共同富裕的社会理想,但他们的学说含有十分虚幻和空想的性质,没有找到实现共同富裕的途径和力量。马克思恩格斯创立的科学社会主义理论的基本出发点,就是要“剥夺剥夺者”,消灭资产阶级剥削制度,使生产力得到解放和发展,使全体社会成员都能过上富裕的生活,实现社会成员的共同富裕。未来社会的本质规定是在自由人的联合体中,实现人的全面和自由的发展。在未来的自由人联合体中,没有阶级,没有国家,劳动成为人们生活的第一需要,社会产品实行按需分配。由于社会产品的极大丰富和按需分配的实现,所有社会成员的物质文化生活需要将得到极大的满足。因而,没有剥削和贫富悬殊现象,人人劳动,共同富裕,也就是未来自由人联合体的题中应有之义。邓小平在深刻总结历史经验的基础上,紧紧抓住什么是社会主义、怎样建设社会主义这个首要的基本问题,深刻揭示了社会主义的本质,明确指出共同富裕是体现社会主义本质的一个东西。

第二章,我国收入分配的基本格局及其经济社会影响。改革开放以前的20多年,我国实行的是高度集中的计划经济体制和低工资、低消费、高就业的平均主义分配模式。改革开放以来,随着社会生产力的发展,我国人民的收入水平大幅度提高,逐步走向共同富裕。但是,我们也应该看到,我国收入分配领域发生了并还将继续发生重大的变化,一个最显著的变化就是居民收入差距持续扩大,无论城乡居民之间、地区居民之间、不同行业之间,还是城镇居民内部、农村居民内部,收入分配差距都有所扩大,收入分配的新格局正在形成中。居民收入分配差距扩大的原因是多方面的,既有历史和地域条件的原因,又有经济发展和经济结构调整方面的原因,既有体制不完善方面的原因,也有以市场为导向的经济改革使收入差距问题更加凸显的因

素,既有政策的不完善、不配套以及某些特殊的政策因素的原因,也有再分配手段不完善的原因。对由不同原因所产生和扩大的收入差距的经济社会影响,要作具体的分析。

第三章,现阶段我国分配制度改革理论依据。我国现阶段分配制度的改革,仍然必须以马克思主义的按劳分配理论为指导。但是,马克思主义的劳动和劳动价值理论从诞生到今天毕竟 150 多年了,全世界生产力的发展水平和经济社会的状况已经发生了很大的变动。在新的历史条件下,必须按照马克思主义理论所具有的与时俱进的要求,把马克思主义劳动和劳动价值理论的基本原理同时代特征和中国特色社会主义的实际结合起来,不断深化对中国特色社会主义条件下劳动和劳动价值理论的研究和认识。随着经济体制改革的深化和社会主义市场经济体制的建立,许多深层次的思想理论问题必须通过深化劳动和劳动价值理论的研究和认识予以回答,特别是收入分配制度的改革需要通过深化劳动和劳动价值理论的研究和认识寻找新的理论依据,用新的理论指导新的实践。在社会主义市场经济条件下,一方面,价值和财富是劳动和其他生产要素共同创造的,但劳动和其他生产要素在创造价值和财富中所作贡献大小是不相等的,因而必须确立劳动和其他生产要素按贡献参与收入分配的原则;另一方面,劳动和其他生产要素是稀缺的,劳动和其他生产要素所有者在使用或让渡其产权时必须获得相应的收益或报酬。这就是我们深化中国特色社会主义条件下劳动和劳动价值理论的研究和认识得出的基本结论,也是我们党确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则的基本依据,是现阶段我国分配制度改革的重要理论依据。在分配制度改革中,还必须坚持“效率优先、兼顾公平”的原则。初次分配注重效率,发挥市场的作用,鼓励一部

分人通过诚实劳动、合法经营先富起来。再分配注重公平,加强政府对收入分配的调节职能,调节差距过大的收入。正确认识和处理公平与效率的关系问题,意义十分重大,它关系到收入分配制度的改革方向和正确导向,关系到分配政策的正确制定和贯彻落实。

第四章,调整和规范国家、企业和居民个人之间的分配关系。国家、企业和居民个人三者之间的分配关系,是分配领域最重要的一组相互关系。改革开放以来,我国原有的分配格局发生了深刻的变化,国家、企业和居民个人三者之间的分配关系有了重大的调整和变动。总的来看,国家可支配收入在国民可支配总收入中所占比重降低了,相应地,居民个人可支配收入所占比重上升了。这种调整和变动对国民经济和社会生活的各个方面产生了深远的影响。三者分配关系的变动,促进了人民生活水平的提高;调动了企业和劳动者的积极性,有利于解放和发展社会生产力,推动国民经济的持续快速发展;促进了需求导向的形成和产业结构的调整升级;促进了投资主体的多元化和与市场经济相适应的新的积累机制的形成。但是,在三者关系调整和变动过程中也出现和存在一些问题,比如居民收入增长过快,收入分配向个人倾斜;国家收入所占比重下降,收入结构不合理;企业收入增长缓慢,影响发展后劲等。进一步调整和规范国家、企业、居民个人三者之间的分配关系,是继续深化分配制度改革的重要目标和任务,也是我国分配制度改革的一个重要方面,意义十分重大。

第五章,深化分配制度改革。我国的分配制度改革,就是要把在传统计划经济体制下形成的以高度集中的计划分配和严重的平均主义为特征的分配制度,逐步转变为同社会主义市场经济体制相适应的以按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配

制度。价值和财富是劳动与资本、技术、管理等其他生产要素共同创造的,那么,劳动和其他生产要素都可以而且应该参与财富(收入)分配,必须把按劳分配与按其他生产要素分配结合起来。也就是说,必须确立劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则。用劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与分配的原则来指导分配制度改革,必须理顺一般劳动者、投资者、科技人员、经营管理人员、私营企业主特别是民营科技企业业主等创业者的收入分配关系,形成和完善不同生产要素所有者和投入者按贡献参与收入分配的新机制。我国的收入分配制度改革,必须服从和服务于实现共同富裕的目标。为此,改革开放以来,我们首先打破了平均主义、“大锅饭”的分配格局,提出让一部分人、一部分地区先富起来。从平均主义和“大锅饭”到让一部分人先富起来,这是我国分配制度的根本性改革。让一部分人先富起来是一个重大的政策取向。在继续允许和鼓励一部分人先富起来的同时,适时地提出扩大中等收入者比重,这是我国分配政策取向的又一重大调整,无疑将进一步深化我国分配制度的改革。扩大中等收入者比重,提高低收入者收入水平,也就是我国今后要努力形成的收入分配新格局,即中等收入者居人口的多数,并占有大部分收入和财富的格局。这样的收入分配新格局,符合社会主义就是要共同富裕这一本质规定。

第六章,健全社会保障体系。社会保障制度是一种十分重要的国民收入再分配手段,它在调节国民收入的分配和再分配,保证社会经济发展和社会稳定方面发挥着重要的作用。在市场经济条件下,劳动、资本、技术和管理按贡献参与收入分配,必然会出现收入差距的扩大乃至两极分化。通过健全的社会保障体系,对国民收入进行强有力的再分配,则有助于缩小这种收入分配差距。社会保障制度是现代国家的一项重要制度,它的资金

属于国民消费基金的重要组成部分,其中相当一部分来自于国家的财政支出,国家对社会保障的财务承担最终责任。因此,社会保障制度对低收入者和无正常收入者提供的生活保障,实际上是国家对国民收入的再分配和财政转移支付。通过提高低收入者的收入,也就缩小了社会成员之间的收入差距。健全和完善我国的社会保障体系,是本世纪头二十年我国经济建设和改革的一项主要任务。为此,必须坚持社会统筹和个人账户相结合,完善城镇职工基本养老保险制度和基本医疗保险制度;进一步健全失业保险制度,加快国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨的进程;进一步健全城市居民最低生活保障制度;多渠道筹集和积累社会保障基金;有条件的地方,要探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。目前我国的社会保障体系基本上只覆盖城镇,广大农村的社会保障制度还远未形成。把农村居民纳入全国统一的社会保障覆盖范围,只是时间早晚的问题。

第七章,统筹城乡和区域经济社会发展。在历史上,我国就存在巨大的城乡差别,是一个典型的“二元”结构社会。但是,问题并不在于此,而在于建国以来我们的许多制度和政策措施不是有助于消除这种“二元”结构,恰恰相反,而是强化或固化了这种“二元”结构。城乡不平等交换的长期存在,造成了今日农业的停滞和农村的贫困。现在我们讨论的“三农”问题,其症结和根源正在于长期形成和不断强化的城乡“二元”经济社会结构。城市和农村本来是相互联系、相互依存的。从我国国民经济和社会发展面临的主要矛盾、主要问题看,必须提出和切实贯彻“统筹城乡经济社会发展”的方针。这是从根本上改变城乡“二元”经济社会结构,解决“三农”问题,全面建设小康社会,从而实现城乡人民共同富裕的一个重大战略。统筹城乡经济社会发展

是一项巨大的系统工程,涉及经济社会生活的各个方面,其中关键是要改变城乡“二元”结构、建立社会主义市场经济条件下平等和谐的城乡关系,以促进城乡经济社会协调发展和城乡人民的共同富裕。我国又是一个大国,幅员辽阔,各地条件千差万别,客观上形成了地区之间经济社会发展水平的差距。与此相联系,不同地区的居民之间在收入水平上也存在相当大的差距,且近期还有继续扩大的趋势。这是不符合共同富裕的要求的。要逐步缩小城乡居民之间、不同地区居民之间的收入差距,必须进一步调整城乡结构和区域结构,统筹城乡和区域经济社会发展,并对一系列相关的政策进行必须的调整 and 改革。这是一个难度非常大的课题。

第八章,全面实施反贫困战略。消灭贫困是一个世界性课题。贫穷不是社会主义,社会主义就是要使全国人民共同富裕。反贫困是我国政府的一贯政策,摆脱贫困是我国人民长期努力的奋斗目标。由于城乡分割的“二元”经济社会结构等多方面的原因,我国城镇贫困问题和农村贫困问题在产生原因、贫困程度、影响范围和解决办法等方面有许多不同。我国反贫困的重点在农村,反贫困的难点也在农村。农村反贫困要解决的首先是绝对贫困,而不是相对贫困。我们过去和现在采取的一系列反贫困措施,确实证明是有效,在反贫困中发挥了应有的作用。但是,面对新世纪更为艰难的农村反贫困,思路似乎应该更加开阔一点,尤其应该在分配制度和社会保障制度这些制度性措施上下功夫。近年来已经浮出水面的城镇贫困问题,成为社会广泛关注的-一个焦点问题。城镇居民的贫困问题,其原因十分复杂。在我国现阶段条件下,既有历史原因又有现实原因,既有经济转型方面的原因又有社会转型方面的原因,既有社会方面的原因又有个人和家庭方面的原因。此外,与改革的不配套

和体制的不完善也有很大关系。缓解和解决我国城镇居民中的贫困问题,根本的措施当然是大力发展社会生产力,但同时必须改革和完善收入分配制度,实行公平分配,实现全体人民的共同富裕。

第九章,加强规范收入分配的制度化建设。分配制度的改革必须与规范分配秩序配套进行。垄断行业职工收入过高,是我国目前收入分配不合理的一个突出表现,已产生许多负面影响,并引起社会各方面的关注。规范分配秩序,首先要合理调节少数垄断性行业的过高收入,必须坚决纠正凭借行业垄断和某些特殊条件获得个人额外收入。与此同时,要坚决取缔违背现行法律法规规定所取得的不合法收入。出现收入分配不公现象的一个重要原因,就在于一部分社会成员通过各种渠道和途径获得了大量非法收入。对高收入者的收入进行适度的调节是完全必要的,调节的重要手段之一就是征收所得税。随着我国社会主义市场经济体制的建立和对外开放的扩大,为了限制资本对利润最大化的追求,保障劳动者的基本权益,必须建立、完善和切实执行最低工资保障制度。一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入都应该得到保护,既要保护一切合法的劳动收入,又要保护一切合法的非劳动收入。现在突出地提出要保护一切合法的非劳动收入,具有很强的现实针对性和必要性。要保护一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入,必须建立和健全有关法律,包括条件成熟时在国家宪法中明确规定保护一切合法的劳动收入和合法的非劳动收入。

分配制度改革与共同富裕问题,是一个难度极大的研究课题。也许因为以前对这一课题研究太少,不知道写作这样一本书的难度,出版社约稿时爽快地答应了下来。写作过程中才深深感到自己才学太浅,力不从心。在本书的写作过程中,吸收了

前 言

学术界同仁的大量研究成果,利用了他们积累的丰富资料,由衷地向他们表示真诚的谢意。特别要感谢江苏人民出版社领导的信任和本书责任编辑孙立先生为加工书稿所付出的辛勤劳动。

青连斌

2003年9月于北京

目 录

前言	(1)
----------	-------

第一章 社会主义就是要共同富裕

一、空想社会主义者未曾实现的社会理想	(2)
二、“自由人联合体”的题中应有之义	(7)
三、体现社会主义本质的一个东西	(13)

第二章 我国收入分配的基本格局 及其经济社会影响

一、改革前我国收入分配的基本特点	(30)
二、现阶段我国收入分配的新格局	(38)
三、居民收入分配差距扩大的原因	(66)
四、居民收入差距扩大的经济社会影响	(82)

第三章 现阶段我国分配制度 改革的理论依据

一、马克思主义的按劳分配理论	(95)
二、深化对劳动和劳动价值理论的研究和认识	(110)
三、坚持初次分配注重效率,再分配注重公平的原则 ...	(129)

第四章 调整和规范国家、企业和居民个人之间的分配关系

- 一、三者分配关系的变动及其现实格局 (145)
- 二、三者收入分配关系变动的经济社会影响 (156)
- 三、进一步调整和规范三者之间的分配关系 (159)

第五章 深化分配制度改革

- 一、我国分配制度改革的历史轨迹 (167)
- 二、以按劳分配为主体、多种分配方式并存 (180)
- 三、劳动、资本、技术和管理等生产要素按贡献参与收入分配 (192)
- 四、以共同富裕为目标,扩大中等收入者比重 (209)

第六章 健全社会保障体系

- 一、社会保障制度的含义、结构和功能 (223)
- 二、社会保障制度的产生和发展 (236)
- 三、建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系 (251)
- 四、值得借鉴的国外社会保障制度 (267)

第七章 统筹城乡和区域经济社会发展

- 一、城乡“二元”结构下的“三农”问题 (285)
- 二、统筹城乡经济社会发展 (297)

三、促进区域经济社会的协调发展	(318)
-----------------------	-------

第八章 全面实施反贫困战略

一、贫困的含义和类型	(330)
二、我国农村的贫困和反贫困	(342)
三、我国城镇的贫困和反贫困	(360)

第九章 加强规范收入分配的制度化建设

一、调节垄断行业过高的收入	(383)
二、坚决取缔非法收入	(391)
三、完善所得税制,调节过高收入	(398)
四、健全和完善最低工资保障制度	(403)
五、保护一切合法收入	(412)

第一章 社会主义就是要共同富裕

共同富裕是人类进入文明时代以来就一直存在的千古向往。空想社会主义者第一次深刻地揭露了资本主义制度的内在矛盾和不合理性,第一次为人类提出了消灭剥削、消除两极分化、实现人人劳动、共同富裕的社会理想,但他们的学说含有十分虚幻和空想的性质,没有找到实现共同富裕的途径和力量。马克思恩格斯创立的科学社会主义理论的基本出发点,就是要“剥夺剥夺者”,消灭资产阶级剥削制度,使生产力得到解放和发展,使全体社会成员都能过上富裕的生活,实现社会成员的共同富裕。未来社会的本质规定是在自由人的联合体中,实现人的全面和自由的发展。在未来的自由人联合体中,没有阶级,没有国家,劳动成为人们生活的第一需要,社会产品实行按需分配。由于社会产品的极大丰富和按需分配的实现,所有社会成员的物质文化生活需要将得到极大的满足。因而,没有剥削和贫富悬殊现象,人人劳动,共同富裕,也就是未来自由人联合体的题中应有之义。邓小平在深刻总结历史经验的基础上,紧紧抓住什么是社会主义、怎样建设社会主义这个首要的基本问题,深刻揭示了社会主义的本质,明确指出共同富裕是体现社会主义本质的一个东西。并明确提出,让一部分人、一部分地区先富起来是达到共同富裕的捷径。我们允许和鼓励一部分人、一部分地区先富裕起来,是靠劳动致富、守法致富,而不是靠剥削别人、损

人利己致富，因此不会导致两极分化。

一、空想社会主义者未曾实现的社会理想

追求公平、正义和共同富裕，这是从人类进入文明时代以来就一直存在的千古向往。在我国，孔子曾提出过“大同”的思想，主张天下人人平等；孟子提出过“仁政”的思想，主张对人民爱护，并采取保护措施；荀子提出过“富民”思想，主张只有人民过上幸福安乐的日子，国家才能富强起来；墨子提出过“兼爱”思想，主张人与人之间、统治者与人民之间要互相爱护，这样社会才能向前发展。在周代，曾提出过“保息六政”的治国安民方针，即“一曰慈幼，二曰养老，三曰振穷，四曰恤贫，五曰宽疾，六曰安富”。在农民起义中，还鲜明地提出过“均贫富，等贵贱”的思想。

在西方，随着资本主义生产方式的出现及其矛盾的逐步暴露，产生了一种后来被称之为“空想社会主义”的社会思想。这种思想直接源自于对资本主义财富占有和社会产品分配极度不公的批判，主张“伦理公平”，即全体社会成员在经济、政治、社会地位上普遍公平，人们按需要进行劳动，并取得财富。

1516年，空想社会主义的奠基者英国人托马斯·莫尔写作了《关于最完美的国家制度和乌托邦新岛的既有益又有趣的金书》，也就是我们非常熟悉的《乌托邦》一书。书中讲述了一位名叫希斯拉德的航海家在南美洲游历时偶然来到一个叫乌托邦的海岛的所见所闻：从高处看，乌托邦是一个新月形的海岛，两头窄，中间宽，两个月牙儿角隔着十一里宽的海峡，不受风的侵袭，如同一个平静无波的巨湖，是一个天然良港。岛上花木茂盛，景