

KAIFAQU

DE

LILUN

YU

SHIJIAN

中国

开发区的理论与实践

厉无畏 王 振 主编

 上海财经大学出版社

中国开发区的理论与实践

厉无畏 王振 主编

上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国开发区的理论与实践/厉无畏,王振主编. —上海:上海财经大学出版社,2004.7

ISBN 7-81098-164-1/F·144

I. 中… II. ①厉… ②王… III. 经济开发区-经济发展-研究-中国
IV. F127.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 055241 号

☐ 责任编辑 谷 雨

☐ 封面设计 周卫民

ZHONGGUO KAIFAGU DE LILUN YU SHIJIAN

中国开发区的理论与实践

厉无畏 王振 主编

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海第二教育学院印刷厂印刷

上海叶大装订厂装订

2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷

890mm×1240mm 1/32 8 印张 238 千字

印数:0 001—1 500 定价:18.00 元

前 言

改革开放以来,为了发挥沿海地区对外开放的先行作用,我国于1984年在沿海14个城市设立首批国家级经济技术开发区,此后,随着改革开放的进一步深化,各种类型、各种层次的开发区从沿海地区的大城市启动,然后向沿海地区的中小城市与中西部地区延伸,形成了由经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区、保税区、边境经济合作区、旅游度假区等组成,遍布全国各地的发展格局。到2003年底,全国共有各类开发区3612个,其中国家的开发区189个,包括经济技术开发区54个、高新技术产业开发区53个、保税区15个、出口加工区38个、边境经济合作区14个及旅游度假区11个、台商投资区4个。

开发区的发展模式源于发达国家。国际上根据入驻客户的性质将开发区分为两大类:一类是科学园区(science park),它主要以研发为主,入驻的客户主要是研发机构、技术性公司、科技企业、企业孵化器。如美国的北卡三角科技园、法国尼斯的索非亚科技园、新加坡科技园,这些就是典型的科学园区,我国的一些大学科技园,如清华科技园也属于这种类型。另一种类型是工业园区(industrial park),它主要以工业企业为主,如新加坡的裕廊工业园区,我国早期的经济技术开发区、出口加工区等都属于这种类型。而在我国,大多数高新技术产业开发区都是混合型的,也就是既有科学园区的性质,又有工业园区的内容。有些园区在制造业方面的竞争力较强、分量也较重;有些园区在研发、技术创新方面的竞争力较强,更偏重科学园区。我国的高新技术产业开发区随着规模的不断壮大,其功能也越来越复杂,许多高新技术产业开发区已逐渐向新城区过渡,因此给开发的复杂性带来了更大的挑战。同时由于竞争愈演愈烈,各园区都在开发模式上想办法、下功夫,

以争取更快的发展速度和更大的发展机会。

建立开发区是世界各国发展高科技产业行之有效的措施,也是我国推动改革开放、加快经济发展的重要战略。从20世纪80年代初开始起步,我国开发区的发展已经走过了20多年的历程,回顾这段历程,开发区这种模式为我国的改革开放与经济发展作出了不可替代的、具有重要战略意义的积极贡献。开发区作为改革开放的“试验区”和“排头兵”,在特殊优惠政策的支持下发挥其体制创新的功能,在利用外资、引进技术和管理、进出口贸易、产业结构调整等方面,不断尝试和探索各种超前的改革和试验,突破旧体制的制约,以局部良好的基础设施条件和政策软条件,迅速集聚有限的科技和产业资源,推动区域经济的持续高速发展,使之成为中国经济发展中重要的增长极,成为中国深化改革、扩大开放、加快城市化进程、实现可持续发展的动力源泉。

经过20多年的发展,开发区已经具有相当的规模和影响。但同时也要看到,受旧体制和地方主义的影响,开发区作为一个经济发展的群体,还存在着一些亟待研究、亟须加以解决的问题。如开发区遍地开花,缺乏整体规划的问题。许多地方政府为了追求政绩,盲目圈地搞开发园区,有的市、县甚至“镇镇建区、乡乡办园”,一味铺摊子,忽视了国情,忽视了土地资源的合理利用和有效保护,忽视了可能引发严重的失地农民问题。又如,开发区产业同构过度竞争的问题。许多开发区的产业定位几乎是相同的,结果产业同构带来引资竞争,引资竞争又带来优惠政策的底线一破再破,从宏观层面看,业已存在的低层次产业同构现象在更高的产业层次上重演,产业布局矛盾更加深刻。还有开发区的管理体制问题。一些开发区在成型成熟时,行政机构却越设越多,退化为一般的行政区与行政管理体系,开发区初创时高效精干的“小政府,大社会”管理体制受到挑战。

此外,开发区现在面临的发展环境与20世纪80年代、90年代相比也已发生很大的变化。比如外部环境,80年代初期全国只有4个经济特区,很多地方还处在封闭状态,而现在不同,开发区遍布全国各地,各地政策不断趋同,而且市场也已相当开放。特别是加入世贸组织之后,我国的国际化进程大大加快,各个开发区在政策方面的优势会因此

而慢慢减弱。另外,随着经济体制改革的深入,各个领域的改革都取得了很大的进展,开发区与开发区外部之间原先存在的体制差距正在逐渐缩小,开发区的体制优势也在随之减弱。

面对存在的问题,面对国际国内形势的变化,各地开发区必须站在新起点,抓住新机遇,谋划新发展,再攀新高峰,不断探索新阶段、新形势下开发区可持续发展的战略定位、政策导向和运行机制等重大问题,把开发区的发展与全面建设小康社会紧密结合起来,提高开发区的现代化水平,加快开发区的国际化进程,继续发挥开发区经济“增长极”与改革开放“实验田”的作用。

与开发区的迅速发展和积极贡献不太对称的是,我们在理论领域对开发区的研究是滞后的。迄今为止,对开发区的研究多数停留在工作研究、政策研究层面,系统的研究较少,上升到理论层面的研究也比较少。比如,开发区的产业集聚特征及其作用、开发区与城市化的关系、开发区与区域经济的互动、开发区的竞争方式与影响,等等,都是一些尚待进一步深化研究的课题。正是因为研究的滞后,所以开发区的发展至今仍要不断探索新的路子,在发展中调整,在调整中发展。基于这样的想法,我们在回顾我国开发区 20 年发展历程时,计划对开发区问题进行一个系统的梳理与思考,通过近一年的努力,最终形成了这样一本研究著作。

参与本书研究写作的,主要是上海社会科学院部门经济研究所的科研人员及产业经济学 2001 级博士研究生。全书共分 11 章,作者按各章的顺序依次为:第一章,厉无畏、王振、王虎;第二章,厉无畏、王虎、王振;第三章,王鸿、王振;第四章,章羲;第五章,李艳春;第六章,李春萍;第七章,吕克勤;第八章,霍建生;第九章,葛大伟;第十章,朱家凤;第十一章,程志斌。由厉无畏、王振提出本书的研究框架,并对各个章节进行了修改与统稿。

厉无畏

于上海社会科学院淮海中路总部

2004 年 2 月 18 日

目 录

前言	1
第一章 我国开发区的发展及其理论概述	1
一、我国开发区的类型与发展历程	1
二、我国开发区的发展特点	6
三、开发区的理论概述	10
第二章 开发区与产业集聚	29
一、我国开发区产业集聚的基本态势	29
二、开发区产业集聚的解说理论:产业集群理论	34
三、开发区产业集聚的经济与社会效应	41
四、开发区推进产业集聚面临的问题与对策	46
第三章 开发区与城市化进程	52
一、城市化的条件:要素与产业集聚	52
二、开发区建设与城市化的关系	55
三、开发区建设与城市化进程中存在的问题	62
四、以开发区建设提升城市化水平	65
第四章 开发区的土地开发与招商引资	70
一、开发区的土地开发模式与投融资体制	70
二、开发区招商引资的成功案例	75
三、提高开发区招商引资能力的对策	82

第五章 开发区的管理体制与服务模式	95
一、我国开发区的管理体制	96
二、我国开发区的主要服务模式	100
三、当前开发区发展面临的管理体制与服务问题	105
四、加大体制创新力度,再造管理服务优势	107
第六章 高新技术产业开发区的发展与未来	113
一、我国高新技术产业开发区的现状	113
二、高新技术产业开发区的管理模式与成功案例	118
三、世界发达国家或地区高新技术产业开发区的管理类型与 经验	123
四、我国高新技术产业开发区的前景与对策建议	128
第七章 保税区的发展与未来	136
一、我国保税区发展的历史沿革及现状	136
二、我国保税区的管理政策与存在的问题	141
三、国际上通行自由贸易区的特征及内涵	147
四、我国保税区面临的挑战与机遇	152
五、对我国保税区发展的若干对策建议	153
第八章 都市型工业园区的发展与未来	156
一、都市型工业的界定	157
二、都市型工业及园区的中外比较	163
三、都市型工业园区的前景展望	172
第九章 现代农业科技园区的发展与未来	177
一、我国农业科技园区的发展状况	178
二、我国农业科技园区的成功案例	180
三、国外现代农业科技园区及其成功发展的经验	185
四、我国现代农业科技园区的前景与对策建议	189

第十章 生态工业园区的理论与实践	193
一、生态工业园区的发展背景:人类环境危机.....	193
二、生态工业园区的基本含义与理论解释	198
三、生态工业园区的国内外案例	202
四、生态工业园区的规划、建设与管理.....	208
 第十一章 开发区的国际比较及经验	217
一、开发区发展的国际历程与模式	217
二、世界各国(地区)开发区的作用与经验教训	227
三、开发区发展的国际趋势	233
四、从国际经验看我国开发区的发展	235
附录:发达国家生物科技园的实例及开发模式	238
 参考文献	243

第一章

我国开发区的发展及其理论概述

开发区是指在城市或其他有开发前景的区域,划出一定范围,经政府科学规划论证和严格审批、实行特殊体制和特殊政策的开放开发区域。我国开发区的发展至今约有 20 年左右的历程。开发区是改革开放的产物,同时开发区又为改革开放提供了非常宝贵和丰富的探索经验。对我国开发区的发展,不仅要进行深刻的、具有实践意义的总结回顾,更要从理论上进行科学的分析与评价。

一、我国开发区的类型与发展历程

1. 我国开发区的主要类型

根据开发区的功能定位,我国把开发区分为经济特区、经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区、保税区、国家旅游度假区、台商投资区等。在这些开发区中,影响最大、数量较多的是国家级经济技术开发区与国家级高新技术产业开发区。

经济技术开发区是指在沿海开放城市和其他开放城市划定小块的区域,集中力量建设完善的基础设施,创建符合国际水准的投资环境。通过吸收利用外资,兴办工业项目为主,发展加工出口产品,形成以高新技术产业为主的现代工业结构,成为所在城市及周围地区发展对外经济贸易的重点区域。到 2003 年为止,经国务院批准的经济技术开发

区共 54 个(含实行经济技术开发区政策的苏州工业园区、上海金桥出口加工区、宁波大榭经济技术开发区、厦门海沧投资区、海南洋浦开发区)。

高新技术产业开发区是以智力密集和开放环境等条件为依托,主要依靠国内的科技和经济实力,充分吸收和借鉴国外先进科技资源、资金和管理手段,通过实施高新技术产业的优惠政策和各项改革措施,实现软硬环境的局部优化,最大限度地把科技成果转化为现实生产力而建立起来的集中区域。目前,国务院已批准设立了 53 家国家级高新技术产业开发区。

出口加工区是经国家批准设立,由海关监管的特殊封闭区域。货物从境内区外进出加工区视同进出口,海关按进出口货物进行监管。出口加工区必须设立符合海关监管要求的隔离设施和有效的监管系统,同时海关要在区内设立专门的监管机构,依照《中华人民共和国海关对出口加工区监管的暂行办法》实行 24 小时工作制度,做到随时接受报关,随时办理海关手续。目前经国务院批准设立的出口加工区共有 38 个。

保税区是经国务院批准的开展国际贸易和保税业务的区域,类似于国际上的自由贸易区,区内允许外商投资经营国际贸易,发展保税仓储、加工出口等业务。目前我国 15 个保税区已全部启动运营,成为中国经济与世界经济融合的新型连接点。

边境经济合作区是中国沿边开放城市发展边境贸易和加工出口的区域。沿边开放是我国中西部地区对外开放的重要一翼,自 1992 年以来,经国务院批准的边境经济合作区 14 个,对发展我国与周边国家(地区)的经济贸易和睦邻友好关系、繁荣少数民族地区经济发挥了积极作用。

国家级旅游度假区是为进一步扩大对外开放,开发利用我国丰富的旅游资源,促进我国旅游业由观光型向观光度假型转变,鼓励外商投资开发旅游设施和经营旅游项目,加快旅游事业发展而设立的开发区。目前,经国务院批准设立的国家级旅游度假区有 11 家。

此外,还有专门为台商设置的台商投资区。截至目前,国务院批准

的4个台商投资区,全部在福建省。

2. 我国开发区的发展历程

我国开发区的产生和发展是与改革开放紧密联系在一起的。改革开放以来,随着我国全方位对外开放和世界新技术革命潮流的推动,国家和各级地方政府先后批准建立了许多不同类型、不同层次的开发区。对于我国开发区的发展历程,我们可以将其分为三个阶段,即起步阶段、成长阶段和发展阶段。

(1) 第一阶段:起步阶段(20世纪80年代)

1978年,广东蛇口率先在我国创办了出口工业区。1979年,党中央、国务院决定对广东、福建两省在对外开放经济活动中实行特殊政策和灵活措施,根据这一决定,从1980年开始,先后兴办了深圳、珠海、汕头、厦门4个经济特区。

1984年2月,邓小平同志在视察经济特区后指出,经济特区“是社会主义的新生事物”,“特区是个窗口,是技术的窗口,管理的窗口,知识的窗口,也是对外政策的窗口。从特区可以引进技术,获得知识,学到管理,管理也是知识。特区成为开放的基础,不仅在经济方面、培养人才方面使我们得到好处,而且会扩大我国的对外影响。”^①“除现在的特区之外,可以考虑再开放几个港口城市,如大连、青岛。这些地方不叫特区,但可以实行特区的某些政策。”^②

为了推广经济特区取得的经验和成就,进一步加快对外开放的步伐,以便更大规模地利用国外资金、引进先进技术和管理经验,根据邓小平同志的战略思路,党中央和国务院决定进一步开放14个沿海港口城市和海南岛,并陆续批准了多个各类国家级经济技术开发区。根据这一决定,1984年9~12月,大连、秦皇岛、烟台、青岛、宁波、广州、湛江、天津、连云港、南通10个经济技术开发区相继获国务院批准建立;

① 中央财经领导小组办公室:《邓小平经济理论学习纲要》,人民出版社1997年版,第74~75页。

② 邓小平:《办好经济特区,增加对外开放城市》,《邓小平文选》第三卷,人民出版社1993年版,第51~52页。

1985年1月,福州经济技术开发区获准建立;1986年8月,上海闵行、虹桥2个经济技术开发区获准建立;1988年6月,上海漕河泾经济技术开发区获准建立。到20世纪80年代末,上述14个国家级经济技术开发区,就其整体来说,开始不同程度地走上以发展现代工业、吸收利用外资、拓展外贸出口为主的道路。

从20世纪80年代中期开始,在经济、科技和教育体制改革浪潮的驱动下,许多省市相继准备筹办高新技术产业开发区。在强调科学技术与经济建设紧密结合的社会背景下,特别是在遍及全国的对策研究和讨论的热潮中,有关专家和学者以美国“硅谷”经验为借鉴,提出了在中国创办科学工业园区的建议。与此同时,一批有胆识、有探索精神的科技人员相继走出科研院所和高等学校,不要国家财政拨款和人员编制,创办了各种以科技为后盾、市场为导向的科技企业,探索出了一条科技成果商品化的道路。其中最具典型意义的是集结着大批科技企业的北京“中关村电子一条街”的崛起,为兴办高新技术产业开发区奠定了重要的社会基础。1988年5月,在“中关村电子一条街”的基础上,国务院批准建立了中国第一个国家级的高新技术产业开发区——北京市新技术产业开发试验区^①,并给予18条优惠政策,从而奠定了中国高新技术产业开发区发展的基础。同年8月,以推动高新技术成果商品化、产业化和国际化为基本宗旨的“火炬计划”开始实施,高新技术产业开发区成为它的一个重要组成部分,从而拉开了在中国建设高新技术产业开发区的序幕。

(2)第二阶段:成长阶段(20世纪90年代)

20世纪90年代,随着沿海地区发展外向型经济战略的快速推进,特别是市场经济体制目标的确立和对外开放步伐的进一步加快,各类开发区迅猛成长。尽管20世纪90年代初期全国一度出现各类“开发区热”,但是国家级的各类开发区却在清理、整顿中获得提高,并且快速成长。

1992年3~10月,国务院先后批准兴办温州、营口、威海、福清融

^① 根据1999年6月5日国务院《关于建设中关村科技园区有关问题的批复》,“北京市新技术产业开发试验区”正式改称“中关村科技园区”。

侨等 4 个经济技术开发区;1993 年 4~5 月,国务院又批准兴办东山、哈尔滨、长春、沈阳、杭州、芜湖、武汉、重庆、萧山、昆山、惠州大亚湾、广州南沙 12 个经济技术开发区;1994 年 8 月,北京、乌鲁木齐 2 个经济技术开发区获准建立。上述 18 个国家级经济技术开发区,多数都是贯彻以发展现代工业、吸收利用外资、拓展外贸出口为主的方针,少数另有特定目标,例如,建立现代创汇农业(东山经济技术开发区)、振兴侨乡经济(福清融侨经济技术开发区)、促进地区综合开发(惠州大亚湾经济技术开发区、广州南沙经济技术开发区),等等。至此,我国共建立了 32 个国家级经济技术开发区。

进入 20 世纪 90 年代以来,高新技术产业开发区在深化改革、扩大开放的有利环境中也获得了快速发展。1991 年 3 月,继北京市新技术产业开发试验区之后,国务院又批准建立了 26 个国家级高新技术产业开发区,并发布了第一个全国性的关于高新技术产业开发区的政策文件。1992 年 11 月,国务院在已经批准建立的 27 个国家级高新技术产业开发区的基础上,又批准建立 25 个国家级高新技术产业开发区,从而使高新技术产业开发区分布在大陆除西藏、青海、宁夏以外的所有省份。1997 年 6 月,在全国高新技术产业开发区蓬勃发展的基础上,为推动农业高新技术产业的发展,解决干旱、半干旱地区的农业发展问题,国务院批准在北方农业科技、教育实力最为密集的陕西杨凌建立了国家农业高新技术产业开发示范区。

为了推进两岸经贸关系的发展,加快我国改革开放,1989 年 5 月国务院正式批准厦门市杏林地区、海沧地区及福州马尾经济技术开发区未开发部分 18 平方公里为台商投资区。1992 年 12 月国务院又正式批准厦门集美地区为台商投资区。截至目前,国务院批准 4 个台商投资区,全部在福建省。

(3) 第三阶段:发展阶段(2000 年至今)

1999 年,为了发挥科技创新的主导作用,加快中西部的经济发展,党中央、国务院提出了实施西部大开发战略。随着西部大开发战略的启动,国家级经济技术开发区开始从沿海、沿江城市逐渐向内陆中心城市推进,并不断发展壮大。2000 年 2 月,国务院正式批准建设合肥、西安、

郑州、成都、长沙、昆明、贵阳 7 个国家级经济技术开发区;2000 年 4 月,南昌、石河子 2 个国家级经济技术开发区获准兴建;2000 年 7 月,国务院批准设立呼和浩特、西宁 2 个国家级经济技术开发区;2001 年 5 月南宁,6 月太原、银川,9 月拉萨 4 个国家级经济技术开发区获国务院批准建立。上述 15 个国家级经济技术开发区作为中西部建立起来的一种新型经济区,日渐成为中国内陆中心城市经济体制改革的“试验区”和对外开放的“窗口”,在启动西部大开发战略中无疑具有重要的地位和作用。

2000 年,我国国家级经济技术开发区已经达到 54 个(含实行经济技术开发区政策的苏州工业园区、上海金桥出口加工区、宁波大榭经济技术开发区、厦门海沧投资区、海南洋浦开发区),创造总产值 1 861.38 亿元人民币,实现工业总产值 4 710.30 亿元人民币,上缴税收总额为 295.52 亿元人民币,协议利用外资金额 88.91 亿美元,实际利用外资金额 46.58 亿美元,新批外商投资项目 1 376 个。经济技术开发区在利用外资、出口创汇、发展工业等方面的规模不断扩大,日益成为带动和支撑地区经济迅速发展的重要增长极。

以发展高新技术、开拓高新技术产业为目标的高新技术产业开发区,不仅是知识、技术和人才高度密集的特定的空间地域,而且是促进科技与经济结合的一种新的社会组织形式。2000 年,国家级高新技术产业开发区总数为 53 个。如果包括省市批准建立的园区在内,我国各级高新技术产业开发区总数则已达到 120 个,从而在中国掀起了一股建设高新技术产业开发区的热潮。

2000 年 4 月 27 日,国务院正式批准设立出口加工区。为有利于运作,国家将出口加工区设在已建成的开发区内,并选择若干地区进行试点,首批批准进行试点的有 15 个出口加工区。2002 年 6 月,经国务院批准,新增 10 个出口加工区。2003 年 3 月,又新增了南京等 13 个出口加工区,至此,全国共有 38 个出口加工区。

二、我国开发区的发展特点

经过 20 多年的发展,我国各类开发区都取得了有目共睹的成就,成为中国改革开放和经济发展中的一大亮点。其发展特点可概括为以

下七个方面。

一是开发区数量不断增加,尤其是省市级以下的开发区增加较快。截止到2003年8月,全国共有各类开发区5 658个。经过2003年下半年各地对各类违规设立开发区的整改撤并,到2003年年底,共有各类开发区3 612个。在这些开发区中,国家级的开发区共有189个,占5.23%,其他都为省市级以下的开发区。省市级以下开发区主要从1992年邓小平“南方谈话”以后逐步起步设立,并迅速在各地铺开。在有些沿海省份,不仅各个市设有省级开发区,而且各个县级市、县等也都设有市级、县级开发区,甚至一些乡镇也纷纷设立开发区,形成了开发区的开发浪潮。浙江省1987年首家开发区——宁波经济技术开发区建立以来,到2002年已有各类开发区74个(不包括各类特色工业园区和乡镇工业专业园区),其中国家级经济技术开发区7个,国家级高新技术产业开发区1个,省级经济技术开发区54个,省级高新技术产业开发区12个。江苏省截止到2002年共累计批准设立了各类开发区87个,其中国家级开发区12个;按产业类型划分,有综合经济开发区59个、高新技术产业开发区6个、农业开发区15个(含3个海洋经济开发区)、旅游度假区7个、出口加工区4个。

二是开发区规模不断扩大,尤其是国家级开发区规模扩大比较显著。绝大多数开发区开始时规模较小,然后再经过一期、二期开发,规模不断扩大。首批国家级广州经济技术开发区,总体规划面积38.6平方公里,分三期开发,其中西区(首期)9.6平方公里,东区(二期)12平方公里,永和区(三期)17平方公里。上海为了提高郊区市级工业开发区的产业集聚能力,于2003年将位于嘉定、青浦、松江三个区的市级工业开发区分别扩大一倍,并进行降低商务成本的试点。扩展后的嘉定、青浦、松江三个工业开发区合计开发面积达到173平方公里(该项计划被媒体称为“173计划”),其中嘉定工业开发区57.2平方公里、青浦工业开发区56.2平方公里、松江工业开发区59.6平方公里。浙江省8个国家级开发区和54个省级经济技术开发区,截至2002年累积开发面积达到491.5平方公里,共完成基础设施投入549.8亿元人民币。江苏省2002年12个国家级开发区实现国内生产总值1 136.6亿元人

民币、财政收入 166.4 亿元人民币、进出口总额为 295.4 亿美元、实际利用外资额 36.1 亿美元,分别占全省开发区总数的 56.7%、60.8%、76.9%和 52.2%。

三是开发区产出的增长幅度都比较高,单位面积的产出水平远远高于非开发区地区。2002 年国家级高新技术产业开发区各项主要经济指标与 2001 年比较,营业总收入增长 28%、工业总产值增长 28%、工业增加值增长 25%、净利润增长 24%、实际上缴税费增长 20%、出口创汇增长 45%,远远高于全国平均水平。国家级高新技术产业开发区以上各项指标自 1992 年以来,保持的年均增长率分别为 52.1%、52.8%、42.1%、54.5%和 55.1%。另外,多数开发区单位土地上的产出水平都比较高。如上海的闵行经济技术开发区 3.5 平方公里的开发面积土地,2002 年每平方公里的销售收入超过 80 亿元人民币;上海的漕河泾高新技术产业开发区,6 平方公里不到的开发面积,每平方公里的销售收入在 2003 年超过了 100 亿元人民币。

四是开发区的经济基础越来越强大,一批骨干企业在开发区中迅速成长。2002 年,全国国家级高新技术产业开发区共有企业 28 338 家,共实现营业总收入 15 326 亿元人民币、工业总产值 12 937 亿元人民币、净利润 801 亿元人民币、实际上缴税费 766 亿元人民币、出口创汇 329 亿美元,分别是 1992 年的 66.4 倍、69.3 倍、33.5 倍、77.4 倍和 80.3 倍。高新技术产业开发区平均每每家企业的营业总收入达到 5 408 万元人民币、工业总产值 4 565 万元人民币、净利润 283 万元人民币、缴税 270 万元人民币、出口创汇 116 万美元。一批骨干企业迅速成长,营业收入超过亿元人民币的已达到 1 874 家,占高新技术产业开发区企业总数的 6.6%,这些企业实现的营业总收入达到 12 834 亿元人民币,占当年高新技术产业开发区营业总收入的 83.7%,已经成为高新技术产业开发区发展的中坚力量,充分显示了高新技术产业开发区在培育高新技术企业中的有效作用^①。

① 《高新区总体发展态势良好——2002 年国家级高新区发展综述》,载《科技日报》,2003 年 6 月 3 日。