

# 监狱法律法规导读

*Prison Law Guide*



主编 葛炳瑶 田丰 郭明  
执行主编 郭明



中国方正出版社  
China Fangzheng Press

# 监狱法律法规导读

Prison Law Guide

主 编 葛炳瑶 田 丰 郭 明

执行主编 郭 明

副 主 编 马卫国 应朝雄 汪 勇

冯建军 于海斌

中国方正出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

监狱法律法规导读/葛炳瑶, 田丰, 郭明主编 .—北京: 中国方正出版社, 2004.1  
ISBN 7-80107-769-5

I . 监… II . ①葛… ②田… ③郭… III . 监狱法—中国 IV . D926.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 127160 号

**监狱法律法规导读**

**葛炳瑶 田丰 郭明 主编**

---

**责任编辑:** 许杰 周荣

**责任校对:** 张蓉

---

**出版发行:** 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66124758 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63099854 出版部: (010) 66510958

网址: [www.fzpress.com](http://www.fzpress.com)

责编 E-mail: Xujie@fzpress.com

---

**经 销:** 新华书店

**印 刷:** 北京昌平长城印刷厂

---

**开 本:** 787×1092 毫米 1/16

**印 张:** 27

**字 数:** 470 千字

**版 次:** 2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月北京第 1 次印刷  
(版权所有 侵权必究)

---

**ISBN 7-80107-769-5**

**定价: 36.00 元**

---

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

## ☆监狱法律法规导读☆

### 编写说明

新中国成立迄今，我国的监狱法制建设和整个国家的法制建设一样，走过了一条曲折发展的道路。1994年12月29日《中华人民共和国监狱法》的颁布实施，标志着我国的监狱法制在法治化的进程中迈出了重要的一步。与依法治国相应的依法治监，已经成为21世纪我国监狱发展的重要主题之一。根据这几年我国监狱推行法制建设的实践状况，我们认为，普及监狱法律知识，掌握相关法律工具是保证依法治监取得实效的重要环节。但是，到目前为止，国内监狱行业虽有部、局分册统编的监狱法律法规资料，却没有对监狱法律法规进行立法介绍、学理阐释和实务指导的辅导读物；而广大干警尤其是基层干警在实际学习和适用监狱法律法规时，需要必要的辅导读物以帮助他们更加全面、准确地理解和掌握相关知识与内容。正是针对这一情况，我们组织力量编写了《监狱法律法规导读》一书。本书既可以作为广大监狱干警和相关人士日常查考的案头工具书，也可以作为监狱行业和警官院校组织有关培训或教学的基本教材。

本书由葛炳瑶、田丰、郭明（策划兼执行主编）任主编、马卫国、应朝雄、汪勇、冯建军、于海斌任副主编并参与编写事宜；张纹邦、王文来应邀承担了部分编写任务。本书最后由郭明统稿，葛炳瑶、田丰审定。

由于本书的编写属于初次尝试，可供参考的资料不足，欠缺之处在所难免。希望读者在使用过程中提供宝贵意见，以便下次修订时予以改进。

葛炳瑶 田丰 郭明  
2003年12月于杭州

## ☆监狱法律法规导读☆

# 目 录

### 第一篇 现行监狱法律法规

《中华人民共和国监狱法》导读	( 3 )
《监管改造环境规范》导读	( 16 )
《罪犯改造行为规范》导读	( 22 )
《监狱教育改造工作规定》导读	( 30 )
《劳改劳教工作干警行为准则》导读	( 39 )
《司法部关于计分考核奖罚罪犯的规定》导读	( 47 )
最高人民法院关于《办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的规定》 导读	( 53 )
《监狱提请减刑、假释工作程序规定》导读	( 58 )
《监狱建设标准》导读	( 63 )

### 第二篇 现行相关法律法规

《中华人民共和国刑法》导读	( 75 )
《中华人民共和国刑事诉讼法》导读	( 148 )
《中华人民共和国民法通则》导读	( 179 )
《中华人民共和国国家赔偿法》导读	( 199 )
《司法行政机关行政赔偿、刑事赔偿办法》导读	( 208 )
《中华人民共和国人民警察法》导读	( 215 )
《国家公务员暂行条例》导读	( 224 )
《中华人民共和国治安管理处罚条例》导读	( 237 )
《中华人民共和国枪支管理法》导读	( 248 )

### 第三篇 国际通行的监狱法律法规

联合国《囚犯待遇最低限度标准规则》导读	( 261 )
---------------------	---------

## 2 监狱法律法规导读

联合国《执法人员行为守则》导读 .....	(282)
联合国《保护被剥夺自由少年规则》导读 .....	(286)
联合国《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》导读 .....	(301)
联合国《关于监狱劳动各项建议的总原则》导读 .....	(312)

## 附录 其他相关的法律法规

附录 1：浙江省有关监狱法律的补充规定 .....	(321)
《浙江省归正人员安置帮教工作办法》导读 .....	(321)
《浙江省罪犯奖惩考核办法》导读 .....	(326)
《浙江省减刑、假释工作会议纪要》导读 .....	(338)
附录 2：新中国劳改法律法规 .....	(346)
《中华人民共和国劳动改造条例》导读 .....	(346)
《监狱、劳改队管教工作细则》导读 .....	(357)
附录 3：清末民国的若干监狱法律法规 .....	(380)
《大清监狱律（草案）》导读 .....	(380)
中华民国北洋政府《监狱规则》导读 .....	(400)
中华民国国民政府《监狱行刑法》导读 .....	(409)
后记 .....	(424)

# 第一篇

## 现行监狱法律法规

### 导语

现行监狱法律法规是我国监狱依法行刑的基本依据，具有现实的法律效力。在这一部分收录的《中华人民共和国监狱法》等九项监狱法律法规，涉及监狱工作的各主要方面，熟悉它们的内容和要求，对于提高监狱干警的司法与执法水平，保证监狱工作在法制的轨道中运行具有重要的意义。



# 《中华人民共和国监狱法》导读

## 一、篇目

### 中华人民共和国监狱法

(1994年12月29日第八届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过  
1994年12月29日中华人民共和国主席令第35号公布 自公布之日起施行)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了正确执行刑罚，惩罚和改造罪犯，预防和减少犯罪，根据宪法，制定本法。

**第二条** 监狱是国家的刑罚执行机关。

依照刑法和刑事诉讼法的规定，被判处死刑缓期二年执行、无期徒刑、有期徒刑的罪犯，在监狱内执行刑罚。

**第三条** 监狱对罪犯实行惩罚和改造相结合、教育和劳动相结合的原则，将罪犯改造成为守法公民。

**第四条** 监狱对罪犯应当依法监管，根据改造罪犯的需要，组织罪犯从事生产劳动，对罪犯进行思想教育、文化教育、技术教育。

**第五条** 监狱的人民警察依法管理监狱、执行刑罚、对罪犯进行教育改造等活动，受法律保护。

**第六条** 人民检察院对监狱执行刑罚的活动是否合法，依法实行监督。

**第七条** 罪犯的人格不受侮辱，其人身安全、合法财产和辩护、申诉、控告、检举以及其他未被依法剥夺或者限制的权利不受侵犯。

罪犯必须严格遵守法律、法规和监规纪律，服从管理，接受教育，参加劳动。

**第八条** 国家保障监狱改造罪犯所需经费。监狱的人民警察经费、罪犯改造经费、罪犯生活费、狱政设施经费及其他专项经费，列入国家预算。

国家提供罪犯劳动必需的生产设施和生产经费。

**第九条** 监狱依法使用的土地、矿产资源和其他自然资源以及监狱的财产，受法律保护，任何组织或者个人不得侵占、破坏。

**第十条** 国务院司法行政部门主管全国的监狱工作。

## 第二章 监 狱

**第十一条** 监狱的设置、撤销、迁移，由国务院司法行政部门批准。

**第十二条** 监狱设监狱长一人、副监狱长若干人，并根据实际需要设置必要的工作机构和配备其他监狱管理人员。

监狱的管理人员是人民警察。

**第十三条** 监狱的人民警察应当严格遵守宪法和法律，忠于职守，秉公执法，严守纪律，清正廉洁。

**第十四条** 监狱的人民警察不得有下列行为：

- (一) 索要、收受、侵占罪犯及其亲属的财物；
- (二) 私放罪犯或者玩忽职守造成罪犯脱逃；
- (三) 刑讯逼供或者体罚、虐待罪犯；
- (四) 侮辱罪犯的人格；
- (五) 殴打或者纵容他人殴打罪犯；
- (六) 为谋取私利，利用罪犯提供劳务；
- (七) 违反规定，私自为罪犯传递信件或者物品；
- (八) 非法将监管罪犯的职权交予他人行使；
- (九) 其他违法行为。

监狱的人民警察有前款所列行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚未构成犯罪的，应当予以行政处分。

## 第三章 刑罚的执行

### 第一节 收 监

**第十五条** 人民法院对被判处死刑缓期二年执行、无期徒刑、有期徒刑的罪犯，应当将执行通知书、判决书送达羁押该罪犯的公安机关，公安机关应当自收到执行通知书、判决书之日起一个月内将该罪犯送交监狱执行刑罚。

罪犯在被交付执行刑罚前，剩余刑期在一年以下的，由看守所代为执行。

**第十六条** 罪犯被交付执行刑罚时，交付执行的人民法院应当将人民检察院的起诉书副本、人民法院的判决书、执行通知书、结案登记表同时送达监狱。监狱没有收到上述文件的，不得收监；上述文件不齐全或者记载有误的，作出生效判决的人民法院应当及时补充齐全或者作出更正；对其中可能导致错误收监的，

不予收监。

**第十七条** 监狱应当对交付执行刑罚的罪犯进行身体检查。经检查，被判处无期徒刑、有期徒刑的罪犯有下列情形之一的，可以暂不收监：

- (一) 有严重疾病需要保外就医的；
- (二) 怀孕或者正在哺乳自己婴儿的妇女。

对前款所列暂不收监的罪犯，应当由交付执行的人民法院决定暂予监外执行。对其中暂予监外执行有社会危险性的，应当收监。暂予监外执行的罪犯，由居住地公安机关执行刑罚。前款所列暂不收监的情形消失后，原判刑期尚未执行完毕的罪犯，由公安机关送交监狱收监。

**第十八条** 罪犯收监，应当严格检查其人身和所携带的物品。非生活必需品，由监狱代为保管或者征得罪犯同意退回其家属，违禁品予以没收。

女犯由女性人民警察检查。

**第十九条** 罪犯不得携带子女在监内服刑。

**第二十条** 罪犯收监后，监狱应当通知罪犯家属。通知书应当自收监之日起五日内发出。

## 第二节 对罪犯提出的申诉、控告、检举的处理

**第二十一条** 罪犯对生效的判决不服的，可以提出申诉。

对于罪犯的申诉，人民检察院或者人民法院应当及时处理。

**第二十二条** 对罪犯提出的控告、检举材料，监狱应当及时处理或者转送公安机关或者人民检察院处理，公安机关或者人民检察院应当将处理结果通知监狱。

**第二十三条** 罪犯的申诉、控告、检举材料，监狱应当及时转递，不得扣压。

**第二十四条** 监狱在执行刑罚过程中，根据罪犯的申诉，认为判决可能有错误的，应当提请人民检察院或者人民法院处理，人民检察院或者人民法院应当自收到监狱提请处理意见书之日起六个月内将处理结果通知监狱。

## 第三节 监外执行

**第二十五条** 对于被判处无期徒刑、有期徒刑在监内服刑的罪犯，符合刑事诉讼法规定的监外执行条件的，可以暂予监外执行。

**第二十六条** 暂予监外执行，由监狱提出书面意见，报省、自治区、直辖市监狱管理机关批准。批准机关应当将批准的暂予监外执行决定通知公安机关和原判人民法院，并抄送人民检察院。

人民检察院认为对罪犯适用暂予监外执行不当的，应当自接到通知之日起一个月内将书面意见送交批准暂予监外执行的机关，批准暂予监外执行的机关接到人民检察院的书面意见后，应当立即对该决定进行重新核查。

**第二十七条** 暂予监外执行的罪犯，由居住地公安机关执行。原关押监狱应

当及时将罪犯在监内改造情况通报负责执行的公安机关。

**第二十八条** 暂予监外执行的情形消失后，刑期未满的，负责执行的公安机关应当及时通知监狱收监；刑期届满的，由原关押监狱办理释放手续。罪犯在暂予监外执行期间死亡的，公安机关应当及时通知原关押监狱。

#### 第四节 减刑、假释

**第二十九条** 被判处无期徒刑、有期徒刑的罪犯，在服刑期间确有悔改或者立功表现的，根据监狱考核的结果，可以减刑。有下列重大立功表现之一的，应当减刑：

- (一) 阻止他人重大犯罪活动的；
- (二) 检举监狱内外重大犯罪活动，经查证属实的；
- (三) 有发明创造或者重大技术革新的；
- (四) 在日常生产、生活中舍己救人的；
- (五) 在抗御自然灾害或者排除重大事故中，有突出表现的；
- (六) 对国家和社会有其他重大贡献的。

**第三十条** 减刑建议由监狱向人民法院提出，人民法院应当自收到减刑建议书之日起一个月内予以审核裁定；案情复杂或者情况特殊的，可以延长一个月。减刑裁定的副本应当抄送人民检察院。

**第三十一条** 被判处死刑缓期二年执行的罪犯，在死刑缓期执行期间，符合法律规定的减为无期徒刑、有期徒刑条件的，二年期满时，所在监狱应当及时提出减刑建议，报经省、自治区、直辖市监狱管理机关审核后，提请高级人民法院裁定。

**第三十二条** 被判处无期徒刑、有期徒刑的罪犯，符合法律规定的假释条件的，由监狱根据考核结果向人民法院提出假释建议，人民法院应当自收到假释建议书之日起一个月内予以审核裁定；案情复杂或者情况特殊的，可以延长一个月。假释裁定的副本应当抄送人民检察院。

**第三十三条** 人民法院裁定假释的，监狱应当按期假释并发给假释证明书。

被假释的罪犯由公安机关予以监督。被假释的罪犯，在假释期间有违反法律、行政法规和国务院公安部门有关假释的监督管理规定的行为，尚未构成新的犯罪的，公安机关可以向人民法院提出撤销假释的建议，人民法院应当自收到撤销假释建议书之日起一个月内予以审核裁定。人民法院裁定撤销假释的，由公安机关将罪犯送交监狱收监。

**第三十四条** 对不符合法律规定的减刑、假释条件的罪犯，不得以任何理由将其减刑、假释。

人民检察院认为人民法院减刑、假释的裁定不当，应当依照刑事诉讼法规定的期间提出抗诉，对于人民检察院抗诉的案件，人民法院应当重新审理。

## 第五节 释放和安置

**第三十五条** 罪犯服刑期满，监狱应当按期释放并发给释放证明书。

**第三十六条** 罪犯释放后，公安机关凭释放证明书办理户籍登记。

**第三十七条** 对刑满释放人员，当地人民政府帮助其安置生活。

刑满释放人员丧失劳动能力又无法定赡养人、扶养人和基本生活来源的，由当地人民政府予以救济。

**第三十八条** 刑满释放人员依法享有与其他公民平等的权利。

## 第四章 狱政管理

### 第一节 分押分管

**第三十九条** 监狱对成年男犯、女犯和未成年犯实行分开关押和管理，对未成年犯和女犯的改造，应当照顾其生理、心理特点。

监狱根据罪犯的犯罪类型、刑罚种类、刑期、改造表现等情况，对罪犯实行分别关押，采取不同方式管理。

**第四十条** 女犯由女性人民警察直接管理。

### 第二节 警 戒

**第四十一条** 监狱的武装警戒由人民武装警察部队负责，具体办法由国务院、中央军事委员会规定。

**第四十二条** 监狱发现在押罪犯脱逃，应当即时将其抓获，不能即时抓获的，应当立即通知公安机关，由公安机关负责追捕，监狱密切配合。

**第四十三条** 监狱根据监管需要，设立警戒设施。监狱周围设警戒隔离带，未经准许，任何人不得进入。

**第四十四条** 监区、作业区周围的机关、团体、企业事业单位和基层组织，应当协助监狱做好安全警戒工作。

### 第三节 戒具和武器的使用

**第四十五条** 监狱遇有下列情形之一的，可以使用戒具：

- (一) 罪犯有脱逃行为的；
- (二) 罪犯有使用暴力行为的；
- (三) 罪犯正在押解途中的；
- (四) 罪犯有其他危险行为需要采取防范措施的。

前款所列情形消失后，应当停止使用戒具。

**第四十六条** 人民警察和人民武装警察部队的执勤人员遇有下列情形之一，

非使用武器不能制止的，按照国家有关规定，可以使用武器：

- (一) 罪犯聚众骚乱、暴乱的；
- (二) 罪犯脱逃或者拒捕的；
- (三) 罪犯持有凶器或者其他危险物，正在行凶或者破坏，危及他人生命、财产安全的；
- (四) 劫夺罪犯的；
- (五) 罪犯抢夺武器的。

使用武器的人员，应当按照国家有关规定报告情况。

#### 第四节 通信、会见

**第四十七条** 罪犯在服刑期间可以与他人通信，但是来往信件应当经过监狱检查。监狱发现有碍罪犯改造内容的信件，可以扣留。罪犯写给监狱的上级机关和司法机关的信件，不受检查。

**第四十八条** 罪犯在监狱服刑期间，按照规定，可以会见亲属、监护人。

**第四十九条** 罪犯收受物品和钱款，应当经监狱批准、检查。

#### 第五节 生活、卫生

**第五十条** 罪犯的生活标准按实物量计算，由国家规定。

**第五十一条** 罪犯的被服由监狱统一配发。

**第五十二条** 对少数民族罪犯的特殊生活习惯，应当予以照顾。

**第五十三条** 罪犯居住的监舍应当坚固、通风、透光、清洁、保暖。

**第五十四条** 监狱应当设立医疗机构和生活、卫生设施，建立罪犯生活、卫生制度。罪犯的医疗保健列入监狱所在地区的卫生、防疫计划。

**第五十五条** 罪犯在服刑期间死亡的，监狱应当立即通知罪犯家属和人民检察院、人民法院。罪犯因病死亡的，由监狱作出医疗鉴定。人民检察院对监狱的医疗鉴定有疑义的，可以重新对死亡原因作出鉴定。罪犯家属有疑义的，可以向人民检察院提出。罪犯非正常死亡的，人民检察院应当立即检验，对死亡原因作出鉴定。

#### 第六节 奖 惩

**第五十六条** 监狱应当建立罪犯的日常考核制度，考核的结果作为对罪犯奖励和处罚的依据。

**第五十七条** 罪犯有下列情形之一的，监狱可以给予表扬、物质奖励或者记功：

- (一) 遵守监规纪律，努力学习，积极劳动，有认罪服法表现的；
- (二) 阻止违法犯罪活动的；
- (三) 超额完成生产任务的；

- (四) 节约原材料或者爱护公物，有成绩的；
- (五) 进行技术革新或者传授生产技术，有一定成效的；
- (六) 在防止或者消除灾害事故中作出一定贡献的；
- (七) 对国家和社会有其他贡献的。

被判处有期徒刑的罪犯有前款所列情形之一，执行原判刑期二分之一以上，在服刑期间一贯表现好，离开监狱不致再危害社会的，监狱可以根据情况准其离监探亲。

**第五十八条** 罪犯有下列破坏监管秩序情形之一的，监狱可以给予警告、记过或者禁闭：

- (一) 聚众哄闹监狱，扰乱正常秩序的；
- (二) 辱骂或者殴打人民警察的；
- (三) 欺压其他罪犯的；
- (四) 偷窃、赌博、打架斗殴、寻衅滋事的；
- (五) 有劳动能力拒不参加劳动或者消极怠工，经教育不改的；
- (六) 以自伤、自残手段逃避劳动的；
- (七) 在生产劳动中故意违反操作规程，或者有意损坏生产工具的；
- (八) 有违反监规纪律的其他行为的。

依照前款规定对罪犯实行禁闭的期限为七天至十五天。

罪犯在服刑期间有第一款所列行为，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第七节 对罪犯服刑期间犯罪的处理

**第五十九条** 罪犯在服刑期间故意犯罪的，依法从重处罚。

**第六十条** 对罪犯在监狱内犯罪的案件，由监狱进行侦查。侦查终结后，写出起诉意见书或者免予起诉意见书，连同案卷材料、证据一并移送人民检察院。

## 第五章 对罪犯的教育改造

**第六十一条** 教育改造罪犯，实行因人施教、分类教育、以理服人的原则，采取集体教育与个别教育相结合、狱内教育与社会教育相结合的方法。

**第六十二条** 监狱应当对罪犯进行法制、道德、形势、政策、前途等内容的思想教育。

**第六十三条** 监狱应当根据不同情况，对罪犯进行扫盲教育、初等教育和初级中等教育，经考试合格的，由教育部门发给相应的学业证书。

**第六十四条** 监狱应当根据监狱生产和罪犯释放后就业的需要，对罪犯进行职业技术教育，经考核合格的，由劳动部门发给相应的技术等级证书。

**第六十五条** 监狱鼓励罪犯自学，经考试合格的，由有关部门发给相应的证书。

**第六十六条** 罪犯的文化和职业技术教育，应当列入所在地区教育规划。监狱应当设立教室、图书阅览室等必要的教育设施。

**第六十七条** 监狱应当组织罪犯开展适当的体育活动和文化娱乐活动。

**第六十八条** 国家机关、社会团体、部队、企业事业单位和社会各界人士以及罪犯的亲属，应当协助监狱做好对罪犯的教育改造工作。

**第六十九条** 有劳动能力的罪犯，必须参加劳动。

**第七十条** 监狱根据罪犯的个人情况，合理组织劳动，使其矫正恶习，养成劳动习惯，学会生产技能，并为释放后就业创造条件。

**第七十一条** 监狱对罪犯的劳动时间，参照国家有关劳动工时的规定执行；在季节性生产等特殊情况下，可以调整劳动时间。

罪犯有在法定节日和休息日休息的权利。

**第七十二条** 监狱对参加劳动的罪犯，应当按照有关规定给予报酬并执行国家有关劳动保护的规定。

**第七十三条** 罪犯在劳动中致伤、致残或者死亡的，由监狱参照国家劳动保险的有关规定处理。

## 第六章 对未成年犯的教育改造

**第七十四条** 对未成年犯应当在未成年犯管教所执行刑罚。

**第七十五条** 对未成年犯执行刑罚应当以教育改造为主。未成年犯的劳动，应当符合未成年人的特点，以学习文化和生产技能为主。

监狱应当配合国家、社会、学校等教育机构，为未成年犯接受义务教育提供必要的条件。

**第七十六条** 未成年犯年满十八周岁时，剩余刑期不超过二年的，仍可以留在未成年犯管教所执行剩余刑期。

**第七十七条** 对未成年犯的管理和教育改造，本章未作规定的，适用本法的有关规定。

## 第七章 附 则

**第七十八条** 本法自公布之日起施行。

## 二、导读

### （一）立法背景

监狱作为国家机器的重要组成部分，是国家权力构成的“物质的附属物”（恩格斯语）。新中国建立以后，党和政府就十分重视监狱的法制建设。从1950年春开始，即着手准备、起草“监狱条例”草案，经过19次修改，正式定名为《中华人民共和国劳动改造条例》，于1954年8月经政务院第222次政务会议通过，9月由国务院公布施行。这一条例贯彻了毛泽东、周恩来等中央领导同志的指示，总结了革命战争年代各解放区监所工作的经验和建国初期组织劳动改造的经验，从劳改机关的性质、任务、方针、机构，到对罪犯的收押、管理、教育、劳动、奖惩以至经费等方面，比较全面、系统地规范了劳改机关的执法活动。在此后的40年中，《劳改条例》对我国监狱的劳动改造工作发挥了重要的指导和保障作用。

然而，由于20世纪80年代以来伴随改革开放，中国的监狱开始走向现代并努力进行法制建设，原由国务院颁布的《劳改条例》已远远不能适应我国政治、经济形势发生巨变之下监狱工作的新情况新现实，过去一直沿用的“劳动改造”称谓，也不能准确反映监狱的职能与本质特征。与此同时，由于刑事法制建设的需要，随着1980年1月1日《中华人民共和国刑法》、《刑事诉讼法》正式施行，已迫切需要制定一部与刑法、刑诉法相配套的刑事执行法律，以完善我国的刑事法律体系；此外，国际司法交流与合作的日益扩大，特别是我国签署了联合国《囚犯待遇最低限度规则》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》等国际性规则或公约，国内法律也需要与之相适应。

基于上述原因，1986年3月8日，司法部成立劳改法起草工作小组，先后就法的名称、内容进行调查研究，在广泛征求意见的基础上完成草稿，随后又经17次反复修改易稿，最后定名《监狱法》，并于1994年9月20日由国务院第25次常务会议原则通过，于同年10月6日经中央政治局常委会审议通过，同月9日由李鹏总理提交全国人大常委会审议。在12月24日八届全国人大第11次常委会上表决通过。同日由江泽民主席签署35号主席令公布施行。

### （二）体例结构

《监狱法》的体例结构继承了《劳改条例》的成功经验，同时吸收了国外监狱法的有益经验，依照内容性质分列章节，全法共分七章，78条。第一章为总则，计10条。第二章至第六章为分则，计67条。其章名依次是监狱、刑罚执行（下含五节）、狱政管理（下含六节）、对罪犯的教育改造、对未成年犯的教育改造。第七章为附则，计1条。