

白钢 主编

史卫民 刘智 著

87441100022568587441  
78979876010  
205410036874110003354100023362633200001  
0  
144774100636988774100026354112687441  
10  
0022568587441123263687410003365  
874110033121002256858744112326368700010  
144774100636  
98877410002635411268744110002256858  
744112326368749887741000263541126874  
4110002256858744112  
326368741000336587411003312  
1010254323215648978979876010264897  
89798760  
41100022568587441123263687410003365874 1100331  
21010254323215648978979876010  
3687411000335410002336 6332000010144774100636  
000263541126874411000225685874411232636874100  
411003312100225685874411232636874100033658741  
101025432321564897897987601020541003687411000  
3354  
696874100263320000101447741006369887741000263  
54112687441100022568  
2326368741000336587411003312101025 43232156489  
789798760102054100368741  
410002336968741002633200001014477410063698877  
41000263541126874411000225685874  
5432321564897897987601020541  
110003354100023369687410026332000010144774100  
741000263541126874411000225685874411232636874  
1000336587411003312  
323215648978979876010205410036874110 354100  
023369687410026332  
447741006369887741000263541126874411000225685  
326368741000336587411003312110254323215648978  
102054100368741100033541000233696874100263320  
00010144774100636988774100026  
874411000225685874411232636874100033658741 100  
025432321564897897987601020541003687411000335  
233696874100263320000101447741006369887741000  
26354112687441100  
87441100022568587441  
78979876010  
2054100368741100033  
541000233626332000010  
144774100636988774100026354112687441  
10  
0022568587441123263687  
41000336587411003312100225685874  
4112326368700010144774100636  
98877410002635411268744110002256858  
74411232636874988774100026  
35411268744110002256858744112  
326368741000336587411003312  
101025432321564897897987  
601026489789798760

# 间接选举

选举与中国政治丛书

上

中国社会科学出版社

白钢 主编

史卫民 刘智 著

68587441123263687  
215648978979876010  
12687441100022568  
33658741100331210

541000233696874100  
12687441100022568  
003365874110033121

20000101447741006  
41100022568587441  
374100033658741100  
410002336968741002  
326368741000336587  
21010254323215648  
332000010144774100  
411000225685874411  
003365874110033121

# 间 接 选 举

选  
举  
与  
中  
国  
政  
治  
丛  
书

上

中国社会科学出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

间接选举/史卫民、刘智著. —北京:中国社会科学出版社,2004.10

(选举与中国政治丛书)

ISBN 7-5004-4742-6

I. 间… II. ①史…②刘… III. 选举制度—研究—中国 IV. D621.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 107744 号

责任编辑 史慕鸿  
特约责编 孙锦文  
责任校对 尹力  
封面设计 王华  
技术编辑 张汉林

---

出版发行 中国社会科学出版社

社址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮编 100720

电话 010—84029453

传真 010—84017153

网址 <http://www.csspw.cn>

经销 新华书店

印刷装订 北京新魏印刷厂

装订 广增装订厂

版次 2004 年 10 月第 1 版

印次 2004 年 10 月第 1 次印刷

开本 710 × 980 毫米 1/16

印张 81.5

插页 6

字数 1290 千字

定价 120.00 元(全三册)

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换  
版权所有 侵权必究

中国社会科学院“基层民主政治建设研究”课题组

研究成果之一：

《规范选举：2001—2002年乡级人民代表大会代表选举研究》

研究成果之二：

《间接选举》上、中、下卷

# 总 序

“选举”是一个古老而常新的话题。从辞源学上诠释，选举就是择善者而举之。它作为公共行为，属于政治活动范畴。用现代政治学的观点来分析，选举是一种具有公认规则的程序形式，其实质是人民主权的寄存过程。

“选举”这个词在中国出现很早，至少在汉代已被经常使用。《淮南子·兵略》中就有“选举足以得贤士之心”的说法；《汉书·鲍宣传》也有“龚胜为司直，郡国皆慎选举”的记载。二十四史自《旧唐书》至《明史》皆有“选举志”。不过，中国古代的所谓“选举”，如西周之宾兴，<sup>①</sup> 汉代之举孝廉及贤良方正，无论是“选士”还是“选官”，都与现代的选举不可同日而语。严格讲来，中国古代的“选举”，实际上是一种居高临下的“选拔”，是统治阶级按照自己的意志和需要，设定程序，挑选代理人的过程。换言之，选拔的实质是统治阶级“治权”的寄存过程，其权力合法性的来源，是统治阶级的同意，而非人民同意。因此，选拔出来的人因其并非人民的代表而眼睛朝上，他们只对上级负责而不对人民负责，这是中国古代的“选举”与现代选举的根本区别所在。

在古代西方，如雅典和古罗马，有用选举形式来选择官吏、教皇甚至皇帝的传统，然而由于对选举权限制极严，而且是有组织地公开投票，所以即使平民参加选举，也改变不了贵族专政的实质，选举成为贵族阶级治

---

<sup>①</sup> 语出《周礼·地官大司徒》。其云：“以乡三物教万民，而宾兴之。”注：“物犹事也，兴犹举也。民三事教成，乡大夫举其贤者、能者，以饮酒之礼宾客之，既则献其书于王矣。”

权寄存的方式。不过，随着选举权的逐步放宽，民众选择的实质性要素已在中世纪的教皇选举会议和一些国家的议会中初露端倪。

扩大选举权，在近代，是新兴的资产阶级同封建贵族势力斗争的产物；在现代，是工人阶级同资产阶级斗争的结果。19世纪法国政治思想家托克维尔说过：“每当一个国家开始规定选举资格的时候，就可以预见总有一天要全部取消已做的规定，只是到来的时间有早有晚而已。这是支配社会发展的不变规律之一。选举权的范围越扩大，人们越想把它扩大，因为在每得到一次新的让步之后，民主的力量便有所增加，而民主的要求又随其力量的增加而增加。没有选举资格的人奋起争取选举资格，其争取的劲头与有选举资格的人的多寡成正比。最后，例外终于成了常规，即接连让步，直到实行普选为止。”<sup>①</sup>

扩大选举权，既是政府寻求民众对其合法性认可的途径，又是民众寻求选择政府的发言权的具体表现，其最佳形态便是普选权的彻底实现。普选权意味着只有公民选举产生的政府才具有合法性。这既是一种政治理念，又是一种政治原则。它向世人宣示：公民有权选择政府。因此，普选权奠定了现代民主政治的基础。普选制的功能在于，周期地通过非暴力的、有序的方式，即公民普选的方式，实现公共权力机构的产生、让渡与更迭。作为现代民主政治的一种制度保障，它对于维护政治稳定和推动政治发展起着决定性的作用。它不仅是人民主权原则、社会契约原则以及公民的平等、自由权利的实现形式，而且是公共权力机构运作过程中，参与机制、竞争机制、制衡机制、纠错机制、法治机制的制动杠杆。从这个意义上说，选举是民主纵向结构的起点。

不过在西方，取消对选举人的财产、教育程度、种族、性别等等资格的限制，差不多花费了一个多世纪的时间，直到20世纪，普选制才陆续建立：北欧各国大体上在第一次世界大战后建立起普选制；英国于1928年议会通过“国民参政（男女选举平等）法”，实现了普选制；法国于1944年、意大利于1945年实行普选制；美国则是1970年尼克松总统签署了保证黑人选举权的法案，才算是基本实现了普选制。

现代中国不存在西方国家曾经有过的对选举人的财产、教育程度、种族、性别等资格限制的问题。中国基层民主政治的发展，滥觞于农村基层

<sup>①</sup>（法）托克维尔：《论美国的民主》上卷，商务印书馆1996年版，第61页。

自治组织的直接选举制度的确立。这种基层直接选举制度，属于规范的普选制范畴，可以与任何国家的普选制相匹配。

一般说来，选举制度是由一些基本规则组成的，包括：（1）确定选民和候选人的资格，如国籍、年龄、条件等。确定选民和候选人的基本程序，如选民登记与候选人的产生办法等。（2）选区的划分。现代选举是以一定的单位来进行的，一般的做法是以一定的地域为基本单位，称为“地域代表制”；也有采用“行业代表制”的，即按职业或行业划分选举单位。（3）选举方式，主要有直接选举和间接选举。虽然一般认为直接选举比间接选举更具民主性，但切不可把直接选举误认为是直接民主。纯粹的直接民主是指人民自己统治自己，是人民不间断地直接参与行使权力。直接民主根本不需要选举代表，更不需要选举官员，一切事情都由全体公民大会投票解决。投票不等于选举，简单地说，选举并不制定政策，选举只决定由谁来制定政策。凡需要选举代表的民主，都是间接民主，不管是直接选举还是间接选举。（4）选票计算制度，分多数代表制（又分为相对多数代表制和绝对多数代表制）和比例代表制两种基本类型。多数代表制规定，得票最多的个人或团体得到某个选区的代表席位；比例代表制规定，根据一定的政党获得的选票总数来确定当选人数。此外，还包括选举的具体办法和程序，如候选人如何竞选，选举费用的获得与使用等等。西方国家的选举制度十分复杂，选举制度不同导致选举结果不同，里面大有文章可作。

从各国确定的选举制度来看，尽管某些基本原则是普遍适用的，但如何在制度安排中体现这些原则，并落实在现实政治生活中，却表现不一。由此可见，选举是极为复杂的现象，它涉及政治和社会生活的所有方面。因此，孤立地研究选举不可能得出正确的结论，必须把选举与政治结合起来研究。在国外，选举和公民投票的研究，已经形成一门独立的学问。1949年，牛津大学的学者弗兰克·哈迪率先在英语中创造了“选举学”这一概念，1952年便出现在印刷品中。“选举学”涵盖了法律结构、选举制度、个人行为、候选人选择、政党与舆论媒介的竞选运动、民意测验、选举结果的统计分析以及选举地理学等重要命题，成为政治学、历史学、社会学、统计学等多学科交叉的一门显学。从理论上说，选举制度能够影响一个国家政治生活的许多方面。当选举导致政府组成的交换时，新的面孔和能力便会给政治体制带来生机和灵活性，这也许是“选举学”日益引起

人们关注的真正原因。

以发展基层民主为目标而兴起的农村基层选举和县、乡人民代表大会代表选举，为开展以选举为切入点的中国政治研究提供了舞台。中国社会科学院的政治学家为此立项进行跟踪研究，并推出“选举与中国政治丛书”，抛砖引玉，以期加深对中国政治变迁的理解。

“选举与中国政治丛书”以中外选举和中国政治两大主题为研究宗旨，编选相关的课题研究成果（包括专著、研究报告、译著和编著），系统探索选举政治与民主建设问题，为推进中国的政治发展和现代化建设贡献绵薄之力。

“选举与中国政治丛书”计划分辑出版，渐次与读者见面。

“始生之物，其类必丑”。“选举与中国政治丛书”一定存在不少缺点甚至是错误，敬请方家先进不吝指教。

白 钢

2004年6月18日

# 前 言

中国的选举，既有直接选举，也有间接选举。直接选举的有村民委员会以及县、乡两级人民代表大会代表等；间接选举的有各级国家机关领导人员以及设区的市（自治州）、省（自治区、直辖市）和全国人民代表大会代表等。

自 20 世纪 80 年代以来，无论是学术界还是实际工作者，在关注直接选举变革的同时，亦注意到了间接选举的发展进程。对间接选举的探讨，既有政治制度层面的阐释，也有选举法律的解读和选举程序的说明，还有一些专题研究和实证研究。

研究中华人民共和国政治制度，不可避免的要涉及到选举（包括直接选举和间接选举）的制度沿革、制度安排和制度变革等问题，政治制度史专著中的有关陈述一般比较简略和分散，<sup>①</sup> 在当代中国政治制度的研究成果中往往对选举制度作专章或专节的叙述，<sup>②</sup> 专门研究人民代表大会制度

---

① 见白钢主编：《中国政治制度史》，天津人民出版社 2002 年 1 月版，下卷，第 938—972 页；韦庆远主编：《中国政治制度史》，中国人民大学出版社 2001 年 12 月版，第 595—596 页；陈明显主编：《中华人民共和国政治制度史》，南开大学出版社 1998 年 6 月版，第 97—109 页；迟福林、田夫主编：《中华人民共和国政治体制史》，中共中央党校出版社 1998 年 11 月版，第 133—142、448—451、502—510 页。

② 见浦兴祖主编：《当代中国政治制度》，上海人民出版社 1990 年 2 月版，第 117—155 页；罗成徽主编：《中国当代政治制度》，第 81—92 页。在中国政府制度的研究成果中，亦涉及到选举问题，参见谢庆奎主编：《当代中国政府》，辽宁人民出版社 1996 年 3 月版；李寿初主编：《中国政府制度》，中央民族大学出版社 1997 年 3 月版。

## 2 间接选举（上）

的著作对选举制度的阐述则更为详细。<sup>①</sup>

间接选举依据的法律有选举法和地方组织法等，法律条文的解释和选举中涉及法律问题的解答，<sup>②</sup>对依法选举有着重要的指导意义。选举程序的说明及具体操作方法的解释，<sup>③</sup>尤其是对地方领导班子换届工作程序的阐述，<sup>④</sup>对选举更有实际意义。

间接选举的专题和实证研究，一是结合部分实例对选举制度进行综合性研究时涉及到一些间接选举的问题；<sup>⑤</sup>二是对间接选举人大代表的专门研究，既有对全国、省、市三级人大代表选举情况的论述，<sup>⑥</sup>也有全国、省、市三级人大代表综合构成情况的对比与分析，<sup>⑦</sup>还有对代表界别制、<sup>⑧</sup>扩大代

① 见全国人大常委会办公厅研究室编著：《人民代表大会制度四十年》，中国民主法制出版社1991年3月版，第184—202页；蔡定剑：《中国人大制度》，社会科学文献出版社1993年8月版，第129—160、288—311页。

② 见乔晓阳、张春生主编：《选举法和地方组织法释义与解答》（二次修订版），法律出版社1997年7月版；全国人大常委会联络局编：《地方人大换届选举工作手册》，中国民主法制出版社1997年8月版，第135—177页。

③ 参见《中国的选举制度与操作程序》，中国民主法制出版社1997年11月版；柴连山主编：《选举工作实用全书》，中国民主法制出版社1997年6月版；云南省人大常委会选举联络委员会编：《选举工作手册》（2001年9月）；山东省人大常委会人事代表工作室编：《选举手册》，山东人民出版社1997年8月版。

④ 见中共中央组织部地方干部局编写：《地方领导班子换届工作指导》（修订版），长春出版社1997年9月版。

⑤ 见武健：《人大选举制度和选举工作》，载刘政、程湘清等著《人民代表大会制度讲话》（增订本），中国民主法制出版社1999年4月版，第236—259页；尹世洪、朱开扬：《人民代表大会制度发展史》，江西人民出版社2002年9月版，第96—109、216—237页；都淦主编：《进一步完善地方人民代表大会制度若干问题研究》，四川人民出版社1998年1月版，第207—286页。

⑥ 见蒋劲松：《中国全国人大》（*The National People's Congress of China*），外文出版社2003年1月版，第86—115页；赵建民、张淳翔：《中华人民共和国立法与选举制度》，国立编译馆2001年7月版，第41—80页；赵宝煦主编：《民主政治与地方人大——调查与思考之一》，陕西人民出版社1990年11月版；荣毅本等著：《从压力型体制向民主合作体制的转变——县乡两级政治体制改革》，中央编译出版社1998年版。

⑦ 见刘智、史卫民、周晓东、吴运浩：《数据选举——人大代表选举统计研究》（简称《数据选举》），中国社会科学出版社2001年10月版。

⑧ 见汪铁民：《关于界别选举的几个问题的探讨》；蔡定剑：《界别选举的理论与实践》，载全国人大常委会研究室编《人民代表大会制度论丛》第1辑，中国民主法制出版社1992年4月版，第210—214、221—227页。

表直接选举<sup>①</sup>等问题的探讨；三是对地方各级国家机关领导人员选举的专门研究，包括省、市、县、乡国家机关领导人员选举的调查报告<sup>②</sup>和问卷调查，<sup>③</sup>以及一些特定问题的探讨，如间接选举中的差额选举问题，<sup>④</sup>人大常委会人员的构成问题，<sup>⑤</sup>地方政府副职的产生方式问题，<sup>⑥</sup>等等。需要特别注意的是，自1998年以来乡级国家机关领导人员选举中出现的一系列变革方式，引起了广泛关注，已成为间接选举制度研究的热点问题。<sup>⑦</sup>

在已有研究成果的基础上，对间接选举制度作进一步研究，说明间接选举的总体情况，不仅是为了揭示制度安排方面存在的问题，更重要的是探询完善间接选举制度的路径，这恰是写作本书的目的。

本书分为上、中、下三卷，上卷对间接选举的法律和政策依据进行梳理，说明间接选举的法定程序和制度安排，并全面分析全国、省、市三级

① 见周晓东：《选举制度民主化改革研究——扩大代表直选》，载蔡定剑主编《中国选举状况的报告》，法律出版社2002年12月版，第370—413页。

② 见沈亚平、陈克林：《选举地方国家机关领导人之现状——江西省及部分市县乡镇间接选举情况的调查》；陈斯喜：《现实与理想：选举程序改革的调研报告》，载《中国选举状况的报告》，第100—149、301—369页。

③ 见《中国选举状况的调查问卷分析报告》，载《中国选举状况的报告》，第451—580页。

④ 见蔡定剑：《完善我国差额选举制度的探讨》，载《人民代表大会制度论丛》第1辑，第215—220页。

⑤ 见胡鞍刚：《改革人大常委会，优化组成人员结构》，新浪网2003年1月21日转载《21世纪环球报道》文。

⑥ 见蔡定剑、高国政、陈寒枫：《地方政府副职产生方式探讨》，载《人民代表大会制度论丛》第1辑，第201—205页。

⑦ 见史卫民：《公选与直选——乡镇人大选举制度研究》（简称《公选与直选》），中国社会科学出版社2000年3月版；黄卫平主编：《中国基层民主发展的最新突破——深圳市大鹏镇镇长选举制度改革的政治解读》，社会科学文献出版社2000年3月版；李凡、寿慧生、彭宗超、肖立辉：《创新与发展——乡镇长选举制度改革》，东方出版社2000年11月版；李凡主编：《中国基层民主发展报告，2000—2001》，东方出版社2002年4月版，第376—388页；刘亚伟编：《给农民让权——直选的回声》，西北大学出版社2002年6月版；黄卫平、邹树彬主编：《乡镇长选举方式改革：案例研究》，社会科学文献出版社2003年2月版。

#### 4 间接选举（上）

人大代表的选举情况；中卷综述各级国家机关领导人员选举情况；下卷分析各级国家领导人员的构成情况，并就间接选举制度的进一步完善提出建议。

本书涉及的资料主要来自以下几个方面：（1）全国、省、市三级人大常委会公报；（2）公开出版的相关法律、法规、文件以及选举资料汇编等；（3）已有研究成果中列举的实例和相关数据等；（4）报刊的相关报道；（5）计算机网站登载的各种信息；（6）作者实地调查收集到的有关资料。对网站的信息和实地调查情况，需作一些说明。

新华网（[www.xinhuanet.com](http://www.xinhuanet.com)）、人民网（[www.people.gov.cn](http://www.people.gov.cn)）及附属的中国人大新闻网（[www.npcnews.com.cn](http://www.npcnews.com.cn)）、新浪网（[www.sina.com.cn](http://www.sina.com.cn)）、搜狐网（[www.sohu.com.cn](http://www.sohu.com.cn)）、雅虎中国（[cn.yahoo.com](http://cn.yahoo.com)）、中国选举与治理网（[chinaelections.org](http://chinaelections.org)）等，登载了不少间接选举的公开信息，但是相比之下，各省级人大网站等提供的资料更为丰富，应列出相关网站的名称（见表0-1）。部分市级人大、县级人大亦开通了网站，具体情况将在本书各章节中注明。

表0-1 省级人大网站或相关网站名称表

省级单位名称	英文网站名称	中文网站名称
北京	<a href="http://www.bjrd.gov.cn">www.bjrd.gov.cn</a> ; <a href="http://www.qianlong.com">www.qianlong.com</a> ;	北京市人民代表大会常务委员会网站;千龙新闻网
天津	<a href="http://www.tjrd.gov.cn">www.tjrd.gov.cn</a>	天津市人民代表大会网站
河北	<a href="http://www.hbrd.net">www.hbrd.net</a>	河北省人民代表大会网站
山西	<a href="http://www.shanxi-china.com">www.shanxi-china.com</a>	山西省人民代表大会网站
内蒙古	<a href="http://www.nmg.xinhuanet.com">www.nmg.xinhuanet.com</a>	新华网内蒙古频道
辽宁	<a href="http://www.lnrd.gov.cn">www.lnrd.gov.cn</a> ; <a href="http://www.nen.com.cn">www.nen.com.cn</a>	辽宁省人大常委会网站;东北新闻网
吉林	<a href="http://www.chinajilin.com.cn">www.chinajilin.com.cn</a>	中国吉林网
黑龙江	<a href="http://www.hljdaily.com.cn">www.hljdaily.com.cn</a>	黑龙江日报报业集团网站

续表

省级单位名称	英文网站名称	中文网站名称
上海	<a href="http://www.spesc.sh.cn">www.spesc.sh.cn</a>	上海人大信息窗
江苏	<a href="http://www.jsrd.gov.cn">www.jsrd.gov.cn</a>	江苏人大网
浙江	<a href="http://www.zjrd.net">www.zjrd.net</a>	浙江人大网
安徽	<a href="http://www.anhuinews.com">www.anhuinews.com</a>	安徽新闻网
福建	<a href="http://www.fujian-window.com">www.fujian-window.com</a>	福建之窗
江西	<a href="http://www.jx.xinhuanet.com">www.jx.xinhuanet.com</a>	新华网江西频道
山东	<a href="http://www.sdrd.gov.cn">www.sdrd.gov.cn</a>	山东人大网
河南	<a href="http://www.unn.com.cn">www.unn.com.cn</a>	人民网地方联播网
湖北	<a href="http://www.cnhubei.com">www.cnhubei.com</a>	湖北新闻网
湖南	<a href="http://www.rednet.com.cn">www.rednet.com.cn</a>	红网
广东	<a href="http://www.rd.gd.cn">www.rd.gd.cn</a> ; <a href="http://www.south.com">www.south.com</a>	广东人大之窗; 南方网
广西	<a href="http://www.gxrd.gov.cn">www.gxrd.gov.cn</a>	广西人大网
海南	<a href="http://www.hainanpc.net">www.hainanpc.net</a>	海南人大新闻网
重庆	<a href="http://www.rd.cq.gov.cn">www.rd.cq.gov.cn</a> ; <a href="http://www.cqcb.com.cn">www.cqcb.com.cn</a>	重庆人大网; 重庆晨报
四川	<a href="http://www.rd.sc.cn">www.rd.sc.cn</a>	四川人大网
贵州	<a href="http://www.gzrd.gov.cn">www.gzrd.gov.cn</a>	贵州省人大常委会网站
云南	<a href="http://www.ynpcsc.gov.cn">www.ynpcsc.gov.cn</a>	云南人大网
西藏	<a href="http://www.xz.xinhua.org">www.xz.xinhua.org</a>	新华网西藏频道
陕西	<a href="http://www.sxrd.gov.cn">www.sxrd.gov.cn</a>	陕西人大网
甘肃	<a href="http://www.gansudaily.com.cn">www.gansudaily.com.cn</a>	甘肃每日新闻网
青海	<a href="http://www.unn.com.cn">www.unn.com.cn</a>	人民网地方联播网
宁夏	<a href="http://www.nx.xinhua.org">www.nx.xinhua.org</a>	新华网宁夏频道
新疆	<a href="http://www.tianshannet.com.cn">www.tianshannet.com.cn</a>	天山网

中国社会科学院“基层民主政治建设研究课题组”在研究 2001—2002

## 6 间接选举（上）

---

年乡级人民代表大会代表选举的同时，<sup>①</sup>对河北、安徽、江苏、浙江4省16个乡镇的国家机关领导人员选举情况作了调查研究。县级以上的间接选举情况，则在河北省、浙江省、广东省、江苏省、湖北省进行了实地调查和研究。调查研究过程中收集到的各种资料，是本书进行实证分析的重要依据。

本书重在综合研究，列举的选举实例除了已公开信息中包含的候选人及当选人情况外，一般不列出候选人、当选人的姓名，只列举其应选职务及客观情况。书中引用的相同资料，在首次出现时注明出处，以备读者查证。

---

<sup>①</sup> 见史卫民、刘智主编：《规范选举：2001—2002年乡级人民代表大会代表选举研究》（简称《规范选举》），中国社会科学出版社2003年4月版。

# 目 录

前言	(1)
----	-----

## 第一编 间接选举的法定程序与制度安排

第一章 间接选举的法律法规与政策依据	(3)
一 与间接选举相关的法律与法规	(3)
二 中共中央的相关政策文件	(22)
三 全国人大常委会有关选举的决定	(28)
四 省级党委、人大常委会发出的选举文件	(34)
第二章 现行法律规定的间接选举程序	(40)
一 民主选举	(40)
二 各级国家权力机关承担的选举职权	(41)
三 选举人与选举单位	(49)
四 选举主持机构	(56)
五 选举职务的相关规定	(62)
六 差额选举与等额选举的规定	(75)
七 提名候选人	(77)
八 确定正式候选人	(81)
九 介绍候选人	(84)
十 投票程序	(85)
十一 另行选举	(90)

## 2 间接选举（上）

十二 罢免 .....	(92)
十三 辞职 .....	(95)
十四 补选 .....	(97)
十五 选举违法 .....	(99)
十六 公费选举与选举实施细则 .....	(100)
第三章 地方性法规有关间接选举的规定 .....	(102)
一 间接选举的基本要求 .....	(102)
二 间接选举人大代表的补充规定 .....	(106)
三 选举县级以上地方各级国家机关领导人员的补充 规定 .....	(123)
四 选举乡级国家机关领导人员的具体规定 .....	(127)
第四章 间接选举的政策规定 .....	(134)
一 选举的指导思想和基本要求 .....	(134)
二 任职条件的规定 .....	(138)
三 地方各级党委推荐国家机关领导人员的程序规定 .....	(157)
四 有关选举过程的规定 .....	(173)
五 有关任职、辞职和罢免的规定 .....	(177)

## 第二编 全国、省、市人民代表大会代表选举

第五章 全国人民代表大会代表选举（上） .....	(181)
一 选举时间与选举人 .....	(181)
二 全国人大代表名额的分配 .....	(188)
三 代表候选人名额的分配 .....	(206)
四 代表候选人的提出与确定 .....	(212)
五 投票选举 .....	(222)
第六章 全国人民代表大会代表选举（下） .....	(230)
一 香港的全国人大代表选举 .....	(230)
二 澳门的全国人大代表选举 .....	(241)
三 全国人民代表大会台湾代表的选举 .....	(246)

第七章	省级人民代表大会代表选举	(250)
一	代表名额、应选人数与实选人数	(250)
二	选举单位与选举时间	(255)
三	代表名额分配	(259)
四	对代表构成的要求	(271)
五	代表候选人的提名与确定	(274)
六	选举过程与选举结果	(285)
第八章	设区的市、自治州人民代表大会代表选举	(300)
一	设区的市的增加与市级人大代表名额的变化	(300)
二	选举时间的交错	(305)
三	市级人大代表的名额分配	(307)
四	选举情况	(315)
五	市级人大代表的缺额情况	(321)
六	市级人大代表选举中的典型事例	(324)
第九章	间接选举的各级人大代表结构分析(上)	(334)
一	性别比例的变化	(334)
二	民族比例的变化	(340)
三	年龄构成的变化	(346)
四	学历构成的变化	(354)
五	党派构成情况	(358)
六	连任与兼职情况	(362)
第十章	间接选举的各级人大代表结构分析(下)	(367)
一	“身份”构成情况	(367)
二	行业构成情况	(370)
三	职业构成情况	(378)
四	代表职业、行业的对应与分析	(382)
五	代表职业、行业与“身份”的对应关系	(415)
第十一章	人大代表间接选举:现状与发展	(422)
一	人大代表间接选举与直接选举的比较	(422)
二	代表名额的合理分配	(436)