

一个游牧民族的小康梦

——甘南畜牧业经济改革与发展研究

旦智塔 著

YIGEYOU MUMINZUDE



XIAOKANGMENG

民族出版社

江苏工业学院图书馆
藏书章

——甘南畜牧业经济改革与发展研究



一个游牧民族

旦智塔 著

民族出版社

的 小康梦

责任编辑:卓玛吉

装帧设计:孟 龙

图书在版编目(CIP)数据

一个游牧民族的小康梦:甘南畜牧业经济改革与发展
研究/旦智塔著. - 北京:民族出版社,2004.11

ISBN 7-105-06664-4

I.一... II.旦... III.畜牧业经济-经济发展-研究-
甘南藏族自治州 IV.F326.374.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 116399 号

YI GE YOU MU MIN ZU DE XIAO KANG MENG
—GAN NAN XU MU YE JING JI GAI GE YU FA ZHAN YAN JIU

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

民族出版社微机照排 艺辉印刷有限公司印刷

各地新华书店经销

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:8 字数:200 千字

印数:0001-1000 册 定价:16.00 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换
总编室电话:64212794;发行部电话:64211734

前言

1

前

言

人类社会已进入 21 世纪,这意味着每个民族和地区经济的改革和发展,都面临着现实的检验和未来的挑战。在世界上平均海拔最高、自然气候条件最恶劣的青藏高原——世界屋脊上,世代生活着以游牧为主的从事畜牧业生产的藏民族。他们的大部分至今仍延续着古老、简单的生存方式,处在与地球上最贫困落后的民族基本接近的生活状态,在现代化建设的历史进程中,被现代文明抛后近一个世纪,与时代节拍极不协调,而且正在拉大与其他地区的差距,这一经济社会现象在中国可以称之为“牧区经济反差现象”或“两极社会现象”。即全国大部分农区过上了小康富裕文明的生活,而牧区大部分牧民仍过着原始落后的生活,甘南牧区正是其不可分割的组成部分和典型的活标本。广大牧民在政治上翻身解放以后,同样期待着生产力的翻身解放。从实质上讲,这是一种区域经济总体发展不平衡和人民生活不平衡的最显著的特点,也是实

施西部大开发的战略重点。能否抓住西部大开发的历史机遇,已成为关系民族生死存亡的头等大事。核心是随着市场经济体制的建立,如何解决毫无自我发展能力的民族地区缺少投资的“瓶颈”问题。但在现阶段,由于经济社会的总体发展和进步,掩盖了畜牧业严重滞后的差距和原始落后的真相,实际上牧区生存条件和落后面貌不但没有改变,反而面临着严峻的挑战和诸多实践难题。

国家实施“西部大开发”战略,包括两重含义,一是整个西部地区的大开发,二是西部少数民族地区的大开发,由此实现东西部地区发展趋于均衡。在“九五”期间,全国内地大部分农村达到或接近小康生活水平的基础上,20世纪50年代,中国要达到中等发达国家水平,基本实现现代化的宏伟目标。在西部民族地区的开发与建设中,畜牧业经济的改革、开发与发展,是现代化建设和区域经济的理论与实践的主要内容和任务之一,也是西部少数民族地区干部和群众面临的一项历史性的课题。但目前畜牧业在整个国民经济中的地位和作用认识不清,思路模糊,研究滞后。如果把国民经济发展的速度、质量和水平比作“车道”的话,内地走的是火车快道,农业走的是汽车畅道,都已被国家修铺成轨。而草原畜牧业仍在崎岖的山路上艰难地爬行,始终没有归入国民经济国家总体建设与发展的轨道。这决不是危言耸听,夸大其词。只要有谁深入其境,亲身体验,其生产方式的落后原始程度,精神文化生活的空白或贫乏单一程度,对现代科技知识的无知程度,对严酷的自然生存条件的承受力和忍耐程度都让人难以置信,任何人都会大吃一惊。过去很多人对此知其然,而不知其所以然,也无人寻求深解。因此,非常有必要把什么是畜牧业的现代化,怎样建设畜牧业现代化作为西部和甘南藏区大开发中的首选研究课题。从经济社会发展 and 转型的深层次内因、长远战略和各民族平等发展、共同繁荣的高度,全力扬起畜牧业改革的风帆,启动畜牧业经济开发这个“火车头”,促进畜牧业现代化进程。



序 言

1

序

言

实施西部大开发战略是党中央的英明决策,充分体现了党中央对西部各族人民的亲切关怀。西部大开发为西部牧区的大发展带来了千载难逢的良好机遇。在中国共产党第十六次全国代表大会精神的光辉照耀下,以“三个代表”重要思想为指导,解放思想,更新观念,抢抓机遇,开拓创新,就一定能够开创西部牧业经济的新局面,实现西部牧业的大发展。

改变落后的生产方式,走畜牧业现代化的道路,西部牧区才能得到大发展。牧业是西部特区的基础产业,草原是西部牧业的基本条件。提高牧业产质、进行草原建设是发展畜牧业的必经之路。我们应当大力兴办草原水利,建立牧草基地,改良牧草品种,走积极的草原建设道路。我们应当立足当地实际情况,发挥耐寒牲畜的特色优势,积极实施改良措施,走高原畜牧业发展的新路子。我们应当大力发展畜产品加工业,优化牧区产业结构,增强开放意

识,树立市场观念,力争西部牧业实现现代产业化。科学技术是第一生产力,加大科技投入,才能实现高原牧业大发展。培养人才,引进人才,注重人才队伍建设,才能实现西部牧业的大发展。随着现代牧业的发展,西部牧区的自然环境将会得到更好的保护,西部牧区的各项事业将会发展得更快更好,“一年四季、一顶帐篷”的状况将会成为历史。

旦智塔同志是一位优秀藏族干部,现任甘南藏族自治州副州长。旦智塔同志结合学习“三个代表”重要思想,撰写了《一个游牧民族的小康梦——甘南畜牧业经济改革与发展研究》一书,我们应当大力提倡这种与时俱进的精神。建设有中国特色社会主义现代化,是我国各族人民的共同愿望和根本利益所在。在全面建设小康社会的进程中,干部是带头人,干部是关键因素。西部牧区的大发展需要一大批具有高度政治觉悟、知识水平和工作能力的优秀汉族干部和少数民族干部。发展是硬道理,发展是第一要务。在我们的祖国进入大发展的伟大历史时期,我们应当万众一心,奋发图强,共同创造美好的未来。

嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛

二〇〇三年十二月三日



第一章 甘南畜牧业经济的运作形态和区域特点/1

- 第一节 甘南畜牧业的历史久远与巨大贡献/2
- 第二节 甘南畜牧业的历史巨变/5
- 第三节 甘南畜牧业尚处在封闭的自给形态/10
- 第四节 甘南畜牧业的传统优势与现实差距/12
- 第五节 甘南畜牧业发展的局部反复现象/19
- 第六节 甘南畜牧业发展的主要经验和历史教训/23

第二章 以建设现代畜牧业为主线的改革与发展基本思路/27

- 第一节 甘南州的特殊情况和其发展的根本的制约因素/27
- 第二节 畜牧业在现代化建设中的地位和作用/30
- 第三节 积极应对畜牧业发展面临的挑战和难题/32
- 第四节 基本思路、发展模式和遵循的原则/36
- 第五节 发展畜牧业经济的政策设想和建议/41

第三章 深化牧区改革,健全并创新现代经营机制/46

- 第一节 草场承包是一次历史性变革/46
- 第二节 完善草场承包制度需要解决的客观制约/49
- 第三节 落实草场承包经营责任制的措施/51
- 第四节 创新经营机制,引导牧民步入市场经济轨道/55

第四章 加强草原建设和保护发展生态畜牧业/59

- 第一节 草原建设与保护的主要内容/60

第二节 坚持立草为业,实现草畜良性发展/62

第三节 实施草原综合治理,优化生态环境/67

第五章 实施科技兴牧战略,建设两高一优畜牧业/70

第一节 完善科技服务体系/71

第二节 实施草畜良种工程/73

第三节 实行科学养畜,合理配置草畜资源/75

第六章 推动畜牧业产业化经营,提高市场竞争能力/78

第一节 加强基地建设/78

第二节 完善流通体制/81

第三节 培育龙头企业,拉动畜产品加工业的发展/82

第七章 加快牧区小康建设步伐,全面提高牧民生活质量/85

第八章 优惠扶持政策是促进民族自治地方解放和发展生产力的强大支撑点/89

第一节 优惠扶持政策推动了甘南经济社会发展的历史进程/90

第二节 影响优惠扶持政策落实的主客观原因探析/92

第三节 新的历史条件下,国家从宏观上制定优惠扶持政策,必须体现甘南区域定位的特殊重要性/96

第四节 在相当长的时期内,甘南争取和落实优惠扶持政策,必须实施重大项目开发带动战略/100

第五节 开创用足用活优惠扶持政策新局面的思路
和对策/103

第九章 迎接新世纪民族政策的春天/105

第一节 民族区域自治制度的历史性作用/106

第二节 新形势下修改《民族区域自治法》的必要
性/110

第三节 新《民族区域自治法》的意义和重点/112

第四节 贯彻新《民族区域自治法》应处理好几个关
系/114

第十章 “不识庐山真面目，只缘身在此山
中”/119

第一节 转变观念，坚持创新是民族地区经济发展
的前提/120

第二节 用活用足优惠政策是发展民族地区经济的
关键/121

第三节 从海南看民族地区经济发展的出路/122

第十一章 转变思维方式、改进领导方法、不断
提高县委驾驭市场的能力/126

第一节 转变传统思维模式，县委一班人在思想认
识上应确立四个观念/127

第二节 适应市场经济的要求，县委在领导方式和
管理手段上应实现五个转变/130

第三节 总揽全局，抓主抓大，努力从根本上把党的
各项政策措施落实到位/132

第十二章 甘南民族经济发展的思路与对策/136

第一节 民族经济面临的总体发展形势/137

第二节 民族经济发展的思路与目标/139

第三节 民族经济的发展重点/141

第十三章 甘南生态建设与经济发展的思考/148

第一节 生态环境的现状剖析/149

第二节 对比分析生态保护与建设的紧迫性/152

第三节 可持续生态环境建设的思路与对策/154

第十四章 调整优化甘南农村产业结构必须补好发展乡镇企业缺课/158

第一节 乡镇企业概念内涵与外延的界定问题/159

第二节 乡镇企业发展的总体印象/162

第三节 乡镇企业的战略地位和作用/165

第四节 乡镇企业发展的基本思路/168

第十五章 发展甘南草原畜牧业经济的思考/175

第一节 畜牧业经济中存在的主要问题/176

第二节 畜牧业经济中值得重视和研究的问题/177

第三节 发展草原畜牧业的政策设想/179

第四节 推动草原畜牧业经济发展的基本思路/181

第十六章 甘南矿业经济发展的回顾与展望/183

第一节 矿业经济的发展现状/183

第二节 矿业经济的发展前景/186



第十七章 解放思想、大胆创新加快玛曲经济社会快速健康发展/191

第一节 进一步解放思想,正确处理稳定、发展与改革的关系/192

第二节 深化牧区改革,加速传统畜牧业向现代化畜牧业的转变进程/195

第三节 加快资源开发,增强综合经济实力/197

第四节 大力发展民族教育,努力提高劳动者整体素质/199

第五节 大刀阔斧地整改现有企业,加强经营管理,提高经济效益/200

第六节 重视稳定和培养各类建设人才,逐步解决人才奇缺的问题/203

第七节 进一步加强卫生工作,解决牧区“看病难”问题/204

第八节 培育各类市场,搞活牧区流通/205

第九节 加强扶贫工作,加快牧民致富步伐/207

第十节 加强交通能源等基础设施建设,努力改善乡村工作生活条件/208

第十八章 关于文化产业化与旅游产业化结合问题的思考/210

第一节 甘南旅游产业发展的形势分析/210

第二节 甘南旅游产业发展的基本思路/212

第三节 甘南文化旅游产业的几个命题/213

第四节 文化在处理旅游十个关系中的作用/215

第十九章 甘南乡镇企业发展中须要解决的重点问题/220

第二十章 全面贯彻“三个代表”重要思想,加快推进甘南牧区小康建设/229

第一节 深刻理解小康社会的概念内涵和现实意义/230

第二节 明确牧区小康建设的奋斗目标/231

第三节 准确选择牧区小康建设的发展战略/234

第四节 采取有力措施,加快牧区小康建设步伐/237

参考文献/242

后 记/243

第一章 甘南畜牧业经济的 运作形态和区域特点

(二〇〇二年一月)

甘南藏族自治州位于祖国大陆中央、甘肃省西南部,南界四川,西临青海,为甘青川三省交汇处,地处青藏高原东北边缘,与黄土高原连接,北与临夏回族自治州相邻,东北部与定西地区毗连,东南与陇南地区接壤,是广大藏区通往内地的一个重要门户。地理坐标东经 $102^{\circ}05'$ 至 $104^{\circ}22'$,北纬 $33^{\circ}47'$ 至 $35^{\circ}12'$ 之间。境内海拔为 1173 米~4920 米,平均海拔 3000 米,平均温度 $1^{\circ}\text{C}\sim 3^{\circ}\text{C}$ 。总面积 4.5 万平方公里,占全省总面积的 7.93%。自治州成立于 1953 年 10 月 1 日,现辖合作、夏河、临潭、卓尼、迭部、舟曲、碌曲、玛曲 8 县(市),107 个乡镇,664 个行政村。州内共有藏、汉、回等

民族 24 个,全州总人口为 65.6 万人,其中藏族人口为 31.89 万人,占总人口数的 48.42%。

甘南藏族自治州为我国五大草原牧区之一,是甘肃省重要的畜牧业生产基地,是我国也是世界上海拔最高的草甸草原之一,是 1987 年甘肃省政府确定并于 1990 年国务院确认的纯牧区和半牧区。全省 7 个牧业县中甘南州有夏河县(包括现在的合作市)、碌曲县和玛曲县三县一市共 18 个乡。全省两个半牧业县是卓尼县和迭部县。全州牧业人口为 28.7 万人,占全州总人口的 40%。全州天然草场面积 4,084 万亩,可利用草场面积 3,848 万亩,占草场总面积的 94.2%。天然草场平均亩产鲜草 336.76 公斤,总理论载畜量为 620 万个羊单位。2000 年牧业增加值占农业增加值的 55.08%。主要牧业县的人均现金收入中 80%~90%以上来之于畜牧业。畜牧业为本地区的基础传统产业、主导特色产业和对甘南州的政治稳定、社会进步、经济繁荣起着举足轻重的作用。同时,甘南地处长江、黄河上游,为畜牧业的生态“天堂”和待开发的处女地,对整个黄河下游保持生态平衡起着巨大的作用。

第一节 甘南畜牧业的历史源远与巨大贡献

甘南畜牧业历史悠久、源远流长。早在 5000 年前,洮河、大夏河、白龙江流域就有人类繁衍生息。从新石器时代起,人类就开始驯养野生动物,世代代以原始畜牧业作为其生存的生产生活资料。在同大自然作斗争的过程中,创造了自己灿烂的文化,形成了独特的畜牧业历史特色。

3000 年前,“戎”曾在这里狩猎,“羌”曾在这里牧羊。秦代甘南东北大部分属陇西郡,西南部属羌部。三国时期,甘南的临潭、卓尼等大部分归属曹魏陇西郡、武都郡所辖,司马炎统一全国后,甘南属陇西、武都、阴平三部所辖,统归秦州辖治。唐朝时期,甘南



全境被吐蕃所占领。宋时的“熙河之役”收复了甘南的大部分地区，设置熙河路，王韶为经略安抚使，成立了茶马互市的贸易机构。元时，甘南地区归宣慰司统辖，属吐蕃等处宣慰司统领，置洮州。明朝改宣慰司为河州卫，并推行“土司”和“政教合一”的统治制度。清时，甘南设置洮州厅，大部分归巩昌府管辖，舟曲属阶州、夏河属兰州府、玛曲属青海厄鲁特之和硕特前头旗、土尔扈特南前旗管辖，各地土司仍保持原来的旧制。

甘南古代畜牧业源于新石器时代，白龙江、洮河、大夏河流域的马家窑文化留下了马、牛、羊、猪、犬、鸡等畜禽骨骼残骸遗物和遗址。秦汉时期，设立牧师令，主管畜牧，主要经营马、牛、羊，马和牛为耕地、交通所用的役畜，羊为牧民食用，牛毛制帐篷，羊皮缝制服装和其他用品，剩余的畜产品用来交换生活必需品。唐宋时期，甘南的畜牧业得到进一步发展，马、牛、羊、驴、骡、猪、鸡、犬等畜禽种齐全，以“茶马互市”为代表的贸易形式，促进了甘南与内地的经济、文化交流。明清时代，相继推行的土司制和政教合一制等统治制度，形成了“兵马田地”和“格尔广吾”的草原畜牧业管理模式。土司、土官和宗教寺院占有草山、土地、牲畜等一切生产资料。第二次鸦片战争后，英、德等国商人在河州开设洋行，廉价收购以羊毛为主的畜产品，然后以高出收购价 25 倍至 40 倍的价格销往国外。民国初期，甘南屡遭战事，瘟疫蔓延，畜牧业严重受挫。为此，国民党政府先后在夏河设立了西北畜牧改良场，在拉卜楞和临潭设立了兽防站。

新中国成立以后，党的光辉照耀草原，翻身农奴当家做主，甘南畜牧业经济快速、健康、稳定发展，不仅极大地改善了广大牧民的生产、生活条件，也为国家建设做出了巨大贡献。对于在严酷的自然气候条件下，以游牧为主要生存方式的藏民族而言，真可谓“一方草原，一方牲畜，养育了一方人”，其衣食住行从来都离不开畜牧业。对畜牧业的依赖不仅牧民，而且地方经济依赖程度也很

高。甘南畜牧业无论是在20世纪60年代国家自然灾害和生活困难时期,还是在计划经济产品供求矛盾突出时期以及在20世纪80年代以来改革开放时期,对改善城乡人民生活,带动以甘南、临夏两州为主的民族工业和个体私营经济的发展,满足西藏酥油市场需求和培育发展甘南区域特色经济等方面都做出了长期的历史性贡献。据统计,从1951年~1990年,甘南州累计向国家交售绵羊毛23,724.85吨,山羊毛336.2吨,绵羊皮383.08万张,山羊皮10.59万张,牛皮92.79万张,生猪23.58万头,菜牛87.7万头,菜羊345.83万只,鲜奶141,581吨,耕畜21.68万头(匹),为城乡人民生活 and 畜产品加工企业提供了长期稳定的丰富资源。

从甘南畜牧业发展的几个阶段来看,表现为四个特征:一是解放以前,著名的“茶马互市”和“兵马田地”等政策,推动了畜牧业的发展和牧区的贸易,但在第二次鸦片战争特别是在民国初期,因屡遭战事,畜牧业受到重创,牲畜数量有限,生产规模不大,基础条件和经济效益较差,就连最基本的牲畜传染病和寄生虫也无法防治。二是解放初期,党和政府在甘南牧区推行“不分不斗,不划阶级”和“牧工牧主两利,扶持贫困牧民”的特殊政策,畜牧业生产得到迅速恢复,数量和规模不断上升,但又因“大跃进”浪潮的冲击,正在发展中的畜牧业遭到挫折和损害。三是“文化大革命”期间,甘南牧区一度出现无政府主义倾向,搞“一刀切”、“瞎指挥”、“农业学大寨”,强调粮食打翻身仗,大量开垦草地,违背牧区经济规律,畜牧业生产再度陷入困境。四是改革开放后,甘南坚定不移地贯彻执行“以牧为主”方针,调整和改革经济体制,实行“牲畜归户,私有私养,自主经营,长期不变”的政策,特别是1986年以来不断推行完善和落实草畜双承包经营责任制,极大地调动了牧民建设草原、保护草原的积极性,畜牧业数量、质量和效益都变化很大,牧区面貌发生了翻天覆地的变化,出现了安居乐业、团结稳定、繁荣昌盛的景象。