

当代 国际问题透视

徐东升 张夕鹃 刘 磊 张明明 著

DÀNG DAI
GUÓJÍ WENTI TOUTSHI

中国矿业大学出版社

目 录

第一章 当代世界格局的形成和演变.....	(1)
一、第二次世界大战后两极格局的形成和解体.....	(1)
二、世界格局多极化趋势不可逆转	(17)
第二章 联合国的改革及其未来	(25)
一、联合国在当今国际事务中的地位和作用	(25)
二、世纪之交联合国面临的机遇和挑战	(32)
三、中国与联合国	(38)
四、联合国的改革及其未来	(44)
第三章 联合国维和行动及发展趋势	(49)
一、联合国维和行动的历程及特点	(49)
二、联合国维和行动面临新的挑战	(54)
三、中国在维和方面的立场与做法及给人们的 启示	(58)
第四章 第三世界及发展前景	(61)
一、第三世界的形成	(61)
二、第三世界在当今国际舞台上的地位和作用	(68)
三、第三世界在发展中面临的挑战	(72)
第五章 北约东扩及其影响	(75)
一、北约东扩构想的出笼	(75)
二、北约东扩的实施	(82)
三、俄美等国家在北约东扩问题上的立场和态度	(84)
四、北约东扩的国际影响	(91)

第六章 柬埔寨政坛风云	.....	(100)
一、柬埔寨的历史概况	.....	(100)
二、越南侵略柬埔寨	.....	(104)
三、柬埔寨问题走向全面政治解决	.....	(107)
四、柬埔寨大选风波	.....	(112)
五、红色高棉的衰落	.....	(115)
六、施里武事件与两首相之争	.....	(119)
七、柬埔寨第二次大选风波	.....	(122)
第七章 阿富汗内战及前景	.....	(128)
一、阿富汗内战的爆发	.....	(128)
二、塔利班迅速崛起的经过及原因	.....	(134)
三、塔利班在阿富汗获胜对地区形势的影响	.....	(138)
四、阿富汗政局的发展前景	.....	(142)
第八章 印度尼西亚政局大震荡	.....	(146)
一、印尼华人遭到劫难	.....	(146)
二、苏哈托时代的结束及下台后的苏哈托	.....	(154)
三、苏哈托下台后的印尼政局	.....	(159)
第九章 东帝汶问题及前景	.....	(165)
一、东帝汶问题的由来	.....	(165)
二、印尼为何放弃东帝汶	.....	(167)
三、东帝汶局势和全民公决	.....	(169)
四、艰难的东帝汶维和之路	.....	(171)
第十章 印巴克什米尔争端	.....	(175)
一、印巴克什米尔争端的由来	.....	(175)
二、克什米尔争端与两次印巴战争	.....	(177)
三、印巴克什米尔冲突再起及其原因	.....	(180)
四、印巴克什米尔争端何时休	.....	(183)

第十一章 从经济大国走向政治大国的日本	(185)
一、日本雄厚的经济实力	(185)
二、日本积极谋求政治大国地位	(189)
三、21世纪初的日本	(197)
第十二章 埃塞俄比亚与厄立特里亚冲突	(203)
一、埃厄冲突的原因	(203)
二、埃厄冲突的经过	(207)
三、国际社会为解决埃厄冲突而进行的外交努力	(209)
四、埃厄争端前景分析	(211)
第十三章 索马里内战与联合国维和行动	(213)
一、索马里内战的爆发和经过	(213)
二、联合国索马里维和行动及失败原因	(217)
三、发展前景	(221)
第十四章 新南非的诞生	(223)
一、南非种族隔离制度的实施及黑人的反抗斗争	(223)
二、南非种族隔离制度的动摇	(229)
三、新南非的诞生	(232)
四、曼德拉上台后的南非政局	(234)
第十五章 巴拿马运河问题	(238)
一、巴拿马运河问题的由来及巴拿马人民收回 运河主权的斗争	(238)
二、1989年巴拿马大选与日趋紧张的巴美关系	(243)
三、美军入侵巴拿马的经过及原因	(247)
四、巴拿马运河的回归	(251)
第十六章 加拿大魁北克独立运动	(253)
一、魁北克问题的由来	(253)
二、魁北克人的独立运动	(257)
三、加拿大政府对魁北克的特殊政策	(261)

四、魁北克的独立可望而不可及	(263)
第十七章 北爱尔兰和平进程及其走向	(268)
一、北爱问题的由来	(268)
二、北爱和平进程的历史性突破	(271)
三、促进北爱和平进程发展的主要因素	(275)
四、北爱和平进程的走向	(277)
第十八章 波黑内战	(279)
一、南斯拉夫解体与波黑内战的爆发	(279)
二、波黑内战的经过及后果	(283)
三、波黑内战久拖难决的原因	(286)
四、迷茫的前景	(288)
第十九章 科索沃问题的由来和影响	(292)
一、科索沃问题的由来和发展	(292)
二、科索沃战争对未来国际局势的影响	(300)
第二十章 建立公正合理的国际新秩序	(304)
一、应该建立公正合理的国际新秩序	(304)
二、不同的国际新秩序方案	(307)
三、21世纪的国际新秩序	(312)
主要参考书目	(317)
后记	(319)

第一章 当代世界格局的形成和演变

世界格局是指国际舞台上，在一定时期内由一些重要国家或国家集团间的力量对比和力量组合而成的国际社会的基本结构和发展态势。随着战后国际舞台上各种力量的发展变化，当代世界格局也不断发生变化，从而影响战后国际秩序的相应变化。当代中国作为冷战后世界格局中的一支重要力量，必须正确认识当代世界格局的形成与演变，从中把握国际社会发展、变化的规律和本质问题，从而正确判断自己在新的世界格局中的位置，确定自己在新旧格局交替过程中的发展战略和对外政策，以迎接综合国力剧烈竞争的挑战，不断发展和壮大自己，并为世界和平与发展做出更大的贡献。

一、第二次世界大战后两极格局的形成和解体

1. 战后两极格局的基础——雅尔塔体制

两极格局是战后美苏两霸主宰世界的政治秩序。它的形成是第二次世界大战的产物。第二次世界大战期间，世界人民反法西斯战争的胜利和殖民地半殖民地民族解放运动的高涨，冲垮了历经三百多年的以欧洲为中心的传统世界格局，为新的世界格局的形成提供了先决条件。作为反法西斯同盟大国的美国、苏联，在第二次世界大战中形成了实力相当的军事政治力量，奠定了两极格局的基础。第二次世界大战末期，美、苏、英三国首脑召开了德黑兰会议，1945年又相继召开了雅尔塔会议和波茨坦会议，以战时军事分界线划分了势力范围，规划了战后世界秩序的蓝图。建立在雅尔塔等会议基础之上的战后国际关系体系，史称雅尔塔体制。这一体

制的确立为战后两极格局的形成奠定了基础。因此，第二次世界大战给战后世界历史带来的直接结果，就是欧洲中心地位的丧失和整个旧欧洲、旧殖民主义体系的衰落。世界政治中心从欧洲移走了，旧的、传统的以欧洲为中心的国际政治格局被打破了。

雅尔塔体制的中心是战后的世界安排。在第二次世界大战后期，反法西斯同盟国中，各大国都初露自己的战略意图，对战后世界的安排和各自的利益都各有如意算盘。英国想极力保住自己的世界强国地位，并成为地中海地区的主要强国；法国也力保在欧洲的强国地位；美国则认为，要保住美国的安全，必须有两个先决条件：一是挫败德国统治欧洲的企图；二是战后没有一个能与美国对抗的大国集团统治欧洲。美国变成了头号强国再也无法把自己局限在自己的疆域内，再也不能把自己局限在自己所处的半球内。当时的美国总统罗斯福想通过建立以美国为首的维持战后世界政治秩序的国际组织——联合国，维持战后世界经济秩序的国际货币基金组织和国际复兴开发银行来实现美国对世界的领导，建立美国的世界霸权。苏联在战争中越战越强，成为美国在战后称霸世界的严重障碍。面对美国关于战后世界蓝图的构想，作为世界反法西斯战争主力的苏联，回顾自建国后一直处于资本主义包围中的艰难处境，它也有自己的打算。当卫国战争转入反攻后，苏联也设计了它战后的蓝图：建立东欧安全带，扩大社会主义阵营，改变被资本主义世界包围的局面；恢复苏德战争前苏联已经取得的领土和利益，并尽可能扩充；在远东获得实际利益。美国也看透了苏联的意图。所以，战争还没有结束，美国就对它战后的命运和利益预先进行了考虑和安排。可以说，雅尔塔体制的设计者应该是美国总统罗斯福。

1943年，为讨论有关战争进程和战后世界安排问题，美、苏、英三国首脑举行了德黑兰会议，就加速击溃德国及战后世界和平问题进行了磋商和讨论，签署了《德黑兰宣言》、《关于伊朗的宣言》

等文件，之后还就战后德国的处置、重建波兰、组建联合国等问题达成了协议。

1945年，世界反法西斯战争的胜利已成定局，三国首脑又举行了雅尔塔会议。这次会议的中心议题是对战后世界格局的具体安排问题。三国首脑就对德国的占领与管制、德国的赔偿问题、波兰问题、南斯拉夫问题、联合国问题、战后合作问题等进行了广泛的讨论，会后发表了《克里米亚公报》，秘密签订了《雅尔塔协定》，一致通过了《被解放的欧洲的宣言》。会议作出的这些决议，勾划了战后世界格局的主要轮廓。

1945年7月，三国首脑又举行了波茨坦会议。这次会议是雅尔塔会议的继续，这次会议进一步肯定了雅尔塔会议所确定的基本原则。

经过上述三次重要的三国首脑会议和其他一系列会议，逐步确立了以雅尔塔会议为中心的雅尔塔格局。雅尔塔格局的主要内容有：欧洲和德国被分割，西欧和西德为西方的势力范围，东欧和东德为苏联的势力范围；苏联战时在欧洲和远东扩张的72万平方公里的土地得到肯定，并把中国东北纳入其势力范围；中国其他地区及日本、南朝鲜成为美国的势力范围。通过所谓的联合国“托管”，美国还把势力范围延伸到过去一直是英法殖民地的广大亚非地区；决定战后建立新的国际组织——联合国，确定了“大国一致”的原则，安理会五个常任理事国拥有否决权，联合国作为维护战后国际和平与安全的世界组织，在国际舞台上发挥应有的作用。

雅尔塔体制在很大程度上决定了20世纪中后期国际政治的发展态势。以美苏为中心分割世界势力范围的“雅尔塔体制”的建立，标志着以欧洲为中心的世界旧格局的彻底结束。

雅尔塔体制从一开始就反映了世界在战争结束时的国际政治力量的对比，孕育了以美国为首的资本主义国家同以苏联为首的社会主义国家之间的矛盾和斗争。它对战后世界格局的影响是深

远的，对世界的发展既有积极作用，也有消极作用。

其积极作用是，反法西斯的第二次世界大战最终以法西斯的失败而告终，发动战争的罪魁祸首得到了应有的惩罚，体现了民主和正义的胜利；在处理战后世界问题上，在一定程度上体现了和平与民主的原则，表明不同社会制度和意识形态的国家只要互相尊重、真诚合作是可以和平共处的，能够解决一些国际问题，这为战后处理国际关系问题，确立了协商、对话和大国一致的原则；在雅尔塔体制的框架下，世界顺利地实现了由战争向和平的转变，战后半个多世纪以来，世界一直处在相对和平之中；促进了人民民主、社会主义事业以及民族解放运动在一些国家得以发展和胜利。同时，雅尔塔体制也为战后世界经济繁荣发展和科技革命创造了有利条件。

其消极作用是，由于雅尔塔体制本身就是大国强权政治的产物，所以，它没有消除三大国围绕战后世界安排而产生的矛盾，反而使战后矛盾更加尖锐。其主要制订者首先破坏和践踏了雅尔塔体制。美国为了控制战后世界，背弃大国合作一致的原则，除三国和约外，在一系列国际问题上都未能与其他两国达成协议。它体现了大国强权政治，不尊重小国民族利益，重划国界，分裂国家，造成人口大迁移。战争后期苏军和美、英军队所到地方构成了东西方的分界线。凡此种种，造成了战后不平等的国际关系和经济秩序，给许多发展中国家的经济发展带来不利影响，造成战后两大军事集团的对立，成为战后国际紧张局势和战争危险的根源。

2. 战后两极格局的形成和演变

第二次世界大战结束后，德、意、日法西斯遭到彻底失败，作为美苏的共同敌人已经消失，同盟的基础已不复存在，同盟的使命也已完成，昔日的盟友则变为对手。苏联在经历了残酷战争的考验后日益强大起来，成了战后美国称霸世界的严重障碍，尤其是在1945~1947年间，欧亚大陆先后建立了十几个人民民主国家，使

社会主义超出一国范围,形成了社会主义阵营,从根本上改变了世界的政治格局,因而引起了以美国为首的资本主义国家的恐慌和不安。于是,美国制订了以遏制苏联为目标的全球战略,从此开始了美苏两霸的冷战。战后美苏冷战和两大阵营对峙的过程就是两极格局形成和发展的过程。

第二次世界大战末期到战争结束,世界政治力量对比发生了巨大的变化,资本主义体系遭到空前削弱,战前在国际舞台上争霸的资本主义列强英、法、德、意、日五国均已今不如昔。德、意、日三个法西斯国家以发动战争而开始,以彻底失败而结束,先后沦为战败国,被排挤出国际政治大国的行列。英、法虽然属于战胜国,但实力受到严重削弱,在民族解放运动的打击下,英法两国在海外的殖民统治已濒临崩溃,其影响力大大减弱。称雄世界百年的大英帝国江河日下,被战争拖得疲惫不堪,沦为二流强国。惟有美国离战场最远,受战争破坏最小,获利最大。在战争期间,美国作为“民主国家”兵工厂,在支持反法西斯战争的同时也刺激了本国工业生产。到战争结束时,工业生产几乎翻了一番,美国成了资本主义世界头号经济强国,军事实力也居世界第1位,并垄断了原子弹。经济、军事实力的膨胀,把美国推上了资本主义世界的中心地位,造成了美国遏制苏联、争夺世界霸权的政治野心。

1947年3月,美国抛出杜鲁门主义,标志着冷战政策的出笼。为了遏制苏联,杜鲁门政府把夺取真空中间地带放到首位。其第一个目标是由于英国要从那里撤出来即将成为帝国主义权力真空、而共产党势力又不断壮大的希腊和土耳其。杜鲁门于1947年5月22日正式签署法令,给希腊和土耳其以大量的援助,并派遣了军事人员。1948年镇压了希腊的革命武装。1947年7月12日,美、土签订了协定,美国控制了土耳其军队并在那里建立了军事基地,实现了在这两个地区遏制苏联的图谋。

推行“马歇尔计划”,以经济手段控制西欧,增强遏制苏联的资

本，这是美国杜鲁门政府对苏联推行遏制政策十分重要的一个方面。战后的欧洲经济形势十分险恶，政治动荡不安，有些国家的共产党参加了政府，特别是法、意共产党领导的革命力量十分强大，在美国看来欧洲正面临着危机，“俄国共产党人正要钻这个空子”。美国通过经济援助西欧，维护那里的资本主义制度，防止西欧革命化，使西欧成为一股联合抗衡苏联和东欧的力量。“马歇尔计划”实施的结果，挽救了西欧面临崩溃的资本主义制度，阻止了社会主义力量在西欧的发展，西欧和美国一起形成了遏制苏联力量的屏障。

军事上遏制，主要表现在拼凑各种军事集团，签订各种军事条约。1947年美国和拉丁美洲一些国家签订了“共同防御条约”，建立了“泛美联盟”，1948年把它改成了“美洲国家组织”。1949年4月成立了“北大西洋公约组织”。1951年8月签订了《美菲共同防御条约》。9月签订了《美澳新三国安全条约》和《美日安全条约》。这些条约的签订表明军事同盟的形成，也标志着美国对苏联实施包围的全球战略的形成。

杜鲁门政府从第二次世界大战结束到50年代初，通过实施以上战略措施，使美国的经济、政治、军事实力越过大西洋和太平洋，进入西欧、中东、远东等广大地区，形成了以美国为首的帝国主义阵营。

由于以美国为首的帝国主义阵营的形成，构成了对苏联和欧亚人民民主国家的威胁，苏联也不断加强同东欧人民民主国家的双边和多边联系，形成了以苏联为首的社会主义阵营，抗衡以美国为首的帝国主义阵营。

苏联经过几年反法西斯战争的考验，其军事实力大大增强，1945年苏军人数已达1100万，军事工业大大发展，苏联的国际地位和国际威望空前提高，战前与苏联建交的国家26个，到1945年底已增至64个。战争后期，为追击德、日法西斯，苏军越出了国境，成了雄踞欧亚大陆的政治军事大国。战后初期，苏联在对外战略上

以争取和平的国际环境为基本目标，针对美国以欧洲为重点的遏制战略，先将东欧作为重点，因为东欧是苏联战略防御体系中至关重要的“安全带”，同时也被看作是苏联的势力范围，防止其他大国势力进入这一地区。面对美国的冷战攻势，苏联于1947年9月联合欧洲八国共产党、工人党成立了欧洲共产党工人党情报局。杜鲁门主义的出笼和欧洲共产党工人党情报局的成立，标志着以美苏为首的两大阵营对峙的开始。

在美国推出马歇尔计划之后，苏联与保、罗、波、捷、匈等六国于1949年1月成立了经济互助委员会，使两大阵营的对抗从政治领域扩展到经济领域。1949年10月新中国成立和1950年2月中国政府为打破帝国主义的封锁，与苏联签订了《中苏友好同盟互助条约》，从而大大增强了社会主义阵营的力量。1955年5月，苏联针对以美国为首的北约组织和美国极力主张重新武装西德，并将西德拉入北约的行动，与东欧七国组成了华沙条约组织。华约的建立使两大阵营的对峙具有明显的军事对抗性质，从而强化了美苏冷战格局。至此，以美苏冷战和两大阵营对峙为特征的两极格局形成了。

两大阵营既是政治集团、军事集团，又是经济集团，两大阵营的对抗是全面对抗。在政治上，资本主义阵营打着反苏、反共的旗号，极力推行侵略政策和扩张政策，镇压世界人民革命运动和民族解放运动；社会主义阵营则倡导和平运动，坚决支持被压迫人民和被压迫民族的解放运动；在经济上，资本主义阵营企图利用经济封锁来扼杀社会主义国家。社会主义阵营则进行坚决的斗争与反击，依靠自己的力量进行社会主义经济建设；在军事上，两大阵营针锋相对，相互对峙，在帝国主义发动的局部战争中直接交锋，进行较量；在意识形态上，资本主义阵营对社会主义阵营展开和平演变攻势，以期达到不战而胜的目的。社会主义阵营则实行反和平演变的战略。总之，两极对抗是体现在政治领域的颠覆与反颠覆、经济领

域的封锁与反封锁、军事领域的包围与反包围、意识形态领域的和平演变与反和平演变的斗争，是美苏两个超级大国之间的全面争夺和对抗。

两极格局形成时，两大阵营内部就隐伏着不同程度的矛盾和斗争。由于资本主义政治经济发展不平衡规律的作用和世界各大力量的消长，以及美国称霸世界战略的推行和苏联大国沙文主义、霸权主义的膨胀，加速了两大阵营的分化瓦解。

帝国主义阵营内部不断发生分化。帝国主义阵营的分化从20世纪50年代初已经开始。1951年4月，以法、德为核心的西欧六国签订了《欧洲煤钢联营条约》，1967年又成立了欧洲共同体。它的建立增强了西欧与美国抗衡的实力，加快了以美国为首的帝国主义阵营的分化。20世纪50年代中期，随着法国经济实力的增强，戴高乐政府大力推行独立自主的外交政策，向美国的霸主地位提出挑战，要求在北约组织中平等享有领导权。1960年法国成为核国家后，更加强调“欧洲是欧洲人的欧洲”，“美国不是欧洲的一部分。”继法国之后，西德也突破了美国对西欧的战略限制。1969年勃兰特政府结束了以不承认民主德国为主权国家、不承认奥得河—尼斯河为德波边界、除苏联外不同与民主德国建交的国家建立外交关系为主要内容的哈尔斯坦主义，代之以新东方政策，强调在与北约、欧共体国家加强合作的前提下对包括东德在内的东欧国家实行和解。在战后初期，英国始终把保持英美特殊关系作为外交政策的重要环节。随着美国称霸世界战略的实施，英美之间的矛盾日益突出，加上欧共体日趋强大的事实，使英国转向把发展欧洲关系放在首位，1973年加入欧共体，结束了英美特殊关系的历史。法国、西德和英国外交政策的变化，反映了西欧国家与美国霸权主义之间的矛盾日益深化，以美国为首的帝国主义阵营濒临解体。

社会主义阵营日趋解体。战后初期，作为社会主义阵营的核心国家苏联的外交政策，对于维护世界和平、促进社会主义国家的团

结与合作曾起过积极作用。但是，由于苏联推行大党主义和大国沙文主义，力图把本国建设社会主义的模式强加于别的国家，甚至粗暴干涉其他社会主义国家和各国共产党的内部事务，使社会主义阵营出现了一系列分歧和冲突。从苏联与南斯拉夫关系恶化并于 1948 年把南共开除出欧洲共产党工人党情报局开始，到 1956 年苏共二十大赫鲁晓夫全盘否定斯大林，造成社会主义阵营内部的思想混乱，引发了波兰波兹南事件和匈牙利事件，并引起国际共产主义运动内部的分歧和论战，使社会主义阵营出现了大动荡、大分化、大改组。20 世纪 60 年代中期，苏联由大国沙文主义发展到霸权主义，1968 年苏联操纵东欧四国（保加利亚、匈牙利、波兰、民主德国）悍然出兵入侵捷克斯洛伐克，扼杀了“布拉格之春”改革运动，制造了几个国家联合武装干涉一个主权国家内部事务的恶劣事件。由苏共二十大引起的社会主义阵营中苏联和中国两个大国、大党的分歧和两国关系的恶化，是导致社会主义阵营解体的重要事件。1969 年苏联军队又侵入中国，挑起珍宝岛和新疆边界的武装冲突，使两党、两国发生严重的军事对抗，标志着社会主义阵营走向解体。

战后，亚、非、拉民族解放运动风起云涌，第三世界迅速崛起。20 世纪 60 年代末，新独立的国家有 104 个，而到 70 年代末，争得民族独立的国家就达 130 多个。这些新独立的国家迫切要求联合起来，共同进行反帝、反殖民统治的斗争。通过独立自主发展民族经济，维护民族独立。这些都显示出第三世界正在崛起，它们联合起来登上世界政治舞台，对世界格局的变化产生重大冲击和影响。

资本主义阵营的分化、社会主义阵营的瓦解和第三世界的崛起，使两大阵营对立的格局发展为美苏两国争霸、西欧与日本、第三世界三个世界并存的格局。美国、苏联两个超级大国是第一世界；英国、法国、日本、加拿大等工业发达国家是第二世界；中国和亚非拉广大发展中国家为第三世界。在三个世界的格局中，美苏两

极仍是影响世界的主要力量，在国际政治中依然发挥着重大作用，但第二世界和第三世界国家对美苏两霸形成强烈的制约，使美苏两极格局趋向弱化。

战后初期，美国是惟一的超级大国，到处侵略扩张，大有独霸世界之势。当时能够同美国抗衡的国家只有苏联，而当时苏联由于国力限制尚不能与美国争夺。因而，美苏之间只是处在“冷战”对峙状态。

从 20 世纪 60 年代开始，国际政治格局出现了重要变化。一方面是随着西欧、日本经济势力和独立意识的加强，美国的力量和地位相对下降。另一方面，苏联经济军事力量大大增强，并推行霸权主义政策，成为超级大国。美苏两国由“冷战”到对抗，世界政治格局由美国独霸的局面变为美苏争霸的局面。两国在核对抗中都感到有共同的利害关系。所以，从核对抗到核威胁、核僵持、核均势，谁也不敢冒然发动战争。1961 年 8 月柏林墙危机和 1962 年古巴导弹危机，标志着美苏两霸彼此都承认现状，力图维持既得利益，但是在这个时期，从国际政治格局总的战略态势来看，美国仍然处于优势，所以，美国在世界范围内采取攻势，出现了所谓 20 世纪 60 年代的两极世界格局中的“美攻苏守”的局面。

20 世纪 60 年代国际关系的调整和世界各种政治力量对比的变化，形成了 70 年代新的世界格局。在这个时期，苏联利用美国陷入印支战争，国力不断下降的时机，加紧发展自己的实力，使国力迅速上升，美苏之间的差距大大缩小。苏联的国民收入在 1950 年只是美国的 31%，1970 年则上升到 65%。苏联的战略核力量在 1962 年只有美国的四分之一，1972 年已超过美国。苏联还进一步增强了它在常规武器方面的优势，缩小了它在海空力量上同美国的差距。以这种力量的变化为后盾，这一时期苏联在对外战略上具有明显的进攻性，它以“缓和”为掩护，以军事实力为支柱，辅之以政治、经济手段，力求巩固和扩大自己的势力范围，进而称霸世界。

1969年尼克松入主白宫后，面对美国遇到的困难和危境，不得不在严酷的客观现实面前公开承认美国不再是“世界头号国家”，承认苏联的军事力量已“接近于赶上美国”，并认为美国必须根据新的形势，“制订一个新的对外政策”。从对苏“遏制”到承认两国争霸；从实力地位出发，以对话代替对抗；从对华军事包围到中美建交；从对西欧、日本的控制到建立“平等的伙伴关系”。在军事战略上，尼克松将“两个半战争战略”改为“一个半战争战略”。尼克松主义的出笼，表明了美国霸主地位的丧失。因此，从20世纪70年代国际政治的总格局看，美苏争霸的态势变成了“苏攻美守”的局面。

进入20世纪80年代，美苏两极格局的态势又有新变化。1981年，里根当选为美国第40届总统，他在“复兴经济，重振国威”的口号下，力图从根本上扭转在同苏联争霸中的不利态势，全面加强军事实力，其国防预算在1984～1988年的5年内总额达1.6万亿美元。在80年代初他还提出了“战略防御倡议”，即“星球大战计划”，力求在5年～10年内，利用它在经济和尖端科技方面的优势，重建和夺取对苏联的空间军事优势，并进一步拉开同苏联的经济差距。而苏联在这一时期由于经济增长率连年下降，发展速度的优势正在跌落，加之领导人频繁更迭，内部矛盾重重，又背上了阿富汗、越南、古巴等国每年承受十几亿美元的沉重负担。所以，苏联在20世纪70年代末进攻的势头就有所收敛。但是，面对美国的挑战，苏联仍声言决不容许美国打破已经形成的军事均势，企图不惜勒紧裤带同美国一争高低，决以雌雄。所以，80年代美苏争霸的态势又发生了重大变化，苏联攻势减弱，美国反攻势头加强，形成了互有攻守的局面。美苏两极从僵持对峙进入既对抗又对话的新时期。

美苏两个超级大国都有自己的全球战略。双方为了争夺世界霸权，都在制订各自的政治经济和军事战略目标，并为此而策划军事战略部署。从美苏全球战略的内容看，其明显的特点是双方都以对方为主要竞争对手；双方都在实现各自战略目标的过程中以争

夺军事优势为主要方向；双方都极力离间对方的联盟关系；双方采取各种手法激烈地争夺势力范围，或利用“援助”为渗透扩张开辟道路，或通过签署条约来控制别的国家，或通过制造颠覆和恐怖活动来达到自己的目的，直至直接进行武装入侵。但在美苏争霸过程中，都尽量避免发生正面冲突。

在美苏全球争霸的战略中，欧洲是争夺的重点。这是由欧洲在战略全局中所处的地位决定的。欧洲是资本主义的发源地和心脏地区，是北约和华约两大军事集团成员国的集中地区，美苏双方都以该地区为前沿阵地。欧洲地处战略要冲，美苏双方都把主要的军事力量部署在欧洲。到20世纪80年代中期，苏联总兵力的70%、中远程导弹的73%、坦克的80%都部署在苏联西部和东欧；四分之三的海面舰只和一半以上的潜艇也都部署在欧洲周围海域。美国在西欧也驻军30多万人，占其作战师的三分之一；在西欧建立了数百个军事基地，部署了7000件战术核武器。在德国，两个军事集团驻军100多万，上万辆坦克，上千件核武器和上千架飞机，使欧洲成了世界上最大的武器库。另外，美苏双方的经济利益也主要在欧洲。20世纪80年代，苏联国民生产总值的三分之二在欧洲，它对欧洲的贸易占其总贸易额的74%。美国在西欧也有重大的经济利益，1979年美国对外投资的60%集中在西欧，1982年美国在西欧的私人直接投资高达千亿美元，占美国对外直接投资总额的50%。正是由于欧洲在政治、经济和军事上具有如此重要的地位，谁控制了欧洲，谁就执世界之牛耳。所以，欧洲成为美苏争夺的重点。

在美苏争霸全球的战略中，地区性争夺是重要组成部分。美苏在亚、非、拉的争夺，主要是争夺战略要地、战略通道、战略资源。他们抢占战略要地，攫取海空军基地，控制大洋之间的战略通道，都是企图夺取石油、矿产资源和海上交通命脉，并置对方于死地。这种争夺的速度和规模日趋加剧，形成的“热点”日渐增多，使得亚、