

农业领导干部学习
研究班专题材料

我国水产现状和近期的方针政策

国家水产总局

农业领导干部学习研究班

1980年11月

我国水产现状和近期的方针政策

一、水产发展概况

我国东南两面临海，东连太平洋，毗邻印度洋，国土辽阔，内陆水面众多，水产资源丰富。大陆海岸线长达一万八千公里，蜿蜒曲折，形成了许多优良的港湾。水深二百米以内适宜于渔业生产的大陆架面积四十三万平方海里，折合二十二亿亩，大于全国耕地的总面积。海洋鱼类一千五百多种，其中最主要经济鱼类有几十种。沿海滩涂宽广，适宜养殖的面积有七百四十多万亩（这是过去的统计数，现正组织调查，据说有二千万亩），可养鱼虾贝藻类，盛产鲍鱼、扇贝、海参等海珍品。内地江河纵横交错，湖库池塘星罗棋布，总水面在两亿五千万亩以上（另一种说法有四亿亩），是世界上淡水面积最多的国家之一。其中可以养鱼的面积有七千五百万亩。加上我国纬度适中，兼有寒、温、热带气候，发展水产的自然条件是比较优越的。

我国渔业有几千年的历史，积累了丰富的经验，有许多传统的优良技术。“渔樵耕读”，渔猎先于农耕。我国早在猿人时代就已有渔猎活动。周口店山顶洞文化层中发现的大量鱼骨，就是当时北京猿人捕鱼为食的证明。在西安半坡仰韶文化遗址发现的骨制鱼叉和鱼钩，是新石器时代我们祖先从事捕鱼的遗物，到商周时代已采用了铜制的钓钩。养鱼事业，早在公元前一千一百年就有。到春秋战国时已相当发达，越国范蠡，弃官为民，跑到齐国发展养鱼，成了富翁，齐威王把他找去，问道：“公任足千万，家累亿金，何术乎？”他答：“夫治生之法有五，水畜第一”。他还写下了世界上第一部养鱼专著《养鱼经》。后来我国的养鱼技术和养殖品种随之传入欧洲各国。悠久的渔业历史，为我国古代文明增添了光辉。

但是，漫长的封建专制，帝国主义的入侵，接连不断的战争动乱，使我国的渔业生产遭受严重摧残。战前最高年产量仅150万吨（1936年），到1949年更下降到只有45万吨。解放初期的渔业完全是个烂摊子，那时全国从国民党手中接收过来的只有破烂不堪的60余艘小型渔轮和一些简陋的渔业设施。广大渔民群众使用的是破旧的小船、小

网，依靠人力、风力在近海和江河湖泊中进行小规模捕捞生产，许多渔民常年漂泊在水上，一船一户，生活凄苦，安全无保障。养殖业也局限于珠江、长江三角洲等少数传统产区。整个渔业生产技术落后，生产力很低。新中国的水产事业就是在这样的基础上，经过社会主义改造，逐步发展起来的。

三十年来，我国水产发展速度总的看还是比较快的。水产品产量，一九七九年430万吨，比一九四九年增长8.5倍。仅次于日本（1063万吨）、苏联（约900万吨），居世界第三位。三十年平均每年增加十二万八千五百吨，年增长速度为7.8%。水产总产值十八亿六千万元，占农业总产值的1.4%。全国拥有机动渔船五万二千艘，三百一十多万马力；风帆渔船三十四万艘。其中海洋机动渔船四万二千多艘，二百九十二万马力，风帆渔船十二万五千艘。全国一百总吨以上的渔船一千六百八十八艘，三十万总吨，居世界第五位。沿海已建成大型渔业基地十三处，中、小型渔港六十一处，冷藏能力达到16万吨/次，年造船能力渔轮一百五十艘，约六万吨，机帆船一千多艘。淡水养鱼继五十年代突破了青、草、鲢、鳙四大家鱼的人工孵化技术之

后，养鱼技术和管理经验不断完善，走在世界前列，产量居世界首位。外国人对我们“桑、蚕、鱼”、“猪、菜、鱼”综合经营、循环利用的养鱼经验十分赞赏，认为是节约能源、利用当地资源、保持生态平衡的好办法。我国已为联合国培训了一百四十一名养鱼专家，得到各国的称赞。海水养殖继海带人工育苗和南移成功之后，又初步突破了对虾人工育苗技术，鱼、虾和海珍品养殖正在不断发展。水产科研教育机构有了初步规模，科技人员和教师约四千人，国营水产企业、事业单位三千八百多个，三十六万多人。

回顾这三十年，水产的发展经历了曲折的过程，大体可分为四个阶段：

第一阶段，从一九四九年至一九五七年，是水产的恢复发展阶段。尽管当时物质、技术条件很差，但天然资源雄厚，渔区经过民主改革和社会主义改造，生产力得到解放。八年中，产量由45万吨上升到312万吨，增长了六倍，而且质量较好。

第二阶段，从一九五八年至一九六九年，是水产的徘徊阶段。这期间，虽然机动渔船增加很多，生产工具有了较大改进，但由于“左”的思想和极左路线的影响，水产

战线也刮起了“共生风”、“浮夸风”、“瞎指挥风”，违反了客观规律，挫伤了广大渔民的积极性。中间，虽经三年调整，有所扭转，但刚刚上路，又来了“文化大革命”十年动乱，致使这一时期的产量，一直没有恢复到一九五七年的水平。

第三阶段，七十年代初以来，机动渔船进一步增加，而渔场没有相应扩大，特别是盲目地发展了底拖网作业，片面强调高产，一九七七年产量达到470万吨，创历史最高水平，但幼鱼、低值鱼和贝藻类占一半以上，质量下降，增产不增收，市场供应没有改善，反而加剧了资源的破坏，导致一九七八年产量又开始下降。

第四阶段，一九七九年，按照国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，水产也开始调整，注重保护资源，发展养殖，提高质量，开始进入一个新的阶段。

三十年的发展过程，从正反两方面启示了我们，搞水产生产必须尊重科学，严格按照客观规律办事，违背了自然规律和经济规律，必将要受到惩罚。

二、水产的主要问题和经验教训

当前我国农业战线的形势很好，从城乡人民的生活供

应来看，肉、禽、蛋等都有较大好转，而水产品供应却一直比较紧张。特别是随着人民生活水平的提高，食物构成的逐步改变，人们对水产品的数量和质量要求将日益提高，供需矛盾愈加尖锐。渔业成为农业战线上的一个十分薄弱的环节，问题更加突出了。

水产当前正处在一个调整转折的困难时期。出现这个局面，总的来说，是由于多年来政治上的折腾，林彪、

“四人帮”的破坏，极“左”路线的干扰，加上渔业长期摆不上位置和我们工作中的缺点、错误，致使水产工作积累了许多问题，长期得不到解决造成的。最主要的问题是：

（一）天然资源遭到严重破坏。

长期以来，不少同志对合理利用和保护水产资源的重要性认识不足，缺乏基本的科学知识，只凭主观意志办事，误认为“有水就有鱼，增船就增产”。结果盲目增船增网，以致捕捞能力大大超过了资源的再生能力。在生产指挥上，提出了“不歇伏，不休渔，淡季不淡，旺季更旺”等一些错误的口号和作法。动辄要求“产量翻番”，大鱼小鱼一起打，不给资源以休养生息的机会。有的地方甚至还下达生产“腥肥”任务，组织大批渔船专门捕捞幼鱼幼虾供作

农肥，造成了更严重的后果。渤海现在除了对虾、毛虾等外，许多经济鱼基本上不见了。黄海的带鱼、小黄鱼已形不成渔汛。东海大黄鱼也遭到严重破坏，带鱼也在走下坡路。南海近海的产量中，绝大多数是经济鱼的幼鱼。群众形容我们的产品“带鱼象筷子，墨鱼象枣子，鲳鱼象扣子”，这样搞下去，不用说吃了子孙饭，连我们这一代也快没得吃了。反映在产量上，大黄鱼从最高年产十九万七千吨（74年）降到八、九万吨；小黄鱼从最高年产十六万三千吨（57年）减少到二、三万吨；带鱼最高年产五十七万七千吨（74年），现在只有四十万吨左右。七十年代比六十年代，船只增加两倍半，总产量增加了百分之五十七，单位产量却下降了百分之五十五。近两年船只仍在不断增加，但单位产量、总产量都下降了。

淡水天然资源破坏得比海洋还要厉害。解放以来，淡水捕捞产量直线下降，五十年代年产五十万吨，六十年代减到四十万吨，七十年代只有三十万吨。淡水天然资源遭到破坏的主要原因：

首先是围湖造田，缩小水面，破坏了鱼虾产卵场。据湘、鄂、赣、皖四省不完全统计，已被围了一千五百万亩。

有的地方还提出“种粮种到山顶上，插秧插到湖中央”。全国湖泊最多，堪与千湖之国芬兰媲美的湖北省，湖面减少了四分之三。史称“玉盘托水银”的八百里洞庭，历史上已围得厉害，据有关记载，一八九六年到一九四九年的五十年中，每年缩小二万九千亩；解放后围得更凶，一九四九年到一九七六年的二十七年间，每年缩小十四万五千五百亩，相当于解放前的五倍。如果继续这样围下去，大约二十年左右，洞庭湖就不复存在，只剩下湘、资、沅、澧四水八江的一条大港汊了。

其次是兴修水利，筑闸建坝，隔断了鱼虾洄游的通道，摧毁了鱼类生长繁衍的条件，破坏了生态平衡。有些本来可以采取补救措施，在鱼苗集中季节进行纳苗的，也因为缺乏通盘考虑，没有适时开闸纳苗，鱼类资源得不到应有的补充。长江流域五十多个十万亩以上的湖泊与长江隔断后，产量减少了百分之七、八十。阳澄湖蟹、胜芳大蟹等著名产品都因此而产量锐减或灭绝。

第三是工业污染。全国工矿企业每天向江河湖海排放三、四千万吨未经处理的工业废水，严重污染水质，威胁鱼类生存。工业发展早的首先受害，松花江已成“无鱼江”，

渔民只好转业,人民健康受到威胁,当地已发现有人患类似日本的水俣病。吉林省一百四十条江河全遭污染,鱼产量减少六分之五。长江流域和南方水域的污染也日趋严重。

对于破坏淡水资源的这些因素,水产部门无法解决,唯有向各方面奔走呼吁。

(二) 养殖生产发展缓慢。

多年来,由于没有认真贯彻农林牧副渔全面发展的方针,从上到下片面强调抓粮食这个“纲”,出现了“荒田一亩追责任,荒水万亩无人问”的怪现象。加以水产部门也存在重捕轻养的思想倾向,以及经济政策不落实,科学措施没跟上,致使养殖生产这个优势一直没有发挥出来,至今可养水面只利用了一半多一点,而且单产高低悬殊。全国平均亩产只有四十斤,高的亩产四、五百斤,甚至超千斤。浅海滩涂绝大部分尚没有利用,而现在一些技术上过了关的品种,如海带、贻贝等,又没有很好解决加工、运销问题。许多经济政策不合理,也影响了渔(农)民养鱼的积极性,如国家收购猪、禽、蛋等,每年拿一百亿斤饲料粮回供、奖售,而鱼在政策上却没有明确规定。养鱼和养猪、养鸡一样,没有饲料鱼就长不大。饲料不足,已

严重限制了养鱼事业的发展。另外，还有的地方对养鱼用电偏要按照工业标准计价。难怪许多同志说，“我们国家的政策就是不吃鱼的政策”！

（三）水产品数量少、质量差，腐烂损失严重

我国水产总产量虽居世界第三位，但按人口平均占有量只有九斤（相当于一九五七年的水平），为世界人均占有量35斤的四分之一。与世界各国相比，排在一百位以下（世界上最高的是冰岛，人均9018斤；其次是挪威1695斤；日本189斤，占第七位；苏联78斤）。我国不仅数量少，而且由于从生产到供销各个环节的保鲜设施落后，价格不合理，鱼品质量很差，冷冻品只占5%，每年有百多万吨加工成盐干鱼，因加工运销不及而腐烂变质的还有几十万吨，只能作饲料和肥料，加上还有相当部分不能上市的幼杂鱼，这样平均每人实际能吃到的也只有五斤左右了。当然，各地供应和消费水平不一样，比如京、津、沪各大城市和东南沿海就要多吃一些，有的地方除了一些“特需”供应外，群众就可能常年不见鱼了。

此外，渔业投资大，特别是占总产量三分之二的海洋捕捞生产，作业条件艰苦，风险性大，经常遭受各种灾害，

生产不稳定，成本又高，加之经济政策上存在不少问题，渔区不少社队集体经济薄弱，负债累累。截至去年底，沿海十省市积欠国家贷款五亿九千万元，按120万劳动力计算，平均每人负债500元。高的如广西自治区，平均每人负债1450元。有的社队已业不抵债，不靠贷款就不能维持简单再生产，社员生活极端困难，新的劳动力没有出路，挫伤了生产积极性。

水产出现这么多问题，给我们压力很大，教训是极为深刻的。解决这些问题，扭转水产业的落后面貌，除了我们水产部门本身要努力做好工作以外，更重要的是各级党政加强领导，把水产工作列入议事日程，给予应有的重视和扶持。我在这里着重讲一下全面贯彻农、林、牧、副、渔五业并举的方针和发展渔业的意义、作用问题。过去，在极左路线的干扰下，我国农业内部比例严重失调。在大农业内部，只单一抓粮食，挤了其他，渔业更排不上位置。“农、林、牧、副、渔”，渔是第五，排在最后，许多地方是“老五老五，可有可无”，“粮食不上纲，渔业顾不上”。有些地方甚至把抓渔业当作搞“资本主义”来批判。在一些海岛县渔业产值占第一位，也不敢提“以渔为主”

的方针。不少地方水产人员一再被裁减，机构被撤销，人、财、物得不到解决，国家安排的专项补助往往被挪用。这就是我们过去所说的水产长期存在的“思想上没有位置，组织上没有班子，计划上没有盘子，物资供应没有路子”的问题。粉碎“四人帮”以后，这种状况虽有所扭转，但发展渔业的重要性，至今还远没有被我们一些同志所认识。

农业是国民经济的基础，渔业是大农业的重要组成部分。发展渔业，不仅对改善市场供应，满足人民需要，增加出口，有着重要作用；而且是调整农业结构，促进农村经济全面发展，使几百万渔民和广大农民尽快富起来的一条重要途径。水产品是人们喜爱的食品，它具有含蛋白质高，脂肪、胆固醇低，有多种维生素，易于人体消化吸收，促进新陈代谢的特点，这是其他肉类所无法比拟的。提高人民体质，改变食物构成，需要大量的动物蛋白，而水产品正是最适宜人类健康的蛋白质资源。世界上许多发达国家都把利用海洋、水面作为解决人类食用蛋白的重要来源，而给予高度重视。水产品出口换汇率高，去年我国出口的工农业产品中，创汇一美元平均所需要的换汇成本为二元四角人民币，高的要六、七元，而出口活塘鱼、冻对虾等

水产品，只要七、八角人民币成本就可换一美元。出口一吨冻对虾价值一万美元，可换回四十吨小麦。去年水产品出口十三万六千吨，为国家创汇达三亿四千万美元。正确处理农渔关系，可以使农渔相辅相成，互相促进。湖南汉寿县有个坡头公社，地处洞庭湖滨，土地肥沃，水面辽阔，资源丰富。早在十年前，粮食亩产就过了千斤，但由于过去只抓粮食，丢了渔业和其他，结果是全社有70%的队是“稻谷加稻草”，分配要倒挂，一九七六年还欠国家贷款150多万元，有3500多户超支负债。近年来，他们因地制宜，调整了农林牧副渔的比例，稳定粮食面积，建立精养鱼池800多亩，开展植莲养鸭，发展副业加工，一九七九年比一九七六年全社增收410多万元，为整个农业的发展提供了资金，社员每人平均收入150多元，比七六年增加一倍多。过去有些地方不顾客观条件，围海围湖造田，填塘种粮，结果鱼粮双荒，劳民伤财，得不偿失；现在从实际出发，改变生产布局，扬长避短，趋利避害，宜农则农，宜渔则渔，生产又得到了发展。珠江三角洲是个人多地少的地方，粮蔗鱼、粮桑鱼长期共存，既有相互促进的一面，也长期存在争地现象。但那里有两百多万亩低沙田、

低冷田，低洼易涝，每亩年产稻谷只有五、六百斤，不改造就无法多打粮。近几年斗门县摸索出在低洼地开塘养鱼、用挖出的泥修台田、提高粮蔗单产的路子，四年来每年平均扩大鱼塘面积2176亩、增产37万斤，同时提高了一些低产田的粮蔗单产。去年全县水稻亩产820斤，比前年增产116斤；甘蔗亩产6800斤，比前年增产1920斤。县委总结了这一经验，提出按粮七、蔗二、鱼一的结构，调整农业生产。广东全省有四百万亩这样的低产田，如果普遍推广“斗门经验”，就可以在粮、蔗增产的同时，扩大四十万亩鱼塘面积。江苏吴县一向比较重视多种经营，去年进一步调整农业结构，将一部分围垦湖田改为鱼池，结果粮食增产百分之八点九，蚕茧增产百分之二十，水产品增长百分之十二点五。武进县洛阳公社在搞好种植业的同时，注重发展养鱼、育珠生产，以占耕地百分之十的水面，占百分之八的劳力，创造了占农业总产值百分之二十六的渔业产值。这样的典型事例各地都有，它生动、具体地说明渔业是大农业中不可分割、不可缺少的一部分。

总之，水产要发展，千条万条，关键的一条还是各级党政根据当地的资源条件和水产的特点，摆到应有的、适

当的位置上，切实加强对渔业的领导。要象重视耕地一样地重视水面的利用，下力量把渔业这个薄弱环节抓上去，使我国的农业生产布局更加合理，经济结构日臻完善。

三、近期水产发展的方针和政策

去年二月，我们根据党的十一届三中全会精神，召开了全国水产工作会议，在总结水产工作经验教训的基础上，研究了水产工作的调整和着重点的转移问题，制定了水产发展的方针和政策。四月，国务院批转了会议报告。一年多来的实践证明，会议确定的方针和调整重点是对头的，是符合渔区实际情况的。今年六月二日，中央书记处听取了水产工作汇报，并作了重要指示。

近期水产发展方针是：“大力保护资源，积极发展养殖，调整近海作业，开辟外海渔场，采用先进技术，加强科学管理，提高产品质量，改善市场供应”。根据这个方针，确定了水产工作三个调整重点：一是切实保护和合理利用资源，着重解决近海捕捞能力超过资源再生能力的问题，主要是控制捕捞强度，三、五年内近海捕捞量控制在现有水平，同时积极组织现有渔船向外海渔场推进。二是充分利用水面，大力发展养殖，调整养殖、捕捞发展不平

衡问题。八十年代要把现有淡水可养面积基本上都利用起来，海水养殖面积达到可养面积一半，产量有较大增加，成为近期增产的主要来源。三是搞好保鲜加工，提高鱼货质量，解决保鲜加工设施落后于生产发展的问题。在海洋资源需要休养生息、控制捕捞产量，养殖发展又需要一个过程的现时，提高产品质量对改善市场供应有着特殊的现实意义。提高质量，首先是加强生产第一线的保鲜，目前主要抓海洋捕捞的产品，海淡水养殖发展起来，也要解决这个问题。其次是改进供销工作，减少流通环节。

根据中央关于解放思想，放宽政策，把经济搞活的指示精神，当前水产工作必须跟上整个国民经济调整、改革的步伐，在着眼于搞活的基础上，提高管理水平，促进生产发展。主要政策措施是：

（一）抓立法、协调、仲裁，实现捕捞生产的科学管理。我们强调控制近海捕捞强度，合理利用资源，已经两年多了，但由于法制不健全，缺乏监督手段，工作进展很缓慢。两年来不少地方从局部利益出发，继续增船添网，每年仍增加三千条船，二十万马力。再这样下去，终将造成资源破坏加剧，几百万渔民无以为生，成为严重的社会