

怎樣進行 山區生產規劃

中國林業出版社

怎樣進行 山區生產規劃

中國科學出版社

遷移進行山區生產規劃

样
怎樣進行山區生產規劃

中華人民共和國林業部造林局經濟林處編

*

中國林業出版社出版

(北京安定門外和平里)

北京市書刊出版營業許可証出字第007号

稅總印刷廠印刷 新華書店發行

*

31"×43"/32•1.625 印張•30,000字

1956年1月第一版

1956年1月第二次印刷

印數: 20,501—60,500冊 定價: (7) 0.18元

隨着農業合作化高潮的到來，生產力將隨之增加。農業（林、牧）生產合作社必須利用自己的各種優越條件，充分發展生產力，以達到不斷增產的目的。

因此，每一個合作社在建立起來的時候，就應當同時準備發展生產的計劃。每一個縣、區、鄉（或村），尤其是鄉（或村）在擬定發展合作化的全面規劃的時候，也就應當同時研究當地發展生產的全面規劃。這種全面的生產規劃，能夠廣範圍地根據當地的具體條件，結合各合作社的共同利益，給農民提供本鄉本村長期的農業建設的目標。

山區自然條件複雜，生產潛力大，適於發展多種經濟，因此，更需要進行全面的生產規劃。

什麼叫做山區生產規劃

山區生產規劃，就是山區在農業合作化運動中，根據當地的自然條件和社會經濟條件，以及社會主義建設與人民生活的需要，把縣、區、鄉、村、社的農、林、牧、副業等各項生產，作出全面合理的安排，製訂長遠的生產計劃。

這就是說，把土地加以合理劃分，該種莊稼的地方用來種莊稼，該造林的地方用來造林，該放牧的地方用來放牧，使農業、林業、畜牧業和副業等生產，都能得到合理的安排，共同發展。在劃定了土地的使用方向以後，還應該更具體的進行劃分。比如，在

適宜造林的地方，還要進一步確定造什麼林，是特種經濟林，還是用材林？確定什麼樹種，是種杉木，還是松木？陰坡種什麼？陽坡種什麼？山頂、山腰、山脚又各適宜種什麼？都要根據不同的自然條件和社會經濟條件，社會主義建設的需要，並照顧羣衆的生產習慣，加以合理的劃分。同樣地，在宜農、宜牧的地區，也應該根據以上的原則，加以劃分。這樣將土地劃分後，製訂一個長期的全面的生產計劃，就是山區生產規劃。

為什麼要進行山區生產規劃

第一、國家社會主義建設，需要山區有計劃的發展生產。大家知道，實現社會主義是全國人民奮鬥的目標，到了社會主義社會，我們就能過着幸福美滿的生活。但是社會主義社會不是自動到來的，而是全國人民，主要是工人和農民，在共產黨和人民政府的領導下，經過長期的艱苦鬥爭和忘我勞動，才能勝利實現的。

我們的國家正在進行着社會主義建設，一方面固然需要增產大量糧食，另一方面也需要許多木材和林產品，這些木材和林產品大多出自山區。木材在社會主義建設中的地位，僅次於鋼鐵和煤。不論修建工廠，開礦山，修鐵路，架橋樑，蓋房屋，製造飛機、軍艦和普通的車輛、船隻、傢具等，樣樣都離不開木材。我國森林面積不大，森林蓄積量很少，而國家需要的木材又多，隨着建設規模的擴大和人民生活的改善，需要的木材

就更多了，所以我們必須大力造林，供應更多的木材和各種林產品。山區除了出產木材外，還出產許多林業副產品。如桐油、茶油、松香、漆、五倍子、核桃、蠶絲、花椒、栓皮、杜仲及各種乾果、水果等。這些都是國家社會主義建設和人民生活不可缺少的重
要物資。而且，這些物資還可以出口，換回工業機器、汽車和拖拉機。譬如一噸（二千市斤）核桃仁，可以換回六噸鋼材（一萬二千市斤），十六噸（三萬二千市斤）茶油，可以換回一部拖拉機。山區羣衆更多地生產這些產品，對加速國家工業化，是有極大的幫助。另外，目前有些山區，糧食還不能完全自給，需要國家調運一部分。如果山區能夠進一步提高糧食產量，爭取糧食自給，甚至有多餘的糧食賣給國家，這既能減輕國家負擔，又能支援工業建設，那不是再好不過的事嗎？這樣做，無論對國家，或對羣衆，都是有利的。畜牧業也是山區的主要生產內容之一。我們必須根據國家和羣衆的需要，有計劃地大力發展。山區大部份是革命老根據地，山區羣衆在革命戰爭中，對國家貢獻很大。可以相信，山區羣衆對於做好山區生產規劃，滿足社會主義建設需要，提高山區人民生活，會有更大的貢獻。

第二、組織起來的農民，迫切需要充實新的生產內容 農業合作化的大發展，使農村中的生產關係起了巨大的變化。過去小農經濟是分散經營的，一家一戶就是一個生產單位，因此各家各戶都是自己祇顧自己，因此生產力的發展，受到很大的限制。現在農村中合作化運動的高潮業已到來，分散的農戶將分期、分批、全部地參加農（林）或農林

牧合作社，農村中的生產力將會發生顯明的變化。由於生產力的提高，比如說原來五個人的農活，現在祇要四個人就夠了，勞力有了剩餘。河北邢台、涞源都是合作化較快的縣，勞力一般剩餘二分之一左右。邢台縣胡家樓社，男女整勞力一百二十三個，半勞動力一百零二個，一九五四年只用工二萬八千九百二十七個，還剩餘二萬多個工沒有地方可以利用。有些合作社未能及時掌握這個新的情況，根據當地的具體條件，充實新的生產內容，因此出現了勞動力輪班歇工、排擠老弱和婦女勞動力參加生產的不正常現象。有些社員感到生產無出路，反映「人多活少、生產不解渴」，甚至有的農民認為山區無出息，不能過渡到社會主義。有些合作社，為了給勞力找出路，盲目開荒生產，破壞了水土保持，或者經營商業，走上了資本主義的道路。

根據山區的自然、經濟條件，進行山區生產規劃，充實新的生產內容，發展農、林、牧、等生產，是解決剩餘勞動力出路的好辦法。

第三、山區應該發展多種經濟 山區的特點是地多人少。所謂地多，一般又是荒山宜林地多，可耕地少。另一方面，山區自然條件複雜，生產潛力大，適合多種經營。過去有人認為山區是「窮山溝，地少石頭多，沒奔頭」，因此，對生產失去信心。這是因為很多地方祇限於單搞農業，忽略了發展林業、畜牧業和其他副業生產。

山區的多种經營潛力大，到底是指那些門路呢？我們說，多种經營的內容是非常丰富的。譬如搞林業吧，樹木的種類就相當多。為了生產油料，有的地方可以栽培油茶、

核桃、油桐等。為了增產工業用材和民需用材，有的地方可以栽植松、杉和毛竹等。為了供應工業原料，有的地方可以栽種栓皮櫟、漆樹、樟腦、杜仲、橡膠等。此外，還可以大量栽植板栗、桃、李、蘋果、梨、杏、柿等果樹。總之，祇要適合當地自然條件和國家人民的需要，栽樹都有好處。因為森林除了能出產木材和林產品，支援國家社會主義建設外，森林本身還可以防止水、旱、風、砂等自然災害，保證農田丰收。至於發展畜牧業，如養豬、養羊等，既可出產肉類、皮毛，又可增加收入，山區廣大農民是喜愛經營的。而且繁殖了大量牲畜，還可以增加肥料，對於改良土壤肥力，增加農作物收成，也有很大好處。再談副業生產，項目就更多了。打獵、採藥材、養蜂、養蠶、採磨姑、編筐、燒炭、採松脂、做繩等等，都是增加山區農民收入的源泉。應該說：「山區滿地寶，祇怕不去找」。

國務院李富春副總理在關於發展國民經濟第一個五年計劃的報告中說：「在山區應該適當地進行統一規劃，使農業、畜牧業、林業、農家副業的發展互相結合，發展多種經濟，並加強水土保持的工作」。因此，全面地發展農、林、牧、副業生產是山區生產的方向。

第四、山區存在着農、林、牧的矛盾，需要早日解決 山區生產，過去因缺乏計劃和統一安排，常常造成農、林、牧生產間的相互矛盾。譬如，林牧矛盾，有些地區，把全部荒山作為牧場，使造林沒有地盤。或者是造林地點選的不妥當，星星點點到處都

有，影响放牧。或者是同一地方造上林後，又作为牧場，結果是「一物兩用」，弄得牧也放不好，林也造不活。因此，常常引起羣众間的爭執。例如，有些羣众說：「造上的林，都被牛羊啃死了」。牛羊倌也說「林不能再造了，再造林，羊就沒有草吃了」。農林矛盾也很大。有些地區，耕地面積少，而且耕作技術粗放，糧食產量很低，因此便在陡坡開荒，或者毀林種植農作物，想从此擴大耕地面積，增加糧食產量。結果，引起嚴重的水土流失，淹沒了農田，毀坏了莊稼。浙江省開化縣溪口鄉，由於盲目開荒，竟毀掉八百畝森林，計二十五萬株樹木。其中有百分之七十，是不應該砍的壯年林。還有一百二十八畝五年至八年生的幼林，也被砍掉。溪口鄉這次毀林開荒，不單損失了二十五萬株林木，而且也影响了農作物的收成。該鄉一九五五年六月二十八日，下了一夜和半天的暴雨，就形成了四十年來所未有的洪水。一村被洪水浸过堤岸，淹沒三十多畝稻田。因此說：要想發展山區生產，就必須克服各項生產間的矛盾，而解決農業、林業和畜牧業間相互矛盾的好办法，就是進行山區生產規劃。

我們舉一個例子，說明山區進行生產規劃的好处。一九五三年二月，山西省平順縣羊井底村，在党和政府的帮助下，進行了全國第一個村的山區生產規劃。

羊井底村，原來是一個少穿沒戴，「糠菜半年糧」的山區村莊。自从一九四六年土地改革以後，農民擺脫了封建地主的統治和剝削，分得了土地，生活条件得到了初步改善。但因過去開山种地，山坡逐漸破坏，水土冲刷嚴重，影响了莊稼的收成。該村羣众

在共產黨和人民政府的領導教育下，從一九五〇年開始封山育林，並隨之開展了荒山造林和水土保持等工作。到一九五二年底，該村以武候梨互助組為基礎，正式成立了三十三戶的農業生產合作社。隨着生產力的提高，勞動力開始有了剩餘。一九五三年二月，該村羣眾在黨和政府領導下，將全村兩萬一千六百多畝土地，作了總體規劃。全村土地，除耕地和村莊、河道等佔地約六千七百畝外，劃出牧坡五千畝，松、柏、橡樹林四千畝，闊葉樹林一千畝，果樹林四千九百多畝。他們按照規劃積極進行農、林、牧和副業生產。幾年來共封山育林一萬畝，荒山播種三千一百四十畝，栽護溝林四萬四千株，零星植樹十萬四千六百株，修梯田三十九畝，築谷坊二百八十座，土地「鑲邊」九百畝，起高墊低，裏切外墊、修整土地四百五十餘畝，並且還進行了許多水土保持方面的措施。這樣一來，羊井底村的自然情況和人民生活，得到了顯著的改變。過去該村每逢大雨就洪水滿溝，但幾小時後，溝內便不見水。如今已清水長流，可達二十五天。由於封山育林和封山養草，解決了飼料、燃料和肥料的困難。一九五五年全村增加牛六十二頭，羊一百二十三隻，割蒿（壓綠肥用）三十萬斤。在農業上，一九五五年平均每畝小麥實收一百六十八斤。秋季根據預分評產，每畝可收三百九十一斤，比一九五三年增產八十七斤。全村夏、秋共收糧食五十六萬一千四百斤。每人平均可得糧食五百八十六斤，比戰前多收糧食三百三十斤。如果加上林業、牧業和副業收入，平均每人實際收入，可折合糧食一千二百八十五斤。這種情況，大大地鼓舞了羣眾建設山區社會主義的

信心。全村二百零三戶，除七戶有特殊原因外，已全部參加了合作社。

羊井底村羣眾在發展生產的基礎上，也提高了生活水平。在飲食上，已由以前的「早上糠糊糊，中午糊糊糠」，「黑夜一頓飯，常是稀菜湯」，變成了現在的「早上圪塔（玉米面做的）地蔓，晌午棋子（面条）撈飯（小米乾飯）」，「黑夜調和稀飯」的生活。在穿衣上，也比以前講究多了。不論男女老幼，都有兩套衣服。青年婦女和兒童，都穿上了花衣服。在住房上，也得到了改善。三年來統計，泥粉牆一百七十間，新建房屋五十二間，窯洞三孔，翻修房屋三十六間，还有不少房窗按上了玻璃。

羊井底村因為進行了山區生產規劃，不僅改變了該村的貧困面貌，提高了羣眾的生活水平，同時，也改變了許多人們對羊井底村的看法。過去，鄰近村莊的姑娘們，都不願嫁在羊井底村。她們說「亂石頭蛋，洋桃葉根（荒山上長的灌木）」，有女不嫁羊井底」。就是本村的姑娘，也不願意嫁給本村，都希望到平川找婆家。現在却不然了。一九五四年和一九五五年，全村十七個結婚的姑娘中，有十二個嫁到本村，還有外村十九個姑娘，和羊井底村的男子結了婚。

該村訂立了農、林、牧及水利全面結合的十五年發展計劃，預計到一九六七年，全村每人收入可折合糧食六千五百四十二斤，等於一九五三年的六倍，其中林業收入佔總收入的百分之七十九。到那時，羊井底村農民的生活水平，將有很大的提高。

羊井底村建設山區的道路，正是全國所有山區應走的道路。現在，山區生產規劃已

成為全國性的行動，一九五五年十月底，全國近二千個鄉完成了山區生產規劃。可以預料，隨着合作化運動的發展，將有更多的山區進行生產規劃。

山區生產規劃的原則和內容

山區生產規劃的原則

在山區生產規劃中，一般應掌握下面幾個原則：

(一) 因地制宜全面發展與合理利用土地的原則 這就是說，必須根據山地的地形、位置、坡度、土壤、水文等自然特點，結合當地的歷史生產習慣，和社會經濟情況，確定出最適宜，最有利的一種或幾種生產。凡是平地緩坡，必須種糧食；在宜農土地上植林，是不合理的。陡坡山地宜林，就必須植林；在宜林土地上開荒種糧，不僅收入低，而且破壞水土保持，對農業生產不利，也是不合理的。在不宜種植農作物而又已開墾的土地，特別是重點營造水源林的地區，應該從整體利益着想，有計劃地停耕還林。我們知道，社會經濟是一個不可分割的整體，決不可因為進行規劃而妨礙彼此的發展。在主要林區，規劃時防止強調以林為主，甚至連應該和可能搞的農業、牧業都不管，形成林業取消一切的偏向。反之，在以農業或牧業為主的地方，也決不可以祇顧眼前利益而妨礙或放鬆正常的林業發展。

在以發展林業為主的地區，利用現有的農田和小塊適宜農業生產的荒地，來發展農業，不但不会妨碍林業生產，而且可以解決山區農民的缺糧問題，還可以使農民收入增加，生產勁頭更高。同樣，在以發展農業為主的地區，也可以在田邊、宅旁等空地上多種各種薪炭、用材、菓樹和特种經濟林木。這樣，既可解決農民所需要的燃料、飼料和自用材問題，並將多餘的木材和林產品賣給國家，既使農民收入增加，又支援了國家建設。

(二) 必須從解決羣衆當前迫切需要出發去結合國家利益 我們國家由於森林稀少，木材資源不足，且分佈不均衡，自然災害嚴重，人民生產、生活常常受到威脅。

進行山區生產規劃時，必須根據當地自然條件，從羣衆迫切需要出發，進行多種經營，種植短期即能得利的經濟作物，如糧食、油茶、菓樹，有益的灌木以及一些速生的用材樹種。加上封山育林、修谷坊和各種田間工程，這樣，既可以增產糧食，又可以增加菓樹、木材、畜牧、付業等方面的收入，生產和生活都可得到改善。同時，可以保持水土，反過來又可以使農林牧業增產。這既是羣衆的當前利益，又是羣衆的長遠利益。

山區生產規劃的內容

第一，土地利用規劃 土地利用規劃，就是將一鄉（村、社）的土地，根據前面所

講的原則，加以合理劃分。規定那些地方是發展農業的地區，那些地方是發展林業的地區，還有那些地方是發展牧業的地區。有了這樣一個總的規劃，才不會使農業、林業、牧業彼此間發生矛盾，而使其密切配合，以達到合理有效地利用土地的目的。土地規劃是山區長期建設的一項主要措施，首先必須作好劃分農、林、牧、副業等生產區。

農業區：包括已耕地和宜於種植農作物的荒地。

林業區：包括原有森林和大片宜林地、荒山，以及不宜於農作或放牧的山坡和水土流失嚴重的山坡。

牧業區：調整牧場，使它合理和够用。牧場最好劃在離村莊較近、牧草茂盛而有水流的地方。為了照顧四季放牧，在陰坡、陽坡都適當地劃出牧場。牧場面積，根據牲畜頭數和需草情況確定。

這三個生產地區，是一個統一的整體。譬如農田可輪作牧草，成林中也可放牧，封山育林後飼草更會增多。有些地方，幼林中可混種農作物，一方面增加了糧食生產，另一方面也收到了撫育幼林的作用。三者互相支持，共同發展。

第二，農業增產和水土保持規劃 大家知道，我國的糧食產量，雖然比戰前有顯著的提高，但是還遠遠趕不上國家社會主義建設和人民生活的實際需要，所以，提高糧食產量已是目前的迫切任務。各地在進行規劃過程中，必須把如何增加糧食產量，當作一個中心問題來解決。

提高糧食產量的辦法，主要是提高單位面積的產量。另外，在有條件的地區，也可以適當地開荒或引洪灌地，擴大耕地面積。怎樣提高單位面積產量呢？一般採用：

(一) 合理劃分各種作物區。根據農田土質、肥沃程度、水利情況，合理劃分稻區、麥區、雜糧區和各種技術作物區等；

(二) 提高耕作技術。深耕細作，合理密植，增加複種面積，提倡間作，套種，採用良種，推廣新式農具，同病蟲害作鬥爭；

(三) 增施肥料（主要是農家自然肥料），改良土壤；

(四) 種植高產作物，如水稻、玉米、薯類等；

(五) 增添水利設施。打井、挖塘、修渠、修建小型水庫，擴大水田面積等等。為了確保增產，各地還應根據實際情況，進行下列水土保持工作。

(一) 實行等高種植，把作物種植在橫溝中，進行橫坡耕作和在休閒地上犁水平溝等等；

(二) 坡地修梯田，修地邊埂，修田間積水溝和導水溝，修水簸箕；

(三) 停耕陡坡，改為在陡坡上植樹种草；

(四) 在溝頭和溝邊修土埂，以防止溝壑發展；

(五) 在溝內修築谷坊。

第三、林業規劃（一）確定應經營的（包括造林的）林種和樹種根據自然條件和國

家人民的需要，把林業生產地區（有林地和宜林地），逐段逐塊的劃分為：生產木材的用材林，涵養水源、保持水土的水源林，供給燒柴的薪炭林，保護堤岸、河渠、農田的防護林，生產果實的果木林，和生產油料和工業原料的特种經濟林。同時，規定應經營（包括造林的）的各種樹種。

（二）經營和保護現有森林 在明確了那裏發展什麼林和什麼樹種以後，首先應注意現有森林的保護和經營。在現有森林較多的地區成立和鞏固羣眾性的護林防火組織，加強宣傳教育，並修築山道，開防火綫，設瞭望台、防火哨等，保護森林不受火災危害。加強撫育工作，使林木長的又快又好。

（三）封山育林 封山的目的，是為了養起草和樹來。所以封山育林應該劃在有天然下種條件的地區，或者水土流失嚴重、目前無造林條件的地區進行。但必須統一考慮打柴和放牧等問題，不能機械死封。各地應根據當地具體情況，在有利於生產的前提下，採用各種封山辦法。

（四）營造新林 前面已經談過我國森林面積不大，需要在山區大量營造新林，各地在進行山區規劃時，應當重視造林工作。首先應根據由近及遠和先易後難的原則，把適宜造林的地區，加以逐年逐季地安排，訂出造林計劃。也就是說，全部荒山和宜林地要多少年才能綠化，每年造多少林，造在什麼地方。其次，為了使所造的林木成活率高和長的快，就需要很好的整地，採好種，養好苗，選定適宜的造林季節，改進造林技