

中共山东省委党史研究室 编

山东沿海 开放区发展纪实

山东人民出版社

山东沿海开放区发展纪实

中共山东省委党史研究室 编

山东人民出版社

1990年 济南

山东沿海开放区发展纪实

中共山东省委党史研究室 编

*

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街39号 邮政编码:250001)

日照市印刷厂印刷

*

850×1168毫米 32开本 23.5印张 4插页 560千字

1998年12月第1版 1998年12月第1次印刷

印数1—2000

ISBN 7-209-02346-1

D·554 定价:36.00元

编 审 委 员 会

主 任 林保义
副主任 王永仁 魏训洲
委 员 王启云 温松林 张绍麟 刘薛生
王吉范 李清汉 陈希栋 高旭光
李广华 牛之营

主 编 王启云
副主编 张业赏
编 辑 王金升(以下按姓氏笔画排列)田同军
李宗元 肖 夏 吴秀成

目 录

概 述.....	(1)
不信春风唤不回——1979,邓小平视察青岛 张绍麟 罗春茂	(16)
淄河两岸涌春潮——淄博市扩大对外开放纪述 刘薛生 张立民	(25)
震撼历史的巨变——潍坊市对外开放经济发展 综述	贾玉良(40)
放眼五洲,扬威奋进——威海市对外开放发展纪实 高旭光 单守庆	(54)
高新之路——济南高新技术产业开发区发展纪实 冯太让 孙兆富 孙兆玉	(68)
东部:太阳从这里升起——青岛高科技工业园发展 纪实	罗春茂(78)
明珠在这里闪烁——烟台经济技术开发区发展纪实 孟庆海	(89)
播种希望——淄博高新技术产业开发区发展纪实 张立民	(102)
浓墨重彩著华章——潍坊国家高新技术产业开发区 纪实..... 张世良 王小基	(111)
太阳每天都是新的——日照开发区发展纪实 韩志森 周树恩	(120)
平阳开放展雄姿——新泰开放开发综合试验区	

纪实·····	秦玉昌 崔兮明 吴茂平(130)
潮头弄浪须砥砺——写在青岛保税区开发五周年之际·····	郑德雁 王 敏(143)
鲁北崛起海洋化工城——潍坊海洋化工高新技术产业开发区兴建发展纪实·····	刘 珂(151)
长风万里济沧海——中国青岛对外经济贸易洽谈会纪实 ·····	张 泓(166)
啤酒酿造的大潮——青岛国际啤酒节吹响开放的号角·····	柴清林(171)
迈向国际经贸大舞台——中国烟台 APEC 贸易投资博览会纪实·····	梁 平(184)
走向世界的坦途——潍坊国际风筝会 15 年纪略·····	栾 桢 尹洪东 李培华(198)
架起两岸经贸交流的桥梁,共创潍坊合作美好的明天——潍坊鲁台经贸洽谈会发展纪实·····	薛 刚(213)
以山为题举盛会,借题发挥著华章——泰山国际登山节纪实·····	贾传廷 吴秀成 赵同玉 刘贞锋(222)
黄河三角洲开发纪实·····	曹金章(237)
潮涌“八百里水泊”——东平湖开放开发建设纪实·····	王洪波(250)
世纪之歌——引黄济青工程纪实·····	李革晖 王洪峰(264)
迎接新世纪的曙光——济南电信发展纪实·····	亓海翔 王志强(275)
发展经济,公路先行——东营市公路建设发展纪实·····	张振营(283)
泉城“国门”·····	辛 安 夏汝军(293)
腾飞的青岛空港·····	王洪峰 戚立强(303)
有大港口处必有大都市——对外开放中的青岛港	

.....	宁方正(311)
东营港——黄河三角洲腾飞的翅膀.....	陈谨之 张中海(322)
莱州湾畔展新姿——莱州港建设纪实	
.....	李玉明 王永岐(330)
追求与世界同步——烟台市发展外向型农业	
纪实.....	孙忠利 隋清秀 汤学礼(336)
青岛“三资”企业 20 年发展纪实	孙希梁(343)
机制创新“活水”来——淄博市股份制经济	
发展纪实.....	韩国华(351)
铸就新的辉煌——桓台县建筑业发展纪实	
.....	巩本来 房 峰(361)
蓬勃发展的青岛旅游业.....	程绍光(373)
20 年,一个沉甸甸的慨叹——潍城区开放发展纪实	
.....	谭宝胜 王桂森(384)
“龙型经济”兴龙乡——开放的文登经济发展纪实	
.....	田序滋 于文海(395)
抬眼向洋览世界——烟台市福山区改革开放回顾	
.....	肖承乐 李日新 姜桂华 曲振国(403)
风景这边独好——蓬莱旅游业的发展	
.....	高爱香 张文灵(411)
“天下第一滩”——乳山市银滩旅游度假区发展纪实	
.....	姜寿献 孙同海 宋修刚(418)
改革开放以来烟台的对外文化交流.....	詹仁中(424)
莒文化走出国门.....	王国新 张 宏(431)
宁阳种子播天下.....	翟相秋 董传涛(436)
山东第一镇——济南市天桥区北园镇发展纪实	
.....	许 强 王尚忠 史衍平(444)
腾飞中的“金山口”.....	冯 力 金 飞 彭相英(456)

海滨小山村,外商大舞台——威海市环翠区羊亭镇

孙家滩村发展外商投资企业纪实……郭宝才 徐明(466)

明星闪烁黄海滩——日照市东港区石白海滨一路

发展纪实……尹德满 李见波 李锋(475)

凤栖鹤山——宁阳县鹤山乡发展外向型经济纪实

……孔祥银 杨白涛(483)

大海捞银,滩涂挖金——东营市河口区新户乡

建设“海上新户”纪实……张学荣(493)

治碱治土,建设鱼米之乡——利津县前邵村

“上农下渔”模式开发纪实……姜学谦 张勇(504)

小山村走向大世界……赵焕爱 张开端 彭相英(513)

立足创新,锐意开拓,努力发挥规模经济

效益……中国轻骑集团有限公司(526)

以“资本家”的眼光看待资本与市场——海信集团

发展纪实……黄少坚 李磊(541)

“海尔模式”的叙说……张绍麟(553)

“百年张裕”,再振雄风——烟台张裕集团有限公司

发展纪实……王铭浩(565)

“长城人”和他们的“航空母舰”——记山东长城

实业集团总公司……葛军强(575)

在改革大潮中腾飞——记济南红旗—考格尔

汽车制造有限公司……蔡慧华 赵明 谷长军(585)

“新立克”,在改革开放大潮中崛起——记尹军和潍坊

新立克(集团)公司……李希顺 线文(597)

“亚星”,在国际市场异军突起……孙杰(611)

“华光”竞风流——山东淄博华光集团实施名牌战略、

大力开拓国际市场纪实……尹庆峰 孙兆华(620)

击水三千里——威海东航有限公司发展纪实……孙建军(631)

果汁大王闯世界——山东中鲁果汁集团公司发展纪实·····	邢中勇 宋献忠 孙同海(638)
冲出国门,走向世界——山东成山橡胶集团发展纪实·····	张可才 刘远华(643)
敢称“药玻”“第一人”——山东省药用玻璃股份有限公司抓规模促发展纪实·····	尹庆峰(650)
六年生聚,日益辉煌——日照三木集团公司发展纪实·····	李荣超(658)
东岳览胜——泰安市水箱厂开发开放纪实·····	吴秀成 师庆凤 宋宪春(666)
立足乡镇创大业——记山东新牟国际集团董事长常宗琳·····	曲作平(678)
孙启玉与万杰集团·····	杨茂常(690)
黄土地上的“早行人”——记全国人大代表、中国得利斯集团公司总裁郑和平·····	刘小勇(701)
雕琢乡镇企业“明珠”的人——记华泰纸业集团股份有限公司总经理、党委书记李建华·····	刘祥元 冯光明(712)
巾幗豪杰,不让须眉——记全国劳动模范姜淑卿·····	刘志耘 马寿礼(722)
勇立潮头写风流——记全国人大代表、莒县陵阳街村党支部书记马先富·····	薛俊盈 何绍昌(735)
后 记·····	(742)

概 述

自 1978 年 12 月中共十一届三中全会召开,到 1998 年底已经整整 20 年了。20 年来,山东省委、省政府在邓小平理论指导下,始终坚持党的基本路线,坚持从社会主义初级阶段基本国情和省情出发,把中央精神同山东实际结合起来,不断扩大对外开放。全省从沿海到内地,从经济领域到科技、教育、文化领域,对外开放的范围不断扩大,对外开放的层次日益提高,青岛的“龙头”带动和东部沿海城市的窗口示范作用进一步增强,西部地区开放步伐明显加快,同国内各省、市、区的横向经济联合和协作也有了新的发展。全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成。全省上下呈现出“东部西部竞相发展,南北两翼奋力振起”的开放型经济发展新格局,被国务院相继划入沿海开放区的青岛、烟台、威海、济南、潍坊、淄博、日照、东营八市的外向型经济发展尤为迅速。改革开放 20 年来,山东对外开放大体经历了由沿海开放城市到沿海经济开放区,再到内陆腹地全方位开放三个阶段,形成梯次推进之势。

沿海开放城市的确定与发展

中共十一届三中全会提出,必须在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的积极合作,努力采用世界先进技术和先进设备;要从那种不同资本主义国家进行经济技术交流的闭关自守或半闭关自守状态,转为积极地引进国外先进技术,利

用国外资金,大胆地进入国际市场。山东是我国的沿海省份之一,海岸线长达 3000 多公里,农产品、矿产、海洋和旅游资源丰富,良港成群,交通方便,在对外开放方面有很多优势。在全面改革的同时,山东省委、省政府按照中央的统一部署,不断扩大对外开放,有力地促进了山东经济和社会的发展。

1983 年 7 月召开的山东省第四次党代表大会提出,要把发展对外贸易、扩大对外开放作为“实现翻番、富民兴鲁”奋斗目标的一项重要措施。1984 年 5 月,国务院确定包括山东的青岛、烟台(含今威海市)在内的 14 个沿海港口城市为对外开放城市。这些城市可以实行经济特区的某些政策,与深圳、珠海、厦门、汕头四个经济特区,在沿海连成一线,形成我国对外开放的前沿地带。青岛、烟台成为山东对外开放的两个“窗口”,直接参与国际市场的交换和竞争,发展同内地的多种经济联合,从而把山东推向了对外开放的前沿。

为适应扩大开放和国际竞争的需要,山东省委、省政府从山东省情出发,于 1984 年对经济发展战略作了重大调整,确定进一步扩大出口贸易和利用外资、引进技术的规模,加快以出口为导向的产业结构调整,努力适应国际市场的竞争。与此同时,青岛、烟台两市也对经济发展的总体规划进行了重大调整,以国际市场为导向调整产业结构、产品结构和企业组织结构,大量发展创汇工业、创汇农业和其它创汇产业,建立劳动密集型和技术密集型相结合的创汇体系,争取实现“出口——引进——再出口——再引进”的良性循环。

为吸引外商来山东投资,山东省相继制定了许多地方性涉外经济法规,逐步补充完善了鼓励外商来山东投资的优惠政策。在 1984 年 9 月举行的关于扩大对外开放的中外记者招待会上,山东省政府发布了外商来青岛、烟台投资办厂的十项优惠政策。1986 年 10 月,省政府又在济南召开新闻发布会,发布了《山东

省鼓励外商投资优惠措施》，包括税收、费用、外汇、进出口、企业自主权和外商工作、生活条件实行优惠或放宽的政策措施，共计 15 条。

青岛、烟台是山东经济最为发达的地区。两市在对外开放后，对外加强了与世界经济的联系，积极参与国际分工和竞争；对内有效地发挥了引进外资、国外先进技术和管理经验的窗口作用，辐射能力不断增强。如青岛市制定了以利用外资、引进先进技术、改造老企业为重点，同时积极兴办“三资”企业、经济技术开发区和旅游开发区的总体布局和对外开放方案，并卓有成效地付诸实施。引进外资和国外先进技术，加快对现有企业的技术改造是这一时期青岛、烟台对外开放的首要任务。从 1984 年至 1988 年青岛市利用外商直接投资 1.6 亿美元，兴建了一批技术先进企业。同时，用外汇引进先进技术设备，加快了老企业的技术改造，相继开发出琴岛—利勃海尔电冰箱、青岛牌电视机、琴岛—夏普洗衣机、琴岛—得贝电冰柜等一批名优产品。1984 年至 1988 年底，烟台市从国外引进 200 多个项目，使一批传统产品提高了档次和质量。

兴办经济技术开发区，是党中央、国务院为加快对外开放所采取的一项重大决策。1984 年 10 月，国务院正式批准在青岛、烟台兴建经济技术开发区。开发区实行类似经济特区的政策，吸引外商投资办厂，集中举办中外合资、合作经营和外商独资企业，以引进国外资金、技术和管理经验，发展新产业，开发新产品，在消化吸收的基础上，增强对内对外的辐射能力。青岛开发区位于黄岛区薛家岛镇西部。烟台开发区位于市区西部福莱山一带，与老市区仅一河之隔。1985 年 3 月，两个开发区相继破土动工。到 1988 年 10 月底，共完成基础设施投资 2.85 亿元，供水、排污、热力、供电等主要管网全部竣工，供水、供电、通讯机构正式营业，一批批标准化厂房和生活设施陆续交付使用。与

此同时,吸引外商投资办厂的“软环境”与“小气候”也在形成。到1988年底,开发区已有66个企业开工投产,年出口创汇3000万美元。

青岛、烟台划为沿海开放城市,不仅促进了两市社会经济的发展,而且有力地促进了山东的对外贸易、利用外资、中外经济技术交流与合作以及国际交往的发展。到1988年,山东出口创汇额达29.8亿美元;以农副产品和初级产品为主的出口结构有所改变,工业制成品和机电产品出口创汇额已占地方产品出口创汇额的60%以上;出口商品的质量普遍提高,在国际市场上的竞争能力有所增强;出口市场向多元化发展,除原有的港澳和亚太地区市场得到巩固外,又相继打开了北美、西欧和中东市场,恢复和发展了原苏联、东欧市场,扩展了南美和非洲市场,与150多个国家和地区建立了经贸合作关系。自1979年至1988年,全省累计签订利用外资合同1347项,合同外资金额10.19亿美元,实际利用外资4.84亿美元。在国家的统一安排下,利用外国政府或银行贷款兴建了兖石铁路、石臼港、烟台合成革厂等一批国家重点工程。在山东地方利用外资项目中,外商投资企业达328家,合同外资金额达4.14亿美元。至1988年,已有115家“三资”企业投产,出口创汇4530万美元。同时,来料加工、来样加工、来件装配和补偿贸易也有较快发展。1985年至1988年,全省累计签订对外承包工程和劳务合作合同金额4400多万美元,外汇收入800多万美元。在国际交往和国际旅游事业方面,至1988年底,山东省暨济南、青岛、烟台、潍坊等10个城市分别与美国、日本、英国、法国、墨西哥等11个国家的27个省、州、市、县建立了友好省州和友好城市关系。1988年,山东省共接待国外游客13.8万人(次)。

山东沿海开放区的建立与扩大

1987年10月,党的十三大提出要进一步扩大对外开放的广度和深度,不断发展对外经济技术交流与合作,以更加勇敢的姿态进入世界经济舞台。1988年初,为贯彻实施沿海地区经济发展战略,充分发挥沿海地区的优势,积极发展外向型经济,促进社会主义现代化建设,国务院决定建立沿海经济开放区。青岛、烟台、威海、潍坊、淄博和日照、莱州(县级)等七市共44个县、市、区被批准为山东半岛经济开放区,实行国家给予的优待外商投资的政策,更大规模地参与国际交流与竞争,从而把面积占全省32.83%、人口占全省32.82%的区域推向了对外开放的第一线。山东的对外开放进入了一个新阶段。1990年2月,济南市划入沿海开放区。1993年4月,东营市划入沿海开放区。至此,山东沿海开放区的面积和人口均达到全省的40%左右。

为了更好地贯彻沿海经济发展战略,1988年初,山东省建立了山东半岛经济开放区协调领导小组,制定了进一步开放的方案,决定在全省分三个层次由东向西全面展开,把对外开放引向更高的层次。

第一个层次,是在青岛、烟台、威海、潍坊、淄博、日照和莱州七市,实行更加优惠和灵活的政策,使其先行一步,积极发展“两头在外”的出口加工业。同时,大力吸引外资加速现有企业的技术改造,争取用三年左右时间,使七市出口产品收购值提高25%;进料加工和来料加工的外汇收入,占出口创汇额的50%以上。

第二个层次,是在山东沿海七市进一步开放的基础上,扩大济南和东营两市和惠民地区(今滨州地区)利用外资、引进技术和进出口贸易等方面的自主权,进一步改善这些市地的投资环

境,增强吸引外资的能力,争取用五年左右的时间,使这些市地与山东半岛经济开放区一起发展成为全国进出口贸易的重要基地和引进、扩散世界先进技术与管理经验的重要“窗口”。

第三个层次,是在鲁西北、鲁西南地区也因地制宜地积极发展外向型经济。通过东西结合,在全省范围内建立起农副产品、轻纺产品、石油化工产品、机电产品、建材产品等出口生产体系,从而把山东经济逐步引向以国际市场为导向的发展轨道。

进一步对外开放的方案制定后,山东省委、省政府积极采取措施,加快对外开放的步伐。1988年3月,山东省委、省政府召开全省对外开放工作会议,传达贯彻国务院召开的沿海地区对外开放会议精神,研究山东如何实施沿海地区经济发展战略和深化外贸体制改革的问题,并对外贸工作作了全面部署。4月,省委、省政府在青岛召开山东半岛对外开放工作座谈会,研究确定了半岛地区对外开放有关政策。会议强调,要解放思想,对不适应对外开放要求的条条框框、规章制度和体制、模式,该废除的废除,该变通的变通,决不能让“左”的传统的东西束缚手脚。5月,山东省政府在北京人民大会堂举行山东半岛对外开放新闻发布会,宣布山东半岛将实行全方位的对外开放,推出多项灵活优惠的政策措施,欢迎国内外客商投资合作,共同开发这一地区。优惠政策和改善投资环境的措施主要包括:最大限度地扩大和下放审批权限;实行减免税收政策;保证外商的合法权益;积极改善投资环境,简化外商进出境和办事手续,加强港口、机场、公路、电信工程建设等。

1988年12月,山东省第五次党代表大会在深刻总结山东经济、社会发展基本经验的基础上,提出要进一步扩大对外开放,完善政策,落实措施,有步骤、分层次地发展外向型经济。这次党代会在省内外东西部关系上正式提出了“东部开放,西部开发,东西结合,共同发展”的战略方针,使山东省在党的十三大后

形成的外向型经济发展自东向西、梯次推进的指导思想更加明晰。1990年8月31日至9月3日在青岛召开的全省对外开放会议,又确定了山东对外开放总的指导思想和工作重点。

为改善山东沿海开放区和全省的投资环境,山东省委、省政府积极采取措施,加强基础设施建设,为对外开放创造良好的环境。开放区新增设了济南、烟台、淄博、日照、龙口等六处海关,兴建、扩建和续建了青岛前湾港、威海港、烟台西港、石臼港码头和岚山头码头。^[1]在铁路建设方面,至1991年,山东省形成了以两大干线、八条支线为主,干支结合,连结城乡、矿区及港口的铁路运行网络,营运里程达2200公里。在公路建设方面,全面重点加快高等级公路建设,1991年全省公路通车里程达4.2万公里,居全国之首。在港口建设方面,至1991年,山东省共有大小港口25个,港口密度为全国之冠,年吞吐量达8000万吨,青岛、烟台、威海、石臼、龙口、石岛、岚山等七个港口对外开放。民用航空发展迅速,机场设施得到很大改善。至1991年,济南、青岛、烟台、威海、济宁五个机场已通国内航线34条,并开通了青岛至香港、济南至香港的旅游包机,以及烟台至日本的鲜活商品空运航线。在邮电建设方面,重点加强了城市自动电话建设和大容量通讯干线的建设,极大地改善了全省通讯条件。

为迅速发展对外贸易,山东认真贯彻党中央、国务院有关规定,以简政放权、搞活企业、理顺关系、建立机制为重点,积极进行外贸体制改革,逐步改变了传统的外贸体制和经贸分离的领导体制,建立了政企分开、层次少、效率高、有竞争、有秩序、富有活力的对外经贸体制。1991年5月,山东省决定对经贸体制进一步改革,实行经贸合一,组建了新的山东省经济贸易委员会,进一步理顺了经贸关系,建立起扩大对外开放和全面自负盈亏的经营管理机制,形成了外经、外贸、外资各项工作相互促进、良性循环的运行机制。12月,省政府发出《关于进一步改革和完

善对外贸易体制若干问题的通知》，把经贸体制改革延伸到市、县。

山东半岛划为沿海开放区，为山东的对外开放提供了更为广阔的空间。山东在对外开放方面取得了更大的成绩。

外商直接投资迅速增加。到 1991 年底，全省累计批准利用外资项目 3689 个，合同外资额 45.8 亿美元，实际利用外资 29.4 亿美元，其中，批准“三资”企业 1735 家，合同外资额 14.8 亿美元，实际利用 5.7 亿美元。山东半岛开放区批准成立“三资”企业 1384 个，合同外资额 12.56 亿美元，分别占全省的 79.8% 和 84.9%。前来山东投资的外商来自五大洲 30 多个国家和地区。外商在沿海开放区的投资开始从以市区为主向县、市郊及乡镇延伸；从以小项目为主向大中项目发展；从以合资为主向合作经营、独资经营、成片开发等多种形式发展。

对外贸易迅速发展。到 1991 年，山东省进出口贸易额累计达到 370.5 亿美元，年均增长 13.7%。其中，1991 年进出口额达到 46.37 亿美元，比 1978 年增长 4.3 倍。半岛开放区县级外贸收购值大幅度增长，出口商品竞争力进一步增强；初步实现了出口数量型向效益型的转变，形成了一大批产品在国际市场上具有竞争力和规模效益的企业集团。外贸公司、工贸公司、自营出口企业和“三资”企业多渠道出口格局形成。1991 年，对外开放的七市出口商品收购值首次突破 100 亿元大关，达到 110 亿元，在全省出口商品收购总值中的比重由 1988 年的 59% 剧升到 71%。

中外经济技术合作和交流有很大发展。1982 年至 1991 年十年间，共签订对外承包工程和劳务合作项目 383 个，合同金额 1.59 亿美元，累计完成营业额 1.06 亿美元，业务遍及五大洲的 30 多个国家和地区。到 1991 年底，山东省在 20 多个国家和地区兴办了 60 多家海外企业，注册资本总额 2099 万美元；经营业