

21世纪建筑工程系列规划教材

建筑工程概预算

主编 丁春静
主审 李永光

机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS



21 世纪建筑工程系列规划教材

建筑工程概预算

主 编 丁春静
副主编 王新玲 可淑玲
参 编 李岩松 刘冬学 常有政 房树田
主 审 李永光



机械工业出版社

本书系 21 世纪建筑工程专业系列规划教材之一,是根据建筑工程专业的人才培养目标、教学计划、课程的教学特点和要求编写的。

全书共十一章,内容包括绪论,建筑工程定额,建筑安装工程费用,一般土建工程施工图预算的编制,建筑装饰装修工程施工图预算的编制,建筑水、暖、电工程施工图预算的编制,建筑工程概算的编制,施工预算的编制,工程结算与竣工决算,建筑工程概预算的审查及计算机在工程概预算编制中的应用。各章均有相应的习题。

本书可作为高职高专、应用技术学院、成人高等教育及自学考试建筑类相关专业的教材,也可作为建筑工程预算人员业务学习的参考书。

图书在版编目 (CIP) 数据

建筑工程概预算 / 丁春静主编. — 北京: 机械工业出版社, 2003.8

(21 世纪建筑工程系列规划教材)

ISBN 7-111-12300-X

I. 建… II. 丁… III. ①建筑概算定额—高等学校—教材②建筑预算定额—高等学校—教材 IV. TU723.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 041868 号

机械工业出版社 (北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037)

策划编辑: 冷 彬

责任编辑: 冷 彬 版式设计: 张世琴 责任校对: 程俊巧

封面设计: 姚 毅 责任印制: 闫 焱

北京京丰印刷厂印刷 · 新华书店北京发行所发行

2003 年 7 月第 1 版 · 第 1 次印刷

1000mm×1400mm B5 · 8.875 印张 · 342 千字

定价: 23.00 元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换

本社购书热线电话 (010) 68993821、88379646

封面无防伪标均为盗版

前 言

本书是根据高等职业技术教育的特点，在编者相关专业多年教学实践的基础上编写而成。

本书以突出针对性和实用性为目的，以《全国统一建筑工程基础定额》为依据，结合地区建筑工程定额的使用情况编写而成。书中定额理论的阐述以够用为度，强化了定额的应用，突出了一般土建工程施工图预算的编制。考虑相关专业的扩展，介绍了建筑装饰装修工程和建筑水、暖、电工程施工图预算编制的相关知识。同时还介绍了建筑工程工程量清单报价的有关知识。书中融入大量例题，简单明了，以便于读者理解和掌握所学内容。

参加本书编写的有：沈阳建筑工程学院职业技术学院丁春静（第四章）、刘冬学（第五章），新疆建设职业技术学院王新玲（第一、三、六章），石家庄职业技术学院可淑玲（第二章），河北建筑工程学院李岩松（第七、十一章），黑龙江工程学院房树田（第八、十章），长春工程学院常有政（第九章）。

本书由丁春静任主编，王新玲、可淑玲任副主编，内蒙古建设职业技术学院李永光任主审。主审认真地审阅了全稿并提出许多宝贵意见，对此表示衷心的感谢。

本书编写过程中得到编写人员所在院校领导的大力支持，在此也深表谢意。

由于编者水平有限，加之时间仓促，书中难免有缺点和不妥之处，敬请同行专家和广大读者批评指正。

编者

2003年5月

目 录

前言

第一章 绪论	1
第一节 本课程的研究对象和任务	1
第二节 基本建设相关知识	2
第三节 建筑工程概预算基本知识	7
习题	11
第二章 建筑工程定额	12
第一节 建筑工程定额概述	12
第二节 建筑工程施工定额	17
第三节 预算定额与实物量定额	23
第四节 单位估价表	38
第五节 预算实物量定额和单位估价表的应用	47
第六节 概算定额与概算指标	56
习题	60
第三章 建筑安装工程费用	61
第一节 建筑安装工程造价的费用构成与计算	61
第二节 建设项目费用	67
第三节 工程量清单计价费用	69
习题	73
第四章 一般土建工程施工图预算的编制	74
第一节 施工图预算的编制依据及方法	74
第二节 工程量计算的原则及方法	76
第三节 建筑面积的计算规则	78
第四节 一般土建工程量计算规则	85
第五节 工料分析及工程造价的确定	143
第六节 土建工程施工图预算书的编制	145
第七节 建筑工程工程量清单计价	153
习题	168
第五章 建筑装饰装修工程施工图预算的编制	170
第一节 概述	170
第二节 建筑装饰装修工程的工程量计算	171
第三节 建筑装饰装修工程施工图预算书的编制	182

第四节	建筑装饰装修工程量清单计价	183
习题	.....	188
第六章	建筑水、暖、电工程施工图预算的编制	189
第一节	概述	189
第二节	给排水工程施工图预算的编制	191
第三节	采暖工程施工图预算的编制	196
第四节	电气照明工程施工图预算的编制	199
习题	.....	207
第七章	建筑工程概算的编制	208
第一节	概述	208
第二节	单位工程概算的编制	209
第三节	单项工程综合概算的编制	211
第四节	工程建设其他费用概算	213
第五节	建设项目总概算书的编制	213
习题	.....	215
第八章	施工预算的编制	216
第一节	施工预算的概念及作用	216
第二节	施工预算的编制	221
第三节	“两算”对比	223
习题	.....	225
第九章	工程结算和竣工决算	226
第一节	工程结算	226
第二节	工程竣工决算	237
习题	.....	248
第十章	建设工程概预算的审查	250
第一节	概述	250
第二节	设计概算的审查	251
第三节	施工图预算的审查	255
习题	.....	263
第十一章	建筑工程预算软件简介	264
第一节	建筑工程预算软件的内容	264
第二节	建筑工程预算软件的应用	270
习题	.....	276
参考文献	.....	276

第一章 绪 论

第一节 本课程的研究对象和任务

一、本课程的研究对象

我国已全面进入社会主义市场经济。建筑业成为我国四大支柱产业之一，在国民经济发展中起到了越来越重要的作用。建筑业的产品是建筑物和构筑物，在一定的社会生产力水平条件下，生产这类产品时，与其他产品一样要消耗一定数量的活劳动与物化劳动。施工生产消耗虽然受诸多因素的影响，但生产单位建筑产品与所消耗的人力、物力财力之间存在着一种必然的以质量为基础的定量关系，表示这个定量关系的就是建筑安装工程定额。建筑安装工程定额是客观地、系统地研究建筑产品与生产要素之间构成的因素和规律，并用科学的方法确定建筑安装产品消耗标准，并经国家主管部门批准颁发建筑安装产品消耗量的一个标准额。

在社会主义市场经济条件下，建筑安装产品不仅具有商品属性，而且因产品的构成要素和价格形成具有自身的特殊性，必须充分认识价格运动的特点。掌握和确定建筑安装产品价格的科学体系，提高社会生产力发展水平，加快与国际接轨，是本课程研究的目的所在。

二、本课程研究的任务

随着我国经济体制改革的不断深入，建筑工程造价改革的最终目标是建立以市场形成价格为主的价格机制，改革现行建筑安装工程定额管理方式，实行量价分离，引导企业积极参与市场竞争，政府进行宏观调控，参考国际惯例的做法制定统一的计价规范，为在招标投标中推行全国统一的工程量清单计价办法提供基础。因此，在我国加入 WTO 的新形势下，如何运用各种经济规律和科学方法，合理确定建筑安装工程造价，科学地掌握价格变动规律，就成为本课程研究的主要任务。特别是国家逐步推行工程量清单计价办法就是鼓励企业自行组价，制定企业定额，反映企业个别成本，挖掘企业巨大潜力，从而确定出科学合理且符合市场经济运行规律的建筑产品价格。

三、本课程与其他课程的关系及学习方法

本课程是一门政策性、技术性、经济性和综合性很强的专业课，内容多，涉及的知识面广。它是以政治经济学、建筑经济学、价格学和社会主义市场经济理

论为理论基础，以建筑识图、房屋构造、建筑材料、建筑结构施工技术等课程为专业基础，与施工组织、房屋设备、计算机信息技术、建筑企业经营管理等课程有着密切联系，尤其是我国现已加入世贸组织参与国际竞争，在工程预算费用内容、价格组成、编制方法、审查程序等方面均要采用国际惯例。因此在学习本课程时，不但要重视理论课的学习，更要注重实际操作，边讲边练，学练结合，不但要把握定额与预算的特点，而且要把握它们发展的内在规律性，牢固掌握，灵活运用，提高概预算编制的质量和水平。

第二节 基本建设相关知识

一、基本建设的概念

基本建设是指国民经济各部门实现新的固定资产生产的一种经济活动。也就是进行设备购置、安装和建筑的生产活动以及与之相联系的其他各项工作。

基本建设是固定资产再生产的重要手段，是经济发展的重要物质基础，从不同的角度可将基本建设作如下分类：

1. 按经济用途划分

(1) 生产性建设 是指在物质资料生产过程中，能够在较长时期内发挥作用而不改变其物质形态的劳动资料，是人们用来影响和改变劳动对象的物质技术手段，它包括工业建设，农业建设，水利、气象建设，交通邮电建设，商业和物质供应建设，地质资源勘探建设。

(2) 非生产性建设 是指为人们物质文化生活使用的建设。它包括文教卫生、科学实验、公用事业、住宅和其他建设。

2. 按建设性质划分

(1) 新建项目 指从无到有新开始建设的项目。

(2) 扩建项目 指在原有规模基础上，为了扩大原有产品的生产能力或效益，需增添设备以及增建其他工程项目。

(3) 改建项目 指为适应市场对产品的需求，提高生产效率，对原有设备工艺流程进行技术改造的项目。

(4) 重建或迁建项目 指由于某种意外原因，造成原有项目失去生产能力，需要重新建设或选择新地区建设的项目。

3. 按建设规模划分

(1) 大中型建设项目 指生产性项目投资额 ≥ 5000 万元以上，非工业建设项目投资额 ≥ 3000 万元以上的建设项目。

(2) 小型建设项目 指投资额在上述限额以下的项目。

4. 按资金来源划分

包括国家预算内拨款和贷款，自筹资金，中外合资，国内合资建设项目。

二、基本建设程序

基本建设程序是指基本建设项目从前期的决策到设计、施工、竣工验收投产的全过程中，各项工作必须遵循的先后次序和科学的规律。从广义讲，基本建设是一个庞大的系统工程，涉及面广，需要各个环节各个部门协调配合。实践反复证明，进行基本建设只有踏踏实实地按照基本建设程序办事，才能加快建设速度，提高工程质量，缩短工期，降低造价，提高投资效益。

基本建设程序一般可分为十项。

1. 项目建议书

项目建议书是列入我国基本建设程序的项目前期工作起点，是对拟建项目的设想，主要对项目进行初步研究，弄清项目市场、技术、经济条件之后，作出初步判断，以项目建议书的形式，说明拟建项目的必要性，以满足投资立项的需要。项目建议书一旦获得批准，即可立项，可进行下一步的工作。

2. 可行性研究

可行性研究是指在项目决策前，通过对项目有关的市场、技术、工程经济和风险等各方面进行研究、分析、比较和论证，考察项目建设的必要性，市场的可容性，技术的先进性和适用性，工程上的合理性，财务和经济上的可行性以及对社会和环境的影响等，从而对项目的可行性作出全面的判断。

3. 建设地点的选择

建设地点的选择是在已选定建设地区的基础上，具体确定项目所在的建设地段，坐落位置和四至（即东、南、西、北）。其要求有两点：一是从保证拟建项目直接经济效益出发，要求建设地点布局有利于所在城镇或地区总体规划的实现；二是不造成对四邻、所在城镇、流域的景观与环境生态平衡的破坏。

建设地点的选择主要考虑以下几个因素：

- 1) 原材料、燃料、水源、电源、劳动力等技术经济条件是否落实。
- 2) 地形、工程地质、水文地质、气候等自然条件是否可靠。
- 3) 少占耕地，合理利用土地，减少对环境污染。

4. 编制设计文件

设计文件是指工程图样、说明书、设计概预算及其他有关资料等。它是安排建设项目和组织施工的主要依据，是对项目的要求进一步形象化、具体化、明确化。具体包括工程项目的目的、设计概预算建设工期、建设规模、产品方案、生产方式及工艺要求、各种资源及水文地质情况、三废处理及环保措施、人员编制、组织机构、经济效益等。

5. 建设准备阶段

建设项目的实施一般要经历一个很长的周期。做好建设准备工作是确保项目

顺利进行的前提。因此，任何项目必须重视建设准备工作。

建设准备工作主要包括以下几方面：

1) 建设项目有关的手续是否齐全，如建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程施工许可证和开工报告等。

2) 具备已开工的施工现场，如征地、拆迁已完毕，完成“三通一平”工作。

3) 资源准备情况：投入建设项目的资金已落实，主要材料设备已订货，组织机构、管理人员已确定。

4) 具备开工的必要资料，包括水文地质资料、红线图、总平面布置图、施工图及说明。

5) 招投标工作已落实，包括建设监理招投标、建设工程招投标、择优选定监理单位。

6. 编制年度基本建设投资计划

建设项目要根据经过批准的总概算和工期合理安排年度投资，并且要与长远规划的要求相适应。为保证按期建成，年度计划安排的建设内容，要和当年分配的投资、材料设备相适应，配套项目同时安排，相互衔接。年度基本建设投资计划是建设项目当年完成工作量的投资额，包括用当年资金完成的工作量和动用库存的材料、设备等内部资源完成的工作量。用投资额与支出财务进行对比，得出材料、设备是否有积压或有较大浪费。

7. 建设项目的实施

建设项目的实施是根据设计图及说明和有关资料进行建筑安装工程施工。它是基本建设程序中建筑产品形成的主要阶段。建设单位（或业主）通过招投标方式选中施工单位，应立即办理开工许可证，签订承发包合同，要做到计划、设计、施工三个环节相互衔接，投资、工程内容、施工图、设备材料、施工力量五个方面的落实，以保证建设计划的全面完成。施工前要认真做好图样会审，组织设计交底和施工交底，编制施工图预算和施工组织设计，明确“三控两管一协调”（即投资控制、质量控制、进度控制，信息管理、合同管理，协调各方面的关系），严格执行施工验收规范，按照质量检验评定标准进行工程质量验收，确保工程质量。施工单位必须按合同规定的承包内容全面完成施工任务。

8. 生产准备

建设单位要根据建设项目的生产技术特点及时组成人员或机构，保证项目建成后能及时投产使用。生产准备的内容很多，不同的建设项目对生产准备要求也各不相同。

(1) 生产人员准备 为了尽快发挥建设项目的投资效益，要对进厂人员进行岗位培训，学习先进科学文化技术知识，不断提高生产人员的操作水平、技术水

平和服务水平。

(2) 生产组织准备 生产组织准备是生产企业为了按照生产的客观要求和有关企业法规程序进行的, 主要包括生产管理机构设置、管理制度的制订、生产人员配备等内容。

(3) 生产技术准备 技术是企业发展的基础, 是企业参与市场竞争并获胜的有力武器, 它包括原有技术的更新, 新技术的开发研究, 国外新技术的引进以及对技术资料的翻译、编辑, 岗位操作法规的制订等。

(4) 生产物资准备 主要是指落实原材料、协作产品、燃料、公用设施(水、电、气等)的来源和其他需协作配合条件, 组织工具、器具、备品、备件等的制造和订货。

9. 竣工验收交付使用

竣工验收是工程建设过程的最后环节, 也是基本建设投入生产或使用的标志。通过竣工验收, 一是检验设计和工程质量, 保证项目按设计要求的经济技术指标正常生产; 二是有关部门和单位可以总结经验教训; 三是建设单位在验收合格的基础上可以及时移交固定资产, 使其由基建系统转入生产系统或投入使用。一般在工程竣工阶段由建设单位(业主)组织设计单位、监理单位、施工单位和用户单位进行初步验收, 然后由建设单位向主管部门提交竣工验收报告, 由主管部门及时组织验收, 签发验收报告。

10. 建设项目后评价

建设项目后评价是在工程项目投产使用后, 再对项目的立项决策、设计、施工、竣工投产、生产运营等全过程进行系统评价的一项技术经济活动, 是基本建设投资管理的一项重要内容, 也是基建投资管理的最后一个环节, 通过建设项目后评价, 以达到肯定成绩, 总结经验, 研究问题, 吸取教训, 提出建议, 改进工作, 不断提高项目决策水平和投资效果的目的。

以上十项程序内容相互衔接, 密不可分。虽然基本建设全过程由于工程类别不同而各有差异, 但对于基本建设工作, 都必须遵循先勘察后设计, 先设计后施工, 先验收后使用的原则, 坚持按基本建设程序办事, 才能使基本建设取得更好的投资效益。

三、基本建设与投资

投资是指投资主体为了特定的目的预先进行资金的垫付, 以达到预期效果的一系列经济行为。基本建设实质上就是一系列的投资活动。投资可以从不同角度作不同的分类。

(一) 按投资在再生产过程中周转方式不同划分

按投资在再生产过程中周转方式不同, 可分为固定资产投资和流动资产投资。

1. 固定资产投资

通常是指投资主体垫支货币或物资以获取营利性或服务性固定资产的经济活动过程，是对社会再生产过程中能够长期为生产服务的物质资料投入资金的行为。固定资产投资作为经济社会活动的重要内容，是国民经济和企业经营的重要组成部分，具有与一般生产流通领域诸多不同的特点，如资金占用量大，建设和回收期长，形成的产品具有固定性和管理的复杂性等特点。

2. 流动资产投资

用于流动资产的投资称为流动资产投资，一般是指在企业生产经营过程中经常改变其存在状态，在一定营业周期内变化或耗用的资产，如原材料、燃料等劳动对象的投资。

(二) 按投资方式划分

按投资方式可分为直接投资和间接投资。

1. 直接投资

直接投资是指投资主体将资金或资源投入到生产经营领域的投资活动，其形式有投资者直接开厂设店的独资经营、与其他投资者联合投资、合作经营等。从国民生产总值分析来看，直接投资扩大了生产能力，是实物资产存量增加，能为最终产品生产和提供劳务，创造物质基础，是经济增长的重要条件。

2. 间接投资

间接投资是指投资主体将资金间接地投入到生产经营领域的投资活动，如购买股票、债券等。间接投资表现为资金所有权的转移，并不构成生产能力的增加，其基本效用在于广泛聚集社会闲散资金，满足市场经济条件下社会化大生产对资金集中使用的需求，促进社会经济建设发展。

(三) 按投资主体不同划分

按投资主体不同可分为政府投资、企业投资、个人投资。

1. 政府投资

政府投资是指主要从事有关国计民生的大型项目的投资，最终目标是服务于社会整体利益。政府投资具有投资目标的两重性：一是公益目标，主要表现在维护国家主权、保持社会稳定，提高全民族文化素质和保护生态环境，加强基础设施建设等。二是经济目标，如需要国家扶持性的支柱产业、高新技术产业等重点建设以及经营性的公共基础设施建设，具有明显的经济效益，但因投资规模大，资金需要量多，投资周期长等原因，企业和个人等投资主体无力承担，而这些投资又是推动社会经济发展必不可少的。

2. 企业投资

企业投资是整个社会投资的基础。企业从本企业利益和经营目标出发，通过各种方式筹集资金，对有盈利的项目进行投资，其主要动机在于追求收益的最大化。

3. 个人投资

个人投资是指个人投资主体以追求收益最大化为目标，常选择耗资少、风险小、投资周期短、灵活性较强的项目作为投资对象。

第三节 建筑工程概预算基本知识

一、建筑工程概预算的概念及分类

建筑工程概预算是指通过编制各类价格文件对拟建工程造价进行的预先测算和确定的过程。根据概预算的编制阶段、编制依据和编制目的等不同，可分为建设项目投资估算、设计概算、施工图预算、招标投标价格、施工预算、工程结算、竣工决算等。

1. 投资估算

投资估算是指在项目建议书和可行性研究阶段，由建设单位或其委托的咨询机构根据项目建议、估算指标和类似工程的有关资料，对拟建工程所需投资预先测算和确定的过程。投资估算是决策、筹资和控制造价的主要依据。

2. 设计概算

设计概算是设计文件的重要组成部分，是在投资估算的控制下由设计单位根据初步设计（或技术设计）图及说明，概算定额（或概算指标）各项取费标准，设备、材料预算价格等资料编制和确定的建设项目从筹建到交付使用所需全部费用文件，概括起来讲，就是根据设计要求对工程造价进行的概略计算。设计概算是工程项目投资的最高限额。

概算按编制先后顺序和范围大小可分为单位工程概算、单项工程综合概算和建设项目总概算三级。

(1) 单位工程概算 单位工程概算是确定各单位工程建设费用的文件，是编制单项工程综合概算的依据，是单项工程综合概算的组成部分。单位工程概算按其工程性质分为建筑工程概算和设备及安装工程概算两大类。

(2) 单项工程综合概算 单项工程综合概算是确定一个单项工程所需建设费用的文件，是由单项工程中各单位工程概算汇总编制而成的，是建设项目总概算的组成部分。

(3) 建设项目总概算 建设项目总概算是确定整个建设项目从筹建到竣工验收所需全部费用的文件，是由各单项工程综合概算、工程建设其他费概算、预备费及建设期贷款利息等汇总而成的。

3. 施工图预算

施工图预算又称设计预算，是由设计单位（或中介机构、施工单位）在施工图设计完成后，根据施工图、现行预算定额或估价表、费用定额以及地区人工、

材料、机械、设备等预算价格编制和确定的建筑安装工程造价的技术经济文件，它应控制在设计概算确定的造价之内。

4. 招投标文件

招投标文件是指在工程招投标阶段，根据工程预算价格和市场竞争情况等，由建设单位或委托相应的造价咨询机构预先测算和确定招标标底，投标单位编制投标报价，再通过评标、定标确定的合同价。

5. 施工预算

施工预算是指施工企业在工程实施阶段，根据施工定额（或劳动定额、材料消耗定额及机械台班使用定额）、单位工程施工组织设计或分部分项工程施工方案和降低工程成本技术组织措施等资料，计算和确定完成一个单位工程中的分部分项工程所需的人工、材料、机械台班消耗量及其相应费用的经济文件。

6. 工程结算

工程结算是指承包商在工程实施过程中，依据承包合同中关于付款条件的规定和已经完成的工程量，并按照规定的程序向建设单位（业主）收取工程价款的一项经济活动。工程结算是该工程的实际价格，是支付工程价款的依据。

7. 竣工决算

工程竣工决算是指在工程竣工验收交付使用阶段，由建设单位编制的建设项目从筹建到竣工验收、交付使用全过程中实际支付的全部建设费用。竣工决算是整个建设工程的最终价格，是作为建设单位财务部门汇总固定资产的主要依据。

二、建筑工程概预算造价与基本建设程序的关系

工程项目从筹建到竣工验收整个过程，工程造价不是固定的、唯一的和静止的，它是一个随着工程不断进展而逐渐深化、逐渐细化和逐渐接近工程实际造价的动态过程。基本建设程序与建筑工程概预算造价的关系如图 1-1 所示。

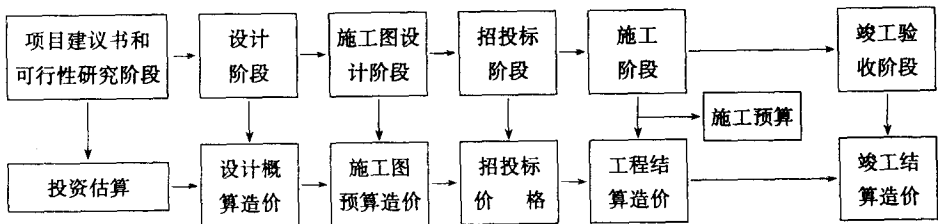


图 1-1 基本建设程序与建筑工程概预算造价的关系

三、建筑工程概预算之间的关系

(一) 不同建筑工程概预算的区别

1. 编制阶段不同

投资估算是在项目建议书和可行性研究阶段编制的；概算是在初步设计（或技术设计）阶段编制的；施工图预算是在施工图设计阶段中编制的；招投标文件是在工程招投标阶段编制的；施工预算是施工企业在工程实施阶段编制的；工程结算是承包商在工程实施过程中编制的；工程竣工决算是在工程竣工验收交付使用阶段编制的。

2. 编制依据不同

投资估算是依据估算指标和类似工程的有关资料编制的。概算是依据国家发布的有关法律、法规、批准的可行性研究报告及投资估算，现行概算定额或概算指标，费用定额，设计图，有关部门发布的人工、设备、材料价格指数等资料编制的。施工图预算是依据施工图及说明和标准图集，现行预算定额及单位估价表，费用定额，施工组织设计和有关调价文件等资料进行编制的。施工预算是根据施工定额、单位工程施工组织设计或分部分项工程施工方案和降低工程成本技术组织措施等资料编制的。

3. 编制范围不同

概算不仅包括单位工程概算、单项工程概算，还包括工程建设其他费用、预备费、投资方向调节税、建设期贷款利息、经营性项目铺底流动资金在内的建设项目总概算。

而施工图预算就是针对一个单项工程分别编制各单位工程施工图预算后进行汇总得出单项工程总造价的文件。

4. 编制方法不同

概算是根据设计图的设计深度、具体的编制资料以及编制的对象不同分别采取不同的编制方法。如：建筑工程概算的编制方法有概算定额法、概算指标法和类似工程预算法；设备安装工程概算的编制方法有预算单价法、扩大单价法、设备价值百分比法和综合吨位指标法；施工图预算编制方法有预算单价法、实物单价法、综合单价法；确定招投标文件价格采用工程量清单相适应的综合单价法，施工预算采用实物单价法。

5. 编制的主要作用不同

投资估算是决策、筹资和控制造价的主要依据。设计概算是具体工程项目投资控制的最高限额，也是控制施工图预算的依据。施工图预算是进行工程价款结算的依据。施工预算是施工企业内部的一本经济账。工程结算是该工程实际支付工程价款的依据。竣工决算是作为建设单位财务部门汇总固定资产的主要依据。

（二）基本建设不同阶段建筑工程概预算的联系

建设工程概预算管理的基本内容包括工程造价的确定与控制两个方面。我们

不但要合理地确定造价，更要有效地控制造价，确保工程造价管理最终目标得以实现。这就要求造价管理人员在工程建设的各个阶段，采取一定的措施，把实际工程造价控制在计划的造价限额以内，随时纠正发生的偏差，以保证工程的顺利进行，从而取得较好的投资或生产效益。

建设工程概预算造价的确定与控制在实际工程造价管理过程中是不可分割的，缺一不可，两者是建设工程概预算管理的两个方面，没有造价的确定就谈不上进行造价的控制，没有造价的控制就失去了造价确定的意义。根据基本建设程序，可以把工程造价的确定和控制划分为建设前期、设计阶段、施工阶段、竣工验收四个阶段，在不同阶段要相应地编制投资估算、设计概算、施工图预算和竣工决算。它们之间的关系是：概算不能超过投资估算；施工图预算不能超过概算；结算不能超过施工图预算。

四、建筑工程概预算的发展

新中国成立后，引进了前苏联一套建筑工程概预算定额管理制度，建立了我国建筑工程概预算工作制度，确立了建筑工程概预算在基本建设工作中的地位；同时对建筑工程概预算的编制原则、内容、方法和审批、修正办法、程序等作了规定，确立了其编制依据，并实行集中管理为主的分级管理。在整个计划经济体制下，当时的管理体制确实起到了积极作用。进入 20 世纪 80 年代，随着改革开放方针的确立，国民经济的发展形势发生了巨大的变化。首先，是投资体制的改革使投资主体多元化，投资渠道多样化的格局逐步形成，政府在固定资产中投资比重逐年减少。其次，随着社会主义市场经济体制的形成与发展，改变了单一的计划经济体制模式，构成工程造价的各种生产要素价格不再是长期稳定的，而是随行就市不断变化的，概预算确定工程造价已不再是按图套定额就能完成的简单计算，不仅要考虑多方面因素对造价的影响，而且要有效控制造价。加之外资引进和我国工程承包商面向国际市场，要求工程造价的确定与控制要和国际惯例接轨。随着我国加入 WTO，在全球经济一体化发展趋势和国际竞争日益激烈的形势下，建筑市场将进一步扩大对外开放，在我国建立和推行与世界上大多数国家惯用的工程量清单计价办法，为建设市场主体适时创造一个与国际惯例接轨的市场竞争环境，使之尽快适应国际竞争的需要。

2000 年我国开始施行招标投标法，特别是国有投资和国有资金占主体的建设工程，必须实行招标投标，从而要求实行与之相适应的全新的工程造价管理的运行机制。因此，对建筑工程概预算的编制，招投标中的编标、评标、定标，合同价签订、调整等一系列的工程计价活动，为适应新形势的需要，就必须对原有的工程计价方法和计价定额进行相应的改革。目前国家在招标投标中推行工程量清单计价这一新的计价办法，就是为使我国的计价方法逐步与国际惯例接轨所采取的措施，它将促进我国建筑业向健康、稳步、有序的方向发展。

习 题

1. 现阶段本课程研究的对象和任务是什么？
2. 什么是基本建设？它是如何划分的？
3. 基本建设程序包括哪些内容？
4. 编制建筑工程概预算为什么要遵循基本建设程序？
5. 什么是设计概算？它是由哪些内容组成？
6. 什么是施工图预算？它有哪些作用？
7. 设计概算与施工图预算的关系和区别如何？
8. 在新世纪概预算编制将如何发展？