

U.S. GLOBAL STRATEGY
AT THE AGE OF COUNTER-TERRORISM

反恐背景下 美国全球战略

中国现代国际关系研究院
美欧研究中心

- ◎ 剖析构建美国全球战略的核心板块
- ◎ 开辟美国实力地位再认识的新视角
- ◎ 思索反恐时代美国对华战略的图谋
- ◎ 透视反恐与美国大战略的最新力作

时事出版社

U.S. GLOBAL STRATEGY
AT THE AGE OF COUNTER-TERRORISM

反恐背景下 美国全球战略

中国现代国际关系研究院
美欧研究中心

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

反恐背景下美国全球战略/中国现代国际关系研究院美欧研究中心—北京：时事出版社，2004
ISBN 7—80009—810—9

I. 反… II. 中… III. 美国对外政策—研究 VI. D871.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 018564 号

出版发行：时事出版社
地 址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号
邮 编：100081
发行热线：(010) 88547590 88547591
读者服务部：(010) 88547595
传 真：(010) 68418647
电子邮箱：shishichubanshe@sina.com
网 址：www.sspublish.com
印 刷：北京百善印刷厂

开本：787×1092 1/16 印张：34 字数：610 千字
2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷
定价：68.00 元

总策划：陆忠伟
陶 坚

主 编：傅梦孜

审 稿：谌取荣
张焱宇

序

全球恐怖活动“基地化”与美国反恐战争

陆忠伟

从 2001 年美国纽约的“9·11”恐怖爆炸，到 2004 年西班牙马德里的“3·11”，是巧合，还是谋划？间隔正好 911 天。在这 911 天里，围绕恐怖与反恐的大气候，风云突变，腾浪拍岸。国际安全的海岸在全球恐怖活动“基地化”与美国全球安全战略两股浪潮的撞击扑打之下，一片迷茫，风声一阵紧似一阵。

从“9·11”到“3·11”的两年半时间来，国际恐怖势力在精神引导上出现了“总部经济”现象，即恐怖组织在动机、体系、手段、类型、区域、成分等方面都发生了重大变化，出现了一个向“基地”总部集聚、靠拢、效仿的动向。

一、恐怖活动空间“全球化”。继美国本土的“安全

神话”破裂、亚洲成为“恐情高发地带”后，欧洲防线再被恐怖分子撕开，美、欧、亚三大洲面临全面受到恐怖袭击的危险，法、德、英险象环生；日、韩提高戒备等级、伊拉克战争的周年祭，成了恐怖活动的重大“节日”：在巴格达、马德里，卡车炸弹变成了背包炸弹，核生化武器袭击的危险愈益逼近。较之袭击目标的战略意义相比，恐怖袭击的血腥场面更为恐怖组织所重视。从莫斯科、雅加达、伊斯坦布尔、卡萨布兰卡到马德里，行凶手段多为“基地学校”滥杀无辜的速成手法。

2 二、恐怖组织的“基地化”。如果说美伊战争好比捅了马蜂窝，造成了恐怖分子满天飞的话，那么，在伊战一周年之后，“基地”组织已成“一团分散的星云”。传统恐怖活动划地为界、隔街下雨的现象为“全球圣战”所替代。从臭名昭著的东南亚“伊斯兰祈祷团”到初露狰狞的“摩洛哥战斗旅”，谓语变了，但主语未变。“全球圣战”成了带雨星云的碘化银，全球恐怖势力以“基地”为龙头，呈团队式、捆绑式地在全世界寻找“作业场所”。

欧洲反恐专家分析，“基地”组织目前在三个层面上活动：“基地”组织创始成员，或是20世纪80年代参加反苏圣战的“阿富汗阿拉伯人”；“基地”授权的地方组织，根据全球“圣战运动”的规律，“基层”保留一切主

动权；作为“基层”和地方组织之间关键联系的新“皈依者”。^①

三、“9·11”后初具格局的国际反恐联盟因“3·11”而发生重大调整。大西洋两岸关系或美与新、老欧洲的“两岸三地”关系，以及太平洋两岸关系可能出现新一轮变局。因为，一方面“9·11”打疼了美国，美国重拳打恐，反恐谋霸；“3·11”炸醒了欧洲，牵动欧洲安全战略的调整，欧盟15国将很快出现一个统一的情报中心、指挥中心和行动中心，“新”、“老”欧洲的“代沟”会因之而缩小；美、欧会“换位思考”各自的安全处境。

四、“3·11”是欧洲的一场政治“大爆炸”，各国在恐怖主义面前暴露出新的致命弱点。恐怖分子“玩政治”，通过血腥的恐怖袭击来影响投票意向，打击华尔街、唐宁街、永田町的政治凝聚力。马德里“屠杀”导致西班牙政局出现“恐怖演变”。

2004年是个选举年，“政权更迭”、“恐怖演变”会否发展为“恐流感”进而影响东京、汉城、堪培拉、罗马、华沙、海牙及伦敦的政局，已成为人们不得不面对的一个严肃课题。

研究一个成熟的胚胎要比研究一个成熟的细胞容易

^① 佩佩·埃斯科巴尔：“超级恐怖主义的出现”，香港亚洲时报在线2004年3月17日。

得多，沿着 2001 年“10·7”阿富汗战争、2003 年“3·20”倒萨战争拾级而上，人们对“反恐时代”的美国全球战略、反恐与谋霸的关系、反恐与地缘战略的关系、外交与国内政治的关系等，会有进一步的理解。

美国是在综合国力对比“一超多强”的格局及军事“一枝独秀”的态势下打响反恐战争的，美国决策者以实力求安全的传统战略思维和“战争股份公司”特殊股东集团的身份拍板，决定了这场全球反恐行动的开场。

美国综合国力的绝对优势、军事上的一极态势、强硬单边主义立场，以及在阿富汗、伊拉克的强力扫荡，虽然带来“铁锤砸豆腐”或“快刀斩乱麻”的快感，使塔利班作鸟兽散、萨达姆成阶下囚，但人们也看到“巨人踩水坑”的另一种效应：一方面，“水”渗入地下、化整为零，越发难以捕捉了；另一方面，“水花四溅”，恐怖分子满天飞。国际社会的不安全感增强了。继莫斯科、马德里之后，波士顿、华盛顿、旧金山、芝加哥的安全官员们将面临无数个不眠之夜。

以伊拉克为基地的改造中东计划反而导致了“超级恐怖主义”的出现。埃及总统穆巴拉克曾指出，美国打伊“将催生 100 个新拉丹”，此话不幸言中。“世界并未因美国炫耀武力而变得顺从”，美国民主党候选人克里指出：“马德里爆炸事件是布什反恐政策失败的一个证明。”

美国有雄厚的政治与学术精英组成的谋划方阵，为美利坚“帝国”的盛世困惑踱方步、解疑难。一些专家注意到：一年多来，在布什政府内，关于收敛进攻性战略锋芒的议论有之；关于收敛单边主义势头的议论亦有之；关于加强“软力量”建设的建言、关于重视大国合作的反思等思想不时闪现；“渐渐出现的多边主义正在取代严格的单边主义”。

在伊战周年祭时，美、英各地爆发了声势浩大的反战示威。回头看，人们可以发现，美国外交政策的变化还是有的：“多了些谨慎，少了些霸气”；在全球外交战略指导思想未有根本变化的同时，局部性、策略性的调整显而易见；在伊拉克问题上寻求联合国的帮助；试图为美国在世界政治舞台上的行为方式重新定位，通过相对温和的外交渠道行事。

震荡之后是盘点，险滩之后水势缓。“基地”总部作为全球恐怖主义的精神和思想来源，正对世界各地的恐怖组织进行“企业式接管”，并与“布什战争股份公司”^①形成“非对称”的大比拼、大豪赌态势。美国的全球反恐战略与行动也面临重大转折。

中国先贤所言：“善治病者，必医其受病之处；善救

^① 杉浦茂树等译：《布什的战争股份公司》，日本沟通出版社，2004年版。

弊者，必寻其起病之源。”中国现代国际关系研究院美国研究所于2003年夏诚邀京、津、沪、穗等地高等院校在美国研究上崭露头角的青年才俊相聚北京郊区的怀柔，选取反恐背景下的美国全球安全战略为题，以论立文，以文会友，刮头脑旋风、撞思想火花，以宏观视野、微观剖析，对之进行了系统、全面、深入的研究分析，得出了客观的结论，许多见地令人深思。

本书结集付梓时，远方传来马德里及乌兹别克斯坦等地的隆隆爆炸声，展读之际，笔者既为“恐情”严峻而担忧，又真替美国操心：美国如何排解“盛世困惑”？“战争股份公司”的经营理念会否出现调整？公司董事会是否会改组？追求“绝对安全”的政策蓝筹股是否还有升值空间等等？如果2004年夏继续办会，这些问号无疑都是热点话题。看来，美国的国际地位及其全球安全战略将是一个长效议题，此类研讨还要继续办下去。

2004年4月8日京西万寿山庄

目 录

序	陆忠伟 (1)
---------	---------

反恐怖与美国大战略

1

伊拉克战争与国际战略格局新态势	朱 锋 (3)
-----------------------	---------

从“基于威胁”到“基于能力”

——把握美国安全战略转变脉络的一个视角	周建明 (19)
---------------------------	----------

“新帝国论”与美国 21 世纪大战略	张立平 (31)
--------------------------	----------

塑造新帝国

——“9·11”之后的布什对外新战略	倪 峰 (58)
--------------------------	----------

关于“反恐时代”美国全球战略风向问题	傅梦孜 (70)
--------------------------	----------

对“9·11”后美国实力地位的再认识	袁 鹏 (83)
--------------------------	----------

难以割裂的历史

- 反恐映射国际政治的深层矛盾 唐永胜 (96)

美国安全战略的转变

- 美国的反恐政策对其全球战略的影响 李 伟 (109)
- 新威慑观：美国海外军事基地调整 魏宗雷 (123)
- 美国的亚太同盟体系及其调整 杨文静 (136)
- 美国太空战略调整探析 郭晓兵 (155)
- 2 第二次海湾战争对军备控制的影响 欧阳立平 (171)

反恐怖与美国地区战略

- “9·11”事件以来美国的地缘战略调整及其影响 ... 林利民 (187)
- 伊拉克战争后美国改造中东战略走向 达 巍 李 莉 (201)
- 关于反恐与美国对亚洲政策的几点思考 赵学功 (223)
- “9·11”事件后美国对中东欧政策 王 莉 (235)
- 布什政府对朝政策初析 倪霞韵 (252)
- 防范与遏制：美国亚太战略布局与中国 谭宏庆 (268)

美国外交与国内政治

论主导后冷战时期美国主流国际政治学者的

基本思维范式 施爱国 (285)

附和还是制衡

——“反恐”时期的美国国会与总统

关系 王义桅 唐小松 (315)

从进攻到“防御”

——美国公共外交战略的角色变迁 唐小松 (327)

论布什政府对外政策中的单边主义 牛新春 (341)

美国与联合国反恐合作透视 孙 茹 (356)

试论美国新保守主义的

政治理念与全球战略 王鸿刚 张焱宇 (374)

美国的困境

——后“9·11”时期的全球反美主义 李庆春 (392)

附 录

附录一 美利坚合众国国家安全战略 (411)

附录二	抗击恐怖主义国家战略.....	(439)
附录三	四年防务评估报告	(462)
附录四	乔治·W. 布什总统的国情咨文	(503)
附录五	乔治·W. 布什总统的国情咨文	(512)
附录六	布什 2002 年在美国西点军校的讲话	(524)
后 记		(528)

反恐怖与美国大战略

伊拉克战争与国际战略格局新态势

◆ 朱 锋*

随着美国总统布什 2003 年 5 月 2 日在“林肯号”航母上发表演说,宣布美英联军在伊拉克“主要的军事行动已经结束”,^①伊拉克问题已经进入了“国家重建”的新阶段。然而,这场战争究竟对世界格局造成了什么样的影响,是目前国内外非常关注的一个焦点问题。无论从哪个角度看,伊拉克战争都是当代国际关系中的历史性事件,战争的结果正在孕育着世界格局自 20 世纪 90 年代初冷战结束以来又一次显著变革。

3

以“极”为分析方法的国际体系的权力结构

有关冷战后的国际体系到底是多极、还是单极的争论由来已久。目前普遍使用的世界局势的“多极化趋势”算是一种在政治上和学术上都比较稳妥的提法。但国内学术界很少真正对当前国际体系究竟是单极还是多极进行深入和细致的理论论述。其实这样的争论非常正常,除了政治上的需要之外,即便在美国对冷战后国际体系究竟应该朝着多极、单极、还是两极发展也有

* 朱 锋 北京大学国际关系学院教授。

① Transcript: President George W. Bush's Remark in the Deck of Aircraft Carrier Lincheon on May 1, 2003, *Washington File*, May 3, 2003.