

中國社會科學院圖書館第一種

中國統制經濟論

羅敦偉 著

新生命書局發行

民國二十三年五月一日出版

中國社會問題研究會叢書第一種

中國統制經濟論

——實價一元六角——

版權所有

著者 羅敦偉

出版者 陳寶麟

發行者 新生命書局

1—1500

不須翻印

發行所 上海棋盤街寶善里 新生命書局

分發行所 南京太平路 新生命書局
武昌橫街順興

門市部 上海四馬路望平街 新生命書局

序

早兩年我在國立北平大學執教的時候，即很有興趣研究統制經濟。一九三二年初頭到實業部以後不久，即主持中國經濟年鑑的編纂事務。而且依照我們的計劃，和現在已編纂的成績說，簡直是完成了一部『中國經濟全志』。因此，和我國各項經濟資料接觸的機會，特別的多。觀察和分析的結果，覺得我國除非展開統制經濟政策以外，絕對沒有建設的可能。自然，對於統制經濟的研究，更感興趣。所以在一九三二年的年底，即開始作這本書寫作的準備。

宋子文先生自海外歸來，中國論壇上似乎都對於統制經濟感興趣。在大衆對於統制經濟興趣最濃的時候，我這本書也已經寫成了十分之六七，奇怪得很，我反到覺得興趣的減退。這個並不是我的自暴自棄，我總覺得我國的經濟專家很多，祇要大家注意到統制經濟上面來，一定不僅會有許多高明的理論出來，而且必將提供具體的方案和事實上的實際貢獻。我這本小書，又何必出

版呢？具了這樣的感覺的我，當然在大衆高唱統制經濟的時候，興趣不能不反而減退。但是也可以說不幸得很！事實告訴我們，統制經濟雖然唱了許久，不僅事實上沒有看見什麼成績，連高明的理論也還少見。甚至，還不過是舉點外洋的皮毛，撿拾一些謬解統制經濟的理論，反而把統制經濟鬧得烏烟瘴氣。話又說回來，統制經濟本來可以說是一種新的東西。左邊被一般無產階級的學者攻擊得體無完膚，右邊又被那些布爾喬亞的博士們，鬧得陸離光怪。並且統制經濟不是理論，至少不是單純的理論，而是一種制度，或者說政策。自然，不能拘於一成不變的格式，更沒有『行之萬世』以及『推之四海』而皆準的可能性。大家既不願多費腦筋，去考究社會的需要，更不肯賣氣力去研究中國經濟的實際情況，以爲可以隨便想想，隨口說說，至多高興的時候，翻閱幾本外國書。又何能夠百分之百，不令我們失望呢！於是我又不能不鼓起我的勇氣，來完成這本著作。終於在一九三三年的初冬，這本書完全寫成了。

我的寫作，也沒有什麼高明，不過，我的主張，無論就『質』與『量』方面說，是比一般人的見解不同的。我先後已經在中國經濟、汗血月刊、現代學生、國聞週報、首都新民報、申報月刊、銀行周報上發表過許多關於統制經濟的文章，想必看見過那些文章的人，一定了解我上面那

句話的實在性。至於到底如何的不同，當然本書中都可以看出來，此地用不着去說。

最後要說明的，還有兩件事，第一，本書最末後三章，是轉錄的。即第六章，鐵道管理與鐵道統制，是錄自交通雜誌上洪瑞濟君的；第七章，中國匯兌管理論，和第八章，中國國營貿易論，都是採自新中華雜誌上的，前者爲周伯棣君所作，後者爲亦英君作品。特對該誌及作者表示謝意。第二，本書除自己寫作之外，收集了許多專門材料。並非作者偷懶，實在是本書本極重實際問題，不能不借用責任的具體材料。至於因爲出版的時間太遲，書中有些地方語氣不大合式，那是，我國出版界的普遍現象，祇好請閱者原諒。至於這本書本身缺誤的地方，因爲這個本來不過是我研究統制經濟的處女作，當然勢所難免。除希望閱者指正外，我正在繼續研究，或者將來還可以有更多的貢獻，也說不定。

又本書寫作和校閱的時候，多承羅文蔚、王西傑、彭家禎諸君的幫忙，特此誌謝。

謝發偉 一九三四，四月南京

中國統制經濟論

目次

著者序

導言

上編 通論

第一章 統制經濟基礎理論 九

一、統制經濟的意義 九

二、統制經濟與計劃經濟 一

三、統制經濟的目的 四

四、統制經濟的分類 一六

目次

1

第二章 世界統制經濟的動向

一、國家統制經濟運動

(1) 英國

(2) 美國

(3) 法國

(4) 德國

(5) 意大利

(6) 日本

(7) 蘇聯

二、世界統制經濟運動

(1) 世界計劃經濟會議

(2) 國際金貨委員會

(3) 國際決算銀行

(4) 國際商業會議

(5) 國聯經濟財政委員會

(6) 國際的加特爾問題

(7) 世界經濟會議

三、集團經濟運動 五七

(1) 以英國爲中心的集團統制經濟運動

(2) 以美國爲中心的汎亞美利加的集團統制經濟

(3) 以法國爲中心的集團經濟

(4) 以日本爲中心的統制經濟集團

第三章 中國經濟構造的特質 七五

一、經濟構造與經濟建設 七五

二、社會史論戰兩大派 七六

三、變質的封建社會 八一

第四章 中國統制經濟的必然性……………八九

- 一、中國統制經濟必然的展開……………八九
- 二、中國經濟構造的特質與統制的必然性……………九三
- 三、中國各種經濟動向及統制的必然性……………九六
- 四、中國國難及國際動亂與統制的必然性……………九九
- 五、中國文化及意識形態與統制經濟的必然性……………一〇二
- 六、國防建設與統制經濟的必然性……………一〇四

第五章 中國實施統制懷疑論之檢討……………一〇六

- 一、三種懷疑論……………一〇六
- 二、統制經濟辯證法的展開……………一〇七
- 三、我國實施統制的優點……………一一一
- 四、統制經濟與帝國主義侵略……………一一四

第六章 中國統制政策的綱領……………一二九

一、統制經濟參謀本部	一九
------------	----

二、企業國營與國家加特爾化	二六
---------------	----

(1) 國營企業與民營企業	
---------------	--

(2) 舊有國營企業之整理	
---------------	--

(3) 從企業國營到國家加特爾化	
------------------	--

(4) 產業統制之實際	
-------------	--

三、經濟獨裁權威之樹立	三二
-------------	----

(1) 經濟獨裁的普遍	
-------------	--

(2) 經濟獨裁與中國	
-------------	--

(3) 經濟獨裁在政策上的表現	
-----------------	--

第七章 統制經濟實施的程序	三六
---------------	----

一、行政上的程序	三六
----------	----

二、進行的步驟	三七
---------	----

(1) 重工業與輕工業問題

(2) 工業與農業的問題

(3) 關於建設之地理的分配問題

三、資本及技術問題	四三
-----------	----

下編 各論

第一章 農村復興與統制政策	一五五
---------------	-----

一、一般的誤解	一五五
---------	-----

二、中國農村破產的基本原因	一五七
---------------	-----

三、為什麼主張農村統制	一六二
-------------	-----

四、實施農村統制的方案	一六六
-------------	-----

(1) 行政及設計機關

(2) 土地統制

(3) 農村金融統制

(4) 農村生產統制

五、改進農業的計劃：..... 120

(1) 發展農村金融

(2) 設立耕地合作社

(3) 設置農業倉庫

(4) 實施農業推廣

(5) 籌設並整理全國農業

(6) 設立農具研究製造廠

(7) 調查全國土壤

(8) 改進蠶業

(9) 進行程序表

第二章 棉紗業之發展與統制..... 122

一、紗業恐慌之嚴重	一二
-----------	----

二、棉業情況之檢討	三
-----------	---

(1) 外棉入口的情況	
-------------	--

(2) 供求的檢討	
-----------	--

(3) 棉花生產的研究	
-------------	--

三、紗業恐慌的分析	二四
-----------	----

(1) 不平等條約之束縛與外資的壓迫	
--------------------	--

(2) 組織的不合理化	
-------------	--

(3) 互相競爭不能合作	
--------------	--

(4) 稅捐繁重	
----------	--

四 棉紗業的救濟	二五〇
----------	-----

附一 全四經濟委員會爲統制綿業告國人書	
---------------------	--

附二 如何去統制棉業(紡織周報社)	
-------------------	--

附三 統制經濟與棉業（邱光庭）

附四 棉業統制委員會工作大綱（陳光甫）

附五 日本紡織工業猛晉之原因（朱仙舫）

第三章 鋼鐵銅及石油的統制……………二八八

一、導言……………二八八

二、中國鋼鐵產量及製鋼能力……………二八九

三、鋼鐵計劃……………二九八

四、銅業計劃……………三一九

五、煤油計劃……………三三〇

第四章 國煤之救濟與統制……………三四一

一、導言……………三四一

二、國煤的量與質……………三四二

三、國煤的生產與消費……………三四四

四、日煤之傾銷與國煤之統制	三四八
---------------	-----

五、煤鑛計劃	三五二
--------	-----

第五章 發展機械工業計劃	三五九
--------------	-----

一、導言	三五九
------	-----

二、機械工業計劃	三五九
----------	-----

三、電機工業計劃	三七二
----------	-----

第六章 鐵道管理與鐵道統制	三八二
---------------	-----

一、引言	三八二
------	-----

二、鐵道分線個別整理之理論的錯誤	三八四
------------------	-----

三、鐵道分線個別整理的檢討	三八六
---------------	-----

四 鐵道統制之可能與實施原則	三九五
----------------	-----

五、實行鐵道統制的綱領	四〇〇
-------------	-----

六、餘論	四〇六
------	-----

第七章 中國滙兌管理論.....四〇九

一、滙兌管理的目的.....四〇九

二、金本位與滙兌管理.....四一一

三、資金逃避與滙兌管理.....四一二

四、銀本位與滙兌管理.....四一四

五、滙兌管理之目標與方法.....四一七

第八章 中國國營貿易論.....四二三

附錄

一 蘇俄統制經濟的實施.....四三一

二 最近美國產業復興運動.....四四一

導言

『統制經濟』，『計劃經濟』，可以說是二十世紀四十年代的一個新的產物。雖然有些學者附會到柏仲圖、湯瑪斯莫爾輩，可是他們並沒有什麼充分的理由。（註一）因此也可以謂之爲在經濟的組織上及生產過程上是一個具有歷史性的新制度，劃時代的制度。

『統制經濟』運動，現在可以說已經風靡一世；差不多，無論是社會主義國家或者資本主義國家，沒有不高唱『統制經濟』的。本來資本主義經濟，他的基礎雖然建立在『自由主義』上面，被稱爲『無組織的社會經濟體制』。可是在資本主義發展的傾向中，如一、大規模生產之需