

汪洪法著

國民經濟建設之基礎

商務印書館發行

汪洪法著

國民經濟建設之基礎

商務印書館發行

中華民國二十六年三月初版

(38723-1)

國民經濟建設之基礎一冊

每冊實價國幣壹元叁角  
外埠酌加運費匯費

著者 汪 洪 法

發行人 王 雲 五  
上海河南路

印刷所 商務印書館  
上海河南路

發行所 商務印書館  
上海及各埠

\*\*\*\*\*  
版 翻  
權 印  
所 必  
有 究  
\*\*\*\*\*

(本書被刪者照乘全)

## 自序

夫經濟者，乃人與物之關係也。有時物與物之關係，人與人之關係，亦得謂之經濟。例如衣食住物也，若無人，則衣食住無所用，不得謂之經濟，物與物交換，二物間之直接經濟關係，賴以發生，所有生之間接經濟關係，亦賴以成。今之所謂國民經濟，即一國內人與物之關係，及人與人之關係。其基礎建立於農業經濟、商業經濟、工業經濟，乃至私人經濟之上，而以金融交通爲其樞紐。故農、工、商各業之興衰與金融交通系統之全否，則爲國民經濟榮枯之表示。

我國有五千年之歷史，位於亞洲最好之地區，東南沿大海，西有大山，北接沙漠，自然形成一極安定之世界。四圍半屬蠻荒，且位於溫帶，土地肥沃，最適於農田，故爲長時間之農業民族所盤據，但因國內交通不發達，金融無系統，經濟之發展，異常緩慢，直至今日，仍未脫去其封建之軀殼。國民經濟，無健全之機構，一國之生產與消費，往往失其均衡，資本帝國主義者，乃逞機實行經濟侵略，結果陷我國爲帝國主義諸國之市場，而淪於次殖民地之境界，農工商各業因受打擊而破產，金融與財政更遭遇莫大危機。

蔣介石先生明察及此，知非自力更生，無以國存，乃先後提倡新生活與國民經濟建設兩大運動，以「盡人力，闢地利，均供求」爲國民經濟建設之目標，倡行以來，舉國信奉，編者不以淺陋，曾於三年前即致力於國民經濟建設之研究，初著農業與國防一書，說明農業與國民經濟之關係，於二十四年九月中旬脫稿。（已於二十五年七月

由正中書局出版）隨卽着手編著此書，至去年底始告粗成，惟內容淺陋，尙希讀者教之。

本書材料之來源，多半取自報張與編誌，以及私人向政府機關探探而得，其中缺點尙多，惜無更好材料，以資修正，只得留待將來，再圖補救。

本書之成，不無他山之助，趙涵川兄之督促和鼓勵，林驥材兄爲之校閱全稿，慶英之精心助理，均使我銘感無已，特此誌之，以表謝忱。

民國二十六年正月十五日南京

# 目次

第一篇	本書之目的和研究的範圍	一
第二篇	中國的富源及其生產之估計	九
第一章	我國可供利用之土地和人口問題	九
第一節	國於耕地的統計	九
第二節	中國的已耕地面積與人口問題	一八
第三節	我國可耕荒地牧地及森林地面積之估計	二四
第二章	我國農業生產之估計	二八
第一節	實耕面積究有多少	二八
第二節	每年農產之收穫	三六
第三章	漁業林業及牧畜之出產	四八
第一節	漁業	四八
第二節	林業	五三

第三節 牧畜業·····	五八
第四章 我國之礦產及其埋藏量·····	六三
第一節 緒言·····	六三
第二節 煤與石油·····	六四
第三節 鐵礦·····	七二
第四節 銻錫鹽·····	七八
第五節 金銀銅鉛鋳錒鎳及其他礦產·····	八五
第五章 我國國民經濟上之需給狀況·····	九四
第一節 我國國民經濟建設之條件·····	九四
第二節 我國每年生產不能自給之實況·····	九五
第三節 中國最近數年入超減少之原因·····	一一三
第三篇 妨礙中國國民經濟發展的諸因素·····	一二五
第一章 總述·····	一二五
第二章 土地的分配狀態與國民經濟·····	一三一
第一節 緒言·····	一三一

第二節	中國耕地的分配實況	一三三
第三節	中國人口的分布與土地關係	一三八
第四節	土地分配的不均所與國民經濟的打擊	一四四
<b>第三章</b>	<b>天災人禍與國民經濟</b>	<b>一四六</b>
第一節	中國災荒的歷史性	一四六
第二節	最近數年災荒之實況	一四八
第三節	人禍所與我國經濟的影響	一五〇
第四節	中國人民因天災人禍所受的打擊	一五一
<b>第四章</b>	<b>我國人民的租稅負擔與經濟建設</b>	<b>一五四</b>
第一節	緒言	一五四
第二節	我國人民的擔稅狀態	一五五
第三節	財政支出與人民之擔稅力	一六〇
第四節	財政支出與人民所得	一六二
第五節	租稅制度與人民擔稅力	一六四
第六節	結論	一六六



第五章	我國農民債務的負擔	一六九
第一節	我國農民負債的特質	一六九
第二節	我國農民負債的狀態	一七三
第六章	金融無體系之影響	一八一
第一節	金融與經濟之關係	一八一
第二節	我國貨幣史的考察	一八二
第三節	我國現代通貨之實況	一八七
第四節	我國之金融機關	一九四
第七章	資本缺乏與實業問題	一九八
第一節	緒言	一九八
第二節	我國工業與外資之關係	二〇〇
第三節	外資在我國之勢力	二一四
第四節	結論	二二七
第八章	妨礙中國國民經濟建設的其他因素	二二二
第一節	政治不良與經濟建設	二二二

第二節	不平等條約與經濟建設	二三五
第三節	九一八後之外患所與我國經濟之打擊	二三八
<b>第四篇</b>	<b>中國國民經濟建設的意見與方案</b>	<b>二四五</b>
第一章	概論	二四五
第二章	經濟建設之政策與人的問題	二五二
第一節	我國十年來的經濟建設	二五二
第二節	中國經濟建設之迂緩性	二五八
第三節	經濟建設與人的問題	二六四
第三章	中國國民經濟建設的目標與意義	二六八
第一節	國民經濟建設運動的目標	二六八
第二節	國民經濟建設的意義	二七一
第四章	國民經濟建設的方案	二七九
附錄一	蔣介石先生二十四年八月九日之成都通電	三〇七
附錄二	蔣介石先生之國民經濟建設運動之意義及其實施	三一
附錄三	吳鼎昌先生之國民經濟建設運動之意義	三一九

附錄四 行政院批准公布之墾荒案全文·····	三二五
附錄五 陳志遠先生之國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究·····	三三六
參考書籍·····	三六三

# 國民經濟建設之基礎

## 第一篇 本書之目的和研究的範圍

建國之道爲何？孔子曰：「足食足兵，民信之矣。」此種意思，是包括三方面：一、爲着實，二、爲有準備，三、爲對國民有信仰。所謂食不僅是食糧，而包括民生之一切需要。兵也不僅是鎗砲，實包括一切應需的材料在內。

(一) 欲求民生問題之解決，須先明瞭人口與土地之關係，我國人口據最近中央研究院王士達君統計，總數爲四萬萬三千萬人。全國面積以方英里計，共四百三十萬方英里，人口密度每方英里適爲一百人；如以方公里計共一千一百一十萬方公里，人口密度每方公里三十八人。我國面積占亞洲四分之一，而大於西歐全洲，全世界陸地面積五千二百萬方英里，中國約占百分之八。又全世界人口約爲二十萬萬，故平均每五人中即有一中國人。以面積論，中國位列世界第三，僅英帝國與蘇俄超過我國，日本（連屬地計算）面積約當我國百分之六。以人口計，中國位列世界第一，其次順序爲英、美、俄、日四國，日本（連屬地計算）人口七千萬，約當我國六分之一。

我國地形大致可分四類，高度五百公尺以下爲平原，五百至一千公尺爲邱陵地，一千至三千公尺爲高原地，三千公尺以上爲高山地。地形分佈甚爲複雜，此項簡單標準，可供粗識地勢之用。平原地於人生最適宜，邱陵地

次之；地勢愈高，生活愈感艱苦。我國一千公尺以下之地，約占全國土地三分之一，一千公尺以上之地反居三分之二，可見我國適於生活之地實不甚多。古人常稱天時地利，即今所謂地形氣候，兩者同屬重要。氣候包括溫度雨量，溫度指四季之變化，大概浙江省甌江以南無冬季，即全年中每候（五日為一候）平均溫度未有降至攝氏十度（華氏五十度）以下者，松花江下流以北無夏季，即全年中每候平均溫度未有升至攝氏二十二度（華氏七十度）以上者。甌江以北松花江以南之地，四季變化甚為顯著。雨量對於農事關係尤切，如雨量在五百公釐（二十英寸）以下，除人工灌溉區域以外，農事大感困難，雨量在二百五十公釐（十英寸）以下，則成沙漠不毛之地。惜我國雨量在五百公釐以下之地，竟占全國面積三分之二。綜觀我國地形與氣候之分布，本部十八省與東三省大部分為平原與邱陵地，地勢既低，雨量亦豐。西北邊疆各省區幾全為高原與高山地，海拔既高，又苦乾燥，天時地利不及東南（包括普通所稱之東北）遠甚。本部與東三省共二十一省，占全國面積百分之四十三，人口則占全國總數百分之九十七，反之西部北部邊疆各省區，占全國面積百分之五十七，人口僅占全國總數百分之三，天時地利對於人和之影響，可謂明顯之至。

以面積言，我國為世界第三大國，以人口言，我國為世界第一大國，但因上述地形氣候之限制，實際富力（人力與物力）乃不如想像中之優勝。我國已耕地面積，共計十三億華畝，尚不及全國面積百分之八。日本號稱島國而多山，但其耕地面積占土地總面積百分之十五，即約二倍於中國。全國人口四萬萬三千萬，計每人均攤耕地僅有三畝，全國農民占人口總數四分之三，農夫每人亦僅可均攤四畝。若就本部十八省計，農夫每人只均攤三畝

半。據美國哈佛大學伊士特教授（Dr. M. East）所定標準，平均每人需有田二英畝半，約合十五華畝。可見我國已耕土地實屬太少以致地狹人稠，農家之耕種面積至為偏仄，因此農家每年收入甚微，僅足敷生活必需之用，生活程度至為低下。中國大多數之人民，實陷於普遍的貧窮，中國目前最不容易解決之問題，實為「耕者之田太少」問題。

除已耕土地外，可耕而未耕之土地究有幾何？陳長蘅先生曾綜合各專家意見，謂我國可耕未耕之土地約有十五億至十七億畝，約占全國面積百分之十左右。按全國人口平均計算，每人可再攤地四畝弱。此外我國森林地約占全國面積百分之九，宜於造林之荒山約占全國面積百分之三十，林地與宜林地合計百分之三十九。（實業部統計）又牧畜地及可供牧畜之草地，約占全國面積百分之二十。以上耕、林、牧三種土地合計約占全國面積百分之七十七，即四分之三有奇，其餘約四分之一的土地，大都位於西北邊疆即亞洲大陸之中心，為世界上高原高山最多之地，非荒涼之戈壁沙漠，即高寒之崇山峻嶺，就經濟上言之，罕有利用之可能。

故近代中國人口問題之解決，一為海外僑居，一為東北移民。我國海外僑民的人數，據民國二十三年的統計，共七百八十餘萬人，其中南洋各屬占六百二十萬人，約居總數五分之四。同年度海外僑民匯入之款，約二萬萬五千萬元，其在祖國經濟上之貢獻，甚為顯然。南洋華僑多來自福建、廣東二省，東北移民多來自山東、河北二省。民國十二年至十九年間東三省移民總數在五百萬以上，而在十六年至十九年之三年中，定居於東三省者約有一百五十萬人之多。蓋東北地理環境，與關內各省相似，而地廣人稀，農夫每人平均攤地十一畝零，故為最有希望之移

民地帶。東北四省之土地占有全國面積百分之一·五，其人口占有全國總數七·五，而其天然富源之雄厚，在東亞尤有舉足輕重之勢。惟近數年來，因世界經濟不景氣，海外華僑，備受他邦人士之排斥，而紛紛回國。九一八事變以後，東北數省，事實上已為強隣所占有。國民經濟立受打擊，民生問題增加無限的隱憂，今後吾人若不急起發展生產，以圖挽救，則民族之危機，必與日俱深，終將淪於不可救藥。

(二) 欲兵力強實，必先求兵器銳利，然兵器之原料，大體是依靠地下的礦產，此在古時關係猶小，到近代關係則重大。近代考古學的結論，分人類文化為三時期：(一) 石器時期，(二) 銅器時期，(三) 鐵器時期。中國古代，(一) 夏禹以玉(即石)為兵，(二) 後以銅為兵，(三) 更後乃以鐵為兵，用鐵作軍器，國家始獲強盛。不過近代文化進步，已由用鐵而進到用鋼的時代。鋼的兵器更勝於鐵，我們不獨要用鋼，而且需要大量的生產。機器的來源靠動力，動力的來源靠煤與油，而煤與油都是礦產，但中國的礦產與消費如何呢？今試分別言之。

(一) 鋼鐵 鋼鐵是礦產中最重要東西，中國每年用鋼六十萬噸，全世界每年製鋼七千萬噸。中國所用尚不到百分之一。此七千萬噸，美產占二分之一，英產占百分之一，德占百分之十一，隣近如蘇俄，從前不到百分之二，現在產額卻已占百分之六，日本產額約占百分之四。但是日本鋼鐵事業的開始，係與中國同一時期，即約在五十年前，光緒十二三年張之洞在漢陽設鍊鋼廠，同時日本也在門司附近設八幡鍊鋼廠，日本煤礦雖多，而可供鍊鋼者甚少，鐵砂亦感缺乏。中國此時適因創辦鐵爐，需費浩大，日本逞此時機，與中國訂立合同，中國利用日本所付的貨價，創辦化鐵爐。日本可依約購買鐵砂。民國二年改訂合同，漢冶萍須供給日本鐵砂三千五百萬

噸，其數量實超過該礦的生產力之上。安徽省繁昌有若干鐵礦，亦與日本訂立長期售砂合同，皆不啻將全礦出售。因之，長江一帶賣給日人的國砂，已有二千萬噸之多。就中國全國言，產鐵砂不過十萬萬噸，其中已賣去二千萬噸，富源輸出外國，誠足令人吃驚。中國所產十萬萬噸鐵砂，就分布言，有七萬五千萬噸在遼寧省內，剩餘之二萬五千萬噸，又去了二千萬噸。所餘二萬三千萬噸，我們應如何充分去利用。況先前日本每年產鋼不過三十萬噸，中國產鋼亦有十五萬噸，到現在他們出產三百萬噸，中國之出產尚不足一千噸，且鍊鋼廠多已停辦，兩相比較，殊覺寒慄。與中國情形相似者為印度，但是在我們開始用新法鍊鋼之時，他們還在用舊法。迄至民國八年，中國創辦龍烟化鐵爐，他們也創辦塔塔化鐵爐，我們請美國人設計，他們也請美國人設計，但是他們現在能出一百萬噸生鐵，成本很低，完全是印度自己經辦的。我們呢？龍烟化鐵廠成功後，從未開火，相形之下，未免慚愧。

(二) 錫 中國出產最多的為錫礦及鎢礦，而尤以錫之產量為最富。從前中國產錫幾占全世界百分之八十，近八年來有相當變化，最近一年產量約占全世界百分之六十左右。錫的用途，在平時僅用以做鉛字，一至戰時，錫之用途乃特大。因為牠的熔化的溫度甚低，為造軍器（如開化彈等）所必不可少之物。錫的統計，可以觀國際形勢的險夷，一如寒暑表然。錫價愈高，國際形勢愈險惡，錫價下降，國際形勢不致發生重大險惡。錫之產額全世界為一萬六千多噸，中國出一萬二千噸，約占四分之三，產額雖大，但形勢並不可靠。中國鍊錫方法最好的有百分之九九·九七的成分，但現在最新的技術，竟達百分之九九·九九。墨西哥現用新法鍊錫，由美國人出售，為中國之勁敵，現在政府正在設法應付此種局面。



鎢在平時用途很少，最大用途為鍊鋼之質脆，加鎢則堅。因現代兵器非有鎢不可，無鎢則吃虧。世界產鎢的國家，一為中國，又一為緬甸，全世界鎢之產量為一萬四千噸，中國占六千噸，緬甸五千噸，中國如不求進步，緬甸不久即可趕上。世界上賣鎢權操之於中，英政府之手，中國現在只有出賣尚不能自用。

(三) 煤油 煤油除工廠用外，汽車、飛機均需要汽油。汽油即從煤油提煉而成。無礦的國家，戰時汽油極成問題，如義、亞戰爭，國聯有油的制裁，倘若實行，義大利將必感受很大的困難。因之油礦極為重要。日本全年用油二百二十餘萬噸，其中大約有四五十萬噸為海軍用，日本自己可供給二十餘萬噸，臺灣供給三萬餘噸，庫頁島三十餘萬噸，遼寧撫順十萬噸，合計可得五十萬至六十萬噸，相差一百七十萬噸。從美國買一百萬噸，南洋七十萬噸，方夠用。至於積蓄的油，可以估計方法推算得出。據美國人與俄國人的估計，日本的貯油四十萬至六十萬噸，約可使用一年的光景，不獨油如此，鋼鐵也是如此。日本每年產鋼三百萬噸，所用鐵砂，除由中國、朝鮮、馬來購買外，約需四百萬噸。日本自己只出二十萬噸，其餘均由外國買來。日本所存鐵砂約五百萬噸。一個國家對於重要的資源，不但緊急時要注意，平時亦很緊要，不然到臨時便感覺很大困難。國聯的集體安全，不侵犯條約，開戰國家要應付，不開戰的國家也要應付，因此戰時向外國購買，是很不容易，所以平時應有充分的準備。

世界各國對於礦產極為重視，大家都從兩方面努力。一為極力提高本國的出產，二為得到外方供給的便利，如訂立合同條約等，現在中國形勢，尤為嚴重，對於鐵砂錳鎢的處置，要特別注意。我們要開發牠保護牠，尤其對於重要礦產的輸出，應特別留心，一方面要提倡國際貿易，另一方面也要貯蓄自己力量，纔合乎建國的道理。