

中华人民共和国

最新
电力法
全书

上

电力企业生产经营
与用户权益保障操作实务

○总顾问/江平 沈根才 ○主编/赵建奇 杨名舟

法律出版社

中华人民共和国

最新电力法全书

——电力企业生产经营与用户权益保障操作实务

上 册

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国最新电力法全书/赵建奇,杨名舟主编,
北京:法律出版社,1999.3
ISBN7-5036-2703-4

I. 中… I. ①赵… ②杨… III. 电力工业-法规-基本
知识-中国 IV. D922.675

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 02212 号

出版·发行/法律出版社
经销/新华书店
印刷/河北省三河市新科印刷厂
开本/787×1092 毫米 1/16
印张/189.5
字数/4608 千字

版本/1999 年 8 月第 1 版
1999 年 8 月第 1 次印刷
印数/0,001—2,000

社址/北京市西三环北路 105 科原大厦 4 层(100037)
电话/88414899 88414900(发行部) 88414121(总编室)
出版声明/版权所有,侵权必究。

书号:ISBN7-5036-2703-4/D·2410
定价:596.00 元(上、下册)

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

法律总顾问：江 平

电力技术总顾问：沈根才

主 编：赵建奇 杨名舟

主 审：郭 锐

副主编：曾国华 王建华

撰稿人：

李敬堂	肖沫香	吕忠梅	曾国华	裴丽萍
曲云德	郑厚清	谢永英	赵建奇	杨名舟
曾燕飞	王建华	雷志强	辛 鸣	张建设
李化南	王君安	李书全	李建英	李 炬
曹克成	刘 剑	石永建		

序

由资深法学专家、学者与电力部门法律工作者竭诚合作，辛勤耕耘两年，终于完成的颇具权威性的大型电力法工具书《中华人民共和国最新电力法全书》，由法律出版社付梓面世了，这部集电力法基础理论、法律法规、技术标准和外国电力法之大成的经典的问世，无疑是电力法学界的一件幸事。

电力工业是国民经济的重要基础部门，是资金密集、技术密集的基础产业和网络性行业，是社会公用事业的重要组成部分。经过40多年的奋斗，我国电力工业已经进入了大电网、高电压、大机组、高度自动化的阶段。建国以来，国家十分重视电力法制建设，为了保障和推进电力工业的持续、稳定发展，维护电力投资者、经营者和使用者的合法权益，将电力建设、生产、供应和使用纳入法制的轨道，制定和颁布了大量有关电力和与电力相关的法律、法规和行政规章。1995年12月国家颁布了《中华人民共和国电力法》，作为我国建国以来颁布的第一部电力基本法，作为我国确立社会主义市场经济体制后颁布的第一部行业经济法，标志我国已经基本建立起了一个较为完善的符合社会主义市场经济规律和我国国情的电力法规框架。

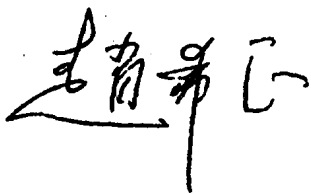
电能是清洁、安全和使用方便的二次能源，关系国计民生，与国民经济的发展、工农业生产和人民生活息息相关。由于电力具有网络性和发输配用同时完成，不能储存等特点，因而在电力的建设、生产、输送、供应和使用过程中涉及的经济法律关系十分复杂，人们迫切希望了解电力法制建设的状况和电力法律知识。为适应国家加强电力法制建设的需要，深入宣传、普及、贯彻和执行《中华人民共和国电力法》及其配套法规，指导和帮助电力投资者、经营者和使用者进一步了解和熟悉电力法律基础理论、立法原则和法制精神，更好地运用电力法维护自身的合法权益，编辑一本系统的全面的门类齐全的电力法律实务大典，满足全社会的广泛需求，是专家学者们编辑此书的初衷，这也是我将此书诚挚地推荐给广

大读者和法学界、律师界、理论界朋友的主要动因。

本书共分四篇，各编均具有鲜明特色。第一编电力法基础理论，在指导思想，把握立法精神，严肃进行学理解释，力求理论联系实际，在改革性、原则性、衔接性、超前性、现实性等方面体现特色；第二编电力工业法律法规规章总览，鉴于当前我国电力工业正处于由传统的计划经济向市场经济转变的过渡时期，一部分法规已进行修改，一部分原有的行政规章已明显地不适应电力工业改革和发展的要求，为突出本书的现实性和实用性，准确全面地收集整理我国现行的电力法规和行政规章，本书对已修改和废止的法规原则上不收入，以保证“最新”特色；同时，对卷帙浩繁的几千种行政规章进行了严肃认真地清理，在剔除已过时的行政规章的基础上，努力保证了法规体系的完整性；第三编电力工业技术管理与操作规程，推出部分现行的重要的电力技术标准，为处理电力事故和电力诉讼案件提供了科学的技术和法律依据；第四编外国电力法律制度，收集翻译了美国、英国等发达国家电力法，为研究国外电力法学理论和电力立法学提供十分宝贵的参考资料。

本书的突出特点是，结构严谨，内容全新，丰富翔实，理论联系实际，深入浅出，具有很强的实用性和可读性，既是电力管理部门、各类电力企业和全国企事业单位的经营者、管理者的必备工具书，也是广大电力用户和使用者维护自身合法权益，深入学习电力法律知识的重要教材；既是企业家手中的电力法律宝箴，也是广大律师、企业法律顾问、法学教师和法律工作者的必备法律经典。

盛世出大典。这部巨型法律全书1999年出版，恰逢九届人大二次会议确立依法治国的基本方略，伟大祖国五十年华诞，喜迎澳门回归祖国，再接新世纪的到来，浮想联翩，欣然为序。



一九九九年五月十八日

总 目 录

上 册

第一编 电力法基础理论

第一章	总 则	9
第二章	电力建设	25
第三章	电力生产与电网管理	47
第四章	电力供应与使用	67
第五章	电价与电费	102
第六章	农村电力建设和农村用电	114
第七章	电力设施保护	126
第八章	监督检查	137
第九章	法律责任	143
第十章	附则	168

第二编 电力工业法律法规规章总览

第一章	电力工业体制改革法规总览	168
第二章	电力项目计划与投资管理法规总览	189
第三章	电力建设法规总览	278
第四章	电力生产与安全法规总览	723
第五章	电网调度管理法规总览	962
第六章	电力供应与使用法规总览	1028
第七章	电价与电费管理法规总览	1157
第八章	电力财务经营管理法规总览	1181
第九章	农村电力建设与农业用电法规总览	1382

下 册

第二编 电力工业法律法规规章总览

第十章 水电建设与生产管理法规总览	1408
第十一章 电力设施保护法规总览	1543
第十二章 电力工业环境保护法规总览	1623
第十三章 电力工业科技进步法规总览	1741
第十四章 电力工业利用外资法规总览	1888
第十五章 电力监督检查法规总览	2029

第三编 电力工业技术管理与操作规程

第一章 电能质量规程	2105
第二章 电力安全规程	2122
第三章 农电管理规程	2320
第四章 电力技术规程	2428
第五章 电力设计建设规程	2585

第四编 外国电力法律制度

美国联邦电力法	2645
美国西北太平洋电力规划和资源保护法	2681
加拿大魁北克水电法案	2718
加拿大安大略省政府电力股份有限公司法	2737
加拿大安大略省政府电力股份有限公司保险法	2779
加拿大安大略省政府农村水力电力分配法	2781
英国电力法	2782
韩国电气事业法	2836
电气事业法施行令	2853
日本电气事业法	2861
日本电气事业法施行规则	2887
巴基斯坦电力法	2919
巴基斯坦电力条例	2967
丹麦电力供应法	2975
丹麦供热法	2980
日本电力能源开发促进法	2987

目 录

上 册

中华人民共和国电力法	1
------------	---

第一编 电力法基础理论

第一章 总 则	9
1.1 《中华人民共和国电力法》概述	9
1.2 立法原则	10
1.3 电力法律关系	18
第二章 电力建设	25
2.1 电力建设概述	25
2.2 电力发展规划	26
2.3 电力建设项目适用的法律原则	34
2.4 国家政策促进与地方政府支持电力建设	39
2.5 电力建设法律关系	43
第三章 电力生产与电网管理	47
3.1 电力生产与电网管理概述	47
3.2 立法原则	52
3.3 电力生产和电网运行法律关系	62
第四章 电力供应与使用	67
4.1 电力供应与使用概述	67
4.2 立法原则释义	69
4.3 供用电法律关系	98
第五章 电价与电费	102
5.1 电价与电费概述	102

5.2 立法原则	103
5.3 电价管理法律关系	110
第六章 农村电力建设和农村用电	114
6.1 农村电力建设和农村用电概述	114
6.2 农电法律关系	116
6.3 农村电力建设	119
6.4 农业和农村用电	122
第七章 电力设施保护	126
7.1 电力设施保护概述	126
7.2 立法原则释义	127
7.3 电力设施保护法律关系	134
第八章 监督检查	137
8.1 监督检查概述	137
8.2 立法原则释义	139
8.3 电力监督检查法律关系	141
第九章 法律责任	143
9.1 法律责任概述	143
9.2 《电力法》设定的法律责任	152
9.3 权利义务表(附表一)	157
9.4 法律责任表(附表二)	165
第十章 附则	168

第二编 电力工业法律法规规章总览

第一章 电力工业体制改革法规总览	169
国务院关于批准跨省电网管理办法的通知	169
国务院关于电力工业管理体制改革的方案的通知	170
电力行业股份制企业试点暂行规定	173
国务院关于组建国家电力公司的通知	176
国家电力公司章程	177

关于深化电力工业体制改革有关问题的意见·····	180
全民所有制电力企业转换经营机制实施办法（试行）·····	181
关于建立资本纽带的实施意见·····	185
国家电力公司关于建立资本纽带若干问题的规定·····	187
第二章 电力项目计划与投资管理法规总览 ·····	189
关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定·····	189
贯彻国务院《关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定》 中有关集资办电部分的试行办法·····	191
关于实行建设项目法人责任制的暂行规定·····	194
国家基本建设大中型项目实行招标投标的暂行规定·····	198
国家计委关于基本建设大中型项目开工条件的规定·····	202
国家重点建设项目管理办法·····	205
电力发、送、变电工程基本建设项目竣工决算报告编制规程（试行）·····	208
电力工业部关于发送变电工程基本建设项目竣工决算报告编制办法的补充规定·····	225
核电站建设工程项目经济评价实施细则（试行）·····	227
新型火力发电厂若干设计问题的规定·····	245
国家电力公司关于印发《火力发电厂可行性研究报告内容深度补充规定》的通知·····	247
电力工业部关于核电建设项目前期工作审批程序的规定（试行）·····	248
对核电工程项目建议书内容深度及附件的要求（试行）·····	249
对核电工程可行性研究报告书内容深度及附件的要求（试行）·····	252
核电厂工程建设项目初步可行性研究与可行性研究内容深度规定（试行）·····	255
电力工业部关于印发火电厂设计标准中若干问题意见的通知·····	264
火电工程可行性研究报告书内容深度要求（试行）·····	265
小火电机组建设管理暂行规定·····	268
火电厂实行新管理办法若干设计问题的规定·····	270
电力工程设计招标投标管理规定·····	273
第三章 电力建设法规总览 ·····	278
中华人民共和国建筑法·····	278
中华人民共和国土地管理法·····	287
中华人民共和国土地管理法实施条例·····	299
工程建设施工招标投标管理办法·····	307
关于禁止串通招标投标行为的暂行规定·····	313
建设部关于印发《工程建设项目实施阶段程序管理暂行规定》的通知·····	314
关于严格禁止在工程建设中带资承包的通知·····	317
电力系统进口成套设备检验工作的规定·····	318
能源部关于在基本建设中严格控制用地的通知·····	323

关于加强火电基本建设质量管理若干意见·····	324
电力建设安全施工管理规定·····	327
关于加强电力建设安全施工管理的补充规定·····	364
关于加强电力建设包工队、临时工安全管理的若干规定·····	366
《电力建设安全施工管理规定》执行中有关问题的解释·····	369
电力工程建设监理单位资质管理试行办法·····	375
关于火电工程新投产机组质量考核的若干规定（试行）·····	379
火电建设工程优化的基本要求·····	380
电力建设工程质量监督规定·····	391
电力生产建设大型发送变电设备、急需物资运输管理办法·····	394
电力工程建设监理规定·····	396
火电、送变电工程建设监理工程师注册管理办法·····	399
电力工业部印发《关于建立健全“电力建设安全风险、安全监督制约、 安全教育激励机制”的意见》的通知·····	401
控制电力工程造价的若干意见·····	404
贯彻《控制电力工程造价的若干意见》的措施·····	409
电力建设市场管理规定（暂行）·····	416
电力施工企业资质管理办法（暂行）·····	421
电力工程勘察设计单位资质管理办法（暂行）·····	425
电力工程设备成套单位资质管理办法（暂行）·····	429
电力工程建设监理单位资质管理办法（暂行）·····	434
电力工程调试单位资质管理办法（暂行）·····	438
电力工程设备监造单位资质管理办法（暂行）·····	443
电力工程咨询单位资质管理办法（暂行）·····	446
电力建设文明施工规定及考核办法·····	452
电力工程设备招投标管理办法·····	457
《电力工程设备招投标管理办法》实施细则（国内部分）·····	462
火力发电厂基本建设工程启动及竣工验收规程·····	469
发电主机设备合同范本·····	477
电力建设工程施工合同范本（暂行）·····	494
电力建设起重机械安全监察规定·····	526
电力建设施工机械设备事故调查处理规定·····	532
电力建设大型起重机械的选型、安装和拆卸管理规定·····	537
电力建设施工机械设备管理规定·····	541
火电、送变电工程建设概预算人员资格认证管理办法·····	554
电力工程材料招投标管理办法·····	557

利用国内外汇贷款试点电站项目设备采购管理暂行办法	561
关于加强电力项目应急补缺进口设备管理规定	563
电力工程造价咨询单位资质管理办法实施细则（试行）	564
电力工业部关于承建境外电力工程管理的暂行规定	567
电力工程设备招标投标暂行办法（国内招标投标部分）	570
关于火电建设项目推行限额设计的若干意见	582
关于实施电力建设项目法人责任制的规定（试行）	584
火电机组移交生产达标考核评定办法（1997年版）	591
输变电工程投产达标考核评定办法（试行）	606
核电站常规岛工程施工企业资质管理的若干规定	618
电力工程项目建设工期定额总说明	619
供热机组工程项目建设工期定额	659
火力发电厂施工组织大纲设计规定（试行）	675
电力工程招标评标专家选聘和管理办法	680
火电工程可行性研究报告内容深度要求（试行）	688
电力工程建设项目大型设备运输招标投标管理办法（暂行）	690
关于提高电力工程管理水平，落实工程合同制的若干意见	696
电力工程设备监造单位资质管理办法	700
电力工程施工招标投标管理规定（暂行）	703
电力工程监理招标投标管理暂行规定	709
关于批准印发《国家电力公司电力工程设备成套管理制度》的通知	714
关于对外工程承包及外派劳务业务管理的暂行规定	717
国家电力公司关于电力基本建设大中型项目开工条件的规定	720
国家质量技术监督局关于加强国家重点工程项目质量管理确保工程质量的通知	721
第四章 电力生产与安全法规总览	723
电力系统联网可行性研究内容深度规定（试行）	723
铺设海底电缆管道管理规定	736
核电厂核事故应急管理条例	738
发电机组退役管理暂行办法	744
防止电气误操作装置管理规定（试行）	746
电力企业（发供电）质量管理奖评审条件（试行）	750
电网电能损耗管理规定	754
火力发电厂文明生产若干规定（试行）	761
能源部关于加强电网谐波管理的通知	764
能源部安全生产指令（第二号）	765
电力工业技术改造项目的经济评价暂行办法	766

电力工业技术改造项目新增经济效益的计算方法及经济评价暂行办法	
有关问题的说明·····	769
电力工业生产建设全过程安全监察的规定·····	785
电力行业生产性建设工程项目劳动安全和工业卫生实行“三同时”的暂行规定·····	788
加强承包工作及多种经营安全管理的若干规定·····	792
电力工业发供电企业计量工作管理规范·····	795
电力工业发电企业计量器具配备规范·····	798
电力工业供电企业计量器具配备规范·····	801
能源部关于全面开展发、供电企业安全、文明生产达标工作的决定·····	803
电力工业部关于公布强制性电力行业标准复审结果的通知·····	805
编制电力系统年度运行方式的规定(试行)·····	810
电力工业部关于安全工作的决定·····	815
电力系统继电保护及安全自动装置反事故措施要点·····	817
电力工业锅炉压力容器安全监察规定·····	826
关于加强电力工业技术改造工作的若干意见·····	830
电力工业燃料管理办法·····	832
电力工业部电力可靠性管理工作若干规定·····	837
电力生产安全工作规定·····	840
电力安全监察规定·····	851
电力系统多种经营安全管理工作规定·····	856
关于加强省(网)电力公司科学管理的若干要求(试行)·····	861
并入电网运行的公用发电厂电力生产安全管理规定(试行)·····	866
电业生产人员培训制度·····	869
电力企业各级领导人员安全生产职责规定·····	882
电力系统破坏性地震应急预案·····	894
并网核电厂电力生产安全管理规定·····	897
电力系统继电保护技术监督规定(试行)·····	901
电力工业部关于《明确“九五”期间电力系统继电保护工作目标》的通知·····	907
关于加强电网规划计划管理的若干意见·····	908
电力行业一流火力发电厂考核标准(修订版)·····	911
中国一流管理的电力公司考核标准(试行)·····	919
电力行业劳动环境检测监督管理规定·····	938
电力系统继电保护及安全自动装置质量监督管理规定(试行)·····	944
国务院办公厅关于征收水资源费有关问题的通知·····	948
国务院办公厅关于执行国办发(1995)27号文件有关问题的通知·····	948
火力发电厂节约用水的若干意见·····	949

关于清理整顿多种经营企业的意见·····	950
关于电力多种经营改革与发展的若干意见·····	952
关于加快城市电力网建设改造的若干意见·····	955
关于下达小火电机组停运计划的通知·····	957
国家电力公司印发《关于加强城市电网建设改造工程管理的规定》的通知·····	958
第五章 电网调度管理法规总览 ·····	962
电网调度管理条例·····	962
电网调度管理条例实施办法·····	978
能源部关于加强电力系统通信与电网调度自动化建设问题的规定·····	985
关于加强电网调峰工作的若干规定·····	987
电力工业部关于电网与发电厂、电网与电网并网运行的规定（试行）·····	990
风力发电场并网运行管理规定（试行）·····	994
电网调度系统值班人员的培训考核办法·····	995
电网调度机构的职权及其调度管辖范围的划分原则和直接调度的 发电厂的划定原则·····	996
加强电网管理的规定·····	1000
加强电网调度管理工作的若干规定·····	1005
电网调度机构安全文明生产达标考核实施细则（试行）·····	1008
调度机构有关专业应具备的标准、规程（文件）、制度和资料·····	1021
第六章 电力供应与使用法规总览 ·····	1028
中华人民共和国消费者权益保护法·····	1028
中华人民共和国产品质量法·····	1034
中华人民共和国计量法·····	1039
电力供应与使用条例·····	1043
供用电营业区划分及管理办法·····	1048
居民用户家用电器损坏处理办法·····	1051
供电营业规则·····	1053
能源部关于颁发《国防军工供用电管理办法》的通知·····	1072
国家经贸委、国家计委关于停止执行买用电权等有关规定的意见·····	1079
能源部关于保证城乡人民生活照明用电的决定·····	1080
进网作业电工管理办法·····	1081
供电工程贴费管理办法·····	1084
国家计划委员会关于调整供电贴费标准和加强贴费管理的请示·····	1087
关于110千伏及以下供电工程收取贴费的暂行规定·····	1088
电力工业部关于部署供电营业区划分工作的通知·····	1091
电力工业部关于加强对停限电催费措施管理的通知·····	1092

电力行业一流供电企业考核标准 (试行)	1093
电力工业部关于加强电气化铁路谐波治理工作的通知	1103
核事故应急状态下保障供电规定 (试行)	1105
电力工业部关于划分供电营业区有关问题的通知	1109
供用电合同文本 (编制说明)	1110
电力工业部关于供电营业机构持《供电营业许可证》办理企业登记注册 有关问题的通知	1145
电网电能质量技术监督管理规定	1146
电力工业部颁发《供电营业许可证》公告第一号	1150
电力工业部颁发《供电营业许可证》公告第二号	1150
能源部、公安部关于贯彻执行《关于严禁窃电的通告》的有关问题的通知	1155
第七章 电价与电费管理法规总览	1157
中华人民共和国价格法	1157
国务院批转国家经贸委等部门《关于鼓励集资办电和实行多种电价 的暂行规定》的通知	1162
关于新建电力项目实行新电新价暂行办法	1164
能源部关于乡镇企业用电电价问题的复函	1167
能源部关于落实电气化铁路用电电价的通知	1167
能源部关于进一步抓好电 (热) 费回收确保财政收入的通知	1168
加强电费回收管理暂行规定	1169
电力工业部、国家经贸委关于加强电费回收工作的补充通知	1171
电力工业部关于清理整顿乱收费的通知	1172
电力工业部关于取消乱收费项目及有关问题的通知	1173
电力工业部关于继续抓好清理整顿乱收费工作的通知	1174
供电企业收费项目管理的暂行规定	1176
电力工业部、国家经贸委关于进一步加强电费回收工作的补充通知	1180
第八章 电力财务经营管理法规总览	1181
中华人民共和国会计法	1181
中华人民共和国票据法	1184
企业财务通则	1195
企业会计准则	1200
中华人民共和国保险法	1207
中华人民共和国担保法	1222
中华人民共和国税收征收管理法	1232
中华人民共和国税收征收管理法实施细则	1239
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	1248

关于土地使用税若干具体问题的解释和暂行规定	1250
中华人民共和国土地增值税暂行条例	1252
中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例	1253
中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例实施细则	1265
中华人民共和国增值税暂行条例	1267
中华人民共和国增值税暂行条例实施细则	1270
中华人民共和国消费税暂行条例	1275
中华人民共和国消费税暂行条例实施细则	1277
中华人民共和国营业税暂行条例	1280
中华人民共和国营业税暂行条例实施细则	1282
中华人民共和国企业所得税暂行条例	1286
中华人民共和国企业所得税暂行条例实施细则	1288
中华人民共和国个人所得税法	1296
中华人民共和国个人所得税法实施条例	1299
电力工业部关于电力工业实行增值税的通知	1304
电力工业部关于印发加强电力财务工作若干意见的通知	1315
电力工业部关于坚决制止和防范金融诈骗活动的紧急通知	1319
电力工业部关于电力工业企业所得税改革有关问题的通知	1321
电力工业部关于加强国际金融组织贷款项目财务资料管理工作的通知	1322
电力工业部关于加强电力企业股票发行工作的须知	1323
电力工业部关于进一步加强电力企业股份制改造财务管理工作的通知	1324
转发中国证监会关于股票发行若干问题文件的通知	1325
关于股票发行工作若干问题的补充通知	1326
国家电力公司资产评估工作管理办法	1328
国家电力公司预算、投资等管理办法规定的通知	1333
电力行业职工基本养老保险个人账户管理办法（试行）	1346
国务院批转国家计委关于征收电力建设资金暂行规定的通知	1354
国家计委关于在“九五”期间继续征收电力建设基金的通知	1356
财政部、电力工业部关于颁发《电力建设基金征收使用监督管理办法》的通知	1357
电力工业部关于加强基本建设财务管理工作的意见	1359
国家电力公司财务与资产经营部转发财政部关于贯彻《国务院关于在国有 中小企业和集体企业改制过程中加强金融债权管理的通知》有关问题的通知	1361
国家电力公司关于加强资产评估工作管理的紧急通知	1364
关于加强财务管理工作的若干暂行规定	1365
关于加强职工基本养老保险金规范化管理的意见	1369
关于电力事业单位预算编报和执行有关问题的通知	1371