

中国农村劳动力资源开发研究会编

王郁昭 邓鸿勋 / 主编

农民就业与 中国现代化

中国农村劳动力
资源开发研究的十年

四川人民出版社

农民就业与 中国现代化

中国农村劳动力
资源开发研究的十年

王郁昭 邓鸿勋 主编
中国农村劳动力资源开发研究会 编

四川人民出版社

(川)新登字 001 号

农民就业与中国现代化

编 著:	中国农村劳动力资源开发研究会
责任编辑:	何朝霞
出 版:	四川人民出版社
地 址:	四川省成都市盐道街 3 号(630012)
总 经 销:	全国新华书店
印 刷:	西南建筑设计院印刷厂
开 本:	850 × 1168mm 1/32
印 张:	19
字 数:	550 千字
版 次:	1999 年 10 月第 1 版第 1 次印刷
书 号:	ISBN 7 - 220 - 04735 - 5/Z·249
定 价:	35.00 元

版权所有 翻印必究

《农民就业与中国现代化》

编委会

主 编	王郁昭	邓鸿勋		
副主编	郑启新	崔传义	赵树凯	
成 员	孙普希	李小红	肖俊彦	张忠法
	孙湘云	林小毛	董亚玲	

目 录

前言

卷首篇

- 1、祝贺与希望 杨汝岱(5)
- 2、农村就业是一个跨世纪的重大课题 王郁昭(7)
- 3、农村劳动力转移的发展道路和战略选择 邓鸿勋(12)

探索中国农村人口就业转移道路

- 1、国家发达与农村劳动力转移(1989.5) 杜润生(19)
- 2、我国现代化进程中的农村人口就业问题(1989.5) 王郁昭(23)
- 3、从国民经济发展的角度研究开发农村劳动力资源(1989.5)
..... 郑 重(29)
- 4、城乡统筹开发劳动力资源(1989.5) 何 光(32)
- 5、加强管理、提高素质、大力开发农村劳动力资源(1989.5)
..... 白有光(34)
- 6、论农村市场疲软与农村剩余劳动力就业问题(1990.11)
..... 王郁昭(36)
- 7、中国的就业问题主要是农村就业问题(1991.4) 李沛瑶(48)
- 8、跨世纪的主题:开辟农村就业新天地(1991.5) 张左已(53)
- 9、在实践中探寻解决就业问题的办法(1991.12) 王郁昭(60)
- 10、把机制转换、制度创新和政策突破作为重点进行
试验(1991.12) 刘 堪(62)
- 11、走有中国特色的农村就业道路(1992.4) 王郁昭(64)
- 12、切实把农村劳动力开发就业提上议事日程(1994.4)

.....	令孤安(71)
13、当前的农村经济形势与农村劳动力转移问题(1992.4)	
.....	郭书田(76)
14、从实际出发探索农村劳动力流动的最佳模式(1993.4)	
.....	王郁昭(84)
15、提高农村劳动力就业水平(1994.2)	陈耀邦(90)
16、继续开拓有中国特色的农村人口就业转移道路(1996.10)	
.....	邓鸿勋(93)
17、总结新经验把握新特点满怀信心推进农村剩余劳动力就业 转移事业(1996.10)	王郁昭(98)
18、将农村劳动力开发就业工作推向新阶段(1996.10)	
.....	林用三(103)
19、提高认识强化服务开创农村就业新局面(1996.10)	
.....	齐景发(107)

现代化与农村劳动力转移

1、资源·包袱·财富(1988.10)	郭永利执笔(113)
2、农业徘徊与农村劳动力资源双向开发(1989.4)	孙 民(124)
3、略论我国农业劳动力问题(1989.12)	郑 重(129)
4、关于劳动力转移的国际比较研究(1990.2)	张忠法(134)
5、就业·增长·现代化(1990.7)	何道峰执笔(142)
6、中国农村劳动力就业问题研究(1990.9)	
.....	劳动部就业问题研究小组(149)
7、论我国农村经济成长阶段与农村劳动力的就业(1990.9)	
.....	刘茂松(159)
8、农业剩余劳动力稳定转移机制的探索(1990.9)	
.....	顾益康、李永刚(166)
9、再论农业劳动力的兼业型转移(1992.2)	史福桢(172)
10、关于改善农民素质的提案(1993.4)	黄青禾(177)
11、培育劳动力市场构造劳动力转移新机制(1993.6)	

- 崔传义(179)
- 12、农村发展与改革城乡社会二元结构的思考(1993.9)
..... 陆学艺(186)
- 13、农村剩余劳动力转移是九十年代农村发展的中心
问题(1994.6) 卢文(195)
- 14、农村:钱从哪里来,人往何处去(1994.1) 高以诺(200)
- 15、中国农业剩余劳动力转移的前景与政策选择(1995.7)
..... 韩俊(206)
- 16、就业机会:发展战略、体制和政策取向(1997.3)
..... 张小建、周其仁等(218)
- 17、教育、培训和农民获得新就业机会的能力(1997.3)
..... 张小建、周其仁等(231)

市场化改革与农民流动

- 1、正视农民流动(1993.12) 赵树凯、孙普希(240)
- 2、让农民自由流动(1994.2) 赵树凯(249)
- 3、民工潮——农民走向市场的序曲(1994.3) 王郁昭(254)
- 4、正确对待农民跨区域流动问题(1994.5) 王郁昭(257)
- 5、“民工潮”促“创业潮”“开发潮”“建城潮”(1994.6) 郑启新(267)
- 6、“民工潮”发展趋势的思考(1994.6) 舒菊先(273)
- 7、“民工潮”析(1994.7) 郑重(276)
- 8、劳动力市场与政府管理(1994.7) 崔传义、赵树凯(280)
- 9、农民流动与政府管理(1995.5) 赵树凯(289)
- 10、中国户籍制度下的城乡差别与劳动就业(1990.9) ... 田鸣(297)
- 11、商丘地区农村劳动力有序流动的探索与实践(1996.5)
..... 李海涛(304)
- 12、中国农村劳动力流动的现状与地位(1997.6) 崔传义(309)
- 13、实施再就业要坚持城乡协调的对策思路(1998.4) ... 谢阳(320)
- 14、缓解就业压力要坚持城乡统筹(1998.5) 赵树凯、李申庆(327)

经济增长点与人力资源开发

- 1、劳动力资源的开发利用与经济增长点的培育(1996.10)
..... 陆子修(335)
- 2、县域经济发展与城乡统筹开发劳动力资源(1990.9)
..... 四川省广汉县(342)
- 3、剩余劳动力在农业深度开发上找到了出路(1990.12)
..... 王西玉、崔传义(347)
- 4、农村产业结构调整与劳动力转移(1993.9) 蔡和睦(352)
- 5、充分开发农村劳动力资源是实现农村小康的关键(1993.9)
..... 陈锡根(360)
- 6、湖北省农村剩余劳动力转移与利用研究(1995.6)
..... 孙光雄、杨明杏(366)
- 7、抓好试点项目广开就业门路(1996.3) 温友祥(372)
- 8、大力开发山水资源促进农村剩余劳动力就业(1996.9)
..... 湖北省京山县(380)
- 9、抓住农业产业化机遇大力开发农村劳动力资源(1996.10)
..... 田则林(386)
- 10、推进安徽省农村劳动力资源开发的若干思路或政策
 建议(1999.4) 陆子修(393)
- 11、适应经济发展新形势,拓展劳力转移新途径(1999.5)
..... 田则林(399)

流动就业与回乡创业

- 1、努力开拓创业之路(1994.11) 李沛瑶(404)
- 2、满腔热情地支持农民流动(1994.11) 王郁昭(408)
- 3、农村劳动力的转移功不可没(1995.12) 李沛瑶(411)
- 4、愿更多打工者创业成功(1995.12) 王郁昭(415)
- 5、打工拼搏可贵 创业兴业光荣(1997.11) 杨汝岱(420)
- 6、让创业大潮汹涌澎湃(1997.11) 王郁昭(424)
- 7、重视打工者的后续创造(1994.5) 崔传义、孙普希(428)

- 8、加快“民工潮”向“创业潮”的转换(1996.4) 邓祖善(436)
- 9、打工创业潮起潮涌(1997.11) 郑启新(440)
- 10、用市场法则引导外出打工人员回乡创业(1997.11.1)
..... 叶文志(443)
- 11、把扶持打工者创业作为加快县城经济发展的重要
增长点(1997.11.1) 江 海(451)
- 12、农民流动催化乡村发展(1998.12) 崔传义 潘耀国(456)
- 13、激发和保护农民的创新精神(1999.9) 肖俊彦(465)

社会调查

- 1、农村劳动力转移与流动的特点、成因与相关政策(1988.10)
..... 课题组(469)
- 2、不同地区 28 县市农村劳动力跨区域流动的调查研究(1995.1)
..... 课题组(478)
- 3、流动就业的社会成本与发展利益(1995.1) 崔传义执笔(493)
- 4、促进形成统一开放公平竞争的劳动力市场(1995.1)
..... 崔传义执笔(498)
- 5、劳动力的出村和入村(1995.4) 赵树凯(506)
- 6、珠江三角洲劳动力流入及相关制度建设(1995.3)
..... 崔传义、潘耀国(513)
- 7、温州经济变革中的劳动力流动和政府管理(1995.9)
..... 崔传义、潘耀国(521)
- 8、农民流动的发生机制(1996.6) 赵树凯(533)
- 9、农村劳动力三元就业的格局、趋势和政策选择(1998.8)
..... 课题组(544)
- 10、流入人口与社会事业(1996.7) 章 铮(557)
- 11、农民评点“民工潮”(1999.9) 赵树凯、孙世川(565)

附文：

- 1、中国农村劳动力资源开发研究会，关于建立“农村劳动力

开发就业”试验项目的建议。	(574)
2、劳动部、农业部、国务院发展研究中心关于建立或实施中国农村劳动力开发就业试点项目的通知。(略)	(584)
3、社团组织、理论研究、社会事业	
——中国农村劳动力资源开发研究会的十年	(586)
4、创业之星名录	(598)

前 言

把经济落后的农业国转变为工业化、现代化的富强国家,是我国人民的长期夙愿,而现代化发展同农民的就业与转移息息相关。世界发达国家走向现代化的共同规律,是在产业结构变动中农业劳动力向非农产业转移和人口的城市化。我国人口众多,70%的人口仍在农村,与9亿农村人口、4.9亿农村劳动力相匹配的耕地和其他资产相对不足,农业剩余劳动力数以亿计,农民收入水平较低而且提高滞缓,是制约农村及整个现代化发展的一个根本问题。同时,改革前的计划经济体制和城乡分割制度,严格限制工业化过程中农村人口向非农产业与城镇转移,由此带来的就业结构转换滞后和体制性因素的影响,使农村劳动力的就业与转移,和体制改革相联系,任务复杂而又艰巨。党的十五大报告指出,社会主义初级阶段,是由农业人口占很大比重的农业国,逐步转变为非农业人口占多数、包含现代农业和现代服务业的工业化国家的历史阶段。可以肯定,发挥广大农民在建设现代化中的伟力,开发利用农村劳动力资源,促进农业劳动力向非农产业和城镇流动转移,是实现我国现代化发展第二步战略目标、并向第三步宏伟目标迈进的关键环节,是一项艰巨的跨世纪工程。

可喜的是,在改革开放的新时期,我国广大农民在党的领导下,表现出极大的历史主动性、创造性和可贵的创业精神,农业、农村、农民的发展和就业都出现转机。起初是农业家庭承包经营的普遍实行,为农业注入勃勃生机,农民也获得创业、选择就业的主动权;继而乡镇企业崛起,农村二三产业和小城镇迅速发展;八十年代末九十年代初,以不发达地区为主的农村富余劳动力,又打破城乡分割,跨地区流动就业,形成“民工潮”,对城乡发展和构造开放统一的劳动力市场,产生深刻影响。这些以农民为主体的改革、创业实践,带来农村生产力的大解放、大发展,拓宽了农村人口就业的路子,也把农业剩余劳动力转移

就业,逐步提到社会变革的大舞台。

正是在这种背景下,中国农村劳动力资源开发研究会于1989年5月应运而生。开始是由原中央农村政策研究室和国务院农村发展研究中心的一批较早关心农民就业的政策研究人员,同十多个市、县的农村工作者一起进行调查研究的,在此基础上,提出倡议,得到国务院农村发展研究中心、劳动部、农业部等部门的支持而成立的。研究会人员从少到多,团结了一大批有志于研究解决现代化进程中农村人口就业转移问题的理论工作者和实际工作者。十年来,坚持脚踏实地到实际中调查研究,不断探索农村劳动力就业的新情况、新问题、新趋势,为国家献计献策。在研究会的建议下,经国务院批准,劳动部、农业部、国务院发展研究中心开展了农村劳动力开发就业试验项目。研究会较早发现打工者回乡创业、成为不发达地区新的经济增长点的现象,连续召开几次经验交流会,给予鼓励。中国农村劳动力资源开发研究会还与四川等一些省区的农村劳动力资源开发研究会进行交流和协作,促使农村剩余劳动力转化为现实的生产力。

本书是由中国农村劳动力资源开发研究会所集聚、联系的国内知名专家、学者、政策研究人员和对农业、农村工作、劳动工作有广泛影响的指导者,自1989年以来,对这一专门问题进行连续探索的重要成果的总汇。内容涵盖现代化与就业结构转换的国际经验,建国以来计划经济体制及发展战略对经济发展与农民就业的影响,改革以来开辟有中国特色的农村人口就业道路的伟大实践,农村劳动力转移与流动中的机制转换、制度创新、政策突破,对重大热点和前沿问题的深入讨论,对农村劳动力就业转移现状、趋势的调查分析,对农村劳动力开发就业试点经验和有关改革创新经验的总结,对农村劳动力转移特点和规律的概括。其中不少论著和调查报告,对城乡改革和农民就业转移实践中提出的诸多方面的新问题,提出了重要意见,曾引起很大的社会反响,对领导决策起了有益的作用。

全书共分八个部分。卷首几篇,是中国农村劳动力资源开发研究会主要负责人在研究会成立十周年之际,对中国改革发展和农民就业与转移,对中国农村劳动力资源开发研究会的研究与活动,作概括性

的回顾与展望。中间六个部分分别是：探索中国农村人口就业转移道路、现代化与农村劳动力转移、市场化改革与农民流动、经济增长点与人力资源开发、流动就业与回乡创业、社会调查。每一部分基本是按时间顺序编排，以便读者从中把握实践和认识发展的历史脉络和趋势。卷尾附有关资料。所有文章均保持原貌，文字略有删节，但不改变原有观点。不少文章为首次发表。可以相信，这些论述和丰富资料，对制定我国农村劳动力资源开发、农业劳动力流动转移的规划、政策提供了可供参考的依据，对从事相关理论研究和实际工作的同志能够有所帮助。

本书的产生，饱含着中国农村劳动力资源开发研究会所有会员的辛勤劳动，同时与多方面的鼎力支持是分不开的。在中国农村劳动力资源开发研究会开展调查、研讨和社会工作中，国务院发展研究中心、农业部、劳动和社会保障部、全国政协经济委员会、中国扶贫基金会，许多省、市、自治区的有关部门与领导者，给予了有力的支持，学术界专家、新闻工作者及中央电视台，多年给予关心和帮助。借本书出版的机会，谨向他们表示衷心的感谢！本书的出版，得到四川人民出版社和国务院发展研究中心农村部刘守英同志的帮助，也一并表示感谢。

编者



祝贺与希望^①

(1999年10月)

杨汝岱

中国农村劳动力资源开发研究会成立于1989年,至今整整十年了。这十年,正是我国改革开放以来的第二个十年,是以江泽民同志为核心的第三代领导集体高举邓小平理论伟大旗帜,不断推进改革开放和社会主义现代化建设的新阶段。十年来,研究会始终致力于促进农村劳动力资源开发,探索有中国特色的农村就业道路,做了大量的工作,取得了很好的成绩。我向研究会的同志们表示敬意和祝贺。

我国基本国情的一个突出特点,就是人口众多人均自然资源不多,农村人口的比重大,农村劳动力资源丰富。这种情况对我国经济建设的发展带来的一个重要因素,就是绝大部分农村劳动力都被限制在生产效率和经济效益较低的农业生产上,大量的富余劳动力闲置,影响了农业生产力的提高和农民生活水平的改善,也制约着整个国民经济的发展和现代化建设的进程。共和国五十年发展和改革开放二十年的经验表明,中国现代化建设的基本问题仍然是农民、农村、农业问题,关键是农民的收入问题。而当前解决“三农”问题的一条重要途径,就是要在大力提高农村生产力和农业比较效益的同时,把数以亿计的农村剩余劳动力逐步有序地向比较效益高的非农产业转移。因此,发扬劳动力资源之长,强化劳动力开发利用之路,这是我国经济发展的一个重要战略选择。

八十年代中期以来,大批农村剩余劳动力向发达地区和非农产业转移,形成汹涌澎湃的“民工潮”、“创业潮”。高峰时每年有六、七千万

① 作者现任政协全国委员会副主席,中国农村劳动力资源开发研究会名誉会长。

农村劳动力在全国范围流动。他们来到城市,成为最廉价、最丰富的劳动力,对降低产品成本、增加产品竞争力起了关键作用,满足了城市建设和服务行业中脏累苦活的需求。他们把收入中的很大一部分带回家乡,加快了农村的脱贫致富和生活改善。如果按 7000 万流动劳动力、每人每年带回 2000 元计算,我国农村每年可增加收入达 1400 亿元,比全国农林牧渔业基本建设投资总额还多近 10 倍,进而大大提高了农村购买力,促进了工业生产。他们通过在外务工开阔了眼界,学会了技术,锻炼了才干,积累了资本,有的成为当地开发致富的能人,有的成为回乡创业之星,带动了家乡的发展。他们中也有的就近、就地转移,适应农业产业化发展,搞农副产品的加工贸易,开发新的产业,成为乡镇企业的主力军。他们在党和政府的引导下,参与了集镇建设,形成许多“工业开发区”、“农民一条街”、“农民城”,走出了一条中国特色的工业化和城乡一体化的崭新路子。可以说中国亿万农村劳动力的有效大转移、大开发,形成了中国式现代化进程中一幅壮丽的时代画卷,是继我国农村家庭承包经营制和乡镇企业之后亿万农民的又一伟大创举,显示了党的改革开放政策指引下人民群众无穷的首创精神。

认真研究、总结、发扬中国农村劳动力资源开发的成功经验,尊重、引导、维护和发挥好农民群众的积极性和首创精神,为增进亿万农民的利益建言献策,是一项十分光荣、十分重要的使命。中国农村劳动力资源研究会的同志们以此为自己的任务,把自己的知识、才干、热情融入火热的农村改革实践,脚踏实地开展调查研究,积极组织各种形式的活动,主动配合有关部门进行探索和试验,提出了大量有价值的研究成果和建议,对有关决策起到了重要的咨询和参考作用。这是难能可贵的。

当前,新的世纪即将来临,改革进入攻坚阶段,发展处在关键时期,我国的农业和农村工作需要大的突破和创新。在结构转换与体制创新过程中,农村就业面临着农村劳动力过剩与城市下岗职工增加的双重矛盾。希望研究会认真贯彻中共十五届三中全会精神,在围绕我国现代化建设进程中,农村就业的新情况、新问题、新途径,深入调查,认真研究,热情服务,建言献策,为跨世纪的农业和农村发展作出更大的成绩。

农村就业是一个跨世纪的重大课题^①

——纪念中国农村劳动力资源开发研究会成立十周年

(1999年5月)

王郁昭

中国农村劳动力资源开发研究会成立十年来，走过了一段从无到有不断发展的历程。

10年前，当时中共中央农村政策研究室、国务院农村发展研究中心的领导同志非常关心农村劳动力就业问题。这两个单位的一批年轻研究人员组成了课题组，满腔热情地进行调查研究，写出了一批很有份量的调查报告。课题总报告是《资源、包袱、财富——中国农村劳动力的就业现状及发展情景》，在社会上引起了很大的反响。由于这些同志的开拓性工作和积极建议，决定成立中国农村劳动力资源开发研究会。研究会的筹备工作得到了中央农村政策研究室、劳动部、农业部等部门的支持。1989年5月4日，在北京房山县召开了成立大会，中央农村政策研究室和国务院农村发展研究中心主任杜润生、农业部部长何康和劳动部负责同志都参加了会议并且在会上讲了话。第一届理事会推举我担任会长。

10年来，研究会的同志共同努力，不断开拓，取得了一系列成绩，在社会上塑造了很好的形象。

一、脚踏实地开展调查研究，密切关注农村劳动力就业领域的新问题新发展，撰写了一批有建设性政策意见、有良好社会影响的调研报告和论文。

研究会成立之初，领导机构就有一个明确的指导思想，即我们研究会的看家本领应该是调查研究，要以调查研究成果立会，而不是本末倒

^① 作者现任中国扶贫基金会常务副会长、中国劳动力资源开发研究会名誉会长。本文是作者在中国农村劳动力资源开发研究会会长工作会议上的讲话要点。